

Закон Волгоградской области от 17 апреля 1998 г. N 167-ОД
"Об охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы"
(с изменениями от 30 ноября 2001 г., 28 февраля, 19 июля 2005 г., 4
июня, 23 ноября 2007 г., 26 декабря 2008 г., 27 февраля 2009 г.)

Принят областной Думой 20 февраля 1998 года

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации и
Федеральному Договору природопользование, охрана окружающей
среды и обеспечение экологической безопасности находятся в
совместном ведении федеральных органов исполнительной власти и
органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
которые по вопросам совместного ведения издают федеральные
законы и принимают, в соответствии с ними, законы и иные
правовые акты субъектов Российской Федерации.

Разработка соответствующих законов и формирование эколого-
правовой базы осуществления субъектами Российской Федерации
политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды
и рационального природопользования в современных условиях
являются своевременными и необходимыми.

Под Волго-Ахтубинской поймой понимается часть территории
Волгоградской области, ограниченной правым берегом реки Волги,
левым берегом рукава "Ахтуба" и административной границей между
Волгоградской и Астраханской областями.

Своеобразное положение Волго-Ахтубинской поймы, специфичность
природопользования, необходимость сохранения и усиления
экологического правопорядка на территории Волго-Ахтубинской
поймы обуславливают необходимость принятия настоящего Закона.
При разработке настоящего Закона учтено действующее
природоохранное законодательство и современная нормативно-
методическая база.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цель и задачи Закона

Цель и задачи настоящего Закона - реализация конституционного
права граждан на благоприятную окружающую среду,
предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной
деятельности субъектов-природопользователей на территории
Волго-Ахтубинской поймы.

Статья 2. Структура законодательства

Использование природных ресурсов и охрана окружающей среды на территории Волго-Ахтубинской поймы регламентируются действующим законодательством Российской Федерации, соглашением о создании регионального природного парка на территории поймы и настоящим Законом.

Статья 3. Предмет регулирования

Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с сохранением окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы и ведением хозяйственной деятельности на ее территории с целью восстановления и сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, естественного разнообразия ее экологических систем.

Статья 4. Принципы охраны окружающей среды

Основные положения охраны окружающей среды определяются Федеральным законом "Об охране окружающей среды", другими законодательными актами в сфере охраны окружающей среды, а также следующими принципами:

- приоритета сохранения природной ценности территории Волго-Ахтубинской поймы, ее биосферной значимости;
- приоритета обеспечения достойного развития жизни местного населения на основе использования природных и хозяйственных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы (устойчивое развитие Ленинского, Светлоярского, Среднеахтубинского районов);
- обеспечения безопасного качества окружающей среды;
- предупреждения экологического ущерба;
- строго регламентированной системы хозяйствования;
- недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека;
- платности природопользования;
- открытой информации о состоянии окружающей среды через средства массовой информации;
- участия граждан и общественных организаций в принятии решений, а также в осознании окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы как объекта национального наследия;
- ответственности субъектов хозяйственной деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления за

неблагоприятные эколого-экономические последствия их деятельности, а также в осознании окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы как объекта национального наследия.

Статья 5. Охраняемые объекты

На территории Волго-Ахтубинской поймы предусматривается поэтапное выделение зон охраны природных и историко-культурных объектов.

Охране подлежат:

почва;

естественные экологические системы и историко-культурные ландшафты;

атмосферный воздух;

поверхностные водные объекты и их водоохранные зоны (реки, озера, родники и другие), подземные воды;

земля и ее недра;

леса и иная растительность;

растительный генофонд и его разнообразие;

биологическое разнообразие и генетический фонд;

рекреационные территории поймы.

Особой охране подлежат:

водно-болотные угодья;

парковые дубравы;

природные заказники;

памятники природы, истории, культуры и другие виды охраняемых объектов согласно Закону Российской Федерации "Об особо охраняемых природных территориях";

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растительного и животного мира и места их обитания.

Глава II. Управление охраной окружающей среды

Статья 6. Управление охраной окружающей среды и природопользованием на территории Волго-Ахтубинской поймы

Государственное управление охраной окружающей среды и воспроизводством природных ресурсов на территории поймы реализуется в следующих направлениях:

разработка и реализация единой политики по охране и

использованию окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы;

абзац третий утратил силу;

образование на территории Волгоградской области регионального природного парка, включающего природные комплексы Волго-Ахтубинской поймы, имеющие международное и биосферное значение, а также историко-культурные объекты высокой экологической и эстетической ценности;

разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного и хозяйственного использования территории поймы;

координация мероприятий по сохранению биоразнообразия растительного и животного мира, по охране нерестилищ ценных промысловых видов рыб, мест гнездования перелетных птиц, водно-болотных угодий международного значения и других природных раритетов поймы;

ведение государственного земельного кадастра, государственного водного и лесного реестров согласно требованиям по их ведению и мониторинга окружающей среды;

строгое соблюдение экологических требований к ведению хозяйственной деятельности, приостановка хозяйственной деятельности, отрицательно влияющей на окружающую среду;

разработка и введение, при необходимости, областных (районных) более жестких экологических нормативов;

строгое регламентирование условий пользования природными ресурсами;

разработка системы мероприятий для предупреждения аварийных ситуаций и ликвидации последствий техногенных аварий;

установление усиленного правового режима на особо охраняемых территориях и в районах с неблагоприятной экологической обстановкой;

разработка системы мероприятий по регулированию расхода воды в нижнем бьефе Волжской ГЭС в период нереста рыб в меженный период.

Статья 7. Компетенция специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды

Государственное управление и государственный контроль по охране окружающей среды на территории Волго-Ахтубинской поймы осуществляют органы исполнительной власти Волгоградской области и специально уполномоченные на то государственные органы в сфере охраны окружающей среды.

Глава III. Экологические нормативы и режимы

Статья 8. Нормативы воздействия на окружающую среду и режимы особо охраняемых природных территорий

1. Все предприятия (организации) на территории поймы осуществляют свою деятельность в пределах установленных режимов особо охраняемых природных территорий, нормативов (для выбросов и сбросов) и лимитов (для отходов). Нормативы воздействия представляют собой количественные и качественные ограничения хозяйственной деятельности природопользователей.

2. Нормативы воздействия на окружающую среду составляют: предельно допустимые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обеспечивающие соблюдение требований охраны атмосферного воздуха для зон отдыха городов; предельно допустимые сбросы загрязняющих веществ в водные объекты рыбохозяйственного назначения; предельно допустимый уровень шумового, теплового, вибрационного, радиационного, электромагнитного и других видов физического воздействия на окружающую среду; санитарно-гигиенические нормативы качества поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха; лимиты на размещение отходов.

3. Нормативы воздействия на окружающую среду устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Волгоградской области в сфере охраны окружающей среды.

Глава IV. Экологические требования к природопользователям

Статья 9. Экологические требования к природопользователям

Устанавливаются следующие экологические требования к ведению хозяйственной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду.

1. Хозяйствующий субъект обязан:
абзац второй утратил силу;
разрабатывать план мероприятий по сокращению предельно допустимых выбросов с учетом увеличения фонового загрязнения атмосферы;
оснащать технологические процессы оборудованием, исключающим аварийные выбросы и сбросы вредных веществ;

размещать объекты хозяйственной деятельности с учетом их воздействия на окружающую среду;

разрабатывать и осуществлять природоохранные мероприятия по предотвращению экологически опасной деятельности при строительстве и эксплуатации объектов;

оснащать технологические процессы и оборудование измерительной аппаратурой для контроля уровня их воздействия на окружающую среду;

соблюдать технологические режимы, обеспечивать надежную эффективную работу очистных сооружений, установок и средств контроля обезвреживания отходов;

предоставлять в справочно-информационную экологическую систему области достоверную своевременную информацию об использованных в технологических процессах материалах, переработка или создание которых сопровождается воздействием на окружающую среду;

осуществлять комплексное развитие территории с учетом необходимости создания благоприятной для населения окружающей среды;

разрабатывать и проводить гигиенические и противоэпидемиологические мероприятия.

2. На территории Волго-Ахтубинской поймы запрещается следующая хозяйственная деятельность:

влекущая сверхнормативное, сверхлимитное использование природных ресурсов поймы;

экологические последствия которой непредсказуемы;

выпуск продукции, производящейся с применением экологически опасной технологии;

в пределах водоохраных зон и прибрежных полос поверхностных водных объектов зон санитарной охраны водозаборных сооружений;

приводящая к захламлению, загрязнению, деградации земель, гибели растительного покрова и вызывающая эрозию почвы;

на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, которая противоречит целевому использованию и причиняет вред особо охраняемым природным объектам;

пользование недрами, добыча полезных ископаемых на территории населенных пунктов, природных зон, объектов промышленности, транспорта и связи без осуществления специальных мер охраны от вредного влияния горных разработок;

хранение нефти и газа, захоронение вредных веществ и отходов

производства и потребления, сброс сточных вод в водоносные горизонты, которые могут быть использованы для питьевого водоснабжения, бальнеологических целей, а также в пласты-коллекторы, которые не обеспечивают предотвращения загрязнения недр;

разведка и добыча углеводородного сырья;
применение токсичных химических веществ и препаратов, не подвергающихся распаду, воздействующих на организм человека;
выбросы вредных веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов воздействия на окружающую среду;
сброс неочищенных и необезвреженных сточных вод промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и иных предприятий и образующихся при эксплуатации всех видов транспорта, а также бытовых и других видов отходов в водоемы всех видов пользования, на берега и лед этих водоемов, на рельеф;
производство и импорт продукции, не имеющей технологии ее переработки, обезвреживания и утилизации после использования;
ввоз отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных, для складирования, захоронения и ликвидации на территории Волго-Ахтубинской поймы, а также для промышленного использования, приводящего к образованию других опасных отходов;

сжигание различных видов мусора и отходов производства и потребления, в том числе токсичных, открытым способом и без организации очистки отходящих газов;

добыча, сбор, заготовка, продажа, скупка, приобретение, обмен, пересылка, вывоз за границу и ввоз из-за границы объектов растительного и животного мира, их продуктов, а также ботанических, зоологических и минеральных коллекций с нарушением установленных порядка и правил.

Статья 10. Экологические требования к созданию и использованию технологий и оборудования

С целью оценки технологий и оборудования при подготовке документации, обосновывающей развитие объектов хозяйственной деятельности, уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Волгоградской области в сфере охраны окружающей среды устанавливаются и утверждаются нормативы вредных веществ и нормативы воздействия на окружающую среду.

Статья 11. Экологические требования к производству продукции

Хозяйствующий субъект, создавая продукцию (вещества и материалы), предназначенную для использования на потребительском рынке, обязан исключить содержание в ней веществ, оказывающих токсичные, канцерогенные и иные опасные виды воздействия, устойчивых к разложению (распаду) и аккумулирующихся в живых организмах.

Качество продовольственного сырья и пищевых продуктов, предназначенных для реализации на потребительском рынке, должно соответствовать установленным санитарным правилам.

Глава V. Лицензирование Природопользования

Утратила силу.

Глава VI. Экономическое регулирование природопользования, охраны и воспроизводства окружающей среды

Статья 13. Методы экономического регулирования природопользования, охраны и воспроизводства окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы

1. Экономическое регулирование в сфере природопользования осуществляется для формирования у хозяйствующего субъекта экономического интереса в соблюдении экологических требований законодательства.

2. Экономическое регулирование природопользования и охраны окружающей среды осуществляется посредством:
нормирования, лимитирования природопользования;
взимания платы за природопользование;
экономического стимулирования хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с учетом экологических требований;
абзац пятый утратил силу;
абзац шестой утратил силу.

Статья 14. Лимитирование природопользования

1. Текущая хозяйственная и иная деятельность (природопользование) ограничивается с помощью нормативов и лимитов на природопользование, специально устанавливаемых хозяйствующим субъектам на:
использование отдельных видов ресурсов;
величину выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую

среду, вплоть до введения моратория на охраняемые территории.
2. Экологические нормативы, лимиты на природопользование утверждаются государственными органами охраны окружающей среды.

Статья 15. Утратила силу.

Статья 16. Плата за природопользование

1. Плата за природопользование включает плату:

за использование природных ресурсов;

за вредное воздействие на окружающую среду.

2. Плата за использование природных ресурсов взимается:

за право пользования природными ресурсами в пределах

установленных нормативов, лимитов;

на восстановление и воспроизводство природных ресурсов.

3. Плата за воздействие на окружающую среду взимается за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды вредного воздействия сверх установленных нормативов (лимитов).

4. Утратил силу.

Статья 17. Экономическое стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей среды

1. Экономическое стимулирование ведения хозяйственной и иной деятельности с учетом экологических требований федерального и областного законодательства осуществляется путем:

установления налоговых, кредитных и иных льгот, предоставляемых

государственным и другим предприятиям, разрабатывающим,

внедряющим и эксплуатирующим малоотходные технологии и

безотходные производства, использующим вторичные материальные

ресурсы, ресурсосберегающие технологии, нетрадиционные виды

энергии, выпускающим экологически чистую продукцию;

установления повышенных норм амортизации основных

производственных экологических фондов;

применения льготного кредитования субъектов хозяйствования

независимо от форм собственности, осуществляющих свою

деятельность с соблюдением экологических требований

федерального и областного законодательства;

формирования рынка работ (услуг) природоохранного назначения;

возмещения вреда, причиненного окружающей среде, имуществу

юридических и физических лиц, жизни и здоровью граждан

экологическими правонарушениями;
применения штрафных санкций к нарушителям природоохранного законодательства.

2. Порядок экономического стимулирования охраны окружающей среды определяется федеральным законодательством и правовыми актами органов государственного управления Волгоградской области.

Глава VII. Планирование и финансирование мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды

Статья 18. Долгосрочные областные целевые программы по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы

1. В целях обеспечения государственной поддержки осуществления мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Волго-Ахтубинской поймы осуществляется разработка и реализация долгосрочных областных целевых программ.

2. Долгосрочные областные целевые программы по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы разрабатываются и утверждаются администрацией Волгоградской области.

3. Органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации могут разрабатываться и приниматься долгосрочные муниципальные целевые программы по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы.

Статья 19. Финансирование долгосрочных областных целевых программ по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы

Финансирование долгосрочных целевых программ по охране окружающей среды и воспроизводству природных ресурсов Волго-Ахтубинской поймы, утверждаемых администрацией Волгоградской области, местными администрациями муниципальных образований Волгоградской области, осуществляется соответственно за счет средств областного и местного бюджетов, а также за счет

внебюджетных и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

Глава VIII. Экологическая экспертиза

Статья 20. Государственная экологическая экспертиза

1. Утратил силу.
2. Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами в сфере экологической экспертизы.
3. Объекты государственной экологической экспертизы устанавливаются в соответствии с Федеральным законом "Об экологической экспертизе".
4. Государственная экологическая экспертиза осуществляет полный, всесторонний, объективный и комплексный анализ с учетом достижений отечественной и зарубежной науки и техники.
5. Наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы и лицензии на природопользование является основанием для заключения договора с природопользователем. Решение о заключении договора с природопользователем принимается с учетом рекомендации общественных экологических организаций.
6. Порядок проведения государственной экологической экспертизы определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области.

Статья 21. Утратила силу.

Статья 22. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза осуществляется по инициативе общественных объединений и граждан независимо от государственной экологической экспертизы и становится юридически обязательной после утверждения ее результатов соответствующими органами государственной экологической экспертизы.

Глава IX. Ответственность за экологические правонарушения

Статья 23. Ответственность за экологические правонарушения

За экологические правонарушения на территории Волго-Ахтубинской поймы юридические лица, должностные лица и граждане несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Волгоградской области.

Статья 24. Возмещение вреда

1. Вред, причиненный окружающей среде, здоровью человека, подлежит возмещению в полном объеме. Уплата штрафа не освобождает нарушителя от обязанности возмещения причиненного вреда.

2. Оценка причиненного вреда осуществляется в соответствии с методическими документами, принятыми в установленном порядке, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.

3. Массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также нарушение среды обитания при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию хозяйственных объектов на территории Волго-Ахтубинской поймы наказывается в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации.

4. Возмещение вреда производится добровольно либо по решению суда или Арбитражного суда Волгоградской области в соответствии с утвержденными методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом причиненных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Глава X. Заключительные положения

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
Волгоградской области Н.К. Максюта

17 апреля 1998 года
N 167-ОД