

Закон
от 1 марта 2004 г.
Курской области
N 3-ЗКО
"Об охране окружающей среды на территории Курской области"
(принят Курской областной Думой 19 февраля 2004 г.)
(с изменениями от 18 июня 2004 г., 22 июля 2005 г., 22 декабря 2006 г., 17 августа 2009 г.)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и в развитие законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды настоящий Закон определяет полномочия Курской области как субъекта Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет, цели и задачи Закона

1. Настоящий Закон определяет полномочия органов государственной власти Курской области и принципы управления, осуществляемого органами местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды, регулирует отношения между ними, закрепляет основные права и обязанности граждан и субъектов хозяйственной и иной деятельности Курской области по охране окружающей среды.

2. Правовое регулирование охраны окружающей среды, осуществляемое настоящим Законом, направлено на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

3. Задачей настоящего Закона является формирование правовой основы государственной политики в сфере охраны окружающей среды в Курской области, обеспечивающей сбалансированное социально-экономическое развитие и сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов, биологического разнообразия как основы жизнедеятельности ныне живущих и будущих поколений.

Статья 2. Система правового регулирования охраны окружающей среды

1. Охрана окружающей среды на территории Курской области регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Курской области и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти Курской области и органов местного самоуправления.

2. Настоящий Закон и принятые в его развитие нормативные правовые акты обязательны для исполнения всеми органами государственной власти области и органами местного самоуправления, их должностными лицами, предприятиями, учреждениями, иными организациями и их работниками, индивидуальными предпринимателями, гражданами Российской Федерации, гражданами иностранных государств и лицами без гражданства, осуществляющими свою деятельность на территории Курской области.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе применяются понятия, закрепленные Федеральным законом "Об охране окружающей среды" и другими федеральными законами в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Статья 4. Окружающая среда как объект охраны

В Курской области охраняется от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности окружающая среда как совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных, а также антропогенных объектов.

Глава 2. Управление в области охраны окружающей среды

Статья 5. Система управления в области охраны окружающей среды

Управление в области охраны окружающей среды осуществляют: территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы государственной власти Курской области в порядке, определяемом федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Курской области; органы местного самоуправления в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и Курской области, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

организации и иные субъекты природоохранной деятельности в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и Курской области; общественные и иные некоммерческие организации в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и Курской области.

Статья 6. Полномочия Курской областной Думы в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям Курской областной Думы в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся: принятие законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, осуществление контроля за их исполнением; принятие решений об образовании особо охраняемых природных территорий регионального значения;

Абзац четвертый утратил силу; иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Курской области.

Статья 7. Полномочия Администрации Курской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям Администрации Курской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся: участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Курской области с учетом ее географических, природных,

социально-экономических и иных особенностей; участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Курской области; разработка и принятие нормативных правовых актов Курской области в соответствии с федеральным законодательством, осуществление контроля за их исполнением; определение органов исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды; утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти Курской области, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды); установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы, не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне; право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения; право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Курской области; утверждение областных долгосрочных целевых программ в области охраны окружающей среды; осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Курской области.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды

1. К полномочиям органов исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, относятся: участие в разработке нормативных правовых актов Курской области в области охраны окружающей среды; разработка и реализация долгосрочных областных целевых программ в области охраны окружающей среды; обеспечение соблюдения законодательства об охране окружающей среды, экологических, санитарно-гигиенических и иных норм и правил по охране окружающей среды подведомственными организациями; участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Курской области; проведение мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций и ликвидации негативных экологических последствий техногенных аварий;

экологических катастроф и стихийных бедствий; осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Курской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

осуществление государственного контроля за деятельностью в области обращения с отходами, на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Курской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности подлежащих федеральному государственному экологическому контролю; организация и проведение государственного контроля (государственного экологического контроля) за охраной атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Курской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Курской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

управление и контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения; привлечение виновных лиц к административной и иным видам ответственности;

обращение в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, в пределах своих полномочий на территории Курской области;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды; организация проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществление экологической паспортизации территорий;

ведение баз данных объектов хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Курской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю; ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на территории области, подлежащих областному государственному

экологическому контролю;
утверждение проектов округов, зон санитарной охраны водных объектов, расположенных на территории двух или более муниципальных образований и используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам;
участие в организации и развитии системы экологического образования и формирование экологической культуры на территории Курской области;
сбор, обработка, анализ и оценка экологической информации на территории области;
участие в обеспечении населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории области;
подготовка ежегодного доклада о состоянии и охране окружающей среды Курской области;
ведение Красной книги Курской области;
поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня;
осуществление иных полномочий в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции.

2. Распределение полномочий между органами исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, устанавливается Губернатором Курской области.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды

В соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, относятся:

- 1) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора в городских и сельских поселениях;
- 2) вопросы местного значения муниципальных районов: организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 3) вопросы местного значения городских округов:
организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Глава 3. Регулирование в области охраны окружающей среды

Статья 10. Исключена с 1 января 2006 г.

Статья 11. Контроль в области охраны окружающей среды на территории Курской области

1. Контроль в области охраны окружающей среды на территории Курской области составляют:

государственный экологический контроль, осуществляемый федеральными органами исполнительной государственной власти на объектах, отнесенных к ведению Российской Федерации;

государственный экологический контроль, осуществляемый органами исполнительной государственной власти Курской области на объектах, за исключением объектов отнесенных к ведению Российской Федерации; производственный экологический контроль; общественный экологический контроль.

2. Органы исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющие государственный экологический контроль, и органы общественного экологического контроля взаимодействуют с территориальными органами федеральных органов исполнительной государственной власти, осуществляющими федеральный государственный экологический контроль, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Исключена с 1 января 2006 г.

Статья 12.1 Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на территории Курской области

1. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на территории Курской области осуществляется органами исполнительной государственной власти Курской области.

2. Перечень должностных лиц органов исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющих государственный экологический контроль на территории Курской области (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Курской области), определяется Губернатором Курской области.

Статья 13. Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Курской области

1. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды Курской области (далее - государственные инспектора в области охраны окружающей среды) при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке: посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащие областному государственному экологическому контролю, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;

проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;

осуществлять в установленном федеральным законодательством порядке контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности;

проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов; проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении; предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении областного государственного экологического контроля; привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды; осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

2. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны: предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности; соблюдать требования законодательства.

3. Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Исключена с 1 января 2007 г..

Статья 15. Производственный экологический контроль

1. Субъекты хозяйственной и иной деятельности осуществляют производственный экологический контроль.

Производственный экологический контроль осуществляется в целях обеспечения в процессе выполнения хозяйственной и иной деятельности, мероприятий по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и восстановлению природных ресурсов, а также для соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

Проведение производственного экологического контроля осуществляется в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Курской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результатах производственного экологического контроля в органы исполнительной государственной власти Курской области, осуществляющие государственный экологический контроль на территории Курской области в установленном порядке.

Статья 16. Общественный экологический контроль
Общественный экологический контроль осуществляется общественными организациями и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Курской области, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Глава 4. Мониторинг окружающей среды на территории Курской области

Статья 17. Исключена с 1 января 2006 г.

Статья 17.1. Государственный экологический мониторинг на территории Курской области

1. Государственный экологический мониторинг на территории Курской области осуществляют специально уполномоченные территориальные органы федеральных органов исполнительной государственной власти в порядке, установленном федеральным законодательством, при участии органов исполнительной государственной власти Курской области в соответствии с действующим законодательством

2. В соответствии с федеральным законодательством государственный экологический мониторинг на территории Курской области включает: наблюдение по утвержденным программам и методикам за состоянием окружающей природной среды, природных ресурсов и комплексов, а также источниками антропогенного воздействия на них; оценку состояния объектов наблюдения и прогноз их изменений; разработку рекомендаций и мероприятий по обеспечению охраны природной среды;

создание территориального фонда сведений о состоянии окружающей среды,

природных ресурсов и комплексов, об источниках, процессах и объемах воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной антропогенной деятельности, о влиянии факторов среды на здоровье населения; информационное обеспечение в области охраны окружающей среды, экологически безопасного устойчивого социально-экономического развития Курской области.

3. Информация о состоянии окружающей среды, её изменении, полученная при осуществлении государственного экологического мониторинга на территории Курской области, предоставляется органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области.

Статья	18.	Исключена	с	1	января	2006 г.
Статья	19.	Исключена	с	1	января	2007 г.
Статья	20.	Исключена	с	1	января	2007 г.

Статья 21. Нормирование в области охраны окружающей среды
Нормирование воздействия на окружающую среду, качества окружающей среды Курской области осуществляется в форме нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, образования отходов производства и потребления, лимитов их размещения, допустимых физических воздействий на окружающую среду и иных нормативов, устанавливаемых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В соответствии с федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области могут устанавливаться иные нормативы в области охраны окружающей среды. Органы местного самоуправления, организации и индивидуальные предприниматели разрабатывают в установленном порядке и представляют на утверждение нормативы выбросов и сбросов вредных веществ и иных воздействий на окружающую среду.

Статья	22.	Исключена	с	1	января	2006 г.
--------	-----	-----------	---	---	--------	---------

Статья 22.1. Ведение учёта объектов и источников, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду
В соответствии с федеральным законодательством государственный учёт объектов и источников, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории Курской области, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 23. Оценка негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и экологическая экспертиза
1. Оценка негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - оценка негативного воздействия на окружающую среду) производится с целью обеспечения принятия

экологически ориентированного решения об осуществлении намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных последствий с учетом общественного мнения, а также разработки мер по уменьшению и предотвращению негативных воздействий на окружающую среду.

Подготовку материалов по оценке негативного воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности осуществляет заказчик (организация, индивидуальный предприниматель, иное лицо), который будет осуществлять намечаемую деятельность, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. Исключен с 1 января 2006 г.

2.1 В соответствии с федеральным законодательством экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды в порядке, установленном Федеральным законом "Об экологической экспертизе".

3. Структура органа исполнительной государственной власти Курской области в сфере экологической экспертизы утверждается Губернатором Курской области по согласованию с федеральным органом исполнительной государственной власти в сфере экологической экспертизы.

Статья 24. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности
Физические и юридические лица при осуществлении хозяйственной и иной деятельности руководствуются требованиями в области охраны окружающей среды, установленными Федеральным законом "Об охране окружающей среды".

Глава 5. Основные права и обязанности юридических и физических лиц в области охраны окружающей среды

Статья 25. Права и обязанности граждан, общественных организаций и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Права и обязанности граждан, общественных организаций и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, реализуются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Курской области.

Статья 26. Обязанности субъектов хозяйственной и иной деятельности по охране окружающей среды

Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны: предусматривать в обязательном порядке в проектах строительства, реконструкции, консервации и ликвидации производственных и иных объектов мероприятия по предупреждению, устранению негативного воздействия на окружающую среду, экологически безопасному размещению отходов, применению наилучших существующих технологий, обеспечивающих охрану и восстановление окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов, рациональное природопользование; соблюдать при строительстве, реконструкции, перевооружении, консервации и ликвидации производственных и иных объектов требования проектной документации по охране окружающей среды, не допуская ввода их в эксплуатацию или вывода из эксплуатации без предусмотренных проектами технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ и средств контроля за загрязнением окружающей среды; обеспечивать эксплуатацию производственных и иных объектов с соблюдением допустимого воздействия на окружающую среду и применением средств контроля за воздействием на окружающую среду; проводить учет выбросов, сбросов веществ и микроорганизмов, отходов и иных воздействий на окружающую среду, используемых природных ресурсов в установленном порядке; проводить производственный контроль в области охраны окружающей среды; проводить производственный экологический мониторинг окружающей среды в пределах территории субъекта хозяйственной и иной деятельности и его санитарно-защитной зоны; проводить озеленение, благоустройство и другие природоохранные работы в санитарно-защитных зонах производственных и иных объектов; представлять информацию об охране окружающей среды в органы государственной власти и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Курской области; выполнять предписания контролирующих органов об устранении имеющихся правонарушений; принимать меры к устранению последствий негативного воздействия на окружающую среду, предупреждению аварий, катастроф и чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации их последствий; представлять в соответствии с федеральным законодательством в органы исполнительной государственной власти, осуществляющие областной государственный экологический контроль, результаты производственного экологического контроля, а также сведения о лицах, ответственных за его проведение; соблюдать иные требования, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области.

Глава 6. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования

Статья 27. Экономическое стимулирование в области охраны окружающей среды

1. Экономическое стимулирование деятельности в области охраны окружающей среды осуществляется посредством: применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением природоохранной деятельности; предоставления субсидий, субвенций при строительстве природоохранных объектов государственной и муниципальной форм собственности; предоставление налоговых льгот юридическим и физическим лицам, осуществляющим природоохранную деятельность, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.
2. Методы экономического стимулирования в первую очередь распространяются на мероприятия: социальной направленности; ориентированные на полную или частичную замену истощающихся невозобновляемых природных ресурсов Курской области; по созданию региональных систем сбора, использования и обезвреживания отходов; по строительству и эксплуатации природоохранных объектов региональной значимости.
3. Меры экономического стимулирования природоохранной деятельности осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Курской области.

Статья 28. Финансирование природоохранной деятельности

1. Финансирование природоохранной деятельности осуществляется за счет: средств бюджетов соответствующих уровней; взимания платы с субъектов хозяйственной и иной деятельности за негативное воздействие на окружающую среду; средств предприятий, организаций, учреждений и индивидуальных предпринимателей; добровольных взносов юридических и физических лиц, средств благотворительных и иных фондов; иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации и Курской области.
2. Исключен с 1 января 2006 г.

Статья 29. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Формы, порядок и размеры платы за негативное воздействие на окружающую среду определяются законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется органами исполнительной государственной власти Курской

области, осуществляющими государственное управление в сфере охраны окружающей среды в соответствии с установленным федеральным законодательством порядком.

Глава 7. Правовые средства обеспечения исполнения настоящего Закона

Статья 30. Ответственность за нарушение настоящего Закона
Лица, допустившие нарушение настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Курской области в области охраны окружающей среды, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.

Статья 31. Разрешение споров в области охраны окружающей среды
Споры в области охраны окружающей среды и природопользования рассматриваются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 8. Заключительные положения

Статья 32. Вступление в силу настоящего Закона
Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Курской области А.Н. Михайлов

г. Курск

1

№ 3-ЗКО

марта

2004 г.