

Закон Амурской области  
от 29 апреля 2003 г. N 208-ОЗ

"О гарантиях прав коренных малочисленных народов в Амурской области"

(с изменениями от 27 октября 2003 г., 31 октября 2007 г., 30 июня 2008 г., 6 марта 2009 г.)

Принят областным Советом народных депутатов 24 апреля 2003 года

Настоящий закон создан на основании законодательства Российской Федерации о гарантиях прав коренных малочисленных народов с учетом положений различных отраслей законодательства Российской Федерации, регулирующих отдельные права коренных малочисленных народов, а также Устава (основного Закона) Амурской области.

Настоящий закон в соответствии с общепринятыми нормами права, региональными особенностями области и с учетом норм и обычаев коренных малочисленных народов области устанавливает основные права коренных малочисленных народов области на социально-экономическое и культурное развитие, общественное самоуправление и создание объединений, участие в государственном управлении и местном самоуправлении, традиционный образ жизни и традиционные промыслы, сохранение исконной среды обитания.

Настоящий закон является основным нормативным правовым актом области, регулирующим права коренных малочисленных народов, на основании положений которого создаются иные нормативные правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления области, регулирующие права коренных малочисленных народов.

Статья 1. Законодательство Амурской области о гарантиях прав коренных малочисленных народов

1. Законодательство области о гарантиях прав коренных малочисленных народов основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, Устава (основного Закона) Амурской области и состоит из настоящего закона, других законов и иных нормативных правовых актов области.

Другие законы и иные нормативные правовые акты области, содержащие нормы, регулирующие права коренных малочисленных народов, не должны противоречить настоящему закону.

2. Законодательство области о гарантиях прав коренных малочисленных народов в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации развивает положения федерального законодательства, регулирующие проблемы коренных малочисленных народов, и обеспечивает права на социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов, на защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов в пределах компетенции области.

## Статья 2. Сфера действия настоящего закона

1. Действие настоящего закона распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся традиционными промыслами. Действие настоящего закона распространяется также на лиц, которые относятся к коренным малочисленным народам, постоянно проживают в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и для которых традиционное хозяйство и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

2. Действие настоящего закона распространяется на органы государственной власти области, органы местного самоуправления, специально уполномоченные федеральные государственные органы, должностных лиц, предприятия и организации всех форм собственности.

3. Отдельные положения настоящего закона распространяются на лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в порядке, установленном настоящим законом.

### Статья 3. Места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Под местами традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в настоящем законе понимаются территории в пределах области, включающие в себя районы проживания коренных малочисленных народов, определенные правительством Российской Федерации, и территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, выделенные в соответствии с законодательством Российской Федерации и области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

### Статья 4. Полномочия органов государственной власти области по обеспечению прав коренных малочисленных народов

1. Областной Совет народных депутатов для обеспечения прав коренных малочисленных народов:

утверждает областные целевые программы социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов;

определяет порядок передачи объектов областной государственной собственности общинам коренных малочисленных народов и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам.

2. Правительство области для обеспечения прав коренных малочисленных народов:

ограничивает хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на основании законодательства Российской Федерации и законов области.

### Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления области по обеспечению прав коренных малочисленных народов

1. Органы местного самоуправления районов и городов областного значения для обеспечения прав коренных малочисленных народов:

Абзацы второй, третий утратили силу

выходят в органы государственной власти области с предложениями о включении участков территории муниципального образования в перечень районов проживания коренных малочисленных народов; принимают участие в разработке и реализации систем медицинского и санитарно-гигиенического обеспечения районов проживания

коренных малочисленных народов, экологической безопасности территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

## 2. Утратила силу

Статья 6. Участие общественных объединений в деятельности по обеспечению прав коренных малочисленных народов

Общественные объединения принимают участие в деятельности по обеспечению прав коренных малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами области и согласно своим учредительным документам.

Статья 7. Обеспечение прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое развитие

1. Для обеспечения прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое развитие органами государственной власти и органами местного самоуправления области применяются: целевое финансирование программ, планов и проектов социально-экономического развития коренных малочисленных народов; социальная защита лиц из числа коренных малочисленных народов; поддержка развития малого бизнеса общин коренных малочисленных народов и лиц из числа коренных малочисленных народов; поддержка подготовки специалистов из числа коренных малочисленных народов для ведения традиционного хозяйствования и занятий традиционными промыслами, а также для работы в других отраслях хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления районов и городов областного значения, территории которых включают районы проживания коренных малочисленных народов; поддержка медицинского и санитарно-эпидемиологического обеспечения в районах проживания коренных малочисленных народов; поддержка транспортного обеспечения, почтовой и других видов связи в районах проживания коренных малочисленных народов; создание и развитие системы страхования общин коренных малочисленных народов и лиц из числа коренных малочисленных народов; установление налоговых льгот для общин коренных малочисленных народов и категории лиц, относящихся к коренным малочисленным

народам, ведущим традиционное хозяйство, в пределах своей компетенции в части сумм налогов, зачисляемых в соответствующие бюджеты.

Финансирование мероприятий, предусмотренных настоящим пунктом, осуществляется за счет средств областного и местных бюджетов.

2. Права коренных малочисленных народов на социально-экономическое развитие обеспечиваются:

формированием государственного областного заказа и муниципальных заказов на продукцию традиционных промыслов коренных малочисленных народов;

заключением договоров (соглашений) между общинами коренных малочисленных народов с одной стороны и органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями всех форм собственности с другой стороны, предметом которых являются условия использования природных ресурсов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

квотированием рабочих мест для лиц из числа коренных малочисленных народов на государственных и муниципальных предприятиях и в организациях, ведущих свою деятельность в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

оказанием организационной помощи в создании собственного дела для общин коренных малочисленных народов и лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционное хозяйство;

адресностью социально-экономической поддержки общин коренных малочисленных народов и лиц из числа коренных малочисленных народов;

созданием системы государственных областных и муниципальных гарантий для защиты финансовых и материальных активов общин коренных малочисленных народов, уполномоченных предприятий коренных малочисленных народов и предпринимателей из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционное хозяйство.

3. В целях обеспечения прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое развитие из областного бюджета местным бюджетам могут предоставляться иные межбюджетные трансферты на финансовую поддержку коренных малочисленных народов.

4. Утратила силу

## Статья 8. Обеспечение прав коренных малочисленных народов на сохранение и развитие традиционной культуры

1. Для обеспечения прав коренных малочисленных народов на сохранение и развитие традиционной культуры применяются:

1) органами государственной власти области:

поддержка национальной культурной и духовной деятельности, в том числе меры по сохранению национального языка и национальной литературы, по сохранению этнокультурного наследия;

поддержка подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием из числа коренных малочисленных народов, особенно национальных педагогических кадров;

создание и поддержка национальных учреждений среднего и среднего профессионального образования;

разработка и внедрение специальных учебных планов и программ дошкольного, школьного, среднего профессионального и высшего образования для обучения групп из числа коренных малочисленных народов;

2) органами местного самоуправления области:

создание и поддержка национальных групп и классов в общеобразовательных учебных заведениях;

поддержка развития традиционных форм и видов воспитания, образования и обучения.

Расходы на проведение перечисленных в настоящем пункте мероприятий несут соответственно областной бюджет и бюджеты районов и городов областного значения. Финансирование перечисленных в настоящем пункте мероприятий может осуществляться также из не запрещенных законодательством внебюджетных источников.

2. Для сохранения и развития традиционной культуры коренных малочисленных народов могут создаваться:

1) органами государственной власти области межвузовские

подготовительные отделения для учащихся - лиц из числа коренных малочисленных народов из отдаленных районов;

2) органами местного самоуправления области:

культурно-образовательные центры коренных малочисленных народов;

малокомплектные школы и дошкольные учреждения, кочевые (передвижные) школы.

Расходы по содержанию названных в настоящем пункте учреждений несут соответственно областной бюджет и бюджеты районов и городов областного значения. Финансирование деятельности названных в настоящем пункте учреждений может осуществляться также из не запрещенных законодательством внебюджетных источников.

3. Утратила силу

4. Финансирование деятельности по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов предусматривается в областном бюджете и бюджетах районов и городов областного значения.

Статья 9. Права коренных малочисленных народов на участие в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления

1. В целях наиболее последовательного решения вопросов социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов предусматривается участие коренных малочисленных народов в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

2. В Законодательном Собрании Амурской области предусматривается должность консультанта по вопросам коренных малочисленных народов на общественных началах, кандидатура которого предлагается областным общественным объединением коренных малочисленных народов-ассоциацией коренных малочисленных народов Амурской области и утверждается постановлением Законодательного Собрания Амурской области.

3. В Правительстве области предусматривается должность консультанта (советника) по вопросам коренных малочисленных народов на постоянной оплачиваемой основе, кандидатура которого утверждается главой Правительства области.

4. Порядок определения представительства коренных малочисленных народов в представительных органах местного самоуправления области устанавливается законами области о местном самоуправлении и выборах.

Решениями органов местного самоуправления районов и городов областного значения могут предусматриваться должности консультантов (советников) по вопросам коренных малочисленных

народов в исполнительных органах местного самоуправления.

5. При Правительстве области и при органах местного самоуправления районов и городов областного значения создаются советы коренных малочисленных народов в качестве консультативных органов на общественных началах.

В советы коренных малочисленных народов могут делегироваться представители территориального общественного самоуправления, общин и областного общественного объединения коренных малочисленных народов - ассоциации коренных малочисленных народов Амурской области, иных общественных объединений, в уставах которых закреплена деятельность по обеспечению прав коренных малочисленных народов.

Статья 10. Права коренных малочисленных народов на территориальное общественное самоуправление, создание общин и иных объединений

1. Коренные малочисленные народы вправе создавать в районах своего проживания в пределах территорий муниципальных образований органы территориального общественного самоуправления для самостоятельного и под свою ответственность проведения общественных инициатив в вопросах местного значения, а также осуществлять территориальное общественное самоуправление в иных формах (съезды, сходы, собрания, другие). Формы организации и особенности функционирования территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов определяются органами местного самоуправления районов и городов областного значения на основании исторического опыта и местных традиций, а также с учетом мнения областного общественного объединения коренных малочисленных народов - ассоциации коренных малочисленных народов Амурской области.

Органы территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов действуют на основании положений о них, зарегистрированных в установленном законодательством порядке.

Деятельность органов территориального общественного самоуправления коренных малочисленных народов может финансироваться из внебюджетных источников (взносы граждан, благотворительная помощь, доходы от предпринимательской деятельности).

2. В целях сохранения и развития самобытного образа жизни и

традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов представители коренных малочисленных народов вправе создавать территориально-соседские общины в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и законами области. Территориально-соседские общины являются добровольными объединениями представителей коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории одного из районов проживания коренных малочисленных народов, созданными для решения вопросов местного значения.

3. В целях обеспечения социально-экономических интересов коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности представители коренных малочисленных народов вправе создавать семейные (родовые) общины в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и законами области.

Семейные (родовые) общины являются добровольными объединениями на основе кровнородственного признака представителей коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, созданными для совместного ведения хозяйственной деятельности.

4. Территориально-соседские и семейные (родовые) общины коренных малочисленных народов и лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, имеют право на первоочередное приобретение в собственность государственных предприятий традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.

5. Органы территориального общественного самоуправления, общины и иные объединения коренных малочисленных народов вправе использовать при самостоятельном регулировании вопросов территориального общественного и общинного самоуправления нормы обычного права, не противоречащие законодательству Российской Федерации и области.

6. Порядок организации и деятельности общин коренных малочисленных народов, в том числе типы и содержание учредительных документов, определяется законодательством Российской Федерации.

Об изменениях в своем уставе община коренных малочисленных народов должна сообщить в месячный срок после их принятия на общем собрании общины.

В случае, если община коренных малочисленных народов не

проходила государственную регистрацию, решение о ее ликвидации или самороспуске направляется в органы государственной власти области и (или) органы местного самоуправления в месячный срок после его принятия.

Статья 11. Права коренных малочисленных народов на традиционные образ жизни, хозяйствование, природопользование и промыслы

1. Коренные малочисленные народы в целях сохранения и развития традиционного образа жизни имеют право:

на государственную поддержку из средств областного бюджета подготовки специалистов с высшим и средним профессиональным образованием из числа коренных малочисленных народов по специальностям, связанным с традиционной деятельностью; на учет своих интересов при принятии органами государственной власти и органами местного самоуправления области нормативных правовых актов, оказывающих влияние на традиционную деятельность коренных малочисленных народов, путем согласования проектов таких нормативных правовых актов с представителями коренных малочисленных народов.

2. Коренные малочисленные народы в целях сохранения и развития традиционных форм хозяйствования, природопользования и промыслов имеют право:

Абзац второй утратил силу

на безвозмездное пользование в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятий традиционными промыслами;

на передачу территориальным и родовым общинам коренных малочисленных народов и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, в безвозмездное пользование участков лесного фонда, пригодных для выпаса домашних оленей, ведения охотничьего промысла, сбора дикоросов и иных видов традиционной деятельности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

на безвозмездную передачу территориальным и родовым общинам коренных малочисленных народов и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, прав пользования

общераспространенными полезными ископаемыми для собственных нужд в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;  
на льготы по платежам за иное пользование природными ресурсами и на приоритетное пользование иными природными ресурсами в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законами области.

3. В целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов из областного бюджета местным бюджетам могут предоставляться иные межбюджетные трансферты на финансовую поддержку коренных малочисленных народов.

4. Лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, имеют равные с коренными малочисленными народами права на пользование возобновляемыми природными ресурсами и общераспространенными полезными ископаемыми при ведении традиционной деятельности.

Статья 12. Права коренных малочисленных народов на сохранение исконной среды обитания

1. В целях обеспечения условий для сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов в обязательном порядке проводятся экологические и этнологические экспертизы предполагаемой хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Порядок проведения этнологических экспертиз устанавливается законом области.

2. Передача прав пользования землями и природными ресурсами предприятиям и организациям всех форм собственности в районах проживания коренных малочисленных народов производится только по согласованию с соответствующими сельсоветами, а на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов - только по согласованию с соответствующими территориально-соседскими и семейными (родовыми) общинами коренных малочисленных народов.

3. Органы территориального общественного самоуправления

коренных малочисленных народов участвуют сами или через своих уполномоченных представителей в осуществлении контроля за использованием земель и природных ресурсов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

4. Утратила силу

5. Территориально-соседские и семейные (родовые) общины коренных малочисленных народов, лица из числа коренных малочисленных народов имеют право на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба окружающей среде в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью предприятий и организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Размер убытков определяется путем достижения соглашения сторон на основании нормативных правовых документов по определению размеров ущерба окружающей среде в результате хозяйственной деятельности или в судебном порядке.

6. Утратила силу

Статья 13. Заключительные положения

1. Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его первого официального опубликования.

Пункты 3 и 4 статьи 7, пункт 4 статьи 12 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2004 года.

2. Главе Правительства области и органам местного самоуправления области привести в соответствие с настоящим законом свои нормативные правовые акты.

Глава администрации

Амурской области Л.В. Коротков