

Положение о федеральном государственном учреждении "Государственный природный заповедник "Большой Арктический"

Текст документа по состоянию на июль 2011 года

Утверждаю
Руководитель Департамента
охраны окружающей среды
и экологической безопасности
Министерства природных ресурсов
Российской Федерации
А.М.АМИРХАНОВ
19 марта 2001 года

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральное государственное учреждение "Государственный природный заповедник "Большой Арктический" (в дальнейшем - заповедник) является государственным природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения, имеющим целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Официальное полное наименование - Федеральное государственное учреждение "Государственный природный заповедник "Большой Арктический". Официальное сокращенное наименование учреждения - ФГУ "Заповедник "Большой Арктический".

2. Заповедник расположен в Диксонском районе Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа (ТАО).

3. Место нахождения федерального государственного учреждения "Государственный природный заповедник "Большой Арктический": 663000, Красноярский край, г. Норильск, Ленинский проспект, д. 21, корп. 1.

ЗАДАЧИ ЗАПОВЕДНИКА

4. На Заповедник возлагаются следующие задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- осуществление экологического мониторинга;
- экологическое просвещение;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ ЗАПОВЕДНИКА

5. Заповедник учрежден Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. N 431 (приложение 2 - не приводится), Постановлением Администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 1 марта 1993 г. N 29. Общая площадь заповедника 4169222 га (приложение 3 - не приводится). В пределах территории заповедника выделен биосферный полигон с режимом ограниченной хозяйственной деятельности общей площадью 2007069 га в границах и с режимом согласно положению о биосферном полигоне (приложение 5 - не приводится).

6. В целях защиты территории заповедника от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к нему участках суши и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым и контролируемым заповедником режимом ограниченной хозяйственной деятельности.

7. Охранная зона заповедника образуется администрацией ТАО по согласованию с администрацией, которая также утверждает положение об охранной зоне заповедника (приложение 4 - не приводится).

УПРАВЛЕНИЕ ЗАПОВЕДНИКОМ

8. Учреждение в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. N 2056-р находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России).

9. Заповедник возглавляется директором, назначаемым государственным органом, в ведении которого находится заповедник. Директор руководит заповедником и несет персональную ответственность за его деятельность.

Директор осуществляет непосредственное управление деятельностью заповедника, обеспечивает выполнение возложенных на заповедник задач и несет персональную ответственность за результаты его деятельности. К компетенции директора по руководству заповедником относится решение всех вопросов, которые не составляют компетенцию других органов управления, определенных законодательством Российской Федерации. Директор имеет право:

- без доверенности действовать от имени заповедника и представлять его во всех органах государственной власти и управления, предприятиях, организациях, а также за рубежом;
- по согласованию с Минприроды России утверждать структуру и штатное расписание заповедника;
- утверждать должностные инструкции работников;
- принимать на работу и увольнять работников, заключать контракты для выполнения отдельных работ;
- применять дисциплинарные и материальные взыскания к работникам заповедника в случае нарушения ими правил внутреннего распорядка и должностных инструкций и в других случаях, предусмотренных законодательством;
- издавать приказы, инструкции, распоряжения, обязательные для выполнения всеми работниками, утверждать правила внутреннего трудового распорядка заповедника;
- распоряжаться имуществом и средствами заповедника в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением;
- решать вопросы финансовой деятельности заповедника, открывать в банках расчетные и другие счета (в том числе валютные);
- устанавливать ставки заработной платы и должностные оклады, размеры доплат, надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся у заповедника средств на оплату труда;
- передавать исполнение части своих полномочий заместителям и другим руководящим работникам заповедника;
- выдавать доверенности на совершение действий от имени заповедника.

СТАТУС ЗАПОВЕДНИКА

10. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, находящиеся на территории заповедника, предоставлены в пользование (владение) заповеднику на правах, предусмотренных соответствующими федеральными законами. Их изъятие или иное прекращение прав на них запрещается.

11. Природные ресурсы и недвижимое имущество заповедника полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

12. Территория заповедника учитывается при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, схем землеустройства и районной планировки, а также в территориальных комплексных схемах охраны природы.

13. Заповедник является юридическим лицом, не имеющим в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть является некоммерческой организацией, финансируется за счет средств федерального бюджета, имеет самостоятельный баланс, счета (в том числе валютные) в учреждениях банков Российской Федерации, а также печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

14. Заповедник вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие), утверждаемую в установленном порядке.

Производство печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории заповедника, или/и их названий, а также названия и символики заповедника осуществляется с разрешения директора заповедника в установленном порядке.

РЕЖИМ ЗАПОВЕДНИКА

11. На территории заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам заповедника и режиму особой охраны его территории, в том числе:

- действия, изменяющие гидрологический режим земель;
- изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;
- рубки главного пользования, заготовка живицы, древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пчелиных семей, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;

- строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий, дорог, путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедника; при этом в отношении объектов, предусмотренных генпланом, разрешения на строительство оформляются в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении и Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- промысловая, спортивная и любительская охота, иные виды пользования животным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений;
- сплав леса;
- транзитный прогон домашних животных;
- нахождение, проход и проезд посторонних лиц и автотранспорта вне дорог и водных путей общего пользования;
- сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в заповеднике;
- пролет самолетов и вертолетов ниже 2000 метров над заповедником без согласования с его администрацией или Минприроды России, а также преодоление самолетами над территорией заповедника звукового барьера;
- иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач.

12. На территории заповедника допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

- сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление, а также предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность людей, природных комплексов и объектов;
- предотвращение опасных природных явлений, угрожающих жизни людей и населенным пунктам;
- проведение научных исследований, включая экологический мониторинг;
- ведение эколого-просветительской работы;

- осуществление контрольных функций.

13. Сотрудникам заповедника, выполняющим свои обязанности на его территории в целях обеспечения своей жизнедеятельности, разрешается:

- сбор грибов, ягод для личного потребления и без права продажи в порядке, определяемом директором заповедника по рекомендации Научно-технического совета;

- любительский лов рыбы в соответствии с действующими в ТАО Правилами любительского и спортивного рыболовства для личного потребления и без права продажи;

- организация и устройство учебных и экскурсионных экологических маршрутов;

- размещение музеев природы заповедника, в том числе с экспозицией под открытым небом.

14. На территории заповедника отстрел (отлов) животных в научных и регуляционных целях допускается только по разрешению Минприроды России.

15. Пребывание на территории заповедника граждан, не являющихся работниками данного заповедника, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органа, в ведении которого находится заповедник, допускается только при наличии разрешения этого органа или дирекции заповедника.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ЗАПОВЕДНИКА

16. Охрана природных комплексов и объектов на территории заповедника осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территории заповедника, работники которой входят в штат заповедника.

17. Директор заповедника является главным государственным инспектором по охране его территории (далее именуется главный государственный инспектор), а его заместители - заместителями главного государственного инспектора.

18. К охране заповедника могут привлекаться общественные инспекции, сформированные территориальными структурами Минприроды России и общественными природоохранными организациями.

19. Государственный инспектор имеет право:

- проверять у лиц, находящихся на территории заповедника, документы на право пребывания в его пределах;

- проверять документы на право осуществления деятельности в области природопользования и иной деятельности на территории заповедника и в пределах прилегающей к нему охранной зоны;

- задерживать лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях на территории заповедника и его охранной зоны, составлять протоколы о совершении ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

- направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима заповедника, к административной ответственности;

- изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы с оформлением изъятия в установленном порядке;

- производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов животного мира, полученной от них продукции, в том числе и во время ее транспортировки, в местах складирования и переработки;

- беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территории заповедника и его охранной зоны, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны заповедника и его охранной зоны.

20. Государственный инспектор пользуется также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

21. Государственный инспектор при исполнении служебных обязанностей имеет право применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, электрошоковые устройства отечественного производства, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

22. Государственному инспектору разрешается ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

23. Порядок приобретения, хранения и применения огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

24. Главному государственному инспектору и его заместителям предоставляются все права государственных инспекторов, предусмотренные настоящим Положением. Кроме того, указанные лица имеют право:

- запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственного природного заповедника и его охранной зоны;

- направлять в правоохранительные органы материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

- налагать административные взыскания за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

- предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственного природного заповедника средств в возмещение ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам заповедника, его охранной зоны и других подконтрольных ему территорий в результате нарушений установленного режима.

25. Государственные инспектора по охране территории государственного природного заповедника подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

26. Ущерб имуществу государственных инспекторов, причиненный в связи с выполнением служебных обязанностей и служебного долга, возмещается за счет средств заповедника или Минприроды России. При этом администрация заповедника вправе предъявить регрессный иск к организации или гражданину, ответственному за причиненный ущерб.

27. В случае гибели государственного инспектора при исполнении служебных обязанностей или служебного долга семье погибшего выплачивается в течение 5 лет со дня гибели его денежное содержание, а по истечении этого срока - пенсия по случаю потери кормильца в порядке, установленном действующим законодательством.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЗАПОВЕДНИКЕ

28. Научно-исследовательская деятельность в заповеднике и его охранной зоне направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ охраны природы, сохранения биологического разнообразия биосферы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов.

29. Научно-исследовательская деятельность в заповеднике и его охранной зоне проводится:

- штатными сотрудниками и научно-техническим персоналом заповедника по планам научно-исследовательских работ, утвержденным в установленном порядке;

- иными штатными работниками научного отдела и других подразделений заповедника;

- научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля и отдельными лицами (в том числе иностранными) на договорных началах по общим с заповедником программам, согласованным с Минприроды России.

30. Организация и непосредственное руководство научными исследованиями, проводимыми в заповеднике, осуществляется заместителем директора по научной работе, который назначается директором заповедника по согласованию с Минприроды России и является первым заместителем директора заповедника.

31. В заповеднике создается Научно-технический совет. Персональный состав совета утверждается Минприроды России каждые два года. Его деятельность регламентируется Положением о научно-исследовательской деятельности государственных природных заповедников.

32. В заповеднике формируются и находятся на хранении научные фонды.

33. Заповеднику предоставлено право издания научных трудов.

ЭКОЛОГО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАПОВЕДНИКА

34. Эколого-просветительская деятельность заповедника направлена на формирование экологического сознания и развитие экологической культуры граждан, распространение идей заповедного дела среди широких слоев населения как необходимого условия выполнения заповедником своих природоохранных функций.

35. Объем и направления эколого-просветительской деятельности определяются заповедником с учетом природных условий, исторических и социально-экономических особенностей территории заповедника и прилегающего к нему региона.

36. Непосредственная организация и выполнение эколого-просветительской работы осуществляется специализированным подразделением заповедника - отделом экологического просвещения. Координация эколого-просветительской деятельности, а также контроль за ее ведением осуществляется Минприроды России.

37. Эколого-просветительская деятельность на территории заповедника и в пределах его охранной зоны осуществляется методами, не противоречащими установленному режиму охраны.

38. Основными направлениями эколого-просветительской деятельности в заповеднике являются:

- работа со средствами массовой информации (выступления работников заповедника в средствах массовой информации и др.);

- рекламная и издательская деятельность;

- создание видеопродукции;

- организация визит-центров для посетителей;

- организация и проведение в установленном порядке экологических экскурсий в охранной зоне и по установленным маршрутам на территории заповедника;

- работа со школьниками, взаимодействие с учительским корпусом и органами образования;

- организация экологических праздников и акций;

- содействие подготовке специалистов соответствующего профиля.

39. Эколого-просветительская работа в заповеднике может осуществляться:

- штатными сотрудниками отдела (сектора) экологического просвещения;

- штатными работниками иных структурных подразделений заповедника;

- сторонними организациями (в том числе и общественными) и отдельными лицами на договорных началах в рамках утвержденного плана.

ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАПОВЕДНИКА

40. Заповедник осуществляет деятельность, не противоречащую его задачам и установленному режиму.

Федеральное государственное учреждение "Государственный природный заповедник "Большой Арктический" осуществляет следующие виды приносящей доход деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Положению:

1) реализация товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках эколого-просветительской, рекреационной, научно-исследовательской, рекламно-издательской и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с настоящим Положением;

2) реализация продукции подсобного сельскохозяйственного производства;

3) реализация продукции питомников и ферм (в том числе по разведению диких животных и дикорастущих растений);

4) реализация полиграфической продукции рекламного, информационного и научного характера, включая полиграфические (в том числе компьютерный набор и макетирование) и копировально-множительные работы;

5) реализация видео- и фотопродукции;

6) реализация продукции с символикой заповедника и сувенирной продукции;

7) реализация древесины, полученной при проведении мероприятий по уходу за лесами, и продукции деревообработки;

8) реализация (через территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом) безвозмездно изъятых или конфискованных в установленном порядке орудий и продукции незаконного природопользования;

9) проведение экскурсий для посетителей на территории заповедника и его охранной зоны, иных особо охраняемых природных территориях, а также в музеях, музейных экспозициях, дендрариях, питомниках, вольерных комплексах и информационных центрах заповедника;

10) услуги по организации и проведению детских экологических лагерей;

11) услуги по организации и проведению студенческих и школьных экологических практик, в том числе для иностранных студентов;

12) услуги, связанные с проведением профессиональных фото- и видеосъемок;

13) услуги, связанные с размещением, проживанием, питанием и отдыхом посетителей;

14) услуги, связанные с посещением обустроенных экскурсионных экологических троп и маршрутов, смотровых площадок, мест отдыха;

15) прокат транспортных средств (в том числе водных), лошадей, туристического оборудования и снаряжения для посетителей;

16) предоставление справочных материалов и иной информации и документации по вопросам сферы деятельности заповедника;

17) транспортные услуги для посетителей;

18) выполнение на договорных началах научно-исследовательских работ (включая дендрологическое обследование) и природоохранных мероприятий (по сохранению и восстановлению природных комплексов и объектов);

19) проведение профессиональных консультаций в вопросах сохранения и изучения природных комплексов и объектов, выполнение проектных работ, экспертных работ и оценок, в том числе в сфере охраны окружающей среды, включая оценку воздействия на окружающую среду;

20) выполнение работ по мониторингу природных комплексов и объектов;

21) выдача разрешений на использование изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территории государственного природного заповедника, а также его названия и символики при производстве изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления.

41. Заповедник самостоятельно распоряжается собственными средствами, полученными:

- от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственного природного заповедника;
- в счет возмещения ущерба, причиненного юридическими и физическими лицами природным комплексам и объектам, расположенным на территории государственного природного заповедника;
- от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;
- в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

42. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения и взысканные по постановлениям должностных лиц государственного природного заповедника, поступают в самостоятельное распоряжение заповедника.

43. Планы мероприятий по выполнению задач, стоящих перед заповедником, объем бюджетного финансирования утверждаются Минприроды России.

44. Заповедник пользуется налоговыми льготами, установленными для государственных природных заповедников законодательством Российской Федерации и законодательством ТАО.

УСЛОВИЯ И ОПЛАТА ТРУДА В ЗАПОВЕДНИКЕ

45. Структура и штаты заповедника определяются директором заповедника в пределах фонда оплаты труда, исходя из задач и специфики заповедника.

46. Формы, система и размер оплаты труда работников устанавливаются заповедником самостоятельно в соответствии с действующими условиями оплаты и в пределах имеющихся средств на оплату труда.

Доплаты, надбавки, премии и другие виды дополнительного поощрения работников определяются администрацией заповедника в соответствии с действующим законодательством.

47. Жилищный фонд государственного природного заповедника может быть в установленном порядке включен в категорию служебного.

48. При выезде специалиста на временную работу в заповедник жилые помещения, занимаемые им и членами его семьи по месту постоянного жительства, бронируются на все время действия трудового договора.

49. Работники заповедника могут приниматься на работу на контрактной основе.

50. Работникам заповедника выдается бесплатно специальная одежда, обувь и средства индивидуальной защиты по нормам, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится заповедник. Кроме того, государственным инспекторам

бесплатно выдается форменная одежда со знаками различия и бронежилеты, а также нагрудный знак установленного образца.

51. Работникам заповедника, имеющим в личной собственности автомобили, мотоциклы, катера, лодочные моторы и использующим их для служебных разъездов, могут выделяться горючие и смазочные материалы, а также производиться текущий ремонт этой техники.

52. Работникам заповедника для отопления жилых помещений отпускаются дрова по льготным расценкам, установленным для рабочих и служащих, занятых на работах в лесном хозяйстве.

53. В отношении работников заповедника допускается исключение из правила об ограничении совместной службы родственников, предусмотренного статьей 20 КЗоТ Российской Федерации.

ИМУЩЕСТВО ЗАПОВЕДНИКА

54. Имущество заповедника является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Заповедник владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в пределах прав, установленных гражданским законодательством.

55. Имуществом заповедника является:

- имущество, закрепленное специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации;

- имущество, приобретенное за счет бюджетных средств, выделяемых заповеднику по смете;

- имущество, приобретенное за счет доходов, получаемых заповедником от разрешенной собственной деятельности, поступающих в самостоятельное распоряжение заповедника, и учитываемое на отдельном балансе.

56. Заповедник не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться своим имуществом, в том числе сдавать в аренду, предоставлять в залог, передавать во временное пользование другим физическим и юридическим лицам без согласия собственника и государственного органа, в ведении которого находится заповедник.

57. Заповедник отвечает по своим обязательствам в пределах находящихся в его распоряжении денежных средств. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник имущества.

58. Имущество заповедника, закрепленное за ним на праве оперативного управления, может быть изъято собственником в соответствии с действующим законодательством.

59. Контроль над использованием по назначению и сохранностью имущества заповедника осуществляется государственным органом, в ведении которого находится заповедник.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗАПОВЕДНИКА

60. Государственный контроль в области организации и функционирования заповедника осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.