
RESOLUCION ADM/ARAP No. 02
(de 29 de enero de 2007)

**"POR LA CUAL SE NORMA LA ACTIVIDAD DE RECOLECCIÓN
DE MAMÍFEROS MARINOS PARA CAUTIVERIO EN LAS AGUAS
JURISDICCIONALES DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ"**

**EL ADMINISTRADOR GENERAL DE LA AUTORIDAD
DE LOS RECURSOS ACUÁTICOS DE PANAMÁ,
en uso de sus facultades legales, y**

CONSIDERANDO:

Que el artículo 120 de la Constitución Política de la República de Panamá dispone que el Estado reglamentará, fiscalizará y aplicará oportunamente las medidas necesarias para garantizar que la utilización y el aprovechamiento de la fauna terrestre, fluvial y marina, así como de los bosques, tierras y aguas, se lleven a cabo racionalmente, de manera que se evite su depredación y se asegure su preservación, renovación y permanencia;

Que el artículo 1 de la Ley No. 13 de 5 de mayo de 2005, dispone que se establece el Corredor Marino de Panamá para la protección y conservación de los mamíferos marinos, el cual comprende todas las aguas marinas bajo la jurisdicción de la República de Panamá que, según las describe la Convención sobre el Derecho del Mar, son el mar territorial, la zona contigua y la zona económica exclusiva, así como también que en este Corredor se promoverá la investigación de los mamíferos marinos y se impulsará el avistamiento, la recreación, la educación, la investigación y la terapia a campo abierto, así como programas de concienciación ambiental y de vigilancia ciudadana;

Que el artículo 2 de la Ley No. 13 de 2005, dispone que se declara a los mamíferos marinos especies de especial protección nacional, por tanto corresponde al Estado su conservación para lograr la recuperación de su población, el desarrollo de su papel en los ecosistemas marinos y el cumplimiento del principio de desarrollo sostenible;

Que el artículo 14 de la Ley No. 13 de 2005 dispone que queda prohibida dentro del Corredor Marino de Panamá la caza o captura de los mamíferos marinos, salvo las excepciones que establezca el Comité Directivo con relación a la recolección para el cautiverio;

Que el Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá, mediante acuerdo del día 18 de enero del año 2007, dispuso una serie de excepciones relativas a la recolección de mamíferos marinos en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, las cuales son las siguientes: para recuperación en casos de varamientos, cuando sea establecido de acuerdo al procedimiento aprobado por este Comité; para investigaciones científicas, que no puedan ser desarrolladas en su entorno natural; y para exhibición pública y programas interactivos y de educación dentro de la República de Panamá;

Que el Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá, mediante el enunciado acuerdo de 18 de enero de 2007, también dispuso una serie de salvedades a las excepciones antes mencionadas, en calidad de prohibiciones, las cuales son: que se capturen hembras que estén embarazadas en el momento de la recolección; que se encuentren en periodo de lactancia, entendiéndose que la prohibición se extiende a la cría y su madre; y que sea un ejemplar de una especie en peligro de extinción o amenazada siguiendo los criterios de CITES, de una población determinada o de un área específica, que estudios científicos consideren disminuidas severamente o que se encuentren bajo presiones muy fuertes;

Que la Ley No. 44 de 23 de noviembre de 2006, por medio de la cual se crea la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), unifica las distintas competencias sobre los recursos marino-costeros, la acuicultura, la pesca y las actividades conexas de la administración pública;

Que los numerales 1, 2 y 7 del artículo 3 de la Ley 44 de 2006, respectivamente, disponen que la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) tiene los siguientes objetivos: Administrar, fomentar, promover, desarrollar, proyectar y aplicar las políticas, las estrategias, las normas legales y reglamentarias, los planes y los programas, que estén relacionados, de manera directa, con las actividades de la pesca, la acuicultura, el manejo marino costero y las actividades conexas, con base en los principios rectores que aseguren la producción, la conservación, el control, la administración, el fomento, la investigación y el aprovechamiento responsable y sostenible de los recursos acuáticos, teniendo en cuenta los aspectos biológicos, tecnológicos, económicos, de seguridad alimentaria, sociales, culturales, ambientales y comerciales pertinentes; Coordinar sus actividades con todas las instituciones y/o autoridades vinculadas a la pesca, a la acuicultura y al manejo marino costero, existentes o que se establezcan en el futuro; y Considerar los principios de precaución, de interdependencia, de coordinación, de cooperación, de corresponsabilidad y de subsidiariedad, para realizar las funciones relacionadas con las actividades de pesca, la acuicultura, el manejo marino costero y las actividades conexas;

Que los numerales 1, 2, 5 y 12 del artículo 4 de la Ley 44 de 2006, respectivamente, disponen que la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) tiene las siguientes funciones: Proponer, coordinar y ejecutar la política nacional para la pesca, la acuicultura y los recursos marino costeros; Normar, promover y aplicar las medidas y los procesos técnicos y administrativos para el aprovechamiento racional, sostenible y responsable de los recursos acuáticos, a fin de proteger el patrimonio acuático nacional y de coadyuvar en la protección del ambiente; Administrar, promover y velar por el aprovechamiento racional, sostenible u responsable de los recursos acuáticos y de la protección de los ecosistemas, favoreciendo su conservación, permanencia en el tiempo y, eventualmente, su aumento por repoblación; Autorizar el ejercicio de las actividades que se desarrollen para el manejo de los recursos marino costeros;

Que los artículos 36 y 38 de la Ley No. 44 de 2006, respectivamente, disponen las funciones de la Dirección General de Investigación y Desarrollo y de la Dirección General de Inspección, Vigilancia y Control, ambas de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), especialmente que el Administrador General de esta Institución les podrá asignar funciones específicas;

Que los numerales 1, 2, 3, 9, 10 y 19 del artículo 37 de la Ley 44 de 2006, respectivamente, disponen que la Dirección General de Ordenación y Manejo Integral de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) tiene las siguientes funciones: Coadyuvar en la administración de los recursos marino costeros y de aguas continentales de la República de Panamá; Proponer e implementar normas, programas, planes y estrategias para la ordenación y el aprovechamiento sostenible y el desarrollo de los recursos acuáticos, en coordinación con las unidades administrativas de la Autoridad, las instituciones gubernamentales, los entes locales y los participantes en estas actividades; Coadyuvar, con la Autoridad Nacional del Ambiente, en el establecimiento y la ejecución de programas de protección, restauración y recuperación de los recursos acuáticos y ecosistemas marino costeros, amenazados o en peligro de extinción, y los que ameriten de protección especial de acuerdo con la legislación vigente; Determinar las condiciones, los términos y las restricciones a que deba sujetarse el ejercicio de las concesiones, los permisos, las licencias y las autorizaciones, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, así como fomentar su cumplimiento y llevar su registro y seguimiento; Otorgar, modificar, revisar y anular los permisos, las licencias y las autorizaciones, relativas a la pesca, a la acuicultura y al manejo marino costero, en los términos de las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables, así como autorizar la sustitución de sus titulares, en su caso; y Ejercer las demás funciones y atribuciones que le señalen las leyes y los reglamentos de la Autoridad, así como las que se le asigne el Administrador General;

Que la Dirección General de Recursos Marinos y Costeros de la Autoridad Marítima de Panamá (AMP) deberá emitir criterios científicos y legales, con respecto a solicitudes de recolección de mamíferos marinos para cautiverio, mientras perdure la transición de esta Dirección General a la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), en los términos de la Ley No. 44 de 2006;

Que los mamíferos marinos son recursos acuáticos valiosísimos que anualmente son víctimas de pescas incidentales y depredación en cantidades desproporcionadas;

Que la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), como ente rector del Estado Panameño en materia de pesca, acuicultura, manejo marino costero y actividades conexas de la administración pública, tiene el deber de maximizar los esfuerzos gubernamentales y nacionales tendientes a erradicar y/o minimizar los impactos negativos que se ejercen contra los mamíferos marinos;

Que los numerales 1 y 10 del artículo 21 de la Ley 44 de 2006, respectivamente, disponen que el Administrador General de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) tiene las siguientes funciones: Ejercer la administración de la Autoridad; y Autorizar la aprobación, modificación, revocación y anulación de los permisos, las licencias y las autorizaciones, relativos a la pesca, la acuicultura y al manejo marino costero, en los términos de las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables, así como autorizar la sustitución de sus titulares, en su caso, mediante las direcciones generales respectivas, de acuerdo con la presente Ley;

RESUELVE:

PRIMERO: Que los mamíferos marinos que habitan en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, incluyendo sus crías, no son ni serán objeto de apropiación privada, aprovechamiento alimenticio, muerte, exterminio, tratos crueles y/o exportación, sin embargo, pueden ser recolectados para cautiverio en base a las excepciones que para tales efectos emita el Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá en concordancia con el Derecho Internacional, la Constitución Política, el Ordenamiento Positivo Vigente y las Normativas de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá.

SEGUNDO: Que se establece el Permiso Especial de Recolección de Mamíferos Marinos en las Aguas Jurisdiccionales de la República de Panamá para Cautiverio, lo que conlleva la custodia, protección, alimentación, conservación, investigación, aprovechamiento y actividades conexas relativas a estas especies.

TERCERO: Que la Dirección General de Ordenación y Manejo Integral, en conjunto con la Dirección General de Investigación y Desarrollo y la Dirección General de Inspección, Vigilancia y Control, todas de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), emitirán sus criterios sobre la recolección de mamíferos marinos para cautiverio en la República de Panamá relativa al número, recursos y condiciones de recolecta de estas especies, así como también las condiciones esenciales mínimas que se deberán observar para garantizar la salud, bienestar, integridad y supervivencia de éstos, en base al principio precautorio y los más altos estándares de conservación ambiental.

CUARTO: Que la Dirección de Asesoría Legal de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) emitirá sus criterios legales sobre la recolección de mamíferos marinos para cautiverio en la República de Panamá.

QUINTO: Que las especies recolectadas solo podrán ser destinadas al cautiverio en las condiciones adecuadas, bajo las siguientes circunstancias:

1. Para su recuperación en casos de varamientos, cuando sea establecido de acuerdo al procedimiento aprobado por el Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá;
2. Para investigaciones científicas, que no puedan ser desarrolladas en su entorno natural;
3. Para exhibición pública y programas interactivos y de educación dentro de la República de Panamá.

SEXTO: Que queda prohibida la recolección de mamíferos marinos que posean las siguientes características:

1. Que sea una hembra que esté embarazada en el momento de la recolección;
2. Que se encuentre en periodo de lactancia, entendiéndose que la prohibición se extiende a la cría y su madre;
3. Que sea un ejemplar de una especie en peligro de extinción o amenazada siguiendo los criterios de CITES, de una población

determinada o de un área específica, que estudios científicos consideren disminuidas severamente o que se encuentren bajo presiones muy fuertes.

SÉPTIMO: Que los requisitos que deberá observar toda solicitud relativa a la recolección de mamíferos marinos para cautiverio en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá, son los siguientes:

1. El Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá deberá haber aprobado mediante acuerdo las excepciones a la recolección de mamíferos marinos en las aguas jurisdiccionales de la República de Panamá destinadas al cautiverio.
2. Poder y solicitud mediante abogado idóneo, con cuatro balboas (B/. 4.00) en timbres fiscales adheridos en cada página, dirigida al Administrador General de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá, indicando fundamento de derecho.
3. Certificado original del Registro Público actualizado de la empresa solicitante.
4. Paz y salvo nacional de la empresa solicitante otorgado por la Dirección General de Ingresos del Ministerio de Economía y Finanzas.
5. Informe actualizado de una institución o instituciones científica(s) reconocida(s) por la República de Panamá que pueda(n) emitir un juicio autorizado sobre los siguientes aspectos:
 - a. Estado de las poblaciones de mamíferos marinos que se solicita recolección, en la zona en que se desea recolectar.
 - b. Impacto que tendría en las poblaciones, la cantidad de mamíferos marinos cuya recolección se solicita.
 - c. Impacto que dicha recolección tendría sobre la conservación, desarrollo, y utilización de recursos pesqueros.
 - d. Impacto que dicha recolección tendría sobre el ecosistema marino y otras consideraciones ambientales relacionadas.
 - e. Información sobre patrones de migración, reproducción y otros que permitan determinar épocas del año donde la población no deberá ser perturbada.
 - f. Plan de reintroducción de la especie a su medio natural en caso de cierre de operación o revocación del permiso especial.
6. En caso de que no exista un informe de acuerdo al numeral 5, el solicitante deberá contratar a un consultor externo a su empresa para que elabore un informe de este tipo, concurrente con el proceso de recolección, aprobado por una institución o instituciones científica(s) reconocida(s) o por el Comité que pueda(n) emitir un juicio autorizado. Los informes preliminares deben ser presentados en periodos no mayores de tres meses.
7. Recibir la recomendación formal del Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá referente al protocolo que será utilizado por el solicitante para la actividad de recolección.

8. Informe elaborado por contadores públicos autorizados panameños sobre estado financiero del solicitante.
9. Informe del solicitante que contenga las referencias y trayectoria comprobada y verificada de la persona o entidad solicitante y las hojas de vida de todas las personas que estarán involucradas en el proceso de recolección de los mamíferos marinos. Proveer
10. Verificación por parte de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) de que antes de la operación, el equipo de recolección de mamíferos marinos deberá contar un veterinario especialista en mamíferos marinos, un etólogo experto en mamíferos marinos, un coordinador de campo experto en recolección de mamíferos marinos y la cantidad de asistentes necesarios para garantizar una recolección y manejo humanitario y seguro para los mamíferos marinos y el personal involucrado, de los cuales uno deberá ser un veterinario panameño.
11. Facilitación por parte de el solicitante de toda la información que sea necesaria relativa a las recolecciones que realice o pretenda realizar, así como también la garantía de las facilidades necesarias para que la operación sea observada por un funcionario idóneo de la ARAP y un miembro del Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá que no sea el representante de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá.
12. Aporte por parte el solicitante de una declaración de compromiso mediante escritura pública en la que conste lo siguiente:
 - a. Que asumirá todos los costos para asegurar el buen estado de los mamíferos marinos recolectados, así como también para asegurar el cumplimiento de las facultades de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá con respecto a la supervisión de las recolectas, cautiverio y actividades conexas relativas a los mamíferos marinos recolectados.
 - b. Que asumirá todos los costos en caso de cierre de operaciones o revocación del permiso especial, con el propósito de implementar un plan de rehabilitación y reintroducción de las especies en su medio natural, indemnizaciones civiles, saneamiento ambiental y cualesquiera otras contingencias.
13. Aporte por parte del solicitante de la patente de navegación y certificación de seguridad de las embarcaciones que realizarán las recolectas, otorgadas por la Autoridad Marítima de Panamá.
14. Estudio de impacto ambiental aprobado por la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM).

PARÁGRAFO: El solicitante deberá cumplir con aquellos requisitos exigidos por otras instituciones públicas sobre materias que no son competencia de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP).

OCTAVO: Que la resolución de autorización del permiso especial de recolección de mamíferos marinos en aguas jurisdiccionales para cautiverio deberá contemplar los siguientes aspectos:

1. El número de animales que pueden ser recolectados basado en el Principio Precautorio.
2. La edad y sexo de los animales que se pretenden recolectar.
3. La estación u otro periodo de tiempo dentro del cual los animales serán recolectados.
4. Áreas en las que se realizarán las operaciones de recolección.
5. Las técnicas de recolección, siguiendo el protocolo propuesto prohibiendo expresamente aquellas que causan mortalidad o que lastimen a la especie de mamífero marino cuya recolección se solicita.
6. Indicación de que el propósito para el que se autoriza la recolección en ningún momento será contrario al dispuesto en el artículo quinto de la presente resolución.
7. Indicación de que las condiciones de transporte y las facilidades en donde se mantendrán a los mamíferos marinos recolectados cumplirán con los protocolos para facilidades marinas en concordancia con los convenios internacionales ratificados por Panamá o aquellos aprobados por El Comité Directivo del Corredor Marino.
8. Cualesquiera otras condiciones específicas que el Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá y el Administrador de la ARAP consideren necesarias para garantizar el cumplimiento de la Legislación Vigente.

NOVENO: Que la Dirección General de Ordenación y Manejo Integral, la Dirección General de Inspección, Vigilancia y Control, y la Dirección General de Investigación y Desarrollo de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), supervisarán en todo tiempo las recolectas y el estado general de los mamíferos marinos que se encuentren en cautiverio.

DÉCIMO: Que en un periodo no mayor de treinta (30) días, luego de aprobar el Permiso Especial de Recolección de Mamíferos Marinos, el Administrador General de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) presentará un informe escrito y en formato digital al Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá, certificando que se ha cumplido con las recomendaciones del Comité Directivo, adjuntando las copias de todos los documentos utilizados para evaluar la solicitud aprobada.

DÉCIMO PRIMERO: Que en caso de lesiones o muerte de mamíferos marinos durante la recolección, post-recolección o cautiverio, el solicitante deberá informar por escrito al Administrador de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) lo sucedido en un lapso no mayor a las 48 horas de los hechos y estará sujeto a la investigación que éste determine.

DÉCIMO SEGUNDO: Que la Dirección de Recursos Marinos y Costeros de la Autoridad Marítima de Panamá deberá emitir los criterios y ejercer las funciones de que tratan los artículos tercero, cuarto y noveno de la presente resolución mientras esta Dirección General no sea transferida formalmente a la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) en los términos que estipula la Ley No. 44 de 23 de noviembre de 2006.

DÉCIMO TERCERO: Que el Administrador General de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) cancelará el Permiso Especial de Recolección para Cautiverio de Mamíferos Marinos, de oficio y/o a solicitud de parte, en caso de incumplimiento de lo dispuesto en el Derecho Internacional, la Constitución Política, el Ordenamiento Positivo Vigente, las Normativas de la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá, los Acuerdos del Comité Directivo del Corredor Marino de Panamá y/o Orden de Autoridad Competente, sin menoscabo de las responsabilidades administrativas, penales y civiles correspondientes.

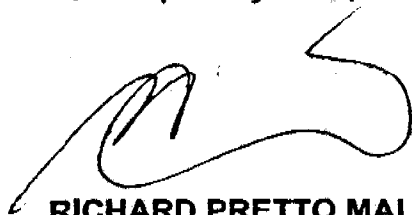
DÉCIMO CUARTO: Que la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) y el Estado Panameño en ningún momento serán responsables de indemnizar al solicitante en caso de cancelación del permiso especial de recolección de mamíferos marinos para cautiverio y de sus actividades conexas.

DÉCIMO QUINTO: Que la presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en la Gaceta Oficial.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley No. 44 de 23 de noviembre de 2006, y demás normas jurídicas vigentes, concordantes y complementarias en la República de Panamá.

Dada en la Ciudad de Panamá, a los veintinueve (29) días del mes de enero del año dos mil siete (2007).

Publíquese y Cúmplase;



RICHARD PRETTO MALCA
Administrador General