

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ

Принят областной Думой

9 июля 1998 года

Настоящий закон регулирует отношения в области питьевого водоснабжения и устанавливает государственные гарантии по обеспечению населения питьевой водой на территории Воронежской области

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем законе используются следующие основные понятия:

Питьевая вода - вода по своему качеству в естественном состоянии или после обработки (очистки, обеззараживания, добавления недостающих веществ) отвечающая нормативным требованиям и предназначенная для питьевых и бытовых нужд человека, либо для производства пищевой продукции;

Нормативы качества питьевой воды (нормативные требования) - совокупность установленных научно-исследовательскими методами и регламентированных санитарными правилами допустимых показателей химического и микробиологического (биологического) состава и органолептических свойств питьевой воды, гарантирующих ее безопасность и безвредность для здоровья человека;

Питьевое водоснабжение - деятельность, направленная на обеспечение потребностей в питьевой воде граждан или юридических лиц;

Источник питьевого водоснабжения - водный объект или его часть, которые содержат воду, отвечающую установленным требованиям, и используются (либо могут быть использованы) для забора воды в системы питьевого водоснабжения с той или иной технологией ее обработки. Отнесение водного объекта к источникам питьевого водоснабжения должно осуществляться с учетом его надежности и возможности организации зон санитарной охраны;

Централизованная система питьевого водоснабжения (водопровод общего пользования) - комплекс устройств и сооружений для забора, подготовки, хранения питьевой воды, ее подачи к местам расходования и открытый для общего пользования гражданами и (или) юридическими лицами;

Нецентрализованная система питьевого водоснабжения общего пользования - устройства и сооружения (колодец, скважина, водоочистная установка и другие) для забора и подготовки питьевой воды без подачи ее к местам расходования и открытые для общего пользования гражданами и (или) юридическими лицами;

Автономная система питьевого водоснабжения - устройства и сооружения для забора и получения питьевой воды с подачей (без подачи) ее к месту расходования, находящиеся в индивидуальном пользовании (для отдельного дома, фермерского хозяйства, дачного участка или иного отдельного объекта);

Система питьевого водоснабжения транспортного средства - установки и оборудование, размещенные на транспортном средстве, для обеспечения питьевой водой пассажиров, экипажей и обслуживающего персонала в пути следования транспортного средства пассажирского или иного назначения;

Система(ы) питьевого водоснабжения - понятие, применяемое в законе для исключения перечисления всех систем при наличии общих норм для централизованных, нецентрализованных, автономных и систем питьевого водоснабжения на транспорте;

Надежность системы питьевого водоснабжения - свойство системы обеспечивать определенный режим (бесперебойный, почасовой по графику) подачи питьевой воды потребителям в соответствии с установленными нормами питьевого водообеспечения и нормативными требованиями качества питьевой воды;

Зона санитарной охраны - территория, акватория, включающая источник водоснабжения и водопровод, и состоящая из трех поясов, на которых устанавливаются особые режимы хозяйственной деятельности и охраны вод от загрязнения и засорения;

Нормы питьевого водообеспечения - расчетное количество питьевой воды, необходимое для физиологических и бытовых нужд одного человека в течение суток в конкретном поселении, отдельном объекте или транспортном средстве при нормальном функционировании систем питьевого водоснабжения, при нарушении их функционирования и при чрезвычайных ситуациях;

Организации питьевого водоснабжения (водопользователи) - юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем или нецентрализованных систем питьевого водоснабжения;

Пользователи систем питьевого водоснабжения - граждане и юридические лица, использующие системы питьевого водоснабжения в установленном порядке в целях получения питьевой воды для собственных нужд или передачи ее иным лицам;

Потребители питьевой воды - граждане и юридические лица, расходующие питьевую воду для собственных нужд.

Статья 2. Цели и задачи закона

Целями и задачами настоящего закона являются:

- 1) установление правовых гарантий удовлетворения потребностей граждан и юридических лиц в питьевой воде;
- 2) установление хозяйственно-экономических основ питьевого водоснабжения;
- 3) установление государственных (областных) гарантий надежности питьевого водоснабжения, а также оснований ответственности за правонарушения в области питьевого водоснабжения в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 3. Правовое регулирование в области питьевого водоснабжения

Правовое регулирование в области питьевого водоснабжения в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляется законодательством РФ, настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, регулирующими вопросы охраны и использования водного фонда, здравоохранения, борьбы с эпидемиями, ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Статья 4. Основные принципы питьевого водоснабжения

Основными принципами питьевого водоснабжения являются:

- 1) государственные (областные) гарантии первоочередного обеспечения питьевой водой граждан в целях удовлетворения их основных потребностей и охраны здоровья;
- 2) государственный контроль и регулирование вопросов питьевого водоснабжения, подотчетность организаций питьевого водоснабжения администрации Воронежской области и органам местного самоуправления, а также органам государственного надзора и контроля, органам по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в пределах их компетенции;
- 3) обеспечение безопасности, надежности и управляемости систем питьевого водоснабжения с учетом их технологических особенностей и выбора источника водоснабжения на основе единых стандартов и нормативов, действующих на территории Российской Федерации, приоритетное использование для питьевого водоснабжения подземных водоисточников, охрана источников питьевого водоснабжения;
- 4) учет и платность в питьевом водоснабжении;
- 5) государственная (областная) поддержка производства и поставок оборудования, материалов для питьевого водоснабжения, а также химических веществ для очистки и обеззараживания воды (далее - реагенты);
- 6) отнесение систем питьевого водоснабжения к важным объектам жизнеобеспечения.

Статья 5. Участники отношений в сфере питьевого водоснабжения

Участниками отношений в сфере питьевого водоснабжения являются:

- Воронежская область в лице органов государственной власти в рамках своей компетенции;
- муниципальные образования в лице органов местного самоуправления в пределах своей компетенции;
- пользователи систем питьевого водоснабжения;
- потребители питьевой воды.

ГЛАВА II. ХОЗЯЙСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Статья 6. Централизованные системы питьевого водоснабжения

Централизованные системы питьевого водоснабжения являются основными в обеспечении режима подачи питьевой воды потребителям и относятся к особо важным объектам жизнеобеспечения городов и иных поселений.

Собственники централизованных систем питьевого водоснабжения осуществляют эксплуатацию систем самостоятельно, либо на основе договоров передают их в хозяйственное ведение или оперативное управление иным юридическим лицам.

Согласованная эксплуатация централизованных систем питьевого водоснабжения, находящихся в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении двух и более юридических лиц, осуществляется в соответствии с настоящим законом в порядке, установленном администрацией Воронежской области.

При централизованном питьевом водоснабжении населения забор воды осуществляется организациями, предметом и целями деятельности которых является питьевое водоснабжение и которые имеют лицензию на водопользование.

Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем, обязаны: выполнять все технологические условия для подачи потребителям питьевой воды, отвечающей нормативным требованиям по всем показателям, и осуществлять с этой целью не реже одного раза в день производственный контроль качества питьевой воды, обеспечивать режим бесперебойной подачи питьевой воды в первую очередь для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения и предприятий пищевой промышленности, не допускать, когда это влечет нарушение режима бесперебойного обеспечения питьевой водой населения, подачу питьевой воды для производственных нужд предприятий, технологические процессы которых не требуют использования питьевой воды.

Статья 7. Нецентрализованные, автономные системы водоснабжения и системы питьевого водоснабжения на транспорте

Нецентрализованные и автономные системы питьевого водоснабжения применяются для обеспечения питьевой водой граждан и юридических лиц при отсутствии централизованных систем водоснабжения. Требования к выбору источников питьевого водоснабжения для нецентрализованных и автономных систем питьевого водоснабжения устанавливаются санитарными правилами.

При нецентрализованном питьевом водоснабжении населения граждане и юридические лица вправе осуществлять забор воды непосредственно из поверхностных и подземных водных объектов в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации.

Собственники нецентрализованных систем питьевого водоснабжения либо лица, эксплуатирующие их, обязаны: поддерживать системы в состоянии, обеспечивающем получение питьевой воды в соответствии с нормативными требованиями, а также осуществлять контроль качества питьевой воды и своевременно информировать потребителей о результатах контроля.

Собственники автономных систем питьевого водоснабжения либо лица, эксплуатирующие их, самостоятельно решают вопросы обеспечения исправности систем и контроля за качеством воды.

Системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах являются неотъемлемой частью этих средств. Исправность систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах и

контроль за соответствием качества питьевой воды нормативным требованиям в этих системах обязаны обеспечивать собственники транспортных средств.

Статья 8. Обеспечение развития питьевого водоснабжения в области

Развитие питьевого водоснабжения на территории Воронежской области обеспечивается реализацией областных и местных программ, принимаемых в установленном порядке.

Питьевое водоснабжение подлежит обязательному включению в планирование социально-экономического развития территорий (поселений, районов, городов). Проектирование, строительство и реконструкция централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения осуществляются в соответствии с расчетными показателями генеральных планов развития городов и населенных пунктов области, строительными нормами и правилами, государственными стандартами, санитарными правилами и нормами, утверждаемыми специально уполномоченными государственными органами. При проектировании и строительстве централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения обязательно учитываются требования обеспечения надежности указанных систем, включая резервные источники питьевого водоснабжения, при воздействии на них дестабилизирующих факторов природного (подтопления, истощение водоносного горизонта и иные) и антропогенного происхождения.

Статья 9. Лицензирование

Деятельность лиц по обеспечению питьевой водой потребителей из централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 10. Финансирование питьевого водоснабжения

Источниками финансирования питьевого водоснабжения являются средства от платы пользователей и потребителей за питьевое водоснабжение, средства областного бюджета для реализации мероприятий, предусмотренных программами развития и улучшения систем питьевого водоснабжения, местных бюджетов (по решению соответствующих органов местного самоуправления), добровольных взносов граждан и (или) юридических лиц на развитие питьевого водоснабжения, прочие источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Тарифы на питьевое водоснабжение

Тарифы на питьевое водоснабжение устанавливаются органами местного самоуправления по предложению организаций питьевого водоснабжения, исходя из принципа компенсации затрат на: оплату за пользование водными объектами - источниками питьевого водоснабжения; получение питьевой воды и подачу ее до пользователей, потребителей; выполнение необходимого комплекса работ, обеспечивающих бесперебойность функционирования систем, их защиту и санитарную охрану; возмещение расходов, связанных с развитием и реконструкцией систем питьевого водоснабжения.

ГЛАВА III. ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПИТЬЕВОЙ ВОДОЙ

Статья 12. Государственные (областные) гарантии обеспечения населения питьевой водой

Каждому человеку на территории области гарантируется государством обеспечение питьевой водой, отвечающей установленным нормативам качества, а также в соответствии с нормами питьевого водообеспечения.

Удовлетворение потребностей населения в питьевой воде в местах их проживания осуществляется мерами, направленными на развитие централизованных (приоритетно) либо нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, созданием резервных систем питьевого водоснабжения, контролем и надзором питьевого водоснабжения в соответствии с настоящим законом.

Гарантии прав граждан на получение питьевой воды для питьевых нужд в период их пребывания в общественных местах (вокзалах, парках, пляжах и иных), а также на транспортных средствах при времени следования в пути их более трех часов обеспечивается собственниками названных объектов.

Статья 13. Обеспечение качества питьевой воды

Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

Качество питьевой воды, получаемой потребителями (гражданами и юридическими лицами), должно соответствовать нормативным требованиям и обеспечиваться:

- выбором источника питьевого водоснабжения и соответствующей технологии обработки воды;
- ежедневным контролем качества воды в источнике;
- использованием оборудования, материалов, реагентов, применяемых в системах питьевого водоснабжения при наличии на них соответствующих сертификатов, подтверждающих их безопасность и безвредность для человека;
- осуществлением регулярного производственного контроля за качеством питьевой воды лабораториями организаций, эксплуатирующих системы питьевого водоснабжения, аттестованными или аккредитованными в установленном порядке (контроль за качеством питьевой воды в системах питьевого водоснабжения, эксплуатируемых организациями, не имеющими собственных лабораторий, могут осуществлять на договорной основе другие лаборатории, аккредитованные в установленном порядке);
- охраной источников и систем централизованного и децентрализованного питьевого водоснабжения (установлением зон санитарной охраны и иных видов охраны от случайного или умышленного загрязнения питьевой воды);
- разработкой рабочих программ и правил контроля за качеством питьевой воды в системах централизованного и децентрализованного питьевого водоснабжения с учетом местных условий;
- введением органами местного самоуправления по согласованию с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора временного усиленного режима контроля за качеством питьевой воды при наличии угрозы здоровью людей вследствие опасности ухудшения качества питьевой воды.

Статья 14. Государственный контроль, надзор и учет в области питьевого водоснабжения

Государственный контроль и надзор в области питьевого водоснабжения проводится в соответствии с действующим законодательством органами и учреждениями государственной санитарно - эпидемиологической службы во взаимодействии с органами государственного экологического контроля и государственными органами управления использованием и охраной водного фонда.

Государственный учет качества потребляемой питьевой воды и контроль соответствия его установленным нормативам осуществляется органами и учреждениями санитарно-эпидемиологического надзора.

Учет количества потребляемой воды из централизованных систем питьевого водоснабжения осуществляется органами жилищно-коммунального хозяйства.

Государственный надзор за соблюдением установленных государственными стандартами требований к питьевой воде, а также процессам и методам контроля, используемым в питьевом водоснабжении населения, осуществляется государственными инспекторами по надзору за государственными стандартами.

Государственный надзор за соблюдением строительных норм и правил при проектировании и строительстве объектов питьевого водоснабжения осуществляют государственные органы архитектурно-строительного надзора.

Государственный надзор, контроль и учет осуществляются в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Охрана источников и систем питьевого водоснабжения

Охрана источников и систем питьевого водоснабжения от загрязнения является обязательным условием обеспечения безопасности и безвредности питьевой воды и достигается выполнением санитарных, экологических и иных требований и мероприятий по предотвращению загрязнения и истощения поверхностных и подземных водных объектов, а также созданием зон санитарной охраны источников и систем (централизованных и нецентрализованных) питьевого водоснабжения и соблюдением режима, предусмотренного для этих зон.

Зоны санитарной охраны устанавливаются на всех источниках, а также для централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения независимо от форм собственности в целях предупреждения случайного или умышленного загрязнения воды. На территориях зон санитарной охраны не допускается сброс в источники питьевого водоснабжения сточных вод (промышленных, сельскохозяйственных, городских) при содержании в них загрязняющих веществ и биологических агентов сверх нормативов, установленных санитарными правилами и нормами для источников питьевого водоснабжения.

Организация зон санитарной охраны, порядок их проектирования и эксплуатации, установление границ входящих в них территорий (поясов) и соответствующих им режимов охраны вод, определение комплекса санитарно-охранных мероприятий, в том числе перечня ограничений и запретов на различные виды деятельности в пределах поясов, регламентируется санитарными правилами и нормами, утвержденными Министерством Здравоохранения РФ.

Выполнение комплекса мероприятий и соблюдение режима в зонах санитарной охраны возлагается: в пределах первого пояса зоны санитарной охраны - на органы коммунального хозяйства или других владельцев водопроводов за счет средств, предусмотренных на их строительство и эксплуатацию; в пределах второго и третьего поясов зоны санитарной охраны - на владельцев объектов, оказывающих (или могущих оказать) отрицательное влияние на качество воды источников водоснабжения.

Надзор за выполнением комплекса мероприятий и соблюдением режима в зонах санитарной охраны осуществляют органы государственного санитарно - эпидемиологического надзора, а также специально уполномоченные органы в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Органы исполнительной власти или местного самоуправления могут принимать решения о дополнительных мерах охраны источников и систем питьевого водоснабжения для предупреждения их умышленного загрязнения или нанесения вреда.

Статья 16. Сертификация питьевого водоснабжения

Питьевая вода, предназначенная для реализации потребителям в расфасованном виде (в бутылках или других емкостях), индивидуальные, бытовые и групповые технические средства очистки и обеззараживания воды, а также используемые в системах питьевого водоснабжения материалы, реагенты, технологические процессы, оборудование и иные средства подлежат обязательной гигиенической сертификации.

Сертификация питьевой воды, подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения, производится в добровольном порядке на основании договора между организацией питьевого водоснабжения и органом по сертификации.

Сертификация в области питьевого водоснабжения осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Гарантии обеспечения питьевой водой при нарушении функционирования централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения

В случае нарушения функционирования централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, повлекших нарушение установленного режима подачи питьевой воды потребителям и (или) несоответствие качества подаваемой воды установленным нормативным требованиям, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией, собственники систем, организации питьевого водоснабжения обязаны принять меры по подаче питьевой воды потребителям в количестве, установленном нормами питьевого водообеспечения для таких ситуаций, используя: резервные источники и системы питьевого водоснабжения, бытовые и групповые технические средства очистки и обеззараживания воды, поставку питьевой воды в расфасованном виде или ее доставку в емкостях (цистернах) для группового использования.

Перечень мер для ситуаций, связанных с нарушением функционирования централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения, регламентируется планом оперативных действий по обеспечению питьевого водоснабжения потребителей соответствующего поселения.

Статья 18. Гарантии обеспечения питьевой водой при чрезвычайных ситуациях в области питьевого водоснабжения

Организация обеспечения населения питьевой водой при чрезвычайных ситуациях (авариях, катастрофах, либо стихийных бедствиях, повлекших загрязнение источников водоснабжения, повреждение систем очистки и обеззараживания воды, систем водоснабжения и как их следствие отсутствие питьевой воды в поселении на время более суток) осуществляется органами местного самоуправления.

Обеспечение населения питьевой водой при чрезвычайных ситуациях осуществляется из зарезервированных источников питьевого водоснабжения на базе защищенных от загрязнения подземных водоисточников с установлением для них специального режима охраны и контроля за их состоянием.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций в области питьевого водоснабжения, разработка мер по нормированному обеспечению потребителей питьевой водой при чрезвычайных ситуациях и их реализация (определение дополнительных источников водоснабжения и наличие резервных сооружений и устройств для забора и подачи воды, наличия нормативного запаса материалов, оборудования и техники для восстановления систем питьевого водоснабжения либо доставку питьевой воды населению) осуществляется администрацией Воронежской области совместно с органами по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также организациями питьевого водоснабжения.

Финансирование расходов по нормированному обеспечению населения питьевой водой при чрезвычайных ситуациях осуществляется за счет средств, предусматриваемых областным бюджетом и местными бюджетами (по решению соответствующих органов местного самоуправления) на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Статья 19. Права и обязанности пользователей систем питьевого водоснабжения и потребителей питьевой воды

Пользователи централизованных систем питьевого водоснабжения имеют право пользования системами и потребления питьевой воды на основе договоров, заключаемых ими с органами питьевого водоснабжения. Взаимные права и обязанности договаривающихся сторон устанавливаются на основании договора, предусматривающего следующие условия:

- режим подачи питьевой воды (бесперебойный либо почасовой по графику);
- количество подаваемой воды (в соответствии с нормами водообеспечения либо лимитированное);
- гарантии качества питьевой воды (постоянное соответствие установленным нормативным требованиям);
- своевременное информирование пользователей об изменении режима подачи питьевой воды и ее качестве;
- осуществление пользователем инструментального и документального учета расхода питьевой воды;
- своевременность оплаты в соответствии с установленным тарифом;
- условия предъявления взаимных претензий по выполнению договорных обязательств, а также ответственность сторон за нарушение договора.

Граждане (потребители питьевой воды) имеют право на обеспечение питьевой водой из централизованных и нецентрализованных систем питьевого водоснабжения в первоочередном порядке.

Для отдельных категорий потребителей питьевой воды устанавливаются льготы по подключению к водопроводам, пользованию и оплате за обеспечение питьевой водой в соответствии с перечнем, устанавливаемым законодательством Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

Права потребителей питьевой воды гарантируются настоящим законом, законодательством о защите прав потребителей, иными законами Российской Федерации.

Статья 20. Информация по вопросам питьевого водоснабжения

Организации питьевого водоснабжения и органы, осуществляющие надзор за соответствием качества питьевой воды установленным нормативным требованиям обязаны не реже одного раза в месяц информировать потребителей питьевой воды о соответствии ее нормативам качества.

В случае выявления несоответствия качества питьевой воды нормативным требованиям, что может повлечь угрозу состоянию здоровья людей, собственники систем питьевого водоснабжения, организации водоснабжения и органы, осуществляющие надзор за соответствием качества питьевой воды нормативным требованиям, обязаны немедленно информировать об этом потребителей питьевой воды с указанием сроков устранения выявленного несоответствия, а также о мерах предосторожности (способах дополнительной обработки воды, либо о месте и времени отпуска питьевой воды, отвечающей нормативным требованиям).

Информация о качестве питьевой воды осуществляется бесплатно в обязательном порядке средствами массовой информации или иным способом по представлению органов, осуществляющих надзор за качеством питьевой воды.

Информация о возможных перебоях в поставках питьевой воды потребителям осуществляется бесплатно в обязательном порядке организациями питьевого водоснабжения и органами жилищно-коммунального хозяйства через средства массовой информации или иным способом.

Организация и контроль обеспечения своевременной информации потребителей о качестве питьевой воды и о перебоях ее подачи возлагается в соответствии с законом на органы местного самоуправления.

ГЛАВА IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Статья 21. Ответственность за нарушение в области питьевого водоснабжения

Лица, виновные в нарушении водного законодательства РФ, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Статья 22. Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в результате несоответствия питьевой воды нормативным требованиям

Вред, причиненный здоровью граждан в результате потребления из систем питьевого водоснабжения либо из емкостей питьевой воды не соответствующей нормативным требованиям, подлежит возмещению в полном объеме причинителем вреда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 23. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы
А.С.ГОЛИУСОВ

Воронеж,
Парламентский центр,
20 июля 1998 года
N 50-II-ОЗ