

Закон от 5 июля 1997 г. N 16-ЗКО Курской области "Об экологической безопасности" (с изменениями от 8 мая 2001 г., 18 июня 2004 г., 17 августа 2009 г.)

Принят Курской областной Думой 25 июня 1997 г.

Настоящий Закон в комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия призван способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка и обеспечению экологической безопасности граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории области.

## I. Общие положения

### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Экологическая безопасность - защищенность окружающей среды и жизненно важных интересов граждан, общества, государства от внутренних и внешних воздействий, негативных процессов и тенденций развития, создающих угрозу здоровью людей, биологическому разнообразию и устойчивому функционированию экологических систем и выживанию человечества. Система экологической безопасности - совокупность правовых, организационных, инженерно - технических, санитарно - гигиенических, медико - профилактических, воспитательных и образовательных мероприятий, направленных на поддержание равновесия между биосферой и антропогенными, а также естественными внешними нагрузками. Предельно допустимая экологическая нагрузка - максимальный уровень воздействия антропогенных факторов, при котором сохраняется функциональная целостность экосистем. Экологический риск - вероятность реализации экологической опасности или отношение величины возможного ущерба от воздействия вредного экологического фактора за определенный интервал времени к нормированной величине интенсивности этого фактора.

Экологически опасная ситуация - ситуация, характеризующаяся наличием или возможностью разрушения, негативного изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, и в связи с этим угрожающая жизненно важным интересам личности и общества. Обеспечение экологической безопасности - система действий по предотвращению возникновения, развития экологически опасных ситуаций и по ликвидации их последствий.

Чрезвычайная экологическая ситуация - ситуация, характеризующаяся экологической опасностью, уровень которой требует в целях защиты жизни и здоровья населения, окружающей среды обязательного применения экстренных мер.

Экологическое страхование представляет собой установленные между страховой организацией (страховщиком) и физическим или юридическим лицом (страхователем) правоотношения, обеспечивающие в пределах, определенных законом или договором, защиту имущественных интересов страхователя при наступлении страхового случая, имеющего отношение к экологической опасности.

Зонирование - выявление критических, неблагоприятных, ограниченно благоприятных и благоприятных для хозяйственного освоения участков территории с точки зрения состояния окружающей среды и возможностей использования природных ресурсов.

Статья 2. Правовое регулирование в области обеспечения экологической безопасности

1. Правовое регулирование в сфере обеспечения экологической безопасности на территории области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (основным законом) Курской области, настоящим Законом, другими законами и нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления области, издаваемыми в пределах своей компетенции.

2. Законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти области и решения органов местного самоуправления не могут противоречить настоящему Закону.

Если настоящим Законом установлены иные требования, чем требования, предусмотренные нормативными правовыми актами областной Думы и местного самоуправления, то на территории области применяются нормы настоящего Закона.

Статья 3. Принципы обеспечения экологической безопасности

Основными принципами обеспечения экологической безопасности являются: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду; соблюдение установленных специально уполномоченными на то органами допустимых уровней воздействий на природную среду и человека; неистощимое природопользование, при котором ресурсное обеспечение в равной мере удовлетворяет интересы ныне живущих и будущих поколений; обязательность компенсации ущерба, нанесенного здоровью человека и природе, и взаимная ответственность административно - территориальных образований за состояние окружающей среды и трансграничный перенос загрязнений;

своевременное выявление и восстановление нарушенных территорий, экосистем и природных комплексов;

сохранение биологического разнообразия;  
выполнение двусторонних и многосторонних договоров с сопредельными территориями, регламентирующих природопользование.

Статья 4. Мероприятия по обеспечению экологической безопасности  
Экологическая безопасность обеспечивается:  
проведением комплекса мер правового, организационного, инженерно -  
технического, санитарно - гигиенического, медико - профилактического,  
воспитательного и образовательного характера;  
осуществлением органами государственной власти Российской Федерации,  
органами государственной власти области, органами местного самоуправления,  
общественными объединениями, другими юридическими лицами и гражданами  
мероприятий по соблюдению правил, норм и нормативов в области  
экологической безопасности в соответствии с федеральным законодательством  
и законодательством Курской области;

проведением государственной экологической экспертизы по объектам и в  
порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

введением на территории области обязательной сертификации по  
экологическим требованиям в случаях, предусмотренных законодательством  
Российской Федерации;

страхованием от возможного ущерба при осуществлении экологически опасной  
деятельности;

информированием населения об экологической обстановке и мерах по  
обеспечению экологической безопасности;  
обучением населения в области обеспечения экологической безопасности.

Статья 5. Сфера применения настоящего Закона  
Действие настоящего Закона распространяется на всю территорию области,  
включая атмосферу, водные объекты, геологическую среду, земельные  
ресурсы, ландшафты, а также все виды деятельности.

## II. Общие требования к обеспечению экологической безопасности

Статья 6. Приоритеты при обеспечении экологической безопасности

1. Экологическая безопасность является составной частью безопасности  
личности, общества, государства.

2. В области не допускается хозяйственная деятельность, последствия которой  
могут создать экологически опасную ситуацию.

3. При осуществлении любой деятельности экологическая безопасность должна  
обеспечиваться в приоритетном порядке.

Статья 7. Экологически наиболее опасные виды деятельности и источники  
экологической опасности. Зонирование территории. Ненарушенные территории

1. Перечень наиболее опасных видов деятельности и источников экологической  
опасности в области, а также порядок отнесения объекта и вида деятельности к

экологически опасному утверждается областной Думой по представлению администрации области.

2. На территории области осуществляется зонирование для целей обеспечения экологической безопасности с учетом экономических, социальных и экологических условий. Порядок зонирования определяется губернатором области.

3. Исключен.

Статья 8. Требования к обеспечению экологической безопасности для предприятий, учреждений и организаций. Предприятия, учреждения и организации, являющиеся источниками экологической опасности, обязаны:

соблюдать требования федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, а также настоящего Закона и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области, норм, правил и нормативов в сфере обеспечения экологической безопасности; планировать и осуществлять мероприятия по обеспечению экологической безопасности;

проводить работы по обоснованию экологической безопасности новой (модернизируемой) продукции, материалов и веществ, технологических процессов и производств;

осуществлять систематический производственный контроль за соблюдением экологической безопасности в помещениях, на подведомственных территориях, в санитарно - защитных зонах, а также за выбросами, сбросами загрязняющих веществ и сбором, транспортировкой и размещением отходов; проводить подготовку и аттестацию руководителей и исполнителей работ, специалистов служб производственного контроля, других лиц, постоянно или временно выполняющих работы, связанные с обеспечением экологической безопасности;

регулярно информировать персонал о состоянии работ по обеспечению экологической безопасности;

своевременно информировать территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, администрацию области, органы местного самоуправления об аварийных ситуациях, о нарушениях технологических регламентов, создающих угрозу экологической безопасности;

выполнять заключения, постановления, предписания должностных лиц уполномоченных на то органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление, государственный надзор и контроль в области обеспечения экологической безопасности;

обеспечивать реализацию прав граждан в сфере обеспечения экологической безопасности.

Статья 9. Обеспечение экологической безопасности при производстве пищевых продуктов и при потреблении питьевой воды. Продовольственное сырье, пищевые продукты, питьевая вода и

контактирующие с ними в процессе изготовления, хранения, транспортирования и реализации материалы должны отвечать требованиям обеспечения экологической безопасности в соответствии с действующим законодательством.

### III. Требования к социальной политике для обеспечения экологической безопасности населения

#### Статья 10. Реализация социальной политики

1. Социальная политика органов государственной власти и местного самоуправления области должна обеспечивать безусловное соблюдение требований экологической безопасности населения.

2. Программы социально-экономического развития всех уровней на территории области, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую среду, утверждаются и реализуются только после положительного заключения обязательной государственной экологической экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

#### Статья 11. Экологическое образование и воспитание

1. На территории области экологическое образование в учебных заведениях всех уровней является обязательным.

2. Экологическое образование в обязательном порядке сочетается с экологическим воспитанием, направленным на формирование экологической культуры человека.

3. Для должностных лиц, выполнение служебных обязанностей которых требует соответствующих экологических знаний, получение дополнительного экологического образования является обязательным.

4. Органы государственной власти области, местного самоуправления, общественные объединения и средства массовой информации с целью повышения экологической культуры населения осуществляют распространение экологических и правовых знаний с учетом экологической ситуации в области.

### IV. Права и обязанности граждан и общественных объединений

#### Статья 12. Полномочия граждан и общественных организаций (объединений) в области обеспечения экологической безопасности

1. Экологическая безопасность каждого гражданина, проживающего на территории области, обеспечивается федеральным законодательством и законодательством Курской области.

2. Граждане, проживающие на территории области, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории области, имеют равное право на обеспечение экологической безопасности и возмещение ущерба, причиненного в результате возникновения экологически опасных ситуаций.

3. Граждане и общественные организации (объединения), представляющие в соответствии с их уставами интересы граждан в сфере обеспечения

экологической безопасности, имеют право: направлять для рассмотрения государственным органами управления, контроля и надзора в области обеспечения экологической безопасности предложения по обеспечению экологической безопасности; осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности в установленном порядке; обращаться в государственные органы управления, контроля и надзора в области экологической безопасности, органы прокуратуры и правоохранительные органы по фактам нарушения норм, правил, требований экологической безопасности; получать необходимую информацию об экологической безопасности.

4. Граждане и общественные организации (объединения) при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать требования экологической безопасности и своими действиями (бездействием) не допускать возникновения экологически опасных ситуаций. Граждане и общественные организации (объединения), действия (бездействие) которых привели к возникновению экологически опасной ситуации, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

#### V. Управление экологической безопасностью

Статья 13. Управление процессом обеспечения экологической безопасности

1. Функции государственной власти и государственного управления по обеспечению экологической безопасности осуществляют администрация области и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области охраны окружающей среды, в пределах их компетенции, определенной федеральным законодательством и законодательством Курской области.

2. Система экологической безопасности осуществляется на основе разработки и реализации целевых программ, утверждаемых Администрацией Курской области.

3. Оперативное управление процессом обеспечения экологической безопасности осуществляют администрация области и территориальные органы специально уполномоченных государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в пределах их компетенции, определенной федеральным законодательством и законодательством Курской области, на основании анализа интегральных показателей состояния окружающей среды, меры уровня экологической безопасности и соотношения экологических рисков и ущерба окружающей среде.

4. Правоотношения в чрезвычайных экологических ситуациях, порядок применения экстренных мер для их устранения устанавливаются федеральным законодательством.

Статья 14. Сертификация экологически опасных объектов  
Все экологически опасные объекты и виды производственной деятельности на

территории области должны в обязательном порядке иметь сертификат экологической безопасности объекта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Лицензирование экологически опасной деятельности  
Лицензирование экологически опасной деятельности на территории области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением

1. Предприятия, учреждения, организации и граждане, причинившие вред окружающей среде, здоровью и имуществу граждан загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

2. Установление ответственности и порядок компенсации вреда определяется законодательством Российской Федерации.

## VI. Информационное обеспечение экологической безопасности

Статья 17. Источники информации

1. Источниками информации о состоянии экологической безопасности являются следующие специально уполномоченные органы: территориальные органы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Абзац третий исключен; областной центр государственного санитарно - эпидемиологического надзора; другие специально уполномоченные органы контроля и надзора, осуществляющие деятельность по охране окружающей среды на территории области.

2. Специально уполномоченные органы и общественные объединения обязаны в пределах своей компетенции представлять информацию, имеющую значение для обеспечения экологической безопасности, в Администрацию Курской области и комитет по сельскому хозяйству, земельным отношениям, природопользованию и экологии Курской областной Думы в обязательном порядке, своевременно и безвозмездно.

Статья 18. Информирование населения

1. Все граждане и общественные объединения имеют право на получение точных и достоверных сведений об источниках экологической опасности, экологически опасной деятельности и мерах по их профилактике и устранению в организациях, перечисленных в п. 1. статье 17 настоящего Закона.

2. Органы государственной власти области обязаны своевременно, в полном объеме и в доступной форме информировать население о потенциальной

экологической опасности и принимаемых мерах по ее предотвращению и устранению.

## VII. Финансирование обеспечения экологической безопасности

Статья 19. Финансирование мероприятий по экологической безопасности

1. Финансирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется в рамках утвержденного финансирования природоохранных мероприятий в области.

2. Распределение и закрепление между бюджетами разных уровней расходов, направленных на обеспечение экологической безопасности, производится по согласованию органов государственной власти области и органов местного самоуправления и предусматривается в областном и местном бюджетах в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Порядок согласования распределения и закрепления расходов определяется Губернатором Курской области.

3. Источниками финансирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предусмотренных настоящим Законом, являются части средств бюджетных, внебюджетных и иных фондов, в которых предусматривается финансирование экологических мероприятий, а также средства предприятий, организаций и других инвесторов.

Статья 20. Финансирование мероприятий хозяйствующих субъектов  
Мероприятия по обеспечению экологической безопасности, проводимые хозяйствующими субъектами во исполнение требований настоящего Закона, финансируются за счет собственных средств хозяйствующих субъектов. Хозяйствующим субъектам, выполняющим мероприятия по обеспечению экологической безопасности, могут предоставляться налоговые, кредитные и иные льготы, устанавливаемые законодательством Российской Федерации и области.

## VIII. Межрегиональное и международное сотрудничество

Статья 21. Межрегиональные отношения  
Все вопросы межрегиональных отношений, возникающие при исполнении настоящего Закона, регулируются двусторонними и многосторонними соглашениями между областью и субъектами Российской Федерации.

Статья 22. Международные отношения  
Все вопросы межгосударственных отношений, возникающие при исполнении настоящего Закона, регулируются межправительственными двусторонними и многосторонними соглашениями Российской Федерации и решениями органов государственной власти области в пределах их компетенции, при этом нормы международного права имеют приоритет перед требованиями настоящего Закона.

Статья 23. Иностранные инвестиции  
Международные организации, правительственные и неправительственные организации иностранных государств, иностранные граждане и юридические лица, предоставившие средства для проведения мероприятий по реализации требований настоящего Закона, имеют право участвовать в осуществлении контроля за распределением и использованием указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

#### IX. Механизм реализации Закона

Статья 24. Обязательность соблюдения требований настоящего Закона  
Юридические лица и граждане, в том числе иностранные, лица без гражданства обязаны на территории области соблюдать требования настоящего Закона.

Статья 25. Целевые программы  
Выполнение требований настоящего Закона осуществляется путем реализации утвержденных органами государственной власти и органами местного самоуправления области, в пределах своей компетенции, общеобластных и местных программ по обеспечению экологической безопасности.

#### Статья 26. Оперативная реализация Закона

Реализация Закона осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Курской области через органы государственной власти области, органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области охраны окружающей природной среды, в пределах их компетенции.

#### X. Государственный контроль за соблюдением требований Закона

Статья 27. Государственный контроль за исполнением настоящего Закона  
Государственный контроль за исполнением требований настоящего Закона в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Курской области осуществляют в пределах своей компетенции органы государственной власти области и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченных в области охраны окружающей среды.

Статья 28. Разрешение споров при исполнении настоящего Закона  
Все споры, возникающие при исполнении настоящего Закона, разрешаются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 29. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона  
Юридические лица и граждане, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства за нарушение требований настоящего Закона несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

## XI. Заключительные положения

Статья 30. Порядок вступления в силу настоящего Закона  
Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор А.Рущкой

5  
N

июля

1997

г.  
16-ЗКО