

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ЗАКОН ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Принят областной Думой

16 мая 1997 года

Настоящий областной Закон определяет общие для Воронежской области организационно - правовые нормы по вопросам защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории области (далее - население), всего земельного, воздушного, водного пространства в пределах области или ее части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего областного Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно - правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, характеризующаяся наличием опасных факторов, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Аварийно - спасательная служба - это совокупность органов управления сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно - спасательные формирования.

Аварийно - спасательные формирования - это самостоятельная или входящая в состав аварийно - спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно - спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, инструментами и материалами.

Аварийно - спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно - спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Неотложные работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно - восстановительных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Областная поисково - спасательная служба является государственным учреждением. Она предназначена для проведения поисково - спасательных мероприятий и оказания помощи людям,

терпящим бедствие в чрезвычайных ситуациях техногенного, природного и экологического характера на территории Воронежской области и прилегающих областей Центральной части России.

Территориальные сводные мобильные подразделения (отряд, команда) области создаются для оперативного реагирования при проведении аварийно - восстановительных работ по спасению людей, оказанию им помощи и ликвидации последствий ЧС при их возникновении с целью уменьшения людских потерь и сокращения материального ущерба на особо потенциально - опасных объектах экономики.

Формирование, комплектование, оснащение, подчиненность и порядок действий всех аварийно - спасательных служб и подразделений, входящих в состав сил областной подсистемы Российской системы предупреждения и ликвидации ЧС (ОП РСЧС), определяется законами и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Статья 2. Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории области осуществляется на основе федерального и областного законодательства и иных правовых актов государственной власти области, принятых в пределах их компетенции.

Статья 3. Областная территориальная подсистема предупреждения чрезвычайных ситуаций

Областная территориальная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Областная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства областного подчинения, органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории области, в компетенцию которых входят функции, связанные с безопасностью и защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Она состоит из звеньев, соответствующих принятому административно - территориальному делению области, и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Главы администрации Воронежской области.

Непосредственное руководство защитой населения и территорий осуществляется Главой областной администрации - начальником гражданской обороны области, который наделяется чрезвычайными полномочиями - правом отдавать приказы и распоряжения в интересах защиты населения и территории, обязательное для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на подведомственной ему территории.

Повседневное руководство защитой населения и территорий области осуществляется начальником управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, который имеет статус первого заместителя начальника гражданской обороны области и имеет право отдавать приказание и распоряжения от его имени в пределах своей компетенции в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководство защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях и сельских населенных пунктах осуществляется исполнительными органами местного самоуправления, их руководителями - главами местного самоуправления, которые несут персональную ответственность за организацию защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Главы местного самоуправления - начальники гражданской обороны наделяются чрезвычайными полномочиями, имеют право отдавать приказы и распоряжения в интересах защиты населения и территории, обязательные к исполнению всеми должностными лицами и гражданами на подведомственной им территории.

Статья 4. Гласность и информация по вопросам защиты населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с целью исключения или снижения размеров ущерба и потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

В целях достижения оперативности и достоверности передаваемой информации в сфере защиты населения и территорий от ЧС, оповещение осуществляется по линии оперативных дежурных и единой дежурно - диспетчерской службы области.

Статья 5. Оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Ответственность за своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении ЧС возлагается:

- в случае распространения ЧС в пределах границ предприятия - источника ЧС и на прилегающей к нему территории на расстояние 2,5 км - на администрацию предприятия;
- в случае распространения ЧС за границы предприятия - источника ЧС в пределах границ проектной застройки города, границ района - на исполнительные органы местного самоуправления;
- в случае распространения границ ЧС за границы города (района), в пределах границ Воронежской области - на администрацию области, а также администрации городов и районов, оказавшихся в зоне ЧС.

Решение об оповещении населения об угрозе или возникновении ЧС принимается главой администрации области, главами местного самоуправления, их первыми заместителями - председателями КЧС или начальником Управления (начальниками отделов) по делам ГО и ЧС, а в случаях, не терпящих отлагательства, оперативными дежурными, дежурными по администрациям, на территории которых произошла ЧС.

Лица, не принявшие решение об оповещении населения с возможной опасностью их здоровью (жизни), либо принявшие его несвоевременно, несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС производится подачей установленного сигнала и передачей экстренного речевого сообщения, содержащего информацию об опасности, связанной с угрозой или возникновением ЧС, а также рекомендации по действиям населения в зоне ЧС.

Для оповещения привлекаются все имеющиеся технические средства, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, в том числе громкоговорящие установки органов внутренних дел.

Технической базой оповещения населения о ЧС является автоматизированная система централизованного оповещения гражданской обороны области. На потенциально опасных объектах, за их счет, создаются локальные системы оповещения с радиусом действия до 2,5 км.

Статья 6. Основные принципы и способы защиты населения и территорий от ЧС

Основными принципами защиты от ЧС являются:

- а) Заблаговременность проведения мероприятий по снижению размеров ущерба и потерь от ЧС;
- б) учет экономических, природных особенностей территории, степени реальной опасности возникновения ЧС на них;
- в) необходимая достаточность объема и содержания мероприятий, максимально возможное использование имеющихся сил и средств;
- г) ведение аварийно - спасательных работ своими силами и средствами территорий и организаций на всех уровнях. При недостаточности, в соответствии с планом взаимодействия - привлечение сил и средств вышестоящих структур государственной власти и ведомств.

Основными способами защиты в ЧС являются:

- а) Защита населения путем:
 - применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;
 - применения медицинских средств индивидуальной защиты и профилактики;
 - укрытие населения в защитных сооружениях;
 - эвакуация (отселение) населения из опасных районов.

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти области, на территории которых сложилась ЧС.

ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 7. Органы государственной власти, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Для осуществления управления и координации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями в исполнительных органах власти, исполнительных органах местного самоуправления и в организациях создается специально уполномоченный орган исполнительной власти - Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КЧС), состав которой определяется и утверждается главой исполнительного органа власти и местного самоуправления.

Председателем Комиссии назначается:

областной - Первый заместитель главы администрации области;
городской, районной - заместитель главы соответствующей администрации;
предприятий, учреждений, организаций - руководитель или его заместитель.

Статья 8. Органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на территории Воронежской области, являются:

а) управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ГО и ЧС) - при органе исполнительной власти Воронежской области;

б) штабы по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления г.г. Воронежа, Лиски, Нововоронежа;

в) отделы по делам ГО и ЧС - при остальных органах местного самоуправления области;

г) отделы (секторы, штабы или специально назначенные лица) по делам ГО и ЧС - при организациях, предприятиях.

Организация, структура, штатная численность в части укомплектования рабочими и служащими, порядок функционирования определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА III. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО - СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ В УСЛОВИЯХ ЧС

Статья 9. Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители аварийно - спасательных формирований, начальники оперативных групп комиссий по ЧС, руководители предприятий и учреждений, на территории которых произошла ЧС, прибывшие в зону ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных Законодательством РФ, планами предупреждения и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления (или их комиссиями по ЧС), руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных ЧС.

Решения руководителей ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах ЧС, если иное не предусмотрено Законодательством РФ.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации ЧС по руководству работами при ликвидации ЧС. Отстранение от исполнения обязанностей руководителя

ликвидации ЧС и назначение на эти должности другого лица производится по письменному распоряжению председателя КЧС.

Руководитель ликвидации ЧС имеет право:

- ставить задачи по организации и проведению работ по ликвидации ЧС руководителям и другим должностным лицам организаций, расположенным в зоне ЧС, и контролировать их исполнение;

- отзывать должностных лиц, необходимых для проведения работ по ликвидации ЧС, из отпусков и командировок.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
- о проведении аварийно - спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;
- об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;
- об использовании в порядке, установленном Законодательством РФ, законодательством Воронежской области, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно - спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно - спасательных работ;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями с их согласия к проведению аварийно - спасательных работ;
- о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

Руководители ликвидации ЧС, руководители аварийно - спасательных служб, аварийно - спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о ЧС, необходимую для организации работ по их ликвидации.

В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно - спасательных работ, руководители ликвидации ЧС могут принимать решения о приостановке аварийно - спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоначальном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах ЧС людей.

ГЛАВА IV. ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Статья 10. Финансирование органов управления специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС

Постоянно действующие органы управления (Управление по делам ГО и ЧС области, учебно - методический центр по ГО и ЧС, областной пункт управления, городские, районные отделы (штабы) по делам ГО и ЧС, курсы ГО, городские и районные пункты управления, отделы (сектора, штабы) по делам ГО и ЧС и пункты управления организаций, аварийно - спасательные службы и формирования, лаборатории, другие подразделения и учреждения, предназначенные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС, финансируются за счет средств соответствующего бюджета и собственных средств организаций.

Указанные органы управления, формирования, подразделения обеспечиваются средствами защиты и другими материально - техническими и финансовыми средствами в объемах, необходимых для своевременного и полного проведения мероприятий по защите населения и территорий в ЧС с учетом установленных нормативов.

Управление по делам ГО и ЧС области, учебно - методический центр по ГО и ЧС, областной пункт управления, городские и районные отделы (штабы) по делам ГО и ЧС и их пункты

управления, курсы ГО, лаборатории и другие учреждения ГО областной подсистемы РСЧС содержатся и обеспечиваются служебными зданиями, хозяйственными и подсобными помещениями, автотранспортом органами исполнительной власти области и местного самоуправления за счет средств, соответственно, областного и местных бюджетов.

За переданные органам управления, подразделениям, учреждениям, предназначенным для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС здания, помещения, сооружения, автотранспорт, мебель, инвентарь и оборудование плата не взимается.

Статья 11. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Финансирование мероприятий по ликвидации ЧС, расходов, связанных с введением в действие планов предупреждения и ликвидации ЧС и использованием каналов связи в ЧС проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах ЧС, средств страховых фондов и других источников, с дальнейшим возмещением расходов за счет организаций, виновных в возникновении ЧС, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

При отсутствии или недостаточности средств для ликвидации ЧС на местах выделяются средства резервного фонда в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 12. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются, в соответствии с действующим Законодательством, в целях экстренного привлечения необходимых средств, покрытия затрат по предупреждению и ликвидации аварий, катастроф, стихийных бедствий и других ЧС.

Указанные выше резервы создаются органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, а также руководителями организаций.

ГЛАВА V. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Статья 13. Надзор и контроль по вопросам защиты населения и территории области от ЧС

Государственный надзор и контроль по вопросам защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на областную подсистему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Органами, осуществляющими государственный надзор за выполнением мероприятий по предупреждению ЧС и готовности к действиям при их возникновении, являются - Управление по делам ГО и ЧС области, штабы, отделы по делам ГО и ЧС городов и районов.

Управление по делам ГО и ЧС области, штабы, отделы по делам ГО и ЧС городов и районов, осуществляя надзор за предупреждением и готовностью к ЧС, решают возложенные на них задачи с привлечением и во взаимодействии с органами гостехнадзора, госсанэпиднадзора, госкомнадзора, лесного хозяйства, ветнадзора, рыбохраны, железнодорожного транспорта, госавтоинспекции, госархстройнадзора, госстандарта, росгидромета, роскомвода, охраны окружающей среды и природных ресурсов, госэнергонадзора, медико - биологических и экстремальных проблем и другими инспекционно - надзорными органами.

Статья 14. Административная ответственность за невыполнение требований настоящего закона

Невыполнение требований настоящего закона а также основанных на них требований органов и должностных лиц, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций, а равно о проведении экспертизы и проверок потенциальной опасности объектов,

уклонения от их проведения, создания условий или предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятие мер по защите жизни и здоровья людей - влечет административную ответственность должностных лиц и граждан в виде штрафа в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда, налагаемого в судебном порядке.

Статья 15. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Воронежской области несут дисциплинарную, административную, гражданско - правовую и уголовную ответственность, а организации административную и гражданско - правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.

ГЛАВА VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление настоящего Закона Воронежской области в силу

Настоящий Закон Воронежской области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель областной Думы
А.С.ГОЛИУСОВ

Воронеж,
Парламентский центр,
29 мая 1997 года
N 3-II-ОЗ