

Закон Калининградской области от 2 ноября 2007 г. N 177  
"Об отходах производства и потребления в Калининградской области"  
(с изменениями от 22 декабря 2008 г., 30 июня 2009 г.)

Принят Калининградской областной Думой четвертого созыва  
18 октября 2007 г.

Настоящий Закон определяет правовую основу регулирования отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления в целях минимизации образования отходов, ресурсосбережения и использования отходов в хозяйственной деятельности, предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории Калининградской области.

Глава 1. Правовое регулирование отношений в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются понятия, установленные Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", а также следующие понятия:

твердые бытовые отходы - отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода и другие);

отходы лечебно-профилактических учреждений - все виды отходов, образующиеся в: больницах, (общегородских, клинических, специализированных, ведомственных, в составе научно-исследовательского, учебного институтов), поликлиниках (в том числе взрослых, детских, стоматологических), диспансерах; станциях скорой медицинской помощи; станциях переливания крови; учреждениях длительного ухода за больными; научно-исследовательских институтах и учебных заведениях медицинского профиля; ветеринарных лечебницах; аптеках; фармацевтических производствах; оздоровительных учреждениях (санаториях, профилакториях, домах отдыха, пансионатах); санитарно-профилактических учреждениях; учреждениях судебно-медицинской экспертизы; медицинских лабораториях (в том числе анатомических, патолого-анатомических, биохимических, микробиологических, физиологических); частных предприятиях по оказанию медицинской помощи;

биологические отходы - трупы животных и птиц, в том числе лабораторные, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и других объектах, иные конфискаты животного происхождения, другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения;

отходы строительства и сноса - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, разборке,

реконструкции, ремонте зданий, сооружений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов;

вторичные материальные ресурсы - отходы, которые могут повторно использоваться после дополнительной переработки (обработки);

вторичное сырье - переработанные (обработанные) вторичные материальные ресурсы, для которых имеется реальная возможность и целесообразность использования;

раздельный сбор отходов - система сбора и временного хранения отходов с их разделением по видам (классификационной принадлежности) с целью дальнейшего использования разделенных компонентов в качестве вторичных материальных ресурсов;

переработка отходов - деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения их дальнейшего использования;

сортировка отходов - разделение отходов по видам для их дальнейшего использования, переработки, обезвреживания и захоронения;

транспортирование отходов - перемещение отходов от объектов их образования к объектам их сортировки, хранения, переработки, обезвреживания и захоронения;

производитель отходов - субъект хозяйственной и иной деятельности, в том числе физическое лицо, в процессе деятельности которого образуются отходы, являющийся в соответствии с законодательством Российской Федерации собственником указанных отходов;

специально уполномоченный орган в сфере обращения с отходами - орган исполнительной власти Калининградской области, осуществляющий проведение государственной политики в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области и управление организацией их обезвреживания и переработки;

полигон твердых бытовых отходов, промышленных отходов - объект захоронения отходов, построенный в соответствии с проектными нормами;

объект размещения и переработки отходов регионального значения - объект размещения и переработки отходов в случае, если потребители, обслуживаемые с использованием этого объекта, находятся в границах нескольких городских округов или муниципальных районов (муниципального района) Калининградской области и потребители каждого из этих муниципальных образований используют не более 80 процентов этого объекта;

## Статья 2. Правовое регулирование в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области

Правовое регулирование в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами "Об охране окружающей среды", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об отходах производства и потребления", иными федеральными законами, а также Уставом (Основным Законом) Калининградской области, настоящим Законом, принятыми во исполнение иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Калининградской

области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Калининградской области.

### Статья 3. Отходы как объект права собственности

Отходы являются объектами права собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Глава 2. Полномочия органов государственной власти в сфере обращения с отходами

### Статья 4. Органы, осуществляющие регулирование отношений в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области

Регулирование отношений в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области осуществляют:

Калининградская областная Дума;

Правительство Калининградской области;

специально уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами;

органы местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области.

### Статья 5. Полномочия Калининградской областной Думы

К полномочиям Калининградской областной Думы в сфере обращения с отходами относятся:

- 1) принятие законов Калининградской области, регулирующих вопросы обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона;
- 3) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

### Статья 6. Полномочия Правительства Калининградской области

1. Правительство Калининградской области в сфере обращения с отходами осуществляет следующие полномочия:

- 1) выступает с законодательной инициативой в Калининградской областной Думе по вопросам регулирования отношений в сфере обращения с отходами;
- 2) издает правовые акты по вопросам регулирования отношений в сфере обращения с отходами;
- 3) определяет специально уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами;
- 4) определяет основные направления работы с отходами на территории

Калининградской области с целью реализации государственной политики в сфере обращения с отходами;

5) утверждает концепции комплексного развития системы обращения с отходами в Калининградской области;

6) принимает решение о разработке и утверждает областные целевые программы в сфере обращения с отходами и осуществляет контроль за их исполнением;

7) участвует в организации ведения государственного кадастра отходов Калининградской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

8) принимает решение о создании регионального кадастра отходов Калининградской области и определяет порядок его ведения;

9) участвует в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами;

10) принимает решение о месте расположения объектов размещения и переработки отходов регионального значения;

11) осуществляет государственный контроль за деятельностью в сфере обращения с отходами в соответствии с компетенцией, определенной законодательством Российской Федерации и Калининградской области;

12) согласовывает порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами (в соответствии с его компетенцией);

13) организует мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с обращением с отходами.

2. Правительство Калининградской области осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

Статья 7. Полномочия специально уполномоченного органа исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами

1. При осуществлении деятельности в сфере обращения с отходами специально уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами осуществляет следующие полномочия:

1) участвует в формировании и обеспечении реализации политики Калининградской области в сфере обращения с отходами, осуществляет управление организацией сбора, транспортирования, переработки и обезвреживания отходов;

2) участвует в реализации единой политики Калининградской области по охране окружающей среды и здоровья человека от негативного воздействия отходов, обеспечению экономного использования сырьевых и энергетических ресурсов за счет максимального вовлечения в хозяйственный оборот вторичного сырья;

3) обеспечивает создание условий для ведения систем сбора и переработки отходов, а также координацию деятельности в этой области;

4) обеспечивает разработку и реализацию областных целевых программ и отраслевых схем в сфере обращения с отходами на территории Калининградской области;

- 5) оказывает методическую, организационную и иную помощь субъектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности при осуществлении ими деятельности по организации системы сбора и переработки отходов;
- 6) в случае принятия Правительством Калининградской области решения, предусмотренного подпунктом 8 пункта 1 статьи 6 настоящего Закона, ведет региональный кадастр отходов производства и потребления в Калининградской области, формирует информационную базу данных, характеризующих сферу обращения с отходами;
- 7) участвует в организации и проведении оперативных мероприятий в случае возникновения ситуаций, представляющих непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека;
- 8) осуществляет в установленном порядке подготовку схемы размещения объектов размещения и переработки отходов регионального значения;
- 9) на различных уровнях системы образования организует обучение правилам обращения с отходами производства и потребления, способствующим ресурсосбережению, обеспечению безопасности населения и охраны окружающей среды.

2. Специально уполномоченный орган исполнительной власти в сфере обращения с отходами осуществляет иные полномочия в сфере обращения с отходами в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калининградской области.

## Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в сфере обращения с отходами

Органы местного самоуправления осуществляют свои полномочия в сфере обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## Глава 3. Требования к обращению с отходами

### Статья 9. Требования, предъявляемые к производителям отходов при осуществлении деятельности по обращению с отходами

Производители отходов обязаны соблюдать требования к обращению с отходами, установленные действующим законодательством. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы, обязаны:

- 1) обеспечивать сбор, транспортирование к месту размещения отходов, размещение, обезвреживание отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления, самостоятельно, либо передав указанные обязанности в соответствии с действующим законодательством третьим лицам;
- 2) своевременно вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду;
- 3) обеспечивать, при условии введения на территории Калининградской области

производственных мощностей по переработке вторичного сырья, отдельный сбор, временное хранение вторичных материальных ресурсов;

4) вести учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

5) предоставлять в установленном законодательством Российской Федерации и Калининградской области порядке необходимую информацию в сфере обращения с отходами.

#### Статья 10. Требования к транспортированию отходов

1. Транспортирование отходов производится производителем отходов или специализированными организациями в порядке, установленном действующим законодательством. Отношения между производителем отходов и специализированными организациями, осуществляющими сбор и транспортирование отходов, регламентируются заключаемыми между ними договорами.
2. Транспортирование отходов производится только специально оборудованными транспортными средствами, обеспечивающими предотвращение потерь отходов (россыпи, пролива и др.), при наличии паспорта отходов и документации для транспортирования отходов с указанием количества отходов, цели и места транспортирования.

#### Статья 11. Требования к объектам размещения отходов

1. Определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Размещение отходов производится в объектах размещения отходов исключительно в пределах установленных лимитов на размещение отходов.
3. Размещение отходов должно производиться способами, исключаящими угрозу здоровью и жизни людей, ухудшение состояния окружающей среды, причинение другого ущерба.
4. Каждый объект размещения отходов должен иметь экологический паспорт природопользователя, в котором определены виды отходов, их происхождение, класс опасности, количественные и качественные показатели, рекомендации по безопасному обращению.
5. При эксплуатации объектов размещения отходов должны осуществляться противопожарные и санитарно-противоэпидемиологические мероприятия и обеспечиваться безопасные условия труда в соответствии с санитарными нормами и правилами.
6. Вокруг мест размещения отходов (полигоны и другие аналогичные объекты) и предприятий по их переработке устанавливаются санитарно-защитные, охранные зоны с ограниченным режимом землепользования. Размеры, режим санитарно-защитных, охранных зон определяются по

соответствующим нормативам в зависимости от степени опасности, количества складированных отходов, мощности перерабатывающего предприятия, состояния окружающей среды и других условий.

7. Собственники и другие лица, владеющие на законных основаниях земельным участком, водоемом или иным объектом, обязаны предпринимать меры к недопущению несанкционированного размещения отходов на указанных объектах либо к перемещению этих отходов в санкционированные места размещения отходов.

#### Статья 12. Требования к хранению, переработке и обезвреживанию отходов

Деятельность по хранению, переработке и обезвреживанию отходов осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

#### Статья 13. Требования к обращению с отходами лечебно-профилактических учреждений

1. Отходы лечебно-профилактических учреждений в зависимости от степени их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье человека в соответствии с санитарно-эпидемиологическими, экологическими и иными нормами и правилами подразделяются на неопасные, опасные, чрезвычайно опасные, по составу близкие к отходам промышленным, радиоактивные классы опасности.
2. Смешивание отходов лечебно-профилактических учреждений различных классов опасности на всех этапах сбора, хранения и транспортирования не допускается.
3. Обращение с отходами лечебно-профилактических учреждений, включая содержащиеся микроорганизмы, вакцины, токсины, лекарственные средства, радиоактивные вещества и источники ионизирующих излучений, в целях предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, а также сбор и транспортирование указанных отходов осуществляются в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, экологических и иных норм и правил.

#### Статья 14. Требования к обращению с биологическими отходами

Обращение с биологическими отходами на территории Калининградской области, в том числе сбор, транспортирование, переработка и обезвреживание, осуществляется в порядке, предусмотренном требованиями ветеринарно-санитарных, экологических и иных норм и правил.

#### Статья 15. Требования к обращению с отходами строительства и сноса

1. Сбор отходов строительства и сноса осуществляется на объектах их образования отдельно по видам отходов, имеющим единое направление использования в соответствии с технологическим регламентом процесса обращения с отходами строительства и сноса.

2. На объектах образования отходов строительства и сноса допускается временное хранение отходов строительства и сноса в специально оборудованных для этого местах, указанных в проектах производства работ (проектах организации строительства), и в объемах, соответствующих технологическим регламентам процесса обращения с отходами строительства и сноса.

3. Запрещается захоронение и использование отходов строительства и сноса на территории строительной площадки.

4. Отходы строительства и сноса должны направляться на переработку и дальнейшее использование при условии обязательного радиационного и санитарно-эпидемиологического контроля отходов и продуктов их переработки, а также наличия соответствующих перерабатывающих мощностей.

#### Глава 4. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

##### Статья 16. Основные направления экономического регулирования в области обращения с отходами

1. Экономическое регулирование в области обращения с отходами на территории Калининградской области направлено на:

- 1) уменьшение количества образуемых отходов;
- 2) увеличение объемов отходов, вовлеченных в хозяйственную деятельность;
- 3) уменьшение объемов захоронения отходов;
- 4) применение для переработки и размещения отходов экологически приемлемых технологий;
- 5) обеспечение равных возможностей для юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и индивидуальных предпринимателей в деятельности, связанной с обращением с отходами;
- 6) компенсацию за негативное воздействие, наносимое окружающей среде размещением отходов, в соответствии с федеральным законодательством;
- 7) создание и развитие производств, использующих вторичное сырье;
- 8) повышение ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан за загрязнение отходами окружающей среды.

2. Механизм экономического регулирования в сфере обращения с отходами в соответствии с законодательством может предусматривать:

- 1) предоставление целевых бюджетных кредитов юридическим лицам, осуществляющим на предприятиях Калининградской области внедрение эффективных малоотходных технологий и использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, рациональное использование, обезвреживание, переработку, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий;
- 2) иные методы экономического регулирования в сфере обращения с отходами, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

## Статья 17. Плата за размещение отходов

Юридические лица и индивидуальные предприниматели вносят плату за размещение отходов в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## Статья 18. Тарифы на товары и услуги в сфере обращения с отходами

1. Тарифы на товары и услуги в сфере обращения с отходами формируются и утверждаются в соответствии с действующим законодательством.
2. Орган исполнительной власти Калининградской области, осуществляющий полномочия по государственному регулированию цен и тарифов:
  - 1) определяет метод регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере утилизации (захоронения) отходов для муниципальных образований Калининградской области;
  - 2) регулирует тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, находятся в границах нескольких городских округов или муниципальных районов (муниципального района) Калининградской области, и потребители каждого из этих муниципальных образований потребляют не более 80 процентов товаров и услуг этой организации коммунального комплекса.

## Глава 5. Организационные основы обращения с отходами

### Статья 19. Информатизация при обращении с отходами

1. Информатизация при обращении с отходами предусматривает все виды деятельности по информационному обеспечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и населения объективными и достоверными сведениями в установленном законодательством порядке.
2. Информация по вопросам обращения с отходами производства и потребления включает следующие сведения:
  - 1) о местах и объемах образования отходов производства и потребления различного вида, их свойствах, степени опасности для окружающей среды и здоровья населения, возможном направлении использования ресурсов вторичного сырья;
  - 2) о местах и условиях размещения отходов различного вида, их объемах, свойствах, влиянии на состояние окружающей среды, лимитах хранения и захоронения;
  - 3) о местах и объемах подготовки, переработки, обезвреживания, использования отходов;
  - 4) о потребностях производства в Калининградской области и других регионах в различных ресурсах, продукции, получаемой при использовании отходов;

- 5) о применяемых и перспективных технологиях, средствах и методах переработки, обезвреживания, использования отходов, разработчиках технологий и оборудования, об организациях - изготовителях оборудования;
  - 6) о правовых актах, нормативных, инструктивных, методических документах, требованиях, правилах, положениях, нормах и нормативах, стандартах, относящихся к сфере обращения с отходами;
  - 7) иные сведения, необходимые для осуществления полномочий органов государственной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами.
3. Информация по техническим и экономическим вопросам обращения с отходами должна быть доступна без ограничений и представляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, общественным организациям и объединениям граждан, заинтересованным в экологически безопасном обращении с отходами на территории Калининградской области.

## Статья 20. Региональный кадастр отходов производства и потребления Калининградской области

1. В случае принятия Правительством Калининградской области решения, предусмотренного подпунктом 8 пункта 1 статьи 6 настоящего Закона, ведение регионального кадастра отходов производства и потребления Калининградской области осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами.
2. Региональный кадастр отходов производства и потребления Калининградской области включает в себя классификационный каталог отходов, реестр объектов размещения отходов, а также систематизированный банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов.
3. Региональный кадастр отходов производства и потребления Калининградской области ведется на основе государственных классификаторов, технико-экономической и социальной информации в порядке, установленном Правительством Калининградской области.
4. Порядок предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации, необходимой для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Калининградской области, определяется нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Калининградской области.

## Статья 21. Мониторинг окружающей среды в местах хранения, переработки и обезвреживания отходов

Мониторинг окружающей среды в местах хранения, переработки и обезвреживания отходов осуществляет специально уполномоченный орган исполнительной власти Калининградской области в сфере обращения с отходами, в целях прогнозирования и своевременного выявления негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека в рамках единой системы экологического мониторинга в

Калининградской области.

Статья 22. Просвещение в области обращения с отходами

Правительство Калининградской области организует и обеспечивает комплексность и непрерывность просветительской и воспитательной деятельности среди жителей Калининградской области по проблемам безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами.

Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства в сфере обращения с отходами

За нарушение законодательства в сфере обращения с отходами юридические и физические лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Калининградской области.

Статья 24. Вступление настоящего Закона в действие

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Калининградской области Г.В. Боос

2 ноября 2007 г. N 177

г. Калининград