

Закон Волгоградской области
от 17 апреля 2000 г. N 393-ОД
"О безопасности населения и охране окружающей среды
при освоении месторождений нефти и газа,
содержащих сероводород"
(с изменениями от 27 июня 2001 г., 30 ноября 2007 г., 26 декабря
2008 г.)

Принят областной Думой 23 марта 2000 года

Принятие настоящего Закона обусловлено отсутствием единой
нормативной правовой базы, регулирующей отношения по разведке,
разработке, добыче, транспортировке, переработке углеводородного
сырья, содержащего сероводород, в том числе касающиеся
требований по обеспечению безопасности населения и окружающей
среды при освоении месторождений нефти и газа, содержащих
сероводород.

Настоящий Закон разработан в соответствии со статьей 72
Конституции Российской Федерации, Водным кодексом Российской
Федерации, на основании Федеральных законов "Об охране
окружающей среды", "О недрах", "Об охране атмосферного
воздуха", "Об экологической экспертизе" и иных нормативных
правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие понятия:
безопасность населения - гарантированное состояние защищенности
жизни, здоровья и личного имущества населения Волгоградской
области, Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без
гражданства;
экологическая безопасность - стабильное состояние земельного,
водного, воздушного пространства и расположенных в его пределах
биологических ресурсов;
промышленная безопасность - состояние защищенности жизненно
важных интересов личности и общества от аварий на
промышленных объектах и их последствий;
месторождение углеводородного сырья, содержащего сероводород,
- геологические запасы нефти, газа и газового конденсата, в
которых содержание сероводорода превышает нормативы медико-

биологического воздействия на организм человека и природные комплексы;
экологические функции территории - поддержание экологического баланса и мобилизация экологических ресурсов для сохранения естественной структуры ландшафта и биогеографического разнообразия;
комплексное природопользование - установление режимов и нормативов использования природных ресурсов на конкретной территории;
буферная зона - территория, прилегающая к зоне особой охраны, на которой устанавливается специальный режим для предотвращения загрязнений.

Статья 2. Цель и задачи Закона

Настоящий Закон направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и условия их проживания в периоды поиска, разведки, разработки месторождений углеводородного сырья, содержащего сероводород, на территории Волгоградской области.

Задачи настоящего Закона:

обеспечение безопасности населения, экологической безопасности территорий и промышленной безопасности в процессе поиска, разведки, разработки месторождений, добычи, хранения, транспортировки и переработки углеводородного сырья, содержащего сероводород, а также утилизации сероводорода и его производных;
установление условий, требований, нормативов и ограничений, направленных на исключение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при разведке и разработке месторождений углеводородного сырья, содержащего сероводород.

Статья 3. Предмет регулирования

Настоящий Закон регулирует правовые отношения между государственными органами и хозяйствующими субъектами с целью защиты населения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их последствий, возникновение которых связано с освоением нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, содержащих сероводород, и последующей переработкой такого углеводородного сырья.

Глава II. Управление природопользованием

Статья 4. Компетенция специально уполномоченных государственных органов

Государственное управление и государственный контроль при разведке и разработке месторождений, добыче, хранении, транспортировке и переработке углеводородного сырья, содержащего сероводород, а также утилизации сероводорода и его производных осуществляют органы исполнительной власти Волгоградской области и территориальные органы специально уполномоченных государственных органов в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, промышленной безопасности, предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций, в пределах установленной для них компетенции.

Глава III. Условия природопользования

Статья 5. Опасные производственные объекты

Хозяйствующие предприятия, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, производственная деятельность которых связана с освоением нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений и последующей переработкой добытого углеводородного сырья, содержащего сероводород, относятся к опасным производственным объектам.

Статья 6. Виды природопользования

Настоящий Закон регулирует условия и права на следующие виды природопользования:

- использование месторождений (недропользование);
- использование территорий (землепользование);
- использование водных объектов (водопользование);
- использование атмосферы;
- размещение продуктов переработки и отходов;
- использование биологических ресурсов.

Статья 7. Лицензирование

Деятельность хозяйствующих субъектов, связанная с освоением нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений и последующей переработкой добытого углеводородного сырья, содержащего сероводород, осуществляется на основании соответствующих лицензий, выдаваемых специально уполномоченными органами в порядке, установленном Федеральными законами Российской Федерации "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "О недрах", "Об охране атмосферного воздуха", "Об отходах производства и потребления".

Статья 8. Использование территорий

1. Границы территории, предназначенной для размещения наземных сооружений и оборудования, используемых при всех видах работ, связанных с поиском, разведкой и разработкой месторождений углеводородного сырья, содержащего сероводород, устанавливаются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.
2. Согласование использования территорий горного и земельного отвода и прилегающих к нему территорий производится территориальными органами, специально уполномоченными в сфере промышленной безопасности.
3. Размеры и положение территории, включая санитарно-защитные зоны, определяются в соответствии с Градостроительным кадастром Волгоградской области.

Статья 9. Размещение продуктов переработки и отходов

1. Извлечение сероводорода, его переработка и утилизация производятся только в пределах отведенных территорий. Границы санитарно-защитных зон определяются с учетом размещения объектов по переработке и утилизации.
2. На территории Волгоградской области запрещается: утилизация сероводорода путем сжигания на факелах; открытое складирование элементарной серы и других продуктов переработки сероводорода; размещение отходов производства, содержащих сероводород и его производные, в подземные водоносные горизонты, поверхностные водные объекты и атмосферу.

Статья 10. Использование биологических ресурсов

1. Биологические ресурсы - животные и растительность территории, используемой под промышленную деятельность, связанную с углеводородным сырьем, содержащим сероводород, подлежат охране и воспроизводству как по общей численности, так и по видовому разнообразию.

2. Исходное состояние биологических ресурсов, мест обитания животных и произрастания растений в пределах отведенной территории отражаются в проектной документации, фиксируются в экологическом паспорте хозяйствующего субъекта. Исходное состояние биологических ресурсов не может быть ухудшено в течение всего периода производственной деятельности.

3. Если в процессе эксплуатации выявлена необходимость нарушения исходного состояния биологических ресурсов, то хозяйствующий субъект обязан выполнить мероприятия по компенсации численности и видового разнообразия биологических ресурсов.

Перечень мероприятий и сроки их реализации подлежат утверждению органом, специально уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

4. Не допускается размещение производств в местах обитания и произрастания редких и исчезающих видов растительного и животного мира.

Глава IV. Нормативы и режимы природопользования

Статья 11. Нормирование воздействия на окружающую среду и режимы природопользования

1. Хозяйствующие субъекты осуществляют свою деятельность в пределах установленных режимов природопользования, лимитов на использование природных ресурсов и нормативов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды.

2. Нормативы воздействия сероводорода и его соединений, других опасных веществ на человека и окружающую среду не могут быть ниже установленных требованиями государственных стандартов.

3. Утратил силу.

Глава V. Требования к природопользователям

Статья 12. Порядок организации территорий

1. Хозяйствующий субъект обязан размещать объекты производственной деятельности в пределах отводимой территории с учетом сложившейся структуры землепользования и экологических функций территории.
2. Запрещается размещение промышленных и санитарно-защитных зон в пределах жилых территорий, сельскохозяйственных угодий, животноводческих комплексов, овощных плантаций, коллективных садово-огородных участков, особо охраняемых природных территорий и их буферных зон.

Статья 13. Медико-экологические требования

1. Оценка экологической опасности и влияния сероводородного загрязнения окружающей среды на здоровье населения производится органами здравоохранения и госсанэпиднадзора по: механизму биологического действия; биологическим и медицинским последствиям.
2. Перечень экологозависимых заболеваний, связанных с действием углеводородного сырья, содержащего сероводород, утверждается администрацией Волгоградской области по представлению органов здравоохранения и госсанэпиднадзора.
3. Хозяйствующий субъект совместно с учреждениями здравоохранения составляет ежегодный отчет о всех случаях заболеваемости и смертности работающего персонала и членов их семей с указанием диагноза. В отчет включаются также сведения о беременности, родах, младенческой смертности, бытовых заболеваниях и травмах. К отчету прилагается справка об аварийных ситуациях на промышленных объектах, состоянии и загрязнении окружающей среды.
4. Хозяйствующий субъект совместно с учреждениями здравоохранения обеспечивает регулярный контроль состояния здоровья работающего персонала, членов их семей, осуществление лечебно-профилактических мероприятий.

Статья 14. Мониторинг окружающей среды

1. Поиск, разведка и разработка месторождений углеводородов, содержащих сероводород, относятся к опасным видам хозяйственной деятельности с высокой степенью риска.
2. Хозяйствующий субъект обязан осуществлять локальный мониторинг:
на площади месторождения в рабочей зоне;

в границах санитарно-защитной зоны;
в границах возможного рассеивания вредных веществ и аварийных выбросов.

Статья 15. Социально-гигиенический мониторинг

В целях оценки, выявления изменений и прогноза состояния здоровья населения, в том числе работающего персонала промышленных объектов, участвующих в поиске, разведке, разработке месторождений, добыче, хранении, транспортировке и переработке углеводородного сырья, содержащего сероводород, а также утилизации сероводорода и его производных; членов семей работающего персонала, а также населения, проживающего в зоне влияния указанных объектов, органами и учреждениями государственной санитарно-эпидемиологической службы совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления Волгоградской области проводится социально-гигиенический мониторинг. Проведение социально-гигиенического мониторинга осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Глава VI. Экономическое регулирование природопользования и промышленного производства

Статья 16. Утратила силу.

Статья 17. Экологическое страхование

1. Хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты, связанные с освоением нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, содержащих сероводород, и последующим использованием такого углеводородного сырья, страхуют свою ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Минимальный размер страховой суммы определяется в соответствии со статьей 15 Закона Российской Федерации "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Глава VII. Экспертиза программ и проектов

Утратила силу.

Глава VIII. Ответственность за экологические правонарушения

Статья 22. Правонарушения в сфере использования углеводородного сырья, содержащего сероводород

Правонарушениями в сфере использования углеводородного сырья, содержащего сероводород, признаются:

сокрытие, искажение или несвоевременное представление информации о сверхлимитном использовании природных ресурсов, включая биологические ресурсы, сверхнормативных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и других отклонениях от установленных нормативов;

сокрытие, искажение или несвоевременное представление информации о нештатных или аварийных ситуациях, размерах производственных аварий, повлекших загрязнение окружающей среды, ущерб здоровью людей, человеческие жертвы, материальные потери;

невыполнение или несвоевременное выполнение организационно-технических мероприятий по защите населения и территорий от вредного воздействия сероводорода и его соединений, других опасных веществ;

неисполнение обязательных предписаний органов исполнительной власти Волгоградской области, территориальных органов специально уполномоченных государственных органов в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, промышленной безопасности, предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Размеры и формы ответственности за совершение указанных правонарушений определяются законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.

Статья 23. Формы ответственности

1. В случаях выявленных правонарушений должностные лица хозяйствующего субъекта несут дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и материальную ответственность.

2. Территориальные органы специально уполномоченных государственных органов в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, промышленной безопасности, предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций имеют право на приостановку действия или аннулирование лицензий в установленном порядке.

Статья 24. Возмещение вреда

1. Вред, причиненный по вине хозяйствующего субъекта здоровью человека или окружающей среде, включая биоресурсы, подлежит возмещению в полном объеме. Уплата штрафа не освобождает нарушителя от возмещения вреда.
2. Оценка причиненного ущерба осуществляется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами, а при их отсутствии - по фактическим затратам на ликвидацию последствий.
3. Массовое уничтожение биологических ресурсов, загрязнение атмосферы и водных объектов, включая подземные водоносные горизонты, наказывается в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.
4. Возмещение вреда производится добровольно либо по решению суда или Арбитражного суда Волгоградской области с учетом причиненных убытков, включая упущенную выгоду.

Глава IX. Заключительные положения

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
2. Правовые акты и отраслевые нормативно-технические документы, регламентирующие поиск, разведку, разработку месторождений, добычу, хранение, транспортировку и переработку углеводородного сырья, содержащего сероводород, а также утилизацию сероводорода и его соединений, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Глава администрации
Волгоградской области Н.К.Максюта

17 апреля 2000 года
N 393-ОД