

Закон Курской области
от 5 июля 1997 г. N 15-ЗКО
"О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"
(с изменениями от 5 апреля 2001 г., 9 декабря 2002 г., 9 марта 2005 г., 27
февраля 2006 г., 6 апреля, 26 сентября 2007 г., 14 сентября 2009 г.)

Принят Курской областной Думой 25 июня 1997 г.

Настоящий Закон определяет организационные, функциональные и правовые нормы в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории области, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах области, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии со ст.72 Конституции Российской Федерации, ст.2 Закона Российской Федерации "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Уставом (Основным Законом) Курской области. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно - правовой формы, должностных лиц и населения в области защиты населения, обеспечения безопасности жизнедеятельности и территории от чрезвычайных ситуаций.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Понятие чрезвычайной ситуации
Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, характеризующаяся наличием опасных факторов, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Чрезвычайные ситуации различаются: по характеру источника: техногенные, природные, биолого-социальные и военные; по масштабам: глобальные или национальные, региональные, местные и локальные или частные. Чрезвычайные ситуации природного характера: землетрясения; наводнения; стихийные бедствия, связанные с сильными ветрами и осадками; лесные и торфяные пожары; опасные экзогенные и геологические процессы (оползни, обвалы), затопления, подтопления, повышение уровня грунтовых вод. Чрезвычайные ситуации техногенного характера:

аварии на нефтегазопродуктопроводах; аварии на потенциально опасных объектах; аварии на железнодорожном, автомобильном, воздушном транспорте; аварии на АЭС.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения. Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно - спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной после прекращения воздействия опасных факторов, характерных для данной ситуации, устранения непосредственной угрозы для жизни и здоровья людей, восстановления функционирования системы жизнеобеспечения населения. Деятельность по восстановлению территории, зданий, сооружений, производств, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и не связанных с жизнеобеспечением населения, настоящим Законом не регламентируется.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях - это совокупность заблаговременных мероприятий, направленных на предотвращение или уменьшение потерь населения, угрозы его жизни и здоровью от опасности, возникающей в результате стихийных и экологических бедствий, аварий или катастроф, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий. Безопасность в чрезвычайных ситуациях: состояние защищенности населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях. Безопасность различают по видам (промышленная, радиационная, химическая, сейсмическая, пожарная, биологическая, экологическая), по объектам (население, объект народного хозяйства и окружающая природная среда) и основным источникам чрезвычайной ситуации.

Безопасность населения в чрезвычайных ситуациях: состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

Защищенность в чрезвычайных ситуациях: состояние, при котором предотвращают, преодолевают или предельно снижают негативные последствия возникновения потенциальных опасностей в чрезвычайных ситуациях для населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды.

Опасность в чрезвычайных ситуациях: состояние, при котором создалась или вероятно угроза возникновения поражающих факторов и воздействий

источника чрезвычайной ситуации на население, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду в зоне чрезвычайной ситуации. Риск возникновения чрезвычайной ситуации: вероятность или частота возникновения источника чрезвычайной ситуации, определяемая соответствующими показателями риска.

Зона вероятной чрезвычайной ситуации: территория или акватория, на которой существует либо не исключена опасность возникновения чрезвычайной ситуации.

Зона бедствия: часть зоны чрезвычайной ситуации, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций: комплекс правовых, организационных, экономических, инженерно - технических, эколого-защитных, санитарно - эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на организацию наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирования и профилактики возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также на подготовку к чрезвычайным ситуациям.

Профилактика возникновения источников чрезвычайной ситуации: проведение заблаговременных мероприятий по недопущению и (или) устранению причин и предпосылок возникновения источников чрезвычайной ситуации антропогенного происхождения, а также по ограничению ущерба от них.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях: совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий РСЧС, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

Статья 2. Законодательство области по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Законодательство области по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Статья 3. Цели и правовое регулирование настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются: предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций; определение полномочий органов государственной власти области, органов местного самоуправления, обязанностей организаций, прав и обязанностей граждан в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Правовое регулирование отношений в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций включает: защиту и спасение населения в чрезвычайных ситуациях, его жизнеобеспечение; предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций; обеспечение безопасного функционирования потенциально опасных предприятий, производств, технологий; прогнозирование стихийных и экологических бедствий, последствий воздействия вероятного противника, принятие мер по максимально возможному снижению потерь и ущерба при их возникновении; подготовку и обучение всех категорий населения области защите и действиям в чрезвычайных ситуациях; ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе ведение спасательных и других неотложных работ; рациональное размещение населения, производства, запасов материально - технических и продовольственных ресурсов; организацию и осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, защиты населения и территории; материально - техническое обеспечение и финансирование мероприятий в обозначенной области; организацию и осуществление мероприятий по социальной защите граждан в условиях чрезвычайных ситуаций и их ликвидацию. Объектами правового регулирования в области обеспечения безопасности жизнедеятельности, защиты населения и территории являются: индивидуальные и коллективные средства защиты населения; объекты жизнеобеспечения и функционального обслуживания населения в чрезвычайных ситуациях; система средств оповещения и информации населения о чрезвычайных ситуациях; средства управления и связи, используемые в чрезвычайных ситуациях; средства системы наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды, радиоактивным, химическим и бактериологическим заражением; резервы на случай чрезвычайных ситуаций материально - технических,

финансовых, продовольственных, медицинских ресурсов; силы и средства, привлекаемые к выполнению работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; средства обеспечения эвакуационных мероприятий, районы эвакуации; радиационно и химически опасные объекты, иные потенциально опасные предприятия и производства; объекты сельскохозяйственного производства в зонах возникновения чрезвычайных ситуаций; радиоактивные, сильнодействующие ядовитые вещества, взрывчатые и пожароопасные вещества, их хранение, транспортировка и использование. Субъектами правового регулирования являются: граждане, должностные лица, юридические лица, чьи интересы затрагиваются в результате осуществления деятельности в обозначенной области; органы управления, учреждения и их средства и силы, непосредственно осуществляющие свою деятельность в системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях; предприятия, учреждения, организации, независимо от организационно - правовой формы, осуществляющие мероприятия по обеспечению безопасного функционирования своих объектов и защиты персонала; органы государственной власти области; органы местного самоуправления.

Статья 4. Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории Курской области создается территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и местного уровней (далее - территориальная подсистема РСЧС).

Организация, состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, а также порядок ее деятельности определяется положением о ней, утверждаемым в установленном порядке Администрацией Курской области. На каждом уровне территориальной подсистемы РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их: Администрация Курской области, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Статья 5. Гласность и информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций
Информацию в области защиты населения и территории от чрезвычайных

ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико - биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и области. Органы государственной власти области, органы местного самоуправления и администрации организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Граждане области имеют право быть информированными о том риске, которому они подвергаются в районах чрезвычайных ситуаций, и о мерах необходимой предосторожности.

Соккрытие, несвоевременное представление, либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и области. Порядок обеспечения населения, органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Статья 6. Органы повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС

Органами повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС являются:

центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курской области, Дежурно-диспетчерская служба Курской области; единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований; дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов). Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курской области является вышестоящим органом повседневного управления для всех

взаимодействующих дежурно-диспетчерских служб по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о пожарах и чрезвычайных ситуациях, а также координирующим органом по вопросам совместных действий дежурно-диспетчерских служб при ликвидации пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Статья 7. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций
Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти области и органами местного самоуправления, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Статья 8. Основные принципы защиты населения от чрезвычайных ситуаций
Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.
Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций проводится с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.
Объем и содержание мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.
Защите подлежит все население области, а также граждане других государств и лица без гражданства, проживающие или находящиеся на территории области.
Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Население подлежит защите:
защита населения во всех случаях возникновения промышленных, транспортных аварий, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, а также применения возможным противником современных средств поражения предполагает заблаговременное осуществление комплекса социально - экономических, инженерно - технических и иных специальных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, предотвращение или максимально возможное снижение потерь и ущерба при их возникновении и оперативное проведение поисковых, спасательных и других неотложных работ, оказание первоочередной медицинской помощи пострадавшим, восстановление систем и объектов жизнеобеспечения населения, выполнение других мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите населения проводятся на всей территории области, планируются и осуществляются дифференцированно с учетом военно - экономических и природных характеристик, местных особенностей территории (городов, районов), степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации.

Объемы и содержание заблаговременно осуществляемых мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного их использования в целях защиты населения.

Планирование и заблаговременное осуществление мероприятий по защите населения проводится с учетом возможного характера военных действий. Особенности организации защиты населения: основным направлением является осуществление организационных, инженерно - технических и других мер, исключающих или сводящих до минимума возможность возникновения чрезвычайных ситуаций на предприятиях промышленности, потенциально опасных объектах и других объектах, опасных для жизни и здоровья людей, а также прогнозирование и своевременное предупреждение о возникновении чрезвычайных ситуаций; накопление и использование фонда защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, медицинского имущества и заблаговременная подготовка и проведение эвакуационных мероприятий из опасных районов и зон.

Часть мероприятий по защите населения с учетом экономических возможностей и на основе принципов разумной достаточности осуществляется заблаговременно в мирное время. Регулирование отношений в сфере защиты населения в военное время осуществляется в соответствии и с учетом законодательных, иных нормативно правовых актов Российской Федерации и области.

Глава II. Полномочия органов Государственной власти области и органов местного самоуправления по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 9. Полномочия областной Думы
Областная Дума: принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Законом нормативные правовые акты в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций; утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области межмуниципального и регионального характера.

Статья 10. Полномочия Администрации области
Администрация области: несет всю полноту ответственности за выполнение всего комплекса

мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций; осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

осуществляет подготовку загородной зоны в безопасных районах к размещению эвакуированного населения и развертывание лечебных учреждений, обеспечивает их работу; принимает меры по защите и жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, организации его медицинского обслуживания, обеспечению населения продовольствием, предметами первой необходимости и средствами защиты;

обеспечивает привлечение и использование всех материальных и иных имеющихся в их распоряжении сил и средств для осуществления мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера; принимает в соответствии с настоящим Законом нормативные правовые акты в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях; принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивает их проведение;

организует и проводит аварийно - спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживает общественный порядок в ходе их проведения, при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи; осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций; создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера; содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении

имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления
Органы местного самоуправления самостоятельно: принимают все необходимые меры по защите населения в районе чрезвычайной ситуации;

осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях; осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций; создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

"назначают руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации до прибытия службы управления по делам ГО и ЧС". организуют и проводят аварийно - спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении, при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти области; оказывают всемерное содействие поисково - спасательным службам, формированиям и другим силам ликвидации чрезвычайных ситуаций, проводящим работы по их ликвидации, в том числе, предоставляют им необходимые транспортные и материальные средства; принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение; содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении

эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Глава III. Управление в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 12. Постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Для осуществления государственного управления и координации деятельности исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, организаций, предприятий, учреждений создаются постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Они организуют работу в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами области.

Статья 13. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
Координационными органами территориальной подсистемы РСЧС являются комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Курской области, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления, организаций, предназначенные для выполнения мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий в случае их возникновения. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Администрацией Курской области, органами местного самоуправления и организациями. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Курской области, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
Организации обязаны:

планировать и осуществлять необходимые меры по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях; обеспечивать организацию и проведение аварийно - спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

предоставлять в установленном порядке информацию по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Организации здравоохранения обязаны:

осуществлять контроль за эпидемиологической обстановкой, прогнозировать и оценивать ее развитие в районах чрезвычайных ситуаций и проводить противоэпидемиологические мероприятия;

оказывать экстренную медицинскую помощь в районах чрезвычайных ситуаций;

организовывать и обеспечивать создание запасов медицинского имущества и

лекарственных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций; проводить медицинские мероприятия по ликвидации очагов биологического заражения и эпидемий.

Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и своими уставами.

Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления территориальной подсистемы РСЧС области, на которые возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально - технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях. Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

Статья 16. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций
Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Применение сил и средств органов внутренних дел области для ликвидации чрезвычайных ситуаций

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел области применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и области.

Они принимают участие:
в обеспечении общественного порядка в районах чрезвычайных ситуаций;
в обеспечении безопасности движения и регулирования движения на автодорогах в районах чрезвычайных ситуаций;
в организации пропускного режима в районах чрезвычайных ситуаций, оцеплении районов чрезвычайных ситуаций, охране объектов, материальных ценностей;
в выполнении других задач, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Глава IV. Права и обязанности граждан области в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, социальная защита пострадавших

Статья 18. Права граждан в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Граждане, проживающие на территории области, имеют право: на безопасность жизнедеятельности, защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций; на использование в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций средств коллективной и индивидуальной защиты и другого имущества гражданской обороны; на информацию о риске, которому они могут подвергнуться в районах чрезвычайных ситуаций, и о мерах необходимой безопасности; на обращение лично, а также на направление в органы государственной власти области, органы местного самоуправления индивидуальных и коллективных обращений по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

на участие в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

на медицинское обслуживание, получение компенсаций и социальных гарантий за проживание и работу в районах чрезвычайных ситуаций;

получение компенсации и социальных льгот за ущерб, причиненный здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайной ситуации;

на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в порядке,

установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие

травматического увечья;

на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении

обязанностей по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья,

полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам, проживающим на территории области, устанавливаются законодательством Российской Федерации, настоящим

Законом и иными нормативными правовыми актами области. Гражданам области гарантируется возможность реализации предоставленных

им прав в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и защиты их от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

Статья 19. Обязанности граждан по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Граждане обязаны:

Граждане, проживающие на территории области, обязаны: соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и области по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций; соблюдать меры техники безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций; изучать основные способы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области; выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций; при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ; содействовать органам государственной власти области, администрации предприятий, учреждений и организаций в осуществлении мер, направленных на предотвращение и ослабление чрезвычайных ситуаций; участвовать в установленном порядке в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, проведении поисково - спасательных и других неотложных работ, оказании первоочередной помощи пострадавшим, восстановлении объектов жизнеобеспечения.

Глава V. Подготовка населения области по защите от чрезвычайных ситуаций

Статья 20. Основные задачи подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются: обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты; выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав РСЧС; совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий; практическое усвоение работниками органов исполнительной власти Курской области, органов местного самоуправления и организаций, специально

уполномоченными решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенными в состав органов управления РСЧС в ходе учений и тренировок, порядка действий при различных режимах функционирования РСЧС, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 21. Подготовка населения области по защите от чрезвычайных ситуаций
Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации и законодательством Курской области.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок в порядке, установленном действующим законодательством.

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций в обязательном порядке проходят:

лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

лица, не занятые в сфере производства и обслуживания;

лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;

руководители органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций;

работники органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Курской области, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций.

Статья 22. Пропаганда знаний по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

В целях повышения готовности населения по вопросам защиты и действий в чрезвычайных ситуациях проводится пропаганда и распространение среди населения знаний и законодательства в обозначенной области. Пропаганда и распространение знаний по защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными организациями и объединениями, осуществляющими свою деятельность по защите и спасению людей, органами государственной власти области, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации, а также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Статья 23. Оповещение и информирование населения области об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций. Оповещение и информирование населения области об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций возлагается на органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления, администрацию организаций, использующих систему централизованного оповещения области, специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, каналы связи Министерства связи Российской Федерации, радиотрансляционную сеть и телевизионное вещание, включая и коммерческие телерадиокомпании, ведомственные сети связи, локальные системы оповещения потенциально опасных объектов. При возникновении чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах ответственность за организацию оповещения рабочих и служащих этих объектов, рабочих и служащих других организаций и населения, органов управления по делам ГО и ЧС, на территории которых действуют потенциально опасные объекты, возлагается на руководителей, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты.

Зоны действия локальных систем оповещения потенциально опасных объектов определяются нормативными актами Российской Федерации, области и обеспечивают оповещение:

в районе размещения ядерно- и радиационно - опасных объектов в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районе размещения химически опасных объектов в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районе размещения гидротехнических сооружений (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов.

Статья 24. Организация электронных средств массовой информации в период угрозы и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организация работы электронных средств массовой информации в период

угрозы чрезвычайных ситуаций, в активный период проведения аварийно - спасательных, аварийно - восстановительных и других неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по оповещению и информированию населению области осуществляется с участием и под непосредственным контролем постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций независимо от форм собственности, предоставление технических средств телерадиовещания, каналов связи осуществляется на безвозмездной основе.

Глава VI. Организационные меры обеспечения защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 25. Специальные целевые программы
Орган, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организует разработку и обеспечивает выполнение целевых программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего связанных с обеспечением жизнедеятельности области.

Статья 26. Единая классификация потенциально опасных объектов
Каждый потенциально опасный объект на территории области подлежит обязательному категорированию (классификации) в зависимости от уровня потенциальной опасности возникновения природных и техногенных аварий и катастроф.

Данные о категорированных производствах и технологиях, объектах хозяйственной и иной деятельности подлежат включению в Реестр потенциально опасных объектов, утверждаемый в установленном порядке.

Статья 27. Единая регистрация опасных веществ и материалов
В целях предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду опасных веществ и материалов устанавливается единая система регистрации опасных веществ и материалов области и ведутся реестры области, утверждаемые Губернатором Курской области, в которые вносятся наименования каждого опасного вещества (материала), сведения о его характеристиках, критериях опасности и количестве, находящемся в распоряжении конкретной организации.

Статья 28. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций
В целях обобщения анализа, обработки информации, поступающей от систем мониторинга природных, техногенных и биолого - социальных явлений и процессов с целью поддержки принятия управленческих решений, информирования населения, а также прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их последствий, подготовки предложений Губернатору Курской области по

всем направлениям деятельности отраслей экономики области создается и функционирует Территориальный центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций области.

Статья 29. Декларирование безопасности потенциально опасных объектов Руководители организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории области, в установленном порядке представляют в органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, декларацию, содержащую перечень и показатели опасности возникновения возможных аварий, катастроф, проявления угроз жизни и (или) здоровью работающего персонала и (или) населения прилегающих к объекту территорий.

Статья 30. Лицензирование потенциально опасной деятельности В соответствии с законодательством Российской Федерации организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на эксплуатацию опасного производственного объекта. В соответствии с законодательством Российской Федерации к лицензионным требованиям и условиям при осуществлении деятельности потенциально опасных объектов относятся: наличие договора на обслуживание с профессиональной аварийно - спасательной службой (формированием), а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, наличие собственной аварийно - спасательной службы или профессионального аварийно - спасательного формирования, а также нештатного аварийно - спасательного формирования из числа работников юридического лица; наличие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Статья 31. Готовность потенциально опасных объектов и территории к действиям в чрезвычайных ситуациях Каждый потенциально опасный объект либо объект, находящийся в зоне возможного влияния от других потенциально опасных объектов, должен быть подготовлен к действиям по локализации или ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций. Показатели готовности объектов и территорий к такого рода действиям устанавливаются органами управления территориальной подсистемы РСЧС и органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, и отражаются в планах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, заранее разрабатываемых для каждого такого объекта, территории.

Статья 32. Силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для осуществления на территории области наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются силы и

средства, включающие в себя органы управления, системы связи, оповещения и информирования, аварийно - спасательные службы, профессиональные, нештатные и общественные аварийно - спасательные формирования, создаваемые органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями области, которые находятся в едином оперативном подчинении областного органа, специально уполномоченного на решение задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В состав этих сил в обязательном порядке входят аварийно - спасательные формирования, укомплектованные с учетом необходимой достаточности для выполнения аварийно - спасательных работ.

Глава VII. Порядок финансирования и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 33. Финансирование целевых программ
Финансирование целевых программ области по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и территории от чрезвычайных ситуаций населения и территории от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

Статья 33.1. Паспортизация безопасности территории Курской области, территорий муниципальных образований и опасных объектов
В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в целях определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций, оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций разрабатываются паспорта безопасности территории Курской области и территорий муниципальных образований.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на объектах, использующих, производящих, перерабатывающих, хранящих или транспортирующих радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, гидротехнических# сооружениях в случае возможности возникновения чрезвычайной ситуации разрабатывается паспорт безопасности опасного объекта.

Статья 34. Финансирование деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Финансовое обеспечение деятельности органа исполнительной власти Курской области, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера - является расходным обязательством Курской области.

2. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации.

2.1. Финансовое обеспечение деятельности органа местного самоуправления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования, является расходным обязательством муниципального образования.

Статья 35. Утратила силу

Статья 36. Финансирование подготовки и обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Финансирование подготовки и обучения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Курской области. Финансирование содержания Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Курской области, подготовки работников органов исполнительной власти Курской области, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления территориальной подсистемы РСЧС регионального уровня, а также проведения органами исполнительной власти Курской области учений и тренировок осуществляется за счет средств областного бюджета.

Финансирование подготовки председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления, работников органов местного самоуправления, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления территориальной подсистемы РСЧС муниципального уровня, содержания курсов гражданской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется в соответствии с действующим законодательством за счет организаций.

Статья 37. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются органами исполнительной власти Курской области, а также органами местного самоуправления, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций.

Порядок создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются законодательством области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет средств, выделяемых из резервного фонда Курской области, осуществляется через орган управления, специально уполномоченный на решение задач по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом и используются при проведении аварийно - спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Губернатор Курской области в установленном порядке определяет органы исполнительной власти области, обеспечивающие создание, восполнение, хранение резервов материальных ресурсов по направлениям: продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Глава VIII. Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Статья 38. Государственная экспертиза проектной документации особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности

В соответствии с федеральным законодательством проектная документация особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности подлежит государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Статья 39. Надзор и контроль в области защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций

Надзор и контроль в области защиты населения и территории области от чрезвычайных ситуаций осуществляется органами исполнительной власти области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.

Глава IX. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

Статья 40. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица, граждане и организации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.

Глава X. Заключительные положения

Статья 41. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом
Законы и иные нормативные правовые акты области, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Статья 42. Вступление настоящего Закона в силу
Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор А.Рудкой

5 июля 1997 г.
N 15 - ЗКО

Приложение
к Закону Курской области
"О защите населения и территории от ЧС
природного и техногенного характера"

Исключено