

Закон Алтайского края от 11 февраля 2008 г. N 11-ЗС
"Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае"

Принят Постановлением Алтайского краевого Совета
народных депутатов от 5 февраля 2008 г. N 26

Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края и направлен на предотвращение экологически вредного воздействия отходов, образующихся в процессе хозяйственной и иной деятельности, на здоровье человека и окружающую природную среду, а также максимальное вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Статья 1. Предмет регулирования и цели настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления в Алтайском крае (далее - отходы) в части, отнесенной федеральным законодательством к ведению субъектов Российской Федерации.

2. Основными целями настоящего Закона являются:

- 1) предотвращение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека;
- 2) сбережение природных ресурсов;
- 3) уменьшение образования отходов, повышение эффективности их использования в процессе хозяйственной деятельности;
- 4) создание благоприятных правовых и экономических условий для внедрения малоотходных и безотходных технологий, минимизации образования отходов, развития малого и среднего бизнеса в области обращения с отходами производства и потребления, а также деятельности организаций, осуществляющих экологически безопасную утилизацию отходов, внедряющих передовые технологии в области обращения с отходами.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются понятия, определенные Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", а также следующие основные понятия:

- 1) биологические отходы - биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной

оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности;

2) отходы строительства и сноса - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, разборке, реконструкции, ремонте зданий, сооружений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов;

3) отходы бытовые - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.);

4) вторичные материальные ресурсы - отходы, которые могут повторно использоваться после дополнительной переработки (обработки) или без нее;

5) утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий;

6) отдельный сбор отходов - деятельность по сбору, временному хранению различных видов отходов в соответствии с их составом, физическими свойствами и агрегатным состоянием, установленными классами опасности, особенностями последующего жизненного цикла и существующими технологиями их использования, обезвреживания и уничтожения;

7) сортировка отходов - разделение или смешение отходов согласно определенным критериям на качественно различающиеся составляющие;

8) транспортирование отходов - перемещение отходов между объектами их образования, сортировки, хранения, использования, обезвреживания, захоронения и уничтожения;

9) уничтожение отходов - обработка отходов, имеющая целью практически полное прекращение их существования;

10) несанкционированные свалки - территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов;

11) полигоны - объекты размещения отходов, предназначенные для централизованного сбора, обезвреживания и захоронения отходов;

12) промышленные площадки для накопления отходов - места для

хранения отходов на территории организаций до момента их использования в последующем технологическом цикле, до отправки на переработку на другую организацию или объект размещения отходов.

Статья 3. Законодательство Алтайского края в области обращения с отходами

1. Законодательство Алтайского края в области обращения с отходами основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федерального законодательства в области охраны окружающей среды, Устава (Основного Закона) Алтайского края и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Алтайского края, а также муниципальных нормативных правовых актов.
2. Настоящий Закон не регулирует отношения в области обращения с радиоактивными, медицинскими отходами, выбросами в атмосферу и сбросами в водные объекты загрязняющих веществ, которые регулируются специальными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 4. Основные принципы в области обращения с отходами
Основными принципами в области обращения с отходами являются:

- 1) охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей природной среды и сохранение биологического разнообразия;
- 2) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- 3) использование новейших научно-технических достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий;
- 4) комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- 5) использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- 6) доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
- 7) создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в области обращения с отходами.

Статья 5. Полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания в области обращения с отходами

К полномочиям Алтайского краевого Законодательного Собрания в области обращения с отходами относятся:

- 1) принятие законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в области обращения с отходами;
- 2) утверждение краевых целевых программ в области обращения с отходами, объемов и источников их финансирования, осуществление контроля за их реализацией;
- 3) контроль за исполнением законодательства Алтайского края в области обращения с отходами;
- 4) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края.

Статья 6. Полномочия Администрации Алтайского края в области обращения с отходами

К полномочиям Администрации Алтайского края в области обращения с отходами относятся:

- 1) обеспечение проведения государственной политики в области обращения с отходами на территории Алтайского края;
- 2) создание экономических, социальных и правовых условий для использования отходов, уменьшения их образования, внедрения малоотходных технологий, рационального использования природных ресурсов и вторичного сырья;
- 3) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области обращения с отходами, с учетом географических, природных, социально - экономических и иных особенностей Алтайского края;
- 4) создание уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области обращения с отходами;
- 5) разработка и реализация краевых целевых программ в области обращения с отходами;
- 6) участие в разработке и выполнении федеральных целевых программ в области обращения с отходами;
- 7) определение порядка ведения регионального кадастра отходов и организация его ведения;
- 8) создание благоприятных правовых и экономических условий участия малого и среднего бизнеса в области обращения с отходами производства;
- 9) разработка и реализация мер государственной поддержки в

области обращения с отходами;

10) осуществление государственного контроля за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

11) организация и обеспечение комплексности и непрерывности информационной и просветительской деятельности по обращению с отходами;

12) организация развития системы экологического образования и формирования экологической культуры населения Алтайского края в области обращения с отходами;

13) утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов;

14) установление лимитов на размещение отходов, образовавшихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую природную среду;

15) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами;

16) иные вопросы, связанные с обращением с отходами, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления Алтайского края в области обращения с отходами

1. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность в области обращения с отходами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

3. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

4. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Статья 8. Требования к сбору, хранению, переработке и обезвреживанию отходов

1. Порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека.
2. Временное хранение отходов до их утилизации должно осуществляться с учетом классов опасности, физических свойств и агрегатного состояния отходов в местах, специально оборудованных в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, ветеринарно-санитарных, экологических и иных норм и правил, в условиях, исключающих потерю их ценных качеств.
3. Обезвреживание и уничтожение отходов должно осуществляться специализированными организациями в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, ветеринарно-санитарных, экологических и иных норм и правил. Запрещается производить несанкционированное сжигание отходов открытым способом, осуществлять сброс отходов в водоемы всех видов пользования, на берега, лед этих водоемов и на рельеф местности.
4. Транспортирование отходов производится на предназначенных для этих целей и специально оборудованных транспортных средствах в соответствии с федеральным законодательством. Выгрузка отходов вне специально установленных мест запрещается.
5. Размещение отходов на несанкционированных свалках запрещается.

Статья 9. Требования к переработке (обработке) и хранению вторичных материальных ресурсов

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие сбор вторичных материальных ресурсов и их переработку (обработку), обязаны обеспечивать их использование.
2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие переработку (обработку) вторичных материальных ресурсов, обязаны предварительно уведомлять уполномоченный орган в области обращения с отходами о заключенных договорах на переработку (обработку) вторичных материальных ресурсов.
3. Субъекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие сбор вторичных материальных ресурсов и их переработку (обработку) во вторичное сырье, разрабатывают и представляют в

уполномоченный орган в области обращения с отходами предложения по схеме размещения пунктов приема и переработки вторичного сырья.

4. Хранение вторичных материальных ресурсов, подлежащих переработке (обработке) или использованию, должно осуществляться в условиях, исключающих потерю их ценных качеств.

Статья 10. Требования к обращению с биологическими отходами

1. Обращение с биологическими отходами, в том числе сбор, транспортировка, переработка и обезвреживание, осуществляется в порядке, предусмотренном требованиями ветеринарно-санитарных, экологических и иных норм и правил.

2. Запрещается сброс биологических отходов в бытовые мусорные контейнеры и вывоз их на свалки и полигоны для захоронения, а также уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю.

3. Опасные биологические отходы подлежат обезвреживанию организациями по обезвреживанию биологических отходов, обеспечивающих биологическую и химическую безопасность персонала и окружающей среды.

Статья 11. Требования к обращению с отходами строительства и сноса

1. Сбор отходов строительства и сноса осуществляется на объектах их образования отдельно по видам отходов, имеющим единое направление использования в соответствии с технологическим регламентом процесса обращения с отходами строительства и сноса.

2. Смешивание отходов строительства и сноса, исключающее их дальнейшую переработку, не допускается.

3. На объектах образования отходов строительства и сноса допускается временное хранение отходов строительства и сноса в специально оборудованных для этого местах, указанных в проектах производства работ (проектах организации строительства), и в объемах, соответствующих технологическим регламентам процесса обращения с отходами строительства и сноса.

4. Отходы строительства и сноса должны направляться на переработку и дальнейшее использование при условии обязательного радиационного и санитарно-эпидемиологического контроля отходов и продуктов их переработки.

Статья 12. Государственная поддержка в области обращения с отходами

1. Государственная поддержка в области обращения с отходами на территории Алтайского края должна быть направлена на:

- 1) уменьшение количества образуемых отходов;
- 2) увеличение объемов отходов, вовлеченных в хозяйственную деятельность;
- 3) сокращение количества несанкционированных свалок;
- 4) внедрение инновационных технологий, обеспечивающих необходимые экологические требования, в области утилизации, переработки и размещения отходов;
- 5) обеспечение равных возможностей для юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей в деятельности, связанной с обращением с отходами;
- 6) разработку и внедрение схем и технологий, уменьшающих негативное воздействие, наносимое окружающей среде размещением отходов;
- 7) создание и развитие производств, использующих вторичные материальные ресурсы.

2. К формам государственной поддержки в области обращения с отходами на территории Алтайского края относятся:

- 1) предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края бюджетных ассигнований и государственных гарантий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим внедрение эффективных малоотходных технологий, использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, рациональное использование, обезвреживание, переработку, размещение и уничтожение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий;
- 2) предоставление краевых грантов особо значимым для Алтайского края проектам в сфере обращения с отходами;
- 3) осуществление лизинговой деятельности в области обращения с отходами с использованием средств краевого бюджета;
- 4) выделение земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, для организации деятельности в области хранения, переработки и утилизации отходов с возможностью применения понижающего коэффициент к ставкам арендной платы за земельные участки, находящиеся в ведении

органов государственной власти Алтайского края;

5) целевое финансирование из краевого бюджета научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по рациональному сбору, использованию, переработке, обезвреживанию, размещению и уничтожению отходов.

3. Конкретные меры государственной поддержки деятельности в области обращения с отходами на территории Алтайского края устанавливаются соответствующими законами Алтайского края, регулирующими инвестиционную, лизинговую и иную деятельность.

4. Органы местного самоуправления вправе устанавливать налоговые льготы и другие меры экономической поддержки субъектам деятельности в области обращения с отходами в соответствии с действующим законодательством.

5. Порядок предоставления мер государственной поддержки устанавливается Администрацией Алтайского края.

Статья 13. Программы в области обращения с отходами

Основой для создания системы взаимосвязанных организационных, научно-технических, социальных и экономических мероприятий для обеспечения уменьшения образования отходов, использования их в качестве вторичного сырья, ограничения или предотвращения влияния отходов на окружающую среду являются краевые целевые программы, а также программы муниципальных образований по обращению с отходами.

Статья 14. Региональный кадастр отходов Алтайского края

1. Региональный кадастр отходов Алтайского края включает в себя классификационный каталог отходов, реестр объектов размещения отходов, а также систематизированный банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов.

2. Региональный кадастр отходов Алтайского края ведется на основе государственных классификаторов, технико-экономической и социальной информации в порядке, установленном Администрацией Алтайского края.

Статья 15. Воспитательная и просветительская деятельность в области обращения с отходами

Органы государственной власти Алтайского края организуют и обеспечивают всеобщность, комплексность и непрерывность целенаправленной просветительской и воспитательной

деятельности среди населения по проблемам безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства Алтайского края в области обращения с отходами
Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 17. Вступление настоящего Закона в силу
Настоящий Закон вступает в силу с 3 марта 2008 года.

Губернатор Алтайского края А.Б.Карлин

г. Барнаул
11 февраля 2008 года
N 11-ЗС