

Закон Кировской области
от 9 апреля 1996 г. N 15-30

"О защите населения и территории Кировской области от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
(с изменениями от 3 октября 2002 г., 29 декабря 2004 г.)

Принят областной Думой 28 марта 1996 г.

Действие настоящего закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Кировской области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения, в деле защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Режим чрезвычайной ситуации - режим функционирования областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций, ее отдельных подсистем или звеньев, вводимый при возникновении чрезвычайной ситуации на подведомственной территории и особо важных объектах или в связи с возникновением зоны чрезвычайной ситуации крупного масштаба.

Статья 2. Законодательство Кировской области о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Законодательство области о защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, федеральном Законе "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и состоит из настоящего закона "О защите населения и территории Кировской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и иных нормативных правовых актов области.

Статья 3. Цели закона.

Целями настоящего закона являются:
предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Статья 4. Областная система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.

Областная система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях объединяет комиссии по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - комиссии по ЧС), силы и средства Правительства области, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами областной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях являются:
обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
участие в разработке и осуществлении целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости

функционирования организаций, а также объектов социального назначения;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;
создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

Состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования областной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях определяются Правительством области.

Статья 5. Гласность и информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти области, органы местного самоуправления, организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и по иным каналам о состоянии защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Порядок обеспечения населения, органов местного самоуправления и организаций информацией по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством области.

Статья 6. Основные принципы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом

экономических, природных и иных характеристик и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и Правительством области.

При недостаточности указанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются другие силы и средства.

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь, в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 7. Полномочия Правительства области по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Правительство области в рамках своих полномочий:

- а) координирует деятельность органов исполнительной власти области по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф и ликвидации их последствий;
- б) осуществляет другие полномочия, предусмотренные Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера."

Статья 8. Полномочия Законодательного Собрания Кировской области в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Законодательное Собрание Кировской области:

- а) осуществляет законодательное регулирование и обеспечивает единообразие законов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
- б) утверждает бюджетные ассигнования на создание финансовых и материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления:

- а) создают при органах местного самоуправления комиссии по ЧС,

которые возглавляют руководитель органа местного самоуправления или его заместитель;

б) осуществляют другие полномочия, предусмотренные федеральным Законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Статья 10. Создание оперативных органов управления по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Органы государственной власти области создают комиссию по чрезвычайным ситуациям, орган повседневного управления, определяют и создают силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 11. Комиссия по чрезвычайным ситуациям.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям осуществляет межотраслевое регулирование в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также координацию деятельности органов исполнительной власти области. Основными задачами комиссии являются:

обеспечение управления областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

руководство работами по ликвидации последствий крупных чрезвычайных ситуаций на территории области, определение, создание и обеспечение готовности сил и средств, необходимых для этих целей;

организация разработки и реализации областных целевых и научно-технических программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и на повышение устойчивости функционирования объектов народного хозяйства при возникновении ЧС;

организация работ по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

организация подготовки населения, должностных лиц и личного состава формирований областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление на территории области государственного надзора за выполнением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и действиям при их возникновении.

Статья 12. Утратила силу

Статья 13. Силы и средства области для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы исполнительной власти области определяют и создают аварийно-спасательные, аварийновосстановительные формирования, службы наблюдения и контроля для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также разрабатывают и утверждают положения о данных формированиях, определяют их структуру и состав.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Организации обязаны:

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- б) проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, оповещать работников и население, проживающее в зоне возможного заражения, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- д) финансировать мероприятия по защите работников организаций на подведомственных объектах производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций и создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- е) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного, социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами, под руководством председателя соответствующей комиссии по ЧС.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

Ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайных ситуаций и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, медицинского и других видов обеспечения их деятельности возлагается на комиссии по ЧС.

Статья 16. Права и обязанности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Население, проживающее на территории области, имеет право: на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

на использование средств коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на обращение лично и коллективно в государственные органы и органы местного самоуправления по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Порядок и условия государственного социального страхования, виды и размеры компенсаций и льгот в области защиты жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций устанавливаются законодательством Российской Федерации и правовыми актами Кировской области.

Население, проживающее на территории области, обязано: соблюдать законы и иные нормативные правовые акты по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных работ.

Статья 17. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях является обязательной и осуществляется в организациях, в образовательных учреждениях, а также по месту жительства. Порядок подготовки населения определяют органы исполнительной власти районов и городов, руководители организаций в соответствии с организационными указаниями начальника гражданской обороны области.

Подготовка руководителей и специалистов, а также сил областной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учебно-методическом центре по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, в учреждениях повышения квалификации и по месту работы.

Статья 18. Пропаганда знаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Пропаганда знаний в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций обеспечивается комиссиями по ЧС, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Для пропаганды указанных знаний обязательно используются средства массовой информации.

Статья 19. Порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Финансирование комиссии по ЧС и мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов территориальных целевых программ, утверждаемых и финансируемых в установленном правительством порядке.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций заблаговременно создаются резервы финансовых и материальных ресурсов. Перечень материалов, оборудования, места их хранения, поддержание их в готовности и порядок заимствования определяется Правительством области.

В представляемом на утверждение Законодательного Собрания Кировской области годовом бюджете предусматривается отдельной статьей выделение финансовых средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления, организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных средств самостоятельно с учетом рекомендаций Правительства области.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, средств федеральных органов исполнительной власти, бюджета области, местных бюджетов, страховых фондов и других источников.

При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут выделяться средства резервного фонда правительства Российской Федерации в порядке, установленном правительством Российской Федерации.

Статья 20. Экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на областную систему предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Порядок надзора и контроля определяется Правительством области.

Статья 21. Ответственность за нарушение правовых и нормативных актов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Виновные в невыполнении настоящего закона или иных правовых и нормативных актов в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к их возникновению, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и в других противоправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 22. Вступление настоящего закона в силу.
Настоящий областной закон вступает в силу со дня его
официального опубликования.

Глава Администрации В. Десятников

г. Киров
9 апреля 1996 года,
N 15-30