

Sistema Peruano de Información Jurídica

Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Adquisiciones Estatales a través de las bolsas de productos

DECRETO LEGISLATIVO N° 1063

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

POR CUANTO:

El Congreso de la República, mediante Ley N° 29157, ha delegado en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar sobre determinadas materias, con la finalidad de facilitar la implementación del Acuerdo de Promoción Comercial Perú - Estados Unidos y apoyar la competitividad económica para su aprovechamiento, encontrándose dentro de las materias comprendidas en dicha delegación la mejora del marco regulatorio, así como la mejora de la competitividad de la producción agropecuaria;

De conformidad con lo establecido en el artículo 104 de la Constitución Política del Perú;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, y

Con cargo a dar cuenta al Congreso de la República;

Ha dado el Decreto Legislativo siguiente:

DECRETO LEGISLATIVO QUE APRUEBA LA LEY DE ADQUISICIONES ESTATALES A TRAVÉS DE LAS BOLSAS DE PRODUCTOS

Artículo 1.- Objeto

Autorícese a toda Entidad del Sector Público a adquirir bienes a través de los mecanismos de las Bolsas de Productos supervisadas por la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV, las cuales se rigen por la ley de la materia, sus normas complementarias y los principios que rigen toda adquisición pública, como mecanismo alternativo al establecido por la normativa aplicable a las contrataciones del Estado.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación

Sistema Peruano de Información Jurídica

Se encuentran comprendidos dentro de los alcances de la presente norma bajo el término genérico de Entidad:

a) El Gobierno Nacional, sus dependencias y reparticiones, así como sus instituciones y organismos públicos;

b) Los Gobiernos Regionales, sus dependencias y reparticiones, así como sus instituciones y organismos públicos;

c) Los Gobiernos Locales, sus dependencias y reparticiones, así como sus instituciones y organismos públicos;

d) Los Organismos Constitucionales Autónomos;

e) Las Universidades Públicas;

f) Las Sociedades de Beneficencia y las Juntas de Participación Social;

g) Los Institutos Armados y la Policía Nacional del Perú;

h) Los Fondos de Salud, de Vivienda, de Bienestar y demás de naturaleza análoga de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional del Perú;

i) Las empresas del Estado de derecho público o privado, ya sean de propiedad del Gobierno Nacional, Regional o Local; las empresas mixtas en las cuales el control de las decisiones de los órganos de gestión esté en manos del Estado;

j) Los proyectos, programas, órganos desconcentrados y demás unidades orgánicas, funcionales, ejecutoras y/u operativas de los Poderes del Estado y los organismos públicos.

También se encuentran comprendidos dentro de los alcances de la presente norma, bajo el término genérico de Entidad, todas las dependencias, organismos públicos, órganos, unidades orgánicas, proyectos, programas, empresas, fondos, pertenecientes o adscritas a los niveles de gobierno nacional, regional o local, así como los organismos a los que alude la Constitución Política, y demás que son creadas y reconocidas por el ordenamiento jurídico nacional.

La presente norma forma parte del Régimen de Bolsa de Productos creado por Ley N° 26361, Ley sobre Bolsa de Productos y modificatoria.

Artículo 3.- De los bienes

3.1. Las Entidades podrán adquirir a través de los mecanismos de las Bolsas de Productos bienes estandarizados de origen o destino agropecuario, industrial, minero y pesquero.

3.2. Se considera bienes estandarizados aquellos respecto de los cuales existe más de un proveedor, se producen en masa, y tienen patrones de calidad y desempeño objetivamente definidos por especificaciones usuales del mercado; de tal manera que el único factor diferenciador entre ellos lo constituye el precio al cual se transan.

3.3. Los criterios de estandarización por cada bien serán establecidos por un Comité designado para tal efecto, conformado por expertos designados por el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI en coordinación con la Cámara Arbitral de la Bolsa de Productos. Para estos efectos, los criterios de estandarización deberán sustentarse en estándares nacionales, internacionales, o las que establezcan las propias Bolsas de Productos, en defecto de los anteriores.

Sistema Peruano de Información Jurídica

3.4. Los procedimientos de estandarización a través de las Bolsas de Productos respetarán los criterios de transparencia, igualdad, libre competencia e imparcialidad.

3.5. No podrán ser objeto de un procedimiento de estandarización aquellos bienes que aludan a determinada marca, nombre comercial, tipo, patente o diseño o que, por sus características propias, no permitan tomar una decisión para su adquisición basada exclusivamente en el factor precio.

3.6. Para ser adquiridos por la Entidad, los bienes deberán estar inscritos en la Bolsa de Productos, en el Registro Público del Mercado de Valores de la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV.

3.7. Los bienes a ser adquiridos por la Entidad deberán contar, cuando corresponda, con una certificación de calidad que será expedida por una entidad certificadora autorizada por el organismo competente. Los requisitos para la presentación de la certificación de calidad serán establecidos en el Reglamento de la presente norma.

Artículo 4.- Transparencia de Precios

Con la finalidad de prevenir y evitar que a través de los mecanismos de negociación que brinden las Bolsas de Productos se pueda concertar o manipular los precios de los productos negociados, así como realizar cualquier otro tipo de práctica monopólica, controlista o restrictiva de la libre competencia, las Bolsas de Productos deben actuar de manera coordinada con la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV y el Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual - INDECOPI, en el ámbito de competencia correspondiente a cada institución, a fin de acordar los métodos y procedimientos a implementarse para mitigar tales prácticas, sin perjuicio de lo dispuesto por la normativa vigente sobre represión de conductas anticompetitivas.

Artículo 5.- Plan Anual de Contrataciones

Las entidades que se acojan a la presente norma deberán incluir en su Plan Anual de Contrataciones, las adquisiciones que se efectuarán a través de las Bolsas de Productos.

Artículo 6.- Informe de mercado

La decisión de utilizar los mecanismos que ofrecen las Bolsas de Productos deberá estar sustentada en un informe basado en los resultados que arroje el estudio de las posibilidades que ofrece el mercado, el cual deberá formar parte del expediente de contratación.

El organismo supervisor de las contrataciones del Estado deberá aprobar, previa coordinación con la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV, una Directiva que regule los actos y pasos internos que las Entidades deben efectuar para sustentar la decisión de utilizar los mecanismos que ofrecen las Bolsas de Productos.

Artículo 7.- Sociedades Agentes de Bolsa (SAB) y/o Sociedad Corredora de Productos (SCP)

7.1. La elección de la Sociedad Agente de Bolsa (SAB) y/o Sociedad Corredora de Productos (SCP) que sirva de intermediaria en las transacciones realizadas en la Bolsa de Productos se efectuará utilizando los procesos de selección establecidos en la normativa sobre contrataciones del Estado, cuidando que el intermediario no se encuentre en situación de impedimento, inhabilitación, intervención, suspensión y/o revocación.

7.2. Los intermediarios no podrán realizar operaciones cruzadas en rueda ni en mesa de productos cuando intervengan las entidades del Estado como clientes.

Sistema Peruano de Información Jurídica

Artículo 8.- Cumplimiento de obligaciones

Antes de iniciar el procedimiento de adquisición a través de los mecanismos que ofrecen las Bolsas, la Entidad deberá asegurar plenamente el cabal cumplimiento de las obligaciones a su cargo, con la finalidad de evitar pagos adicionales por incumplimiento o de cualquier tipo de indemnización por dicho concepto, bajo responsabilidad de los funcionarios que autorizaron la transacción.

Artículo 9.- Requisitos del proveedor

Para poder vender al Estado a través de los mecanismos de las Bolsas de Productos se requiere estar inscrito en el Registro Nacional de Proveedores - RNP y no estar impedido ni inhabilitado para ser postor y/o contratista del Estado, de acuerdo con lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado.

Artículo 10.- De la fiscalización, supervisión y control de las operaciones con El Estado.

Las Bolsas de Productos, las Cámaras de Compensación, los Corredores de Productos, los Operadores Especiales, las Sociedades Agentes de Bolsa, así como las operaciones que se realicen en este mecanismo están sometidos al control y supervisión de la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV.

El organismo supervisor de las contrataciones del Estado, supervisará el proceso de adquisición de las entidades públicas que se efectúe a través de las Bolsas de Productos, cautelando que éste se realice conforme a la normativa pertinente que para el efecto se apruebe.

La Contraloría General de la República vigila y verifica el uso correcto de los recursos del Estado destinados a la adquisición de bienes a través de las Bolsas de Productos, pudiendo efectuar labores de control sobre tales adquisiciones, en concordancia con lo establecido en el artículo 8 de la Ley N° 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República.

Para el ejercicio del control gubernamental y con específica referencia a un proceso de control determinado, la Contraloría General de la República puede requerir, de conformidad con el artículo 22 de la Ley N° 27785, Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control y de la Contraloría General de la República, sin que sea oponible el deber de reserva, a la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV, la información relacionada con las operaciones realizadas en la Bolsa de Productos en las que haya intervenido como participante alguna Entidad.

Artículo 11.- De las sanciones

La Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV sancionará con amonestación, multa, intervención, suspensión o revocación de la autorización de funcionamiento a las Sociedades Agentes de Bolsa, Corredores de Productos u Operadores Especiales por las infracciones tipificadas en el Reglamento de Sanciones correspondiente.

La facultad de la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV para determinar la existencia de infracciones prescribe a los tres (3) años.

Asimismo, las Entidades Públicas están obligadas a poner en conocimiento del tribunal de contrataciones del organismo supervisor de las contrataciones del Estado los hechos que puedan dar lugar a la aplicación de sanciones de inhabilitación a los proveedores, conforme a lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado.

Artículo 12.- De los reclamos

Los reclamos que se susciten como consecuencia de la realización de negociaciones a que se refiere la presente norma serán resueltos por la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV, en doble instancia.

Sistema Peruano de Información Jurídica

Las Sociedades Corredoras de Productos y/o Sociedades Agentes de Bolsa tienen un plazo de 10 (diez) días calendario, contados desde la negociación o cuando se haya cerrado la operación, para presentar sus reclamos. El procedimiento de los reclamos será establecido por la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores - CONASEV, mediante normas reglamentarias.

Artículo 13.- De la Difusión a las MYPE

La propuesta de comprar de las entidades estatales a través de los mecanismos de las Bolsas de Productos será difundida además del Boletín y la página Web de las Bolsas de Productos, mediante comunicación expresa al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo para su difusión entre las micro y pequeñas empresas.

Artículo 14.- Publicidad

El intermediario deberá poner en conocimiento del mercado en el boletín y página Web de las Bolsas de Productos, así como un aviso publicado en el portal institucional de la Entidad, antes de la fecha de la negociación, las propuestas de compra que reciban de las entidades. Ninguna operación se podrá realizar si previamente no se cumple con dicho requisito.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

PRIMERA. Norma reglamentaria

Mediante Decreto Supremo, refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros y por el Ministro de Economía y Finanzas, se aprobará el Reglamento de la presente norma, dentro de los 60 (sesenta) días siguientes a la publicación de la misma.

SEGUNDA.- Financiamiento

La implementación de lo dispuesto en el presente Decreto Legislativo no demandará recursos adicionales al Tesoro Público.

TERCERA.- Vigencia

La presente norma entrará en vigencia al día siguiente de la publicación del Decreto Supremo que apruebe su Reglamento.

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla, dando cuenta al Congreso de la República.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veintisiete días del mes de junio del año dos mil ocho.

ALAN GARCÍA PÉREZ
Presidente Constitucional de la República

JORGE DEL CASTILLO GÁLVEZ
Presidente del Consejo de Ministros

LUIS CARRANZA UGARTE
Ministro de Economía y Finanzas

ISMAEL BENAVIDES FERREYROS
Ministro de Agricultura