

Закон Краснодарского края от 13 марта 2000 г. N 245-КЗ
"Об отходах производства и потребления"
(с изменениями от 28 декабря 2004 г., 10 октября 2006 г.
и 23 июля 2009 г.)

Принят Законодательным Собранием Краснодарского края
29 февраля 2000 года

Настоящий Закон разработан на основании статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, Федерального закона "Об отходах производства и потребления", Федерального закона "Об охране окружающей среды и осуществляет правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления в целях снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду, здоровье человека, ресурсосбережения и вовлечения отходов в повторный хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:
отходы производства и потребления (далее - отходы) - остатки сырья, веществ, соединений, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;
классификация отходов - распределение отходов на группы по совокупности приоритетных признаков: по происхождению, агрегатному состоянию, химическому составу, экологической опасности, возможному вредному воздействию на человека;
вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;
производственные отходы - это отходы сырья и материалов производства, а также сопряженные продукты, получаемые в производстве;
бытовые отходы - отходы потребления, образующиеся в результате жизнедеятельности человека (при приготовлении пищи, уборке и ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, уборке территорий населенных пунктов), содержания домашних животных и птиц, устаревшие, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода, отходы от функционирования культурно-бытовых, учебных учреждений, организаций и предприятий торговли и общественного питания и других предприятий и организаций общественного назначения;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов;

сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейшего использования, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

складирование отходов - упорядоченное содержание отходов в помещениях, сооружениях, на отведенных для этого участках территории в течение определенного интервала времени в целях их последующего перемещения, размещения или использования (утилизации);

перемещение отходов - любое целенаправленное изменение места нахождения отходов, производимое как с применением, так и без применения технических средств;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования (утилизации);

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему обезвреживанию или использованию (утилизации), путем помещения их в специальные хранилища без возможного извлечения в целях

предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

обезвреживание отходов - разрушение опасных компонентов отходов физическими, химическими, биологическими и другими методами на специализированных установках в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

использование (утилизация) отходов - повторное вовлечение отходов в хозяйственный оборот путем отделения и переработки содержащихся в них полезных компонентов, включения их в состав другого конечного продукта или использования для получения энергии;

объект размещения отходов - специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, отвал горных пород и другое);

лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в

собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;
накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Статья 2. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе работы с отходами при:

разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья;
производстве строительных, сельскохозяйственных, горных и других работ, а также оказании различных услуг;
физическом и моральном износе основных и оборотных средств;
потреблении населением промышленных и продовольственных товаров.
Данный Закон распространяется на всех субъектов хозяйствования независимо от форм собственности, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами на территории Краснодарского края.

Статья 3. Отходы как объект права собственности

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, веществ, соединений, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.

Собственник отходов I - IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

В случае, если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратить их в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об

обращении их в собственность в соответствии с гражданским законодательством.

Владелец территории, на которой брошены или оставлены отходы, обязан в кратчайшие сроки принять меры к перемещению этих отходов в санкционированные места размещения отходов.

Статья 3.1. Классы опасности отходов

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Глава II. Компетенция органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в области обращения с отходами

Статья 4. Компетенция органов государственной власти Краснодарского края в области обращения с отходами

Законодательный орган государственной власти края осуществляет законотворческую деятельность в области обращения с отходами в соответствии с законодательством.

Исполнительный орган государственной власти края в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством:

организует разработку и реализацию краевых целевых программ в области обращения с отходами, а также принимает участие в разработке и выполнении федеральных целевых программ в данной области; разрабатывает, утверждает и реализует долгосрочные и ведомственные целевые программы в области обращения с отходами, участвует в разработке и выполнении федеральных целевых программ в области обращения с отходами;

участвует в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории Краснодарского края;

осуществляет государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

участвует в организации обеспечения населения информацией в области обращения с отходами.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами

1. К полномочиям органов местного самоуправления поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.
2. К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.
3. К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Статья 6. Утратила силу.

Глава III. Утратила силу.

Глава IV. Нормирование, государственный учет и отчетность в области обращения с отходами

Статья 12. Нормирование в области обращения с отходами

1. В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.
2. Лимиты на размещение отходов устанавливают в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти Краснодарского края в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.
3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти Краснодарского края в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в

уведомительном порядке.

4. Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами.

5. При нарушении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Учет и отчетность в области обращения с отходами

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обеспечивают хранение материалов учета в течение срока, определенного федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Глава V. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

Статья 14. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами

Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;

платность размещения отходов;
экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

Статья 15. Программы в области обращения с отходами

В целях планирования мер по уменьшению количества отходов, их использованию, обезвреживанию и размещению с учетом состояния окружающей среды исполнительный орган государственной власти Краснодарского края разрабатывает и утверждает долгосрочные и ведомственные целевые программы в области обращения с отходами. Долгосрочные и ведомственные целевые программы в области обращения с отходами подлежат государственной экологической экспертизе, осуществляемой специально уполномоченным территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, а также могут направляться на общественную экспертизу, результаты которой учитываются при принятии решения.

Статья 16. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами

Меры экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VI. Контроль в области обращения с отходами

Статья 17. Контроль за деятельностью в области обращения с отходами на территории Краснодарского края

На территории Краснодарского края осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области обращения с отходами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти Краснодарского края в соответствии со своей компетенцией.

Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами включает в себя:

контроль за выполнением экологических требований (государственный экологический контроль) в области обращения с отходами;

контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических и иных требований в области обращения с отходами;
контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;
контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами;
контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;
контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;
контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;
выявление нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;
привлечение в установленном порядке виновных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

Производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами организуют и осуществляют юридические лица, деятельность которых связана с обращением с отходами. Порядок осуществления производственного контроля в области обращения с отходами определяют юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, по согласованию с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти Краснодарского края в области обращения с отходами в соответствии с их компетенцией.

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

Статья 18. Виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. Заключительные положения

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Главе администрации Краснодарского края в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Глава администрации
Краснодарского края Н.И. Кондратенко

Краснодар
13 марта 2000 года
N 245-КЗ