

ЗАКОН

КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Об особо охраняемых природных территориях

(Принят областной Думой второго созыва

19 октября 2000 года)

(в ред. Закона Калининградской области от 05.12.2008 N 298)

Настоящий Закон устанавливает порядок организации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Калининградской области, а также регулирует отношения в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в целях обеспечения на территории Калининградской области благоприятного качества окружающей среды, сохранения ландшафтного и биологического разнообразия, природно-ресурсного потенциала, лечебно-оздоровительных и туристско-рекреационных ресурсов, достопримечательных природных объектов, экологического просвещения и воспитания населения.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- особо охраняемая природная территория регионального значения - участок земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, который изъят решением органа государственной власти Калининградской области частично или полностью, постоянно или временно, из хозяйственного использования и для которого установлен режим особой охраны;

- режим особой охраны - система ограничений хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемых в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон или округов;

- охранный зона или округ особо охраняемой природной территории -прилегающий к особо охраняемой природной территории участок земли и (или) водного пространства с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, установленным в целях защиты особо охраняемой природной территории от неблагоприятных антропогенных воздействий;

- схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий - карта (схема), отображающая границы существующих и планируемых особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения и содержащая текстовую информацию о природных комплексах и объектах, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

- система особо охраняемых природных территорий регионального значения - сеть особо охраняемых природных территорий регионального значения, их охранных зон или округов и иных особо охраняемых территорий и объектов, обеспечивающая в совокупности поддержание благоприятного качества окружающей среды, сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, природно-ресурсного потенциала, лечебно-оздоровительных и туристско-рекреационных ресурсов, достопримечательных природных комплексов и объектов, историко-культурных ценностей, экологического воспитания и просвещения населения;

- резервные земли природоохранного назначения - земли, зарезервированные в установленном порядке в целях последующей организации на них особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий;

- комплексное экологическое обследование территории - сбор, анализ и обобщение информации о природных и природно-антропогенных комплексах и объектах в местах предполагаемой организации особо охраняемой природной территории, об их средообразующем, природоохранном, научном, эстетическом, рекреационном, оздоровительном значении с целью последующей разработки документации, обосновывающей необходимость организации особо охраняемой природной территории;

- положение об особо охраняемой природной территории регионального значения - нормативный правовой акт, утверждаемый Правительством Калининградской области, содержащий сведения о целевом назначении, наименовании, местонахождении, площади, границах, режиме особой охраны конкретной особо охраняемой природной территории, природных объектах, находящихся в ее границах, функциональных зонах и иную информацию.

Статья 2. Общие положения

1. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается образование особо охраняемых природных территорий регионального значения без изъятия земельных участков у их пользователей, владельцев, собственников.
2. Использование особо охраняемых природных территорий в научно-исследовательских, образовательных и просветительских целях, а также для организации туристической, рекреационной или иной разрешенной деятельности осуществляется в соответствии с положением о каждой конкретной особо охраняемой природной территории в порядке, определяемом органами государственной власти или органами местного самоуправления, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории.
3. Ограничения прав землевладельцев, землепользователей, собственников и арендаторов земельных участков в связи с соблюдением режима особо охраняемых природных территорий регионального значения устанавливаются решением Правительства Калининградской области по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации и федеральными законами.

Государственная регистрация ограничений (обременений), установленных решением Правительства Калининградской области в связи с соблюдением режима особой охраны особо охраняемых природных территорий, осуществляется в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

4. Особо охраняемые природные территории регионального значения и их охранные зоны или округа обозначаются на местности специальными информационными знаками.

Статья 3. Категории особо охраняемых природных территорий в Калининградской области

1. Категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом целей образования, особенностей режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения различаются следующие категории особо охраняемых территорий:

- 1) регионального значения:

- природные парки;

- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты;

2) местного значения:

- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

2. Правительство Калининградской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области вправе устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий.

3. Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью Калининградской области и находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Калининградской области.

4. Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

5. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках и водном пространстве могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Статья 4. Зонирование особо охраняемых природных территорий регионального значения

В границах природных парков, государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения могут устанавливаться различные функциональные зоны с дифференцированным режимом охраны и использования (хозяйственные, административные, экспозиционные, научно-экспериментальные, рекреационные, регулируемого посещения, особо охраняемые, заповедные и иные).

Статья 5. Полномочия Калининградской областной Думы в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Калининградская областная Дума:

принимает законы, регулирующие отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

устанавливает порядок образования особо охраняемых природных территорий местного значения;

осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Калининградской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Правительство Калининградской области:

обеспечивает разработку схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Калининградской области;

принимает решения о резервировании земель с целью последующей организации на них особо охраняемых природных территорий регионального значения;

принимает решения об организации, реорганизации, упразднении особо охраняемых природных территорий регионального значения;

утверждает положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации природоохранных учреждений особо охраняемых природных территорий регионального значения;

принимает решения об организации, изменении границ и (или) режима охранных зон или округов особо охраняемых природных территорий регионального значения;

определяет порядок организации, изменения границ и (или) режима охранной зоны или округа особо охраняемой природной территории регионального значения;

обеспечивает организацию ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения;

совместно с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды вносит в Правительство Российской Федерации представления об образовании на территории Калининградской области национальных парков;

осуществляет межрегиональное сотрудничество в сфере организации, охраны, изучения и использования особо охраняемых природных территорий;

определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Калининградской области в сфере функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий (далее - уполномоченный орган);

утверждает областные целевые программы в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения и осуществляет их реализацию;

осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области.

Статья 7. Планирование развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Развитие системы особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии со схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий Калининградской области.

2. Подготовка схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий может осуществляться в составе схемы территориального планирования Калининградской области либо в виде отдельного документа.

3. Правительство Калининградской области обеспечивает разработку схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Порядок разработки, согласования и утверждения схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Калининградской области устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случаях необходимости осуществления срочных мер для сохранения ценных природных комплексов и объектов особо охраняемые природные территории регионального значения могут учреждаться решением Правительства Калининградской области и до разработки и утверждения схемы размещения и развития особо охраняемых природных территорий.

Статья 8. Организация особо охраняемых природных территорий

1. Особо охраняемые природные территории регионального и местного значения организуются, реорганизуются, упраздняются по предложениям федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Калининградской области,

органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц.

2. Предложения об организации особо охраняемых природных территорий регионального, местного значения с указанием особо ценных экологических систем и объектов, ради сохранения которых создается особо охраняемая природная территория, ее предполагаемых категории и границ направляются инициаторами образования особо охраняемых природных территорий на рассмотрение соответственно в уполномоченный орган или органы местного самоуправления.

3. Порядок рассмотрения предложений по организации, реорганизации или упразднению особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения определяется Правительством Калининградской области и органами местного самоуправления соответственно.

Правительство Калининградской области принимает решение о необходимости образования особо охраняемой территории регионального значения либо об отклонении предложения по ее образованию.

Решение Правительства Калининградской области о необходимости образования особо охраняемой природной территории регионального значения или аргументированное решение об отклонении предложения о ее образовании направляется инициаторам образования особо охраняемой природной территории.

4. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Статья 9. Материалы, обосновывающие образование особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Образование особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется на основании обосновывающих материалов.

Организацию подготовки материалов, обосновывающих образование конкретной особо охраняемой природной территории регионального значения, обеспечивает уполномоченный орган.

2. Материалы, обосновывающие образование особо охраняемых природных территорий регионального значения, должны содержать:

1) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, на которых предполагается образование особо охраняемой природной территории;

2) проект нормативного правового акта Правительства Калининградской области об образовании особо охраняемой природной территории;

3) проект положения об особо охраняемой природной территории;

4) акт органа местного самоуправления о согласовании образования особо охраняемой природной территории категории "государственный природный заказник регионального значения" в границах муниципального образования;

5) расчет необходимого объема финансирования для обеспечения образования, функционирования и охраны особо охраняемой природной территории.

3. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, на которых предполагается образование особо охраняемой природной территории регионального значения, включают:

1) пояснительную записку с обоснованием необходимости образования особо охраняемой природной территории;

2) сведения о местонахождении, площади, рекомендуемой категории и профиле (для государственного природного заказника регионального значения) предполагаемой особо охраняемой природной территории;

3) карту (схему) с описанием границ предполагаемой особо охраняемой природной территории и, в случае необходимости, ее охранной зоны или округа;

4) сведения о ландшафтах, о составе и характере растительности, животном мире, водных, минеральных и других природных ресурсах, находящихся в границах предполагаемой особо охраняемой природной территории;

5) данные о наличии на территории местопроизрастаний, местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, занесенных в списки Международного Союза Охраны Природы, в Красные книги Балтийского региона, Российской Федерации и Калининградской области и подлежащих особой охране в соответствии с международными обязательствами, законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калининградской области;

6) предложения о подразделении территории на различные функциональные зоны;

7) иные сведения о природных, историко-культурных и других объектах в границах предполагаемой особо охраняемой территории, нуждающихся в особой охране.

4. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, на которых предполагается образование особо охраняемой природной территории, подлежат государственной экологической экспертизе.

Статья 10. Порядок создания охранных зон или округов особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Организация охранных зон или округов особо охраняемых природных территорий осуществляется постановлениями Правительства Калининградской области по предложениям федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, юридических лиц, граждан и общественных объединений.

Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения и особенности режима их функционирования определяются Правительством Калининградской области в соответствии с федеральным законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Охранные зоны или округа особо охраняемых природных территорий устанавливаются без изъятия земельных участков у собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей, арендаторов.

2. В границах охранной зоны или округа особо охраняемой природной территории регионального значения могут вводиться ограничения хозяйственной и иной деятельности, которая может оказывать негативное воздействие на природные комплексы особо охраняемой природной территории.

3. Режим охранной зоны или округа конкретной особо охраняемой природной территории регионального значения, включая ограничения хозяйственной и иной деятельности, границы охранной зоны или округа особо охраняемой природной территории регионального значения устанавливаются Правительством Калининградской области.

Статья 11. Финансирование особо охраняемых природных территорий регионального значения

Финансирование расходов, связанных с образованием, охраной и функционированием особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом Калининградской области об областном бюджете, а также иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Статья 12. Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения

1. Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения утверждается Правительством Калининградской области.

2. Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения должно содержать:

- 1) наименование особо охраняемой природной территории, цель ее образования, категорию и профиль (для государственных природных заказников);
- 2) срок, на который образуется данная особо охраняемая территория;
- 3) сведения о площади, описание местонахождения и границ особо охраняемой природной территории, а также ее карту (план);
- 4) задачи природоохранной деятельности на особо охраняемой природной территории;
- 5) перечень природных комплексов и объектов, естественных и антропогенных процессов, подлежащих специальному мониторингу;
- 6) сведения о функциональном зонировании особо охраняемой природной территории, целевом назначении и границах функциональных зон (в случае их установления);
- 7) режим особой охраны особо охраняемой природной территории с учетом ее функционального зонирования (при наличии такового);
- 8) режим охранной зоны или округа особо охраняемой природной территории (при их наличии);
- 9) перечень земельных участков, находящихся в собственности, владении, пользовании граждан и юридических лиц, с указанием местонахождения, границ участков и прав владения и пользования участками;
- 10) сведения об органах, осуществляющих охрану, содержание и использование особо охраняемой природной территории.

3. Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения может содержать также и иные сведения.

Статья 13. Функционирование особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон или округов

1. Функционирование особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке положениями о конкретных особо охраняемых природных территориях и их охранных зонах или округах.

2. Для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с конкретными положениями о них создаются государственные природоохранные учреждения.

В ведении одного природоохранного учреждения (дирекции, администрации) могут находиться несколько особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Функции дирекции (администрации) особо охраняемой природной территории регионального значения может выполнять уполномоченный орган, определяемый Правительством Калининградской области.

3. Природоохранная, эколого-просветительская и хозяйственная деятельность на конкретной особо охраняемой природной территории осуществляется в соответствии с программой и планами работы, в которых устанавливаются целевые показатели деятельности и сроки достижения этих показателей.

Программы и планы работ подготавливаются дирекцией (администрацией) особо охраняемой природной территории или, при отсутствии таковой, соответствующим уполномоченным органом, в ведении которого находится особо охраняемая территория регионального значения.

Программы и планы работ особо охраняемых природных территорий регионального значения подлежат утверждению уполномоченным органом.

Статья 14. Реорганизация особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Реорганизацией особо охраняемых природных территорий регионального значения является объединение двух и более особо охраняемых природных территорий одной и той же категории, изменение границ территории или границ ее функциональных зон, изменение статуса (значения) особо охраняемой природной территории или профиля государственного природного заказника.

2. Реорганизация особо охраняемых природных территорий регионального значения может осуществляться на основании утвержденной Правительством Калининградской области схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий, по результатам анализа природоохранной деятельности на особо охраняемых природных территориях регионального значения, а также по предложениям федеральных органов

исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов государственной власти Калининградской области, администрации (дирекции) особо охраняемых природных территорий регионального значения, органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, юридических лиц, граждан и общественных объединений.

3. Предложения о реорганизации особо охраняемых природных территорий регионального значения с обоснованием необходимости реорганизации направляются на рассмотрение в уполномоченный орган.

Статья 15. Материалы, обосновывающие реорганизацию особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Материалы, обосновывающие реорганизацию особо охраняемых природных территорий регионального значения, должны содержать:

1) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости реорганизации данной особо охраняемой природной территории;

2) картографический материал (схемы) с указанием границ территорий до и после реорганизации и границ функциональных зон (в случае планируемого изменения границ);

3) проект нормативного правового акта Правительства Калининградской области о реорганизации особо охраняемой природной территории;

4) проект нового положения об особо охраняемой природной территории;

5) акт органа местного самоуправления о согласовании реорганизации особо охраняемой природной территории категории "государственный природный заказник регионального значения" в границах муниципального образования (в случае изменения границ заказника или изменения категории особо охраняемой природной территории).

2. Подготовку материалов, обосновывающих целесообразность реорганизации конкретной особо охраняемой территории (территорий) регионального значения, организует уполномоченный орган.

Статья 16. Упразднение особо охраняемых природных территорий регионального значения в Калининградской области

1. Особо охраняемые природные территории регионального значения могут быть упразднены по следующим основаниям:

- 1) по истечении установленного срока функционирования особо охраняемой природной территории при условии достижения целей, для осуществления которых на территории устанавливался режим особой охраны (для особо охраняемых природных территорий, учреждаемых на определенный срок);
- 2) в случае включения особо охраняемой территории в состав особо охраняемой территории иной категории;
- 3) в случае нецелесообразности сохранения режима особой охраны (если подлежащие особой охране объекты утрачены и не могут быть восстановлены либо такие объекты более не нуждаются в особой охране).

2. Решение об упразднении особо охраняемой природной территории регионального значения принимается Правительством Калининградской области на основании документов, указанных в статье 17 настоящего Закона.

Статья 17. Материалы, обосновывающие упразднение особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Материалы, обосновывающие упразднение особо охраняемых природных территорий регионального значения, должны содержать:

- 1) пояснительную записку, содержащую обоснование целесообразности упразднения данной особо охраняемой природной территории;
- 2) материалы комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории;
- 3) заключение государственной экологической экспертизы;
- 4) проект нормативного правового акта Правительства Калининградской области об упразднении особо охраняемой природной территории;
- 5) акт органа местного самоуправления о согласовании упразднения особо охраняемой природной территории категории "государственный природный заказник регионального значения" в границах соответствующего муниципального образования;
- 6) акт согласования с федеральными органами исполнительной власти в случаях, предусмотренных законодательством об особо охраняемых природных территориях.

2. Подготовку материалов, обосновывающих целесообразность упразднения особо охраняемой природной территории регионального значения, организует уполномоченный орган.

Статья 18. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в целях сохранения и восстановления охраняемых природных комплексов и объектов, обеспечения соблюдения гражданами и юридическими лицами режима особой охраны особо охраняемых природных территорий и их охранных зон или округов.

2. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется специально созданными структурными подразделениями уполномоченного органа, наделенными соответствующими полномочиями.

3. Граждане, юридические лица, общественные объединения вправе оказывать содействие по охране особо охраняемых природных территорий в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области.

Статья 19. Мониторинг особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Мониторинг особо охраняемых природных территорий представляет систему постоянных наблюдений за состоянием этих территорий и находящихся на них природных комплексов и объектов, за ходом природных и антропогенных процессов с целью оценки эффективности природоохранной деятельности, своевременного выявления и анализа происходящих изменений, прогноза состояния, предупреждения негативных процессов и устранения их последствий.

2. Порядок проведения и содержание мониторинга особо охраняемых природных территорий регионального значения определяются уполномоченным органом.

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях

Нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Калининградской области.

Глава администрации (губернатор)

Калининградской области

Л. Горбенко

3 ноября 2000 г.

№ 277

г. Калининград