

Закон Владимирской области от 31 января 1996 г. N 4-ОЗ
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"
(с изменениями от 11 марта 1999 г., 3 декабря 2004 г., 7 мая, 9 июля
2007 г., 14 мая, 6 июля, 9 октября 2009 г.)

Принят Законодательным Собранием Владимирской области 26
января 1996 г.

Настоящий закон определяет общие для Владимирской области организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Владимирской области (далее население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Владимирской области или его части, субъектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее территорий) от чрезвычайных ситуаций. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Владимирской области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среды и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательные формирования - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Спасатель - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы - его действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите окружающей среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио и (или)

аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

Статья 2

Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Законодательство в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций состоит из Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Владимирской области.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 3. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Статья 4. Областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - это централизованная система защиты населения и территорий Владимирской области от чрезвычайных ситуаций, организованная по территориально-производственному принципу, при котором планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется осуществляется как по линии органов государственной власти области и местного самоуправления, так и через организации, осуществляющие производственную и хозяйственную деятельность.

Областная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства областного подчинения, органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории области, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, организационно состоит из территориальных и функциональных звеньев и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о территориальной (областной) подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Законодательным Собранием Владимирской области.

Непосредственное руководство защитой населения и территорий осуществляется главой областной администрации, который наделяется чрезвычайными полномочиями - правом отдавать приказы и распоряжения в интересах защиты населения и территории, обязательные для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на подведомственной ему территории. Губернатор (глава администрации) области несет персональную ответственность за организацию системы защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций.

Повседневное руководство защитой населения и территории области осуществляется начальником Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области и имеет право отдавать приказы и распоряжения от его имени в пределах своей компетенции в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующими органами управления единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном уровне являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления - отделы или управления по делам ГО и ЧС.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы на муниципальном уровне определяются соответствующими положениями или уставами указанных органов управления на основании действующего законодательства.

Руководители отделов или управлений по делам ГО и ЧС наделяются правом отдавать приказы и распоряжения от их имени в пределах своей компетенции в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Непосредственное руководство защитой рабочих и служащих организаций, подведомственных территорий, населения, проживающего в ведомственных жилых фондах, осуществляют руководители организаций.

В организациях создаются (назначаются) структурные подразделения (работники), специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В области, в муниципальных образованиях и в организациях создаются комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ), службы, силы предупреждения и ликвидации ЧС. Их деятельность регламентируется положениями, которые утверждаются соответствующими руководителями.

Статья 5. Органы управления, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Владимирской области, являются:

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области - территориальный орган федерального органа исполнительной власти (далее - Главное управление МЧС России) - на основании соглашения, заключенного в установленном порядке; отделы или управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления; структурные подразделения (работники) организаций, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основные направления деятельности органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям определяются соответствующими положениями.

Статья 6. Информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с целью исключения или снижения размеров ущерба и потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций в этой сфере является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, а также сведения о радиационной, химической, медикобиологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности, безопасности людей на водных объектах на территориях муниципальных образований, организаций, расположенных во Владимирской области.

Органы государственной власти области, местного самоуправления, администрация организации обязаны достоверно и оперативно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возможных чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Единая дежурно-диспетчерская служба

В целях достижения оперативности и достоверности передаваемой информации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается единая дежурно-диспетчерская служба области.

Организационная структура и деятельность единой дежурно-диспетчерской службы осуществляется в соответствии с Положением о защите населения и территорий Владимирской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Глава II. Полномочия органов государственной власти Владимирской области и органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 8. Полномочия Законодательного Собрания Владимирской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Законодательное Собрание Владимирской области:

- а) принимает в соответствии с Федеральным законодательством законы и иные нормативные правовые акты в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- б) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной сфере;
- г) утратил силу;
- д) проводит депутатские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 9. Полномочия органов исполнительной власти Владимирской области в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Органы исполнительной власти Владимирской области:

- а) принимают в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и законами Владимирской области нормативные правовые акты в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения, при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

и) разрабатывают и реализуют целевые программы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

к) организуют своевременное оповещение и информирование населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;

л) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств

массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (статья 11, пункты 2, 2.1)

Глава III. Обязанности организаций, права и обязанности граждан Владимирской области в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций

Статья 11. Обязанности организаций в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Обязанности организаций в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций установлены Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (статья 14).

Статья 12. Права и обязанности граждан в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Права и обязанности граждан в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций установлены Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (статьи 18, 19).

Глава IV. Оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

Статья 13. Органы управления, ответственные за своевременное и достоверное оповещение населения

Ответственность за своевременное оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций возлагается;

- в случае распространения чрезвычайной ситуации в пределах границ предприятия-источника чрезвычайной ситуации и на прилегающей к нему территории на расстоянии 2,5 км - на администрацию предприятия;
- в случае распространения чрезвычайной ситуации за границы предприятия-источника чрезвычайной ситуации в пределах границ проектной застройки города, границ района - на исполнительные органы местного самоуправления;
- в случае распространения границ чрезвычайных ситуаций за границы района (города) в пределах границ Владимирской области - на администрацию области, а также администрации городов и районов, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

Статья 14. Принятие решения об оповещении населения

Решение об оповещении населения об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации принимается Губернатором (главой администрации) области, главами местного самоуправления, их первыми заместителями - председателями КЧС и ОПБ или начальником управления, (начальниками отделов) по делам ГО и ЧС, а в случаях, не терпящих отлагательства, оперативными дежурными по администрациям, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация.

Решение о доведении информации до населения в границах предприятия и на прилегающей к нему территории с применением локальных систем оповещения принимается дежурным диспетчером или руководством предприятия.

Лица, не принявшие решение об оповещении населения о возможной опасности их здоровью (жизни), либо принявшие его несвоевременно, несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Статья 15. Оповещение населения

Оповещение населения области об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций производится подачей установленного сигнала и передачей экстренного речевого сообщения, содержащего информацию об опасностях, связанных с угрозой или возникновением чрезвычайной ситуации, а также рекомендации по действиям населения в зоне чрезвычайных ситуаций.

Оповещение населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций производится с применением всех имеющихся технических

средств, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

По решению комиссии по чрезвычайным ситуациям, начальника ее оперативной группы оповещение населения может производиться с использованием подвижных громкоговорящих установок органов внутренних дел с использованием мегафонов.

Статья 16. Состав системы оповещения

Технической базой оповещения населения о чрезвычайной ситуации является система связи и оповещения гражданской обороны области (автоматизированная система централизованного оповещения гражданской обороны). При этом на потенциально опасных объектах за их счет создаются локальные системы оповещения с радиусом действия до 2,5 км.

Эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры оповещения осуществляется подразделениями связи городок и районов на основе заключенных договоров с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области.

Глава V. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 17. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Система защиты населения организуется по территориально-производственному принципу. Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, планируются и проводятся органами исполнительной власти области, исполнительными органами местного самоуправления, руководством организации заблаговременно с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций определяется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств включая силы и средства гражданской обороны.

Статья 18. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Основными способами защиты в чрезвычайных ситуациях на территории области являются:

а) защита населения путем:

применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи;

применения медицинских средств индивидуальной защиты и профилактики;

укрытия населения в защитных сооружениях;

эвакуации (отселения) населения из опасных районов.

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется:

органами исполнительной власти Владимирской области - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также населения, проживающего на территории области в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

органами местного самоуправления - работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;

организациями - работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Накопление фонда защитных сооружений, содержание, эксплуатация и порядок их использования определяется соответствующими нормативными правовыми актами.

При наличии угрозы здоровью и жизни людей в чрезвычайных ситуациях осуществляется эвакуация. Решение о проведении эвакуационных мероприятий принимают Губернатор (глава администрации) области, главы местного самоуправления муниципальных образований или соответствующие КЧС.

Экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может объявляться по указанию диспетчера потенциально опасного объекта или дежурного соответствующей КЧС.

Организация и порядок проведения эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планами ГО.

б) защита территорий путем:

предотвращения развития мелких аварий в чрезвычайную ситуацию;

локализации зоны чрезвычайной ситуации;
ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти областей, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Глава VI. Организация и проведение аварийно-спасательных работ

Статья 19. Аварийно-спасательная служба

Аварийно-спасательная служба, как совокупность органов управления, сил и средств, решая задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, непосредственно организует и проводит аварийно-спасательные работы.

Организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, права, обязанности и ответственность спасателей определяются нормативным правовым актом Владимирской области. Организационно-правовые и экономические основы деятельности аварийно-спасательных служб и формирований муниципальных образований Владимирской области определяются нормативными правовыми актами соответствующих муниципальных образований. До их принятия в установленном порядке совокупность прав, обязанностей и социальных гарантий спасателей аварийно-спасательных служб и формирований, созданных органами исполнительной власти Владимирской области и органами местного самоуправления, устанавливается в объеме, определенном Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" за счет средств областного бюджета либо бюджета соответствующего муниципального образования. Создание аварийно-спасательных служб области осуществляется на основе законодательства Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей.

Статья 20. Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, начальники оперативных групп Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководители предприятий и учреждений, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация, прибывшие в зону чрезвычайной ситуации первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления (или их комиссиями по чрезвычайным ситуациям), руководителями организации, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций по руководству работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Отстранение от исполнения обязанностей руководителя ликвидации чрезвычайных ситуаций и назначение на эту должность другого лица производится по письменному распоряжению председателя КЧС.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации имеет право:

- ставить задачи по организации и проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации руководителям и другим должностным лицам организации, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации, и контролировать их исполнение:

- отзывать должностных лиц, необходимых для проведения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, из отпусков и командировок.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий:
 - об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций:
 - о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
 - об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций:
 - о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций:
 - об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством Владимирской области, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
 - о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
 - о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;
 - о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.
- Руководители ликвидации чрезвычайной ситуации, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Статья 21. Обязанности органов местного самоуправления, организаций

Органы местного самоуправления, организации, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, обязаны:

- принимать все необходимые меры по защите населения в зоне чрезвычайной ситуации:
- назначать руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации:
- организовывать доведение до исполнителей решения и распоряжения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации:
- при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью в исполнительные органы местного самоуправления или области:
- оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, формированиям и другим силам ликвидации чрезвычайных ситуаций, проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

Глава VII. Подготовка населения в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций

Статья 22. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определен постановлением Правительства Российской Федерации N 547 от 04.09.2003 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей. Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учебно-методическом центре Главного управления МЧС России по Владимирской области, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы";

Статья 23. Пропаганда знаний в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - целенаправленное информирование граждан о проблемах предупреждения чрезвычайных ситуаций, принимаемых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникающих авариях и катастрофах, стихийных бедствиях и пожарах, а также способах защиты от них.

Она проводится органами управления, входящими в территориальную подсистему РСЧС, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области пожарной безопасности используются областные и местные средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей. Порядок ее организации и проведения определяются соответствующим постановлением Губернатора области.

Глава VIII. Порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 24. Финансирование целевых программ

Финансирование областных, местных и объектовых целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется за счет средств соответствующих

бюджетов и средств организации.

Порядок финансирования отражается при разработке целевых программ с дальнейшим включением в соответствующий бюджет (план финансирования).

Статья 25. Финансирование органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постоянно действующие органы управления (Главное управление МЧС России по Владимирской области, его учебно-методический центр, областной пункт управления, отделы или управления по делам ГО и ЧС при органах местного самоуправления, курсы ГО, структурные подразделения (работники) организаций и пункты управления организаций, аварийно-спасательные службы и формирования, лаборатории и другие подразделения и учреждения, предназначенные для решения задач в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций финансируются по подчиненности за счет средств соответственно областного, местных бюджетов, собственных средств организаций.

Указанные органы управления, формирования, подразделения обеспечиваются средствами защиты и другими материально-техническими и финансовыми средствами в объемах, необходимых для своевременного и полного проведения мероприятий по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях с учетом установленных нормативов.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области, учебно-методический центр Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области, областной пункт управления, отделы или управления при органах местного самоуправления по делам ГО и ЧС и их пункты управления, курсы ГО, лаборатории и другие учреждения ГО областной подсистемы РСЧС содержатся и обеспечиваются служебными зданиями, хозяйственными и подсобными помещениями, автотранспортом органами исполнительной власти области и местного самоуправления за счет средств соответственно областного, местных бюджетов.

За переданные органам управления, подразделениям, учреждениям,

предназначенным для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, здания, помещения, сооружения, автотранспорт, мебель, инвентарь и оборудование плата не взимается.

Статья 26. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС

Финансовое обеспечение установленных действующим законодательством мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС (в том числе пожаров):
регионального или межмуниципального характера - является расходным обязательством области;
в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.
Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в установленном порядке.
Средства для реализации полномочий субъекта Российской Федерации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций передаются Главному управлению МЧС России по Владимирской области на основании соглашения между Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Администрацией Владимирской области.

Статья 27. Финансирование подготовки и обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Финансирование содержания, обеспечения помещениями, материально-технического оснащения учебно-методического центра Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области, курсов гражданской обороны городов и районов, подготовка руководителей, специалистов и работников в составе территориальных невоенизированных формирований области, подготовки и проведение учебно-методических сборов с руководящим составом области, областных командно-штабных учений, тактико-специальных учений с областными формированиями, обучение населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, а также финансирование расходов на

разработку и издание инструкций, учебных программ и пособий, заказов на изготовление, тиражирование или приобретение кинофильмов, диафильмов, магнитофильмов, учебной и массовой популярной литературы, по вопросам защиты от чрезвычайных ситуации, для обеспечения подготовки и обучения соответствующих групп населения осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете области на указанные цели.

Подготовка руководителей и обучение работников в составе невоенизированных формирований, тренировки и учения, проводимые органами местного самоуправления, а также участие в учениях, проводимых органами исполнительной власти области согласно планам основных мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации на очередной учебный год финансируется за счет средств местных бюджетов.

Все виды подготовки и обучения, проводимые в организациях по защите населения и территорий, финансируются за счет данных организаций.

Компенсация за ущерб здоровью граждан, причиненный на учениях и тренировках, устанавливается в соответствии с действующим законодательством.

Статья 28. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуации

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуации создаются заблаговременно к полям экстренного привлечения необходимых средств, покрытия затрат по предупреждению и ликвидации аварии, катастроф, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуации.

Указанные резервы создаются органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, а также руководителями организации.

Резервы финансовых и материальных ресурсов создаются в организациях со среднесписочной численностью рабочего персонала 50 человек и более в объемах, необходимых для ликвидации возможных чрезвычайных ситуации.

Руководители всех организаций заключают договора со страховыми компаниями по страхованию имущества от огня и других опасностей, включая стихийные бедствия и аварии, а также

организуют страхование работников, принимающих участие в работах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Порядок создания и использования указанных в пункте первом настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются администрацией Владимирской области и органами местного самоуправления.

Глава IX. Государственная экспертиза, надзор и контроль в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 29. Государственная экспертиза в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится специально уполномоченными органами исполнительной власти Российской Федерации и Владимирской области в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае необходимости экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, может производиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 30. Надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор и контроль в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях

проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Органами, осуществляющими государственный надзор за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении, являются Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Владимирской области, осуществляя надзор за предупреждением и готовностью к чрезвычайным ситуациям, решают возложенные на них задачи с привлечением и во взаимодействии с органами гостехнадзора, госсанэпиднадзора, госкомнадзора, лесного хозяйства, ветнадзора, рыбоохраны, железнодорожного транспорта, госавтоинспекции, госархстройнадзора, Госстандарта, росгидромета, роскомвода, охраны окружающей среды и природных ресурсов, госэнергонадзора, медико-биологических и экстремальных проблем и другими инспекционно-надзорными органами. Привлечение органов государственного надзора к надзорной деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана основных мероприятий по вопросам предупреждения ЧС на год.

Органы и должностные лица, осуществляющие государственный надзор за выполнением организациями мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении, имеют право беспрепятственно посещать данные организации по служебному удостоверению. Деятельность госнадзорных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регламентируется законодательством Российской Федерации и законодательством Владимирской области.

Статья 31. Ответственность за нарушение законодательства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении законодательства Владимирской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

непринятие мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действий несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Владимирской области.

Глава X. Заключительные положения

Статья 32. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Законы и иные нормативные акты области, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение двух месяцев со дня вступления в силу.

Статья 33. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

г.Владимир
31 января 1996 г.
N 4-ОЗ

Приложение N 1
к Закону
Владимирской области
от 31 января 1996 г. N 4-ОЗ

Перечень
должностных лиц управления по делам ГО и ЧС, отделов
по делам ГО и ЧС городов, районов, районов в городах
Владимирской области, являющихся одновременно по должности
государственными инспекторами

Утратило силу.
Приложение N 2
к Закону
Владимирской области
от 31 января 1996 г. N 4-ОЗ

Удостоверение N_____

Утратило силу