

Закон Ленинградской области от 30 мая 2000 г. N 13-оз
"О порядке предоставления недр для разработки месторождений
общераспространенных полезных ископаемых на территории
Ленинградской области"
(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
25 апреля 2000 года)
(с изменениями от 18 мая 2006 г., 28 июля 2009 г.)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего закона

Настоящий областной закон определяет порядок предоставления участков недр для разработки (поисков, оценки, разведки и добычи) месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области.

Перечень общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области определяется федеральным органом государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования совместно с Правительством Ленинградской области. В целях обеспечения потребностей муниципальных образований в местном минеральном сырье, строительстве подземных сооружений местного значения Правительство Ленинградской области и федеральный орган государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования по представлению органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области совместным решением утверждают перечень участков недр местного значения. Порядок предоставления в пользование участков недр местного значения устанавливается Законодательным собранием Ленинградской области.

Статья 2. Право собственности на недра и добытые из недр полезные ископаемые

Недра в границах Ленинградской области, включая содержащиеся в них полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральным законодательством.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами могут находиться в федеральной государственной собственности, государственной

собственности Ленинградской области, муниципальной собственности, частной и в иных формах собственности.

Добытые из недр полезные ископаемые, не упомянутые в лицензии на пользование недрами в качестве предмета добычи (кроме отходов горнодобывающего и связанного с ним перерабатывающего производств), являются государственной собственностью, за исключением, указанных в статье 6_1 настоящего областного закона.

Статья 3. Нарушение прав государственной собственности на недра

К нарушениям прав государственной собственности на недра относятся: самовольное (без лицензии на пользование недрами) пользование недрами, включая самовольную разработку месторождений полезных ископаемых и их добычу за пределами границ предоставленного участка недр; выборочная отработка отдельных частей месторождения, нарушение технологии добычных работ, приводящее к уменьшению извлекаемых запасов полезных ископаемых, ухудшению их качества, потере экономической ценности месторождения; предоставление права пользования недрами на основаниях или условиях, не установленных федеральным законодательством и настоящим законом, самовольная переуступка права пользования недрами или переуступка, осуществленная с нарушением установленного порядка; распоряжение полезными ископаемыми, упомянутыми в части четвертой статьи 2 настоящего закона, без внесения изменения в лицензию на пользование недрами, за исключением случаев, указанных в статье 6_1 настоящего областного закона; сокрытие от органов государственной власти и органа управления государственным фондом недр полученной геологической и иной информации о недрах.

Статья 4. Региональные условия пользования недрами

В целях обеспечения рационального использования недр и охраны окружающей среды при пользовании недрами Правительством Ленинградской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации, и по согласованию с территориальным органом федерального органа управления государственным фондом недр и специально уполномоченными органами государственного контроля в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения вводятся региональные условия пользования недрами.

Региональные условия Ленинградской области определяют территории с ограниченным использованием недр, предельные объемы и темпы добычи полезных ископаемых. На основании региональных условий вводится ограниченный режим пользования недрами или из пользования изымаются

территории, на которых пользование недрами несовместимо с другими приоритетными видами функционального использования этих территорий.

Статья 5. Лицензия на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых

Предоставление субъектам предпринимательской деятельности участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения и разработки оформляется в виде специального государственного разрешения - лицензии установленного образца.

Оформление, государственная регистрация и выдача лицензии осуществляется органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Ленинградской области регулировать отношения в сфере недропользования (далее - Уполномоченный орган).

Продление, переоформление, приостановление действия лицензии, внесение в установленном порядке в лицензию изменений и дополнений, а также досрочное прекращение права пользования участком недр осуществляются Уполномоченным органом.

Статья 6. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами земельных участков и арендаторами земельных участков

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право осуществлять по своему усмотрению, для своих нужд добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, в границах соответствующих земельных участков, за исключением земельных участков, относящихся к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям, в том числе сельскохозяйственным угодьям опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций и учебно-опытных подразделений образовательных учреждений высшего профессионального образования, сельскохозяйственных угодий, кадастровая стоимость которых превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу) в Ленинградской области.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых в случаях, предусмотренных настоящей статьей, осуществляется в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, без применения взрывных работ, на глубине не более пяти метров, без права реализации полученного минерального сырья.

Статья 6_1. Разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых в границах предоставленных им горных отводов

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации горных отводов, имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных нужд осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в порядке, установленном Уполномоченным органом.

Глава II. Лицензирование пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых

Статья 7. Организационное обеспечение системы лицензирования

Организационное обеспечение системы лицензирования пользования недрами Ленинградской области осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 8. Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование

При подготовке перечня участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, производится предварительное согласование с федеральными органами исполнительной власти или их территориальными органами в соответствии с их компетенцией, органами местного самоуправления муниципальных образований и с собственниками, владельцами земельных участков.

В перечень включаются участки недр (месторождения), запасы по которым прошли государственную экспертизу и поставлены на государственный баланс. Подготовку перечня и его утверждение осуществляет Уполномоченный орган.

Статья 9. Сроки пользования участками недр

Участки недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых предоставляются на срок до 20 лет, исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения, обеспечивающего его рациональное использование и охрану. При этом недропользователь имеет преимущественное право на продление срока пользования недрами, но не

более чем на 20 лет при каждом продлении, если месторождение содержит запасы полезных ископаемых, подтвержденные государственной экспертизой, а недропользователем выполняются все существенные условия пользования недрами, установленные лицензией.

Срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе недропользователя для завершения им ликвидационных мероприятий и мероприятий по рекультивации земель.

Статья 10. Подготовка и согласование условий пользования участками недр

По каждому объекту, включенному в перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, разрабатывается пакет геологической информации, который должен содержать необходимый объем геологической, горно-технической, технологической и иной информации для проведения предприятием-заявителем технико-экономических расчетов показателей ведения работ.

На основе пакета геологической информации Уполномоченным органом в соответствии с требованиями действующего законодательства осуществляется подготовка обязательных условий пользования участком недр. Обязательные условия пользования участком недр закрепляются в лицензии на пользование недрами и устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством.

Предложения об обязательных условиях пользования участком недр согласуются с государственными органами, которые принимают участие в процессе лицензирования в соответствии со своими полномочиями, установленными положениями об этих органах. Согласование условий пользования участками недр проводится Уполномоченным органом.

В случаях, установленных федеральным законодательством, условия пользования участками недр должны быть согласованы с федеральными органами исполнительной власти или их территориальными органами, ведающими вопросами обороны, безопасности.

Статья 11. Порядок предоставления права пользования участками недр

Основанием возникновения права пользования участками недр является решение Уполномоченного органа:

о предоставлении по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых;

о предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для

разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение общераспространенных полезных ископаемых, право пользования которым досрочно прекращено.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Уполномоченным органом. Условия проведения аукционов подлежат согласованию с органами местного самоуправления в пределах предоставленных им действующим законодательством полномочий.

Объявление о предстоящих аукционах на право пользования участками недр должны быть опубликованы не позднее чем за 45 дней до даты их проведения, считая с даты первого опубликования. Выбор средств массовой информации для опубликования таких объявлений осуществляется Уполномоченным органом. Заявки, поданные на участие в аукционе, анализируются в целях проверки финансовой состоятельности и технической компетентности.

Решение об утверждении результата аукциона на право пользования участком недр принимается уполномоченным органом в срок, не превышающий 30 дней с даты проведения аукциона.

Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования участком недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, а также на получение краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено, устанавливается Уполномоченным органом.

Статья 12. Утратила силу.

Статья 13. Утратила силу.

Статья 14. Утратила силу.

Статья 15. Утратила силу.

Статья 16. Содержание лицензии

Лицензия на право пользования недрами оформляется в соответствии с действующим законодательством и должна содержать все установленные сведения.

Обязательные условия лицензии помещаются непосредственно в лицензии либо в приложениях к ней. Договорные условия лицензии указываются в лицензионном соглашении.

При предоставлении лицензии устанавливаются предварительные границы горного отвода. Предварительные границы горного отвода задаются в общепринятой системе координат, обеспечивающей увязку с системой координат, используемых в земельном и лесохозяйственном учете, и отображаются на прилагаемых к лицензии топографическом плане и геологических разрезах. Границы представляются в масштабах, позволяющих составить технический проект разработки месторождения. Приложения к лицензии являются неотъемлемыми ее частями.

Статья 16_1. Существенные условия пользования недрами

К существенным условиям, невыполнение которых влечет досрочное прекращение или приостановку действия лицензии, относятся:

- уплата налога на добычу полезных ископаемых, платежей за пользование недрами и других налогов и сборов;
- сроки проведения геологоразведочных работ и представления геологической информации на государственную экспертизу;
- сроки подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность;
- согласованный уровень добычи минерального сырья;
- условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;
- порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Статья 17. Оформление и государственная регистрация лицензий

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Ленинградской области, устанавливается Уполномоченным органом.

Статья 18. Утратила силу.

Статья 19. Основные права и обязанности недропользователя

Недропользователь имеет право:

использовать предоставленный ему в виде горного отвода участок недр для любой формы предпринимательской или иной деятельности,

соответствующей цели, обозначенной в лицензии;
самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;
использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией и действующим законодательством;
ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;
проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией;
обращаться в Уполномоченный орган по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была выдана.

Недропользователь обязан обеспечить:

соблюдение требований действующего законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;
соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;
предоставление геологической информации (отчетов) в федеральный и территориальный фонды геологической информации;
предоставление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых в территориальный фонд геологической информации, в органы государственной статистики;
безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами;
соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, растительности и животного мира, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;
приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
рекультивацию земель в соответствии с проектом рекультивации;
наиболее полное и рациональное извлечение из недр запасов полезных ископаемых и сопутствующих компонентов;
охрану месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения и влияния других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и

негативно влияющих на окружающую среду;
предотвращение загрязнения недр и окружающей среды при добыче полезных ископаемых, захоронении вредных веществ, сбросе сточных вод;
соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации горных выработок;
предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов в зонах влияния водозаборов подземных вод и на площадях с низкой защищенностью подземных вод естественными противодиффузионными экранами;
осуществление разработки месторождения по техническому проекту, согласованному и утвержденному в установленном порядке и получившему положительные заключения государственной экспертизы;
выполнение условий, установленных лицензией;
своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами и платежей за загрязнение окружающей среды;
размещение отвалов вскрышных пород, отходов горного производства, а также складирование товарной продукции только на условиях лицензии и в соответствии с техническим проектом разработки при соблюдении мер, препятствующих развитию вторичного загрязнения окружающей среды;
возмещение вреда, причиненного нарушением указанных условий.
К недропользователям или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования наличия специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом), на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Глава III. Платежи при пользовании участками недр

Статья 20. Платежи при пользовании участками недр

Система и виды платежей при пользовании участками недр устанавливаются федеральным законодательством.

Статья 21. Утратила силу.

Статья 22. Утратила силу.

Статья 23. Утратила силу.

Глава IV. Порядок внесения изменений в лицензию на пользование недрами, продления срока ее действия, переоформления или аннулирования лицензии

Статья 24. Изменение условий лицензии

Внесение изменений в лицензию производится по согласованному решению Уполномоченного органа и недропользователя.

Если изменения, внесенные в лицензию, ведут к увеличению площади земельного отвода, то эти изменения должны быть предварительно согласованы с органами управления земельными и лесными ресурсами и органами охраны окружающей среды. Все виды согласования изменений условий лицензии производит их инициатор.

Границы горного отвода могут быть изменены при их несоответствии границам безопасного ведения работ и рационального использования запасов.

Изменения, вносимые в лицензию, оформляются в виде дополнения к лицензионному соглашению, которое подписывается Уполномоченным органом и недропользователем. Все изменения в лицензии должны быть отражены в каждом из трех экземпляров с внесением соответствующих сведений по месту регистрации выданной лицензии.

Статья 25. Продление срока действия лицензии на пользование недрами

Срок действия лицензии может быть продлен по заявке недропользователя, поданной не позднее чем за два месяца до истечения срока действия лицензии. Действие лицензии продлевается при выполнении недропользователем условий пользования недрами и сохранении участком недр полезных свойств, подтверждаемых материалами государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической и экономической информации и государственного баланса запасов полезных ископаемых. При продлении срока действия лицензии условия пользования недрами приводятся в соответствие с действующим на момент продления лицензии законодательством. Условия пользования недрами могут быть также пересмотрены по инициативе недропользователя либо Уполномоченного органа при их взаимном согласии.

Продление срока пользования недрами не производится в случае нарушения недропользователем условий ранее предоставленной лицензии, а также в случаях, предусмотренных действующим законодательством. При несвоевременной подаче заявки недропользователь теряет право продления срока пользования недрами, а Уполномоченный орган вправе объявить аукцион на право пользования участком недр.

Статья 26. Переход права пользования участками недр и переоформление лицензий на пользование участками недр

Право пользования недрами переходит к другому субъекту предпринимательской деятельности в случаях, установленных федеральным законодательством. Переоформление лицензий на

пользование участками недр осуществляется в порядке, установленном Уполномоченным органом.

При изменении наименований юридических лиц-недропользователей лицензии на пользование участками недр также подлежат переоформлению.

Решение о переоформлении лицензии принимается Уполномоченным органом на основании заявления субъекта предпринимательской деятельности, претендующего на переход к нему права пользования участком недр.

Статья 27. Прекращение, приостановление или ограничение права пользования недрами

Прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами осуществляется на основаниях и в порядке, установленных действующим законодательством.

Решение о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами принимается Уполномоченным органом.

Документально оформленное решение приобщается к каждому из трех экземпляров лицензии. О принятии решения делается отметка в государственном реестре регистрации лицензий.

Статья 28. Выдача лицензии взамен утраченной

В случае утраты лицензии на право пользования недрами

Уполномоченный орган на основании копий лицензионных документов и заявления владельца выдается дубликат.

Глава V. Ответственность за нарушение настоящего закона

Статья 29. Ответственность за нарушение настоящего закона

Ответственность за нарушение настоящего закона и порядок разрешения споров по вопросам недропользования при разработке общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области определяются в соответствии с действующим законодательством.

При безлицензионной добыче общераспространенных полезных ископаемых, ведущейся с нарушением настоящего закона, с последующей реализацией полезного ископаемого, включая обмен по бартеру, юридическое или физическое лицо, ее осуществившее, по требованию государственных надзорных органов, уполномоченных органов Правительства Ленинградской области и муниципального образования, обязано представить данные об объеме произведенной безлицензионной

добычи по материалам маркшейдерской съемки, выполненной организацией, имеющей лицензию органа государственного горного и промышленного надзора.

Глава VI. Заключительные положения

Статья 30. Сроки и порядок вступления в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Признать утратившим силу областной закон "О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Ленинградской области" от 27 октября 1994 года N 7-оз, со дня вступления в силу настоящего закона.

Губернатор Ленинградской области В.Сердюков