

ЗАКОН

ОБ ОХРАНЕ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят областной Думой 30 сентября 2008 года

Глава 1

Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона Воронежской области

1. Настоящий Закон Воронежской области регулирует отношения в сфере создания, реконструкции, сохранения зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области в целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

2. Действие настоящего Закона Воронежской области не распространяется на отношения по охране зеленых насаждений:

1) расположенных за пределами границ населенных пунктов Воронежской области;

2) расположенных на земельных участках, находящихся в федеральной собственности;

3) расположенных на землях сельскохозяйственного использования в границах земель населенных пунктов;

4) расположенных на земельных участках, находящихся в собственности физических и юридических лиц, а также на земельных участках, предоставленных гражданам в пожизненное наследуемое владение, постоянное (бессрочное) пользование, за исключением случаев, установленных статьями 9 и 19 настоящего Закона Воронежской области.

Статья 2. Правовая основа настоящего Закона Воронежской области

Правовую основу настоящего Закона Воронежской области составляют Конституция Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также Устав Воронежской области, другие законы Воронежской области и иные нормативные акты Воронежской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Воронежской области

Для целей настоящего Закона Воронежской области используются следующие основные понятия:

1) зеленые насаждения - древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения (включая городские леса, парки, бульвары, скверы, сады, газоны, цветники, а также отдельно стоящие деревья и кустарники);

2) охрана зеленых насаждений - система правовых, организационных и экономических мер, направленных на создание, реконструкцию, сохранение зеленых насаждений;

3) учет и оценка зеленых насаждений - комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на получение достоверных данных о количественных и качественных показателях состояния зеленых насаждений;

4) создание зеленых насаждений - деятельность по посадке деревьев и кустарников, посеву трав и цветов, в том числе выбору и подготовке территории, приобретению и выращиванию посадочного материала, а также сохранению посадочного материала до полной приживаемости;

5) реконструкция зеленых насаждений - деятельность по воспроизводству, восстановлению и изменению структуры зеленых насаждений с элементами ландшафтной перепланировки;

6) сохранение зеленых насаждений - деятельность по содержанию зеленых насаждений (обработка почвы, полив, внесение удобрений, обрезка крон деревьев и кустарников и иные мероприятия), борьбе с вредителями и болезнями зеленых насаждений;

7) озелененные территории - территории, занятые древесно-кустарниковой и травянистой растительностью естественного и искусственного происхождения;

8) компенсационное озеленение - создание зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных;

9) компенсационная стоимость - стоимостная оценка конкретных зеленых насаждений, устанавливаемая с целью определения их ценности, которая рассчитывается путем применения к показателям восстановительной стоимости поправочных коэффициентов, позволяющих учесть ценность таких факторов, как местоположение, экологическая и социальная значимость объектов озеленения, фактическое состояние растений;

10) повреждение зеленых насаждений - нарушение целостности кроны, корневой системы, ствола и живого напочвенного покрова, которое

возникло вследствие механического, термического, химического и иного воздействия либо вследствие загрязнения почвы в зоне зеленых насаждений вредными веществами;

11) уничтожение зеленых насаждений - повреждение или выкапывание зеленых насаждений, которое повлекло их гибель или утрату в качестве элемента ландшафта;

12) захламление озелененных территорий - размещение в неустановленных местах предметов хозяйственной деятельности, твердых производственных и бытовых отходов (металлолом, стеклобой, строительный мусор, древесные остатки, упаковочный материал и др.);

13) доступность зеленых насаждений - протяженность кратчайшего пешеходного маршрута от жилого дома до ближайшего участка зеленых насаждений общего пользования;

14) обеспеченность населенного пункта зелеными насаждениями - площадь зеленых насаждений общего пользования жилых районов, входящих в населенный пункт: парки, сады, скверы, бульвары и прочее, в расчете на одного жителя населенного пункта;

15) посадочный материал - части растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, семена, соплодия, части сложных плодов и другие), применяемые для воспроизводства зеленых насаждений.

Глава 2

Полномочия органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления в сфере охраны зеленых насаждений

Статья 4. Полномочия Воронежской областной Думы в сфере охраны зеленых насаждений

В сфере охраны зеленых насаждений Воронежская областная Дума в пределах своей компетенции осуществляет следующие полномочия:

1) принятие законов Воронежской области, регулирующих отношения в сфере охраны зеленых насаждений;

2) утверждение областных программ охраны зеленых насаждений;

3) осуществление контроля соблюдения и исполнения принятых Воронежской областной Думой законов Воронежской области, постановлений, решений и иных правовых актов;

4) иные полномочия в пределах компетенции Воронежской областной Думы, установленной законодательством Российской Федерации и Воронежской области.

Статья 5. Полномочия администрации Воронежской области в сфере охраны зеленых насаждений

В сфере охраны зеленых насаждений администрация Воронежской области в пределах своей компетенции:

1) обеспечивает проведение государственной политики в сфере охраны зеленых насаждений;

2) обеспечивает разработку и реализацию целевых программ, за исключением ведомственных целевых программ, разрабатываемых и утверждаемых исполнительными органами государственной власти Воронежской области;

3) определяет исполнительный орган государственной власти Воронежской области, обеспечивающий на территории Воронежской области реализацию государственной политики в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в том числе охрану зеленых насаждений (далее - уполномоченный орган);

4) принимает нормативные правовые акты в сфере охраны зеленых насаждений;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Статья 6. Уполномоченный орган

В сфере охраны зеленых насаждений уполномоченный орган осуществляет:

1) учет и оценку зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области;

2) государственный контроль за состоянием и использованием зеленых насаждений;

3) нормативно-правовое регулирование в пределах своей компетенции;

4) иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в сфере охраны зеленых насаждений осуществляют полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Глава 3

Права и обязанности физических и юридических лиц в сфере охраны зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области

Статья 8. Права физических и юридических лиц в сфере охраны зеленых насаждений

Физические и юридические лица в соответствии с действующим законодательством имеют право на:

- 1) пользование зелеными насаждениями в культурно-просветительских, оздоровительных, рекреационных целях, в целях туризма и организации спортивных мероприятий с соблюдением требований законодательства по охране зеленых насаждений;
- 2) участие в обсуждении вопросов, связанных с охраной зеленых насаждений;
- 3) обращение в органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления и иные органы и организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны зеленых насаждений;
- 4) осуществление иных прав, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Воронежской области.

Статья 9. Обязанности физических и юридических лиц в сфере охраны зеленых насаждений

1. Физические и юридические лица в соответствии с законодательством Российской Федерации и Воронежской области обязаны:

- 1) обеспечивать сохранность зеленых насаждений, не допускать незаконных деяний, способных привести к их повреждению или уничтожению;
- 2) производить комплекс мероприятий по уходу за зелеными насаждениями на предоставленных им земельных участках;
- 3) при осуществлении строительства, связанного с нарушением почвенного покрова (кроме работ аварийного характера), снимать и хранить плодородный слой почвы для его дальнейшего использования, а также восстанавливать за свой счет зеленые насаждения;
- 4) соблюдать требования, установленные настоящим Законом Воронежской области и иными нормативными правовыми актами.

2. В случае необходимости повреждения или уничтожения зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, переданных с зелеными насаждениями в собственность граждан либо юридических лиц из земель государственной или муниципальной собственности, такие лица обязаны получить в соответствии с действующим законодательством разрешение уполномоченного органа либо органа местного самоуправления в пределах их полномочий и оплатить компенсационную стоимость поврежденных либо уничтоженных зеленых насаждений.

Глава 4

Охрана зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области

Статья 10. Учет и оценка зеленых насаждений

1. Учет зеленых насаждений проводится в целях:

1) эффективного управления зелеными насаждениями, в том числе установления соответствия количества зеленых насаждений действующим градостроительным и санитарным нормам, определения восстановительной стоимости и размера компенсационного озеленения;

2) обеспечения прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

2. Учет зеленых насаждений на территории Воронежской области может быть двух видов:

1) общий учет;

2) учет зеленых насаждений при предоставлении в собственность граждан либо юридических лиц из государственной или муниципальной собственности земельных участков с зелеными насаждениями.

3. Данные общего учета зеленых насаждений заносятся в реестр зеленых насаждений, который ведется уполномоченным органом, являются общедоступными и подлежат опубликованию в течение шести месяцев после завершения учета.

Общий учет проводится не реже 1 раза в 10 лет.

4. По данным общего учета зеленых насаждений проводятся мероприятия по уходу за ними, предусмотренные пунктами 2-4 части 1 статьи 18 настоящего Закона Воронежской области.

5. При выделении в собственность граждан или юридических лиц земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, составляется акт приема-передачи зеленых насаждений согласно данным учета.

6. Оценка состояния зеленых насаждений озелененных территорий производится в целях определения мер по созданию, реконструкции, сохранению зеленых насаждений.

Статья 11. Планирование мероприятий по охране зеленых насаждений

Планирование мероприятий по охране зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области осуществляется специально уполномоченным органом, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 12. Создание зеленых насаждений

1. Создание зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области включает в себя проведение следующих мероприятий:

1) выбор и подготовку территории для озеленения;

2) приобретение и выращивание посадочного материала;

3) сохранение посадочного материала до полной приживаемости;

4) посадку деревьев и кустарников;

5) посев трав и цветов;

6) иные мероприятия.

2. Мероприятия по созданию зеленых насаждений в соответствии с действующим законодательством осуществляют уполномоченный орган либо органы местного самоуправления в пределах их полномочий с возможным привлечением на добровольной основе физических и юридических лиц.

Статья 13. Реконструкция зеленых насаждений

1. Реконструкция зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области включает в себя проведение мероприятий по:

1) воспроизводству зеленых насаждений;

2) восстановлению зеленых насаждений;

3) изменению структуры зеленых насаждений с элементами ландшафтной перепланировки.

2. Мероприятия по реконструкции зеленых насаждений в соответствии с действующим законодательством осуществляют уполномоченный орган либо органы местного самоуправления в пределах их полномочий с возможным привлечением на добровольной основе физических и юридических лиц.

Статья 14. Сохранение зеленых насаждений

1. Сохранение зеленых насаждений включает в себя обработку почвы, полив, внесение удобрений, уборку мусора, а также проведение иных мероприятий, в том числе связанных с борьбой с вредителями и болезнями зеленых насаждений.

2. Борьба с вредителями и болезнями зеленых насаждений обеспечивается путем использования сертифицированного посадочного материала, наблюдения за состоянием зеленых насаждений, своевременного выявления очагов вредителей и болезней, а также мерами по профилактике возникновения указанных очагов, их локализации и ликвидации.

Мероприятия по борьбе с вредителями и болезнями зеленых насаждений осуществляются в соответствии с санитарными правилами.

Статья 15. Охрана зеленых насаждений при осуществлении градостроительной деятельности

1. Осуществление градостроительной деятельности в Воронежской области ведется с соблюдением требований законодательства по охране зеленых насаждений Российской Федерации и Воронежской области.

2. При осуществлении строительства и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов принимаются меры по охране зеленых насаждений и их восстановлению в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области, в том числе с учетом требований статьи 19 настоящего Закона Воронежской области.

3. Информация о количестве, видовом составе и компенсационной стоимости зеленых насаждений, подлежащих вырубке или пересадке в связи со строительством, а также о земельных участках, подлежащих компенсационному озеленению в связи со строительством, включается в раздел об охране окружающей среды проекта строительства объекта (объектов).

Статья 16. Охрана зеленых насаждений при осуществлении предпринимательской деятельности

Предпринимательская деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в населенных пунктах Воронежской области с соблюдением требований по охране зеленых насаждений.

Статья 17. Ограничения в сфере охраны зеленых насаждений

1. На озелененных территориях запрещается:

- 1) повреждать или уничтожать зеленые насаждения;
- 2) разводить костры, жечь опавшую листву и сухую траву, совершать иные действия, создающие пожароопасную обстановку;
- 3) осуществлять проезд и стоянку транспортных средств и иной техники, кроме техники, используемой для эксплуатации данных территорий и ухода за зелеными насаждениями;
- 4) размещать различные грузы, в том числе строительные материалы;
- 5) осуществлять ремонт, мойку транспортных средств, слив отходов;
- 6) захламлять и загрязнять озелененные территории;
- 7) осуществлять другие действия, способные нанести вред зеленым насаждениям.

2. На озелененных территориях в соответствии с действующим законодательством запрещается рубка деревьев и кустарников, повреждение и уничтожение других зеленых насаждений, за исключением случаев, установленных статьей 18 настоящего Закона Воронежской области.

Статья 18. Правомерное уничтожение и повреждение зеленых насаждений

1. Не является противоправным повреждение или уничтожение зеленых насаждений в случаях:

1) реализации проектов строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений, благоустройства территории, утвержденных в установленном порядке и имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы в случаях, установленных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»;

2) осуществления рубок зеленых насаждений, направленных на улучшение породного состава и качества зеленых насаждений, повышение их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли, а также осуществления иных мероприятий по уходу за зелеными

насаждениями (реконструкция малоценных зеленых насаждений (включая рубки реконструкции), обрезка сухих сучьев деревьев и кустарников, удобрение зеленых насаждений, уход за опушками (городские леса), уход за подлеском, уход путем уничтожения нежелательной древесной и иной растительности, прочистки, прореживания, обновления, формирования ландшафта и другие мероприятия).

Мероприятия по уходу за зелеными насаждениями, указанные в настоящем пункте, осуществляются по результатам обследования зеленых насаждений;

3) обеспечения (по предписанию органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора) нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затененных зелеными насаждениями;

4) уничтожения и повреждения зеленых насаждений в целях соблюдения установленных нормативов минимальных расстояний деревьев и кустарников от зданий, сооружений, инженерных сетей;

5) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и при ликвидации их последствий.

2. Разрешение на рубку или проведение иных работ, связанных с повреждением или уничтожением зеленых насаждений, производящихся по основаниям, указанным в пункте 1 части 1 настоящей статьи, выдается гражданам или юридическим лицам, в интересах которых производится повреждение или уничтожение зеленых насаждений, после перечисления в установленном порядке в соответствующий бюджет средств, составляющих компенсационную стоимость поврежденных или уничтоженных зеленых насаждений.

3. Повреждение или уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах Воронежской области в случаях, указанных в части 1 настоящей статьи, производится в порядке, установленном уполномоченным органом, и при наличии разрешения, выданного в соответствии с действующим законодательством уполномоченным органом или органом местного самоуправления в пределах их полномочий.

4. В разрешении указывается:

1) количество и породы деревьев и (или) кустарников, подлежащих рубке;

2) диаметр ствола (для деревьев);

3) площадь газонов, подлежащих уничтожению.

5. Разрешение (его копия) подлежит немедленному предъявлению на месте производства работ по требованию должностных лиц уполномоченного органа, депутатов Воронежской областной Думы, правоохранительных органов или органов местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных действующим законодательством.

Статья 19. Компенсационное озеленение

1. Организация компенсационного озеленения осуществляется в соответствии с действующим законодательством уполномоченным органом и (или) органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

2. Компенсационное озеленение производится на территории того населенного пункта, где были повреждены или уничтожены зеленые насаждения.

Количество единиц высаживаемых растений и занимаемая ими площадь не должны быть меньше исходных.

3. Компенсационное озеленение производится за счет средств физических или юридических лиц, в интересах которых либо вследствие противоправных действий которых произошло повреждение или уничтожение зеленых насаждений.

4. Размер компенсационного озеленения в случаях, установленных частью 1 статьи 18 настоящего Закона Воронежской области, зависит от обеспеченности населенного пункта зелеными насаждениями.

5. Если обеспеченность населенного пункта зелеными насаждениями превышает 6 квадратных метров на одного жителя, то компенсационное озеленение проводится в том же объеме и теми же или более ценными породами на территории данного населенного пункта.

6. Если обеспеченность населенного пункта зелеными насаждениями составляет меньше 6 квадратных метров на одного жителя или доступность зеленых насаждений для жителей ближайших к месту уничтожения зеленых насаждений жилых домов превышает 300 метров, то компенсационное озеленение проводится в двукратном объеме теми же или более ценными породами на территории данного населенного пункта.

7. Компенсационное озеленение производится в ближайший сезон, подходящий для посадки (посева) зеленых насаждений в открытый грунт, но не позднее года с момента повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

8. Компенсационное озеленение на площади свыше 500 квадратных метров должно производиться по проекту, утвержденному в соответствии с действующим законодательством уполномоченным органом или органом местного самоуправления в пределах их полномочий.

Проект компенсационного озеленения разрабатывается за счет физических или юридических лиц, в интересах которых либо вследствие противоправных действий которых произведено (будет производиться) повреждение или уничтожение зеленых насаждений. Порядок изготовления и оплаты проекта устанавливается уполномоченным органом или органом местного самоуправления в пределах их полномочий.

9. Плата за компенсационное озеленение взимается с учетом всех затрат на закладку насаждений и их содержание до возраста (состояния), обеспечивающего выполнение насаждениями их экологических, защитных, рекреационных, эстетических и иных функций.

10. Компенсационная стоимость не взимается при повреждении или уничтожении зеленых насаждений в случаях:

1) предусмотренных пунктами 2-5 части 1 статьи 18 настоящего Закона Воронежской области;

2) реконструкции зеленых насаждений, выполняемой по согласованию с уполномоченным органом или органом местного самоуправления.

11. Порядок проведения работ по компенсационному озеленению, нормативы и порядок исчисления компенсационной стоимости зеленых насаждений и объектов озеленения на территории населенных пунктов Воронежской области определяются уполномоченным органом.

Глава 5

Ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны зеленых насаждений

Статья 20. Возмещение ущерба, причиненного в результате повреждения или уничтожения зеленых насаждений

1. Ущерб, причиненный в результате повреждения или уничтожения зеленых насаждений, за исключением случаев, установленных статьей 18 настоящего Закона Воронежской области, подлежит возмещению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Порядок определения ущерба, причиненного в результате незаконного повреждения или уничтожения зеленых насаждений, устанавливается уполномоченным органом.

3. При определении методики исчисления размера ущерба учитываются:

- 1) фактические затраты на восстановление зеленых насаждений;
- 2) категории поврежденных (уничтоженных) зеленых насаждений.

Статья 21. Ответственность в сфере охраны зеленых насаждений

1. Физические и юридические лица, виновные в противоправном повреждении, уничтожении зеленых насаждений или в нарушении иных установленных настоящим Законом Воронежской области требований по охране зеленых насаждений, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Воронежской области.

2. Привлечение к ответственности лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не освобождает виновных от обязанности возместить ущерб, причиненный в результате незаконного повреждения или уничтожения зеленых насаждений.

Глава 6

Заключительные положения

Статья 22. Заключительные положения

1. Настоящий Закон Воронежской области вступает в силу с 1 января 2009 года, но не ранее, чем по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти Воронежской области и органов местного самоуправления подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом Воронежской области в течение 3 месяцев со дня его вступления в силу.

Губернатор Воронежской области

В.Г. Кулаков

10.10.2008 г.

83-ОЗ

г. Воронеж