

Закон Алтайского края от 27 декабря 2008 г. N 137-ЗС
"О недропользовании на территории Алтайского края"
(с изменениями от 11 июня 2009 г.)

Принят Постановлением Алтайского краевого
Законодательного Собрания от 23 декабря 2008 г. N 932

Настоящий Закон регулирует отношения в области
недропользования на территории Алтайского края, отнесенные
Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1
"О недрах" (далее - Закон Российской Федерации "О недрах") к
полномочиям органов государственной власти субъектов Российской
Федерации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

- 1) месторождение общераспространенного полезного ископаемого - природное скопление общераспространенного полезного ископаемого, которое в количественном и качественном отношении может быть предметом разработки при данном состоянии техники и данных экономических условиях;
- 2) общераспространенные полезные ископаемые - полезные ископаемые, перечень которых утверждается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 3) притрассовый карьер - место разработки общераспространенных полезных ископаемых в целях строительства, реконструкции, ремонта или содержания дорог;
- 4) разработка полезных ископаемых - система организационно-технических мероприятий по добыче полезных ископаемых.

Статья 2. Законодательство Алтайского края о недропользовании

1. Законодательство Алтайского края о недропользовании основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Алтайского края.

2. Отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами в границах территории Алтайского края, регулируются соответствующим

законодательством Российской Федерации и законодательством Алтайского края.

Статья 3. Правовое регулирование отношений недропользования

1. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Алтайского края в сфере государственного регулирования отношений недропользования осуществляется Конституцией Российской Федерации и принятыми в соответствии с ней федеральными законами.

2. Органы государственной власти Алтайского края принимают в пределах своих полномочий законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования.

3. Органы местного самоуправления вправе осуществлять регулирование отношений недропользования в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий.

Статья 4. Собственность на недра

1. Недра в границах территории Алтайского края, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. В соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения недрами в границах территории Алтайского края находятся в совместном ведении Российской Федерации и Алтайского края.

2. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности Алтайского края, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Статья 5. Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) разработка и принятие законов Алтайского края, нормативных правовых актов законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края о недрах и недропользовании;

- 2) проведение общественных слушаний по вопросам недропользования;
- 3) принятие решений о назначении референдумов Алтайского края по вопросам недропользования;
- 4) контроль за исполнением законов Алтайского края, нормативных правовых актов законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края в сфере использования и охраны недр;
- 5) регулирование иных вопросов в области использования и охраны недр в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 6. Полномочия исполнительных органов государственной власти Алтайского края в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Алтайского края в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

- 1) разработка проектов законов Алтайского края, а также разработка, принятие нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Алтайского края в области недропользования;
- 2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- 3) разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;
- 4) создание и ведение территориальных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств краевого бюджета и соответствующих местных бюджетов;
- 5) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;
- 6) составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых, а также учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на территории Алтайского края, формирование совместно с Российской Федерацией регионального перечня полезных ископаемых, относимых к общераспространенным

полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения;

8) установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения;

9) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

10) участие в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр;

11) участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

12) государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком;

13) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, участках недр местного значения, а также об участках недр местного значения, используемых для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

14) определение представителей органа исполнительной власти Алтайского края для участия в работе комиссии, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр в целях, предусмотренных статьей 10.1 Закона Российской Федерации "О недрах";

15) определение представителей органа исполнительной власти Алтайского края для участия в работе конкурсных или аукционных комиссий в целях, предусмотренных статьей 13.1 Закона Российской Федерации "О недрах";

16) принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения;

17) представление в федеральный орган управления

государственным фондом недр или его территориальные органы предложений о формировании программы лицензирования пользования участками недр, об условиях проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр и условиях лицензий на пользование участками недр;

18) обеспечение функционирования государственной системы лицензирования пользования участками недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции Алтайского края;

19) осуществление подготовки условий пользования участками недр, распоряжение которыми отнесено к компетенции Алтайского края;

20) установление порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения (в том числе участками недр местного значения, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых);

20.1) установление порядка переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, участками недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

21) определение уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края, осуществляющего оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензий на пользование участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Алтайского края;

22) установление порядка предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядка пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

22.1) установление порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд недропользователей, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" горных отводов на основании утвержденного технического проекта;

23) установление порядка добычи общераспространенных полезных

ископаемых, не числящихся на государственном балансе, строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, без применения взрывных работ собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков;

24) утверждение нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения;

25) регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

- 1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;
- 2) развитие минерально-сырьевой базы для предприятий местной промышленности;
- 3) предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;
- 4) приостановление работ, связанных с использованием недрами, на земельных участках в случае нарушения положений статьи 18 Закона Российской Федерации "О недрах";
- 5) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Глава 2. Пользование недрами

Статья 8. Виды пользования недрами

1. Недра предоставляются в пользование:

- 1) для геологического изучения, включающего поиски и оценку

месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

3) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения;

4) для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

2. Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых. При этом разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения.

Статья 9. Сроки пользования участками недр

1. Участки недр, содержащие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участки недр местного значения предоставляются в пользование:

1) для геологического изучения - на срок до 5 лет;

2) для добычи общераспространенных полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;

3) для добычи общераспространенных полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - на срок до 1 года;

4) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, - бессрочно.

2. Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Статья 10. Основания возникновения права пользования участками недр

Основаниями возникновения права пользования участками недр являются:

- 1) решение органа исполнительной власти Алтайского края, принятое по результатам аукциона при наличии разрешения органа местного самоуправления, о предоставлении права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения;
- 2) решение органа исполнительной власти Алтайского края, принятое при наличии разрешения органа местного самоуправления, о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) решение органа исполнительной власти Алтайского края о предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;
- 4) решение органа исполнительной власти Алтайского края о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение общераспространенных полезных ископаемых, право пользования которым досрочно прекращено;
- 5) решение органа исполнительной власти Алтайского края, согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом и принятое для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр;
- 6) переход права пользования участками недр в соответствии с основаниями, установленными федеральными законами,

регулирующими отношения недропользования.

Статья 11. Лицензия на пользование участками недр

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации предоставление участков недр в пользование для геологического изучения и разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, использования участков недр местного значения, а также для строительства подземных сооружений местного значения оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

2. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанными в ней целями в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

3. К лицензии прилагаются:

1) заключаемое между уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края и пользователем недр лицензионное соглашение, которое является неотъемлемой частью лицензии и устанавливает основные условия пользования участками недр, а также обязательства сторон;

2) необходимые текстовые, графические и иные приложения.

4. Лицензия может быть выдана на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельного участка.

5. Выдача лицензий на пользование участком недр (при отсутствии на нем месторождений других полезных ископаемых, кроме общераспространенных) осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края.

6. Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

Статья 12. Способы предоставления права пользования участками недр

1. Право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, либо участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых

предоставляется по результатам аукциона.

2. Без проведения конкурсов (аукционов) право пользования недрами предоставляется:

- 1) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 2) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;
- 3) для краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение общераспространенных полезных ископаемых, право пользования которым досрочно прекращено.

Статья 13. Разрешение на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых, не учтенных на территориальном балансе запасов полезных ископаемых

1. Предоставление в пользование участков недр для разработки общераспространенных полезных ископаемых в пределах притрассовых карьеров оформляется в виде разрешения. Решение о предоставлении разрешения принимает орган местного самоуправления. К разрешению прилагаются:

- 1) заключаемое между органом местного самоуправления и пользователем недр соглашение, определяющее основные условия пользования недрами;
- 2) текстовые, графические и иные приложения.

2. Разрешение является документом, удостоверяющим право его владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанными в нем целями в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

3. Технико-экономическим обоснованием, обеспечивающим рациональное использование и охрану недр, определяющим срок разработки общераспространенных полезных ископаемых в пределах притрассовых карьеров, является проект строительства, эксплуатации и реконструкции участков дорог.

Статья 14. Порядок предоставления разрешений на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых

1. Предоставление разрешений на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых осуществляется органами местного самоуправления.

2. Порядок оформления и выдачи разрешений на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых устанавливается исполнительным органом государственной власти Алтайского края.

3. Основаниями для предоставления разрешения на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых являются:

1) заявка на предоставление права пользования участком недр;

2) документация на строительство, реконструкцию, ремонт или содержание дороги;

3) заключение территориального органа федерального органа управления государственным фондом недр в Алтайском крае об отсутствии на испрашиваемом участке месторождений полезных ископаемых;

4) документально подтвержденное согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего участка для недропользования.

4. Учет разрешений на пользование участками недр в пределах притрассовых карьеров с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых обеспечивает уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края.

5. Контроль за использованием недр в целях, предусмотренных разрешением на пользование участками недр для разработки общераспространенных полезных ископаемых, осуществляет орган, выдавший указанное разрешение, и органы исполнительной власти Алтайского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 15. Особенности предоставления участков недр в пользование при проведении работ, связанных с изменениями дна и берегов водных объектов

1. Организациям, осуществляющим в установленном водным законодательством Российской Федерации порядке работы,

связанные с изменениями дна и берегов водных объектов, без реализации получаемых при этом полезных ископаемых либо созданной на их основе продукции, оформления лицензий (разрешений) на пользование недрами не требуется.

2. При реализации получаемых при проведении работ, связанных с изменениями дна и берегов водных объектов, полезных ископаемых либо созданной на их основе продукции право пользования участком недр оформляется в виде разрешения на пользование участками недр в пределах водных объектов с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых. Решение о предоставлении разрешения принимает уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края. К разрешению прилагаются:

- 1) заключаемое между уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края и пользователем недр соглашение, определяющее основные условия пользования недрами;
- 2) текстовые, графические и иные приложения.

3. Основаниями для выдачи разрешения на пользование участками недр в пределах водных объектов с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых являются:

- 1) заявка на предоставление права пользования участком недр;
- 2) решение о предоставлении водного объекта в пользование;
- 3) заключение территориального органа федерального органа управления государственным фондом недр в Алтайском крае об отсутствии на испрашиваемом участке месторождений полезных ископаемых;
- 4) утратил силу.

4. Разрешение на пользование участками недр в пределах водных объектов с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых выдается на срок, предусмотренный решением о предоставлении водного объекта в пользование.

5. Выдачу разрешений на пользование участками недр в пределах водных объектов с целью разработки общераспространенных полезных ископаемых и их учет обеспечивает уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края.

6. Контроль за использованием недр в пределах водных объектов в целях, предусмотренных разрешением на пользование участками недр для разработки общераспространенных полезных ископаемых, осуществляет орган, выдавший указанное разрешение, и другие органы исполнительной власти Алтайского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 16. Отказ в приеме заявки на получение права пользования участками недр

Отказ в приеме заявки на получение права пользования участками недр следует в случаях, если:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) не будут соблюдены антимонопольные требования при предоставлении права пользования участками недр данному заявителю.

Глава 3. Платежи при пользовании недрами

Статья 17. Система платежей при пользовании недрами

1. При пользовании недрами осуществляются следующие платежи:

- 1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии;
- 2) регулярные платежи за пользование недрами;
- 3) плата за геологическую информацию о недрах;
- 4) сбор за участие в аукционе;
- 5) сбор за выдачу лицензий.

2. Пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Статья 18. Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии

1. Разовые платежи за пользование недрами выплачиваются недропользователями при наступлении событий, оговоренных в лицензии на пользование участками недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых.

2. Минимальный размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере не менее 10 процентов от величины суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающей организации.

3. При проведении аукционов на право пользования участками недр окончательные размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по их результатам и фиксируются в лицензии.

4. Уплата разовых платежей за пользование недрами производится в порядке, установленном в лицензии на пользование участками недр, а зачисление указанных платежей в краевой бюджет - в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Сбор за участие в аукционе и сбор за выдачу лицензий

1. Сбор за участие в аукционе на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения вносится всеми участниками и является одним из условий регистрации заявки.

2. Размер сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр определяется органами, осуществляющими организационное обеспечение лицензирования, исходя из фактических расходов на подготовку, проведение и подведение итогов аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов.

3. Сумма сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения поступает в доход краевого бюджета.

4. Сбор за выдачу лицензий на право пользования недрами вносится пользователями недр при выдаче указанной лицензии. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, оформление и регистрацию лицензии.

5. Сумма сбора за выдачу лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения поступает в доход краевого бюджета.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 20. Ответственность за нарушение настоящего Закона
Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального

опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу закон Алтайского края от 28 февраля 2008 года N 23-ЗС "О пользовании недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, использования участков недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения" (Сборник законодательства Алтайского края, 2008, N 142, часть I).

3. Права пользования участками недр, возникшие до вступления в силу настоящего Закона, являются действительными в течение срока действия лицензий.

Губернатор Алтайского края А.Б.Карлин

г. Барнаул
27 декабря 2008 года
N 137-ЗС