

Федеральное агентство лесного хозяйства

Приказ Рослесхоза от 14 декабря 2010 г. №485

## **Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов**

В соответствии со статьями 104 - 107 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30 (ч. I), ст. 3597, ст. 3599; № 30 (ч. II), ст. 3616; № 52 (ч. I), ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735, № 52 (ч. I), ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998) приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов.

2. Установить, что приказ вступает в силу с момента вступления в силу приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «О признании утратившим силу приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 ноября 2009 № 543 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов».

Руководитель  
Масляков

В.Н.

**ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ,  
ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ, РАСПОЛОЖЕННЫХ В ВОДООХРАННЫХ  
ЗОНАХ, ЛЕСОВ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ЗАЩИТЫ ПРИРОДНЫХ И  
ИНЫХ ОБЪЕКТОВ, ЦЕННЫХ ЛЕСОВ, А ТАКЖЕ ЛЕСОВ,  
РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ОСОБО ЗАЩИТНЫХ УЧАСТКАХ ЛЕСОВ**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Особенности разработаны в соответствии со статьями 104 - 107 Лесного кодекса Российской Федерации (2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30 (ч. I), ст. 3597, ст. 3599; № 30 (ч. II), ст. 3616; № 52 (ч. I), ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735, № 52 (ч. I), ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998) (далее - Лесной кодекс Российской Федерации) и определяют особенности использования, охраны, защиты воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов.

2. Леса, расположенные в водоохраных зонах, леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, ценные леса и леса, расположенные на особо защитных участках лесов, в соответствии с частью 4 статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

**II. Охрана и защита лесов**

3. Леса, расположенные в водоохраных зонах, леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, ценные леса и леса, расположенные на особо защитных участках лесов, подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации, а также настоящими Особенности.

4. Единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах, расположенных в водоохраных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах установлены Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 28, ст. 3432).

5. Единый порядок и условия организации защиты лесов от вредных организмов, а также от негативных воздействий на леса и санитарные требования к использованию лесов, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах, установлены

Правилами санитарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 414 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 28, ст. 3431).

6. Охрана и защита лесов, расположенных в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

7. При осуществлении работ по охране и защите лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесопарковых зонах, зеленых зонах, первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, запрещается использование токсичных химических препаратов. При этом в лесопарковых зонах и зеленых зонах в соответствии с частью 3 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.

8. В соответствии с пунктом 3 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381) мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов в лесах, расположенных в водоохраных зонах, проводятся без применения авиации.

### **III. Воспроизводство лесов**

9. Воспроизводство лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, с учетом настоящих Особенности.

Воспроизводство лесов, расположенных в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

10. При выполнении работ по воспроизводству лесов в зеленых зонах, лесопарковых зонах и городских лесах уход за лесами, обработка почвы при лесовосстановлении, агротехнический уход за лесными культурами и осуществляются без применения токсичных химических препаратов.

11. При выполнении работ по лесовосстановлению в лесопарковых зонах и зеленых зонах, городских лесах используются древесные и кустарниковые породы, отличающиеся большой долговечностью, высокими эстетическими качествами, декоративностью, устойчивостью к неблагоприятным антропогенным и техногенным факторам, особенно к значительным рекреационным нагрузкам.

12. В прибрежных защитных полосах водоохраных зон лесовосстановление осуществляется методами, исключаящими сплошную распашку земель.

13. При выполнении работ по лесовосстановлению в защитных полосах лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (далее - защитные придорожные полосы лесов) используются древесные породы, устойчивые к вредным веществам, поступающим в атмосферу, почву в связи со строительством, эксплуатацией, ремонтом автомобильных дорог.

14. В противоэрозионных лесах на склонах крутизной более 6 градусов не допускается сплошная отвальная вспашка земель. В указанных условиях допустима безотвальная вспашка почвы или отвальная вспашка полосами, террасами, бороздами шириной не более 4 метров, направленными по горизонталям местности и чередующимися с полосами необработанной земли такой же или большей ширины, а также подготовка почвы площадками.

15. На особо защитных участках лесов не допускается интродукция видов (пород) деревьев, кустарников, лиан, других лесных растений, которые не произрастают в естественных условиях в данном лесном районе.

16. При выполнении работ по воспроизводству лесов, расположенных в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов обеспечивается соблюдение требований, установленных законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

17. В лесах, расположенных в водоохранных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, уход осуществляется путем проведения рубок ухода и иных мероприятий, предусмотренных Правилами ухода за лесами с учетом требований настоящих Особенности.

18. При проведении выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений в рубку назначаются деревья и кустарники в следующей очередности: погибшие и поврежденные, ослабленные, наиболее старые, перестойные в смешанных насаждениях менее долговечных пород и поколений, перестойные и спелые деревья других пород, утрачивающие жизнеспособность, устойчивость, способность выполнять полезные целевые функции.

19. В целях ухода за лесами в соответствии с ч. 4 статьи 17 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и в ценных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Сплошные рубки допускаются также в случаях установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса.

Площадь участка сплошной рубки, включая сплошные рубки реконструкции, не должна превышать 5 га при ширине лесосеки не более 100 метров, при протяженности ее равной не более одной трети участка (по ширине и длине), выполняющего определенные целевые функции или примыкающего к непокрытым лесной растительностью землям, а также к планируемым на ближайшие 5 лет вырубкам. В горных условиях и в равнинных лесах на склонах крутизной свыше 6° предельная площадь лесосеки составляет не более 3,0 га.

Нормативы выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений, рубок ухода, а также выборочных и сплошных санитарных рубок определяются в соответствии с правилами заготовки древесины, правилами ухода за лесами, правилами санитарной безопасности в лесах.

20. В соответствии с частью 1 статьи 104 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, расположенных в водоохранных зонах, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений.

21. В лесах, расположенных в водоохранных зонах, осуществляются выборочные рубки лесных насаждений очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающие формирование и сохранение сложных, преимущественно разновозрастных лесных насаждений, эффективно выполняющих водоохранные функции.

В лесах, расположенных в водоохранных зонах, не допускается проведение реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубki.

22. При выборочных рубках лесных насаждений, за исключением выборочных санитарных рубок, в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения осуществляются рубки очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающие формирование и сохранение сложных и разновозрастных лесных насаждений, эффективно выполняющих санитарно-гигиенические и водоохранные функции.

При проведении мероприятий по уходу за лесами, расположенными в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, не допускается осуществление реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубki.

23. В защитных придорожных полосах лесов на основной их части в соответствии с породным составом и состоянием насаждений ведутся выборочные рубки лесных насаждений умеренной, умеренно-высокой и высокой интенсивности. В опушечной части полос шириной 50 - 100 м высокоинтенсивными рубками ухода в молодняках (со снижением сомкнутости до 0,5 - 0,4) формируются устойчивые сложные и разновозрастные насаждения, в последующем поддерживаемые выборочными рубками слабой и умеренной интенсивности.

24. В лесопарковых зонах, зеленых зонах, городских лесах с учетом специфики каждой из категорий ведутся выборочные рубки лесных насаждений от очень слабой до умеренно-высокой интенсивности.

Допускается проведение ландшафтных рубок в лесах этих категорий высокой и очень высокой интенсивности при формировании и поддержании полуоткрытых и открытых ландшафтов, которые могут занимать площадь соответственно не более 20 - 25% и 10 - 15% общей площади лесного участка. Размещение ландшафтов устанавливается проектом освоения лесов.

25. В лесах, расположенных в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, уход за лесами осуществляется с применением рубок ухода очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающих формирование сложных и разновозрастных лесных насаждений, эффективно выполняющих санитарно-гигиенические и оздоровительные функции.

26. В государственных защитных лесных полосах, противоэрозионных лесах, в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов, нерестоохранных полосах лесов, лесах, расположенных в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах, ленточных борах, а также в лесах орехово-промысловых зон и лесоплодовых насаждениях выборочные рубки лесных насаждений ведутся очень слабой, слабой и умеренной интенсивности, за исключением санитарных рубок, интенсивность которых для вырубки погибших, поврежденных и малоценных насаждений может достигать очень высокой интенсивности, устанавливаемой Правилами заготовки древесины.

Рубки ухода высокой и очень высокой интенсивности могут проводиться также при необходимости формирования молодняков в лесах орехово-промысловых зон и лесоплодовых насаждениях.

В ленточных борах и орехово-промысловых зонах рубки реконструкции не допускаются.

27. В соответствии с частью 2 статьи 107 Лесного кодекса Российской Федерации на заповедных лесных участках запрещается проведение рубок лесных насаждений.

На постоянных лесосеменных участках допускается проведение выборочных рубок в порядке ухода за плодоношением древесных пород.

На других особо защитных участках лесов допускается проведение выборочных и сплошных рубок погибших лесных насаждений.

#### **IV. Использование лесов**

28. Использование лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами, регламентирующими осуществление видов использования лесов, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, а также с учетом настоящих Особенности.

29. В соответствии с частью 2 статьи 14 Лесного кодекса Российской Федерации в лесах, расположенных в водоохранных зонах, лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесах и лесах, расположенных на особо защитных участках лесов, запрещается создание лесоперерабатывающей инфраструктуры.

30. Использование лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов и лесов, расположенных на особо защитных участках лесов, в целях создания лесных плантаций не допускается.

31. Исходя из ограничений хозяйственной деятельности, установленных водным законодательством, в лесах, расположенных в прибрежных защитных полосах, не допускается:

- распашка земель;
- выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

32. В лесопарковых зонах в соответствии с частью 3 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации запрещаются:

- ведение охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- разработка месторождений полезных ископаемых;
- размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений.

Не допускается также осуществление перечисленных видов деятельности в городских лесах.

В соответствии с частью 4 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации в целях охраны лесопарковых зон допускается возведение ограждений на их территориях.

33. В зеленых зонах запрещаются:

- ведение охотничьего хозяйства;
- разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением случаев использования лесных участков, в отношении которых лицензии на пользование недрами получены до дня введения в действие Лесного кодекса Российской Федерации, на срок, не превышающий срока действия таких лицензий);
- ведение сельского хозяйства, за исключением сенокошения и пчеловодства, а также возведения изгородей в целях сенокошения и пчеловодства;
- размещение объектов капитального строительства, за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, подземных трубопроводов.

34. Использование лесов, расположенных в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

35. Для размещения, строительства и реконструкции линейных сооружений допускается прорубка просек шириной, определенной в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области устройства, строительства и эксплуатации линейных сооружений.

**Пояснительная записка  
к проекту приказа Федерального агентства лесного хозяйства  
«Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства  
лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции  
защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов,  
расположенных на особо защитных участках лесов»**

Проект приказа Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» разработан в целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2010 г. № ВЗ-П9-1873.

Проект указа направлен на повышение эффективности государственного управления в области лесных отношений и касается определения особенностей охраны и защиты, воспроизводства и использования отдельных категорий лесов.

В целях обеспечения своевременного проведения мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий (лесные и торфяные пожары, ураганы и др.) в проекте приказа уточнены требования пункта 19, в части определения нормативов выборочных и сплошных санитарных рубок.

Также, проектом приказа Рослесхоза в соответствии с частью 8.2 Федерального закона от 4 декабря 2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» уточнена формулировка пункта 33, касающегося запрета разработки месторождений полезных ископаемых в зеленых зонах.

По сравнению с приказом Минсельхоза России от 06 ноября 2009 № 543 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» в проекте приказа Рослесхоза изменен пункт 35, который ранее определял, что допустимая ширина прорубки для размещения линейных сооружений составляет не более 25 м.

Однако, данная норма на практике сдерживает реализацию инвестиционных проектов и не вполне соответствует требованиям нормативных правовых актов в области устройства, строительства и эксплуатации линейных сооружений (например, постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»).

Реализация проекта приказа Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» не потребует увеличения штатной численности и финансирования Рослесхоза.

Принятие проекта приказа не повлечет внесение соответствующих изменений в постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта приказа Федерального агентства лесного хозяйства  
«Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства  
лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции  
защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов,  
расположенных на особо защитных участках лесов»**

Проект приказа Федерального агентства лесного хозяйства «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» не регламентирует вопросы, указанные в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.