

Закон Пермской области от 11 ноября 2005 г. N 2623-581
"О природном наследии Пермского края"
(с изменениями от 5 февраля, 8 октября 2008 г.)

Принят Законодательным Собранием Пермской области 27 октября 2005 г.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет, цели и задачи Закона
1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами закрепляет полномочия органов государственной власти Пермского края по охране природного наследия, закрепляет основные права и обязанности по охране природного наследия организаций и иных лиц в Пермском крае и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

2. Задачей настоящего Закона является формирование правопорядка в сфере природного наследия Пермского края, обеспечивающего сбалансированное социально-экономическое развитие и сохранение благоприятной окружающей среды и природного наследия как основы жизнедеятельности ныне живущих и будущих поколений.

Статья 2. Основные понятия
В настоящем законе используются понятия, закрепленные в федеральных законах "Об особо охраняемых природных территориях" и "О лечебно-оздоровительных местностях и курортах", а также следующие основные понятия:
природное наследие - природные памятники, созданные физическими и биологическими образованиями или группами таких образований, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения эстетики и науки; геологические и физиографические образования и строго ограниченные зоны, представляющие ареал подвергающихся угрозе видов животных и растений, имеющих выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки или сохранения; природные достопримечательные места или строго ограниченные природные зоны, имеющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения науки, сохранения или природной красоты;
природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;
охрана природного наследия - комплекс мер, направленных на сохранение и восстановление объектов природного наследия,

осуществляемых органами государственной власти, в ведении которых они находятся, в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края; узлы экологического каркаса - территории, выполняющие преимущественно средообразующие функции, поддержание экологического баланса, биоразнообразия и оказывающие влияние на значительные площади прилегающих территорий; экологические коридоры - территории, выполняющие преимущественно транзитную, миграционную (вещественно-энергетического обмена) функции между узлами; буферные зоны - охранные зоны вокруг экологических узлов; территории экологической реставрации - земли, на которых восстанавливаются природные комплексы для устойчивого функционирования экологических каркасов.

Статья 3. Правовое регулирование в сфере природного наследия

1. Систему правового регулирования отношений в сфере природного наследия составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, Устав Пермского края, настоящий Закон и принятые в его развитие законы и иные нормативные правовые акты Пермского края.

2. Настоящий Закон и принятые в его развитие нормативные правовые акты обязательны для исполнения органами государственной власти, должностными лицами, организациями всех форм собственности, иностранными организациями, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, проживающими и осуществляющими свою деятельность на территории Пермского края.

3. Порядок отнесения природных объектов и комплексов к объектам природного наследия, их реорганизации и ликвидации, режим использования и охраны объектов наследия регионального значения регулируется настоящим Законом, а также принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края.

Статья 4. Основные принципы правового регулирования отношений в сфере природного наследия

Правовое регулирование осуществляется на основе следующих принципов:

научная обоснованность отнесения природных объектов и комплексов к наследию;

комплексность объектов наследия;

взаимосвязь объектов наследия, составляющих единый природно-

заповедный фонд края;
отнесение наследия к ресурсному, экономическому потенциалу Пермского края;
оптимальное сочетание охраны и использования наследия в научных, познавательных, воспитательных, хозяйственных, рекреационных и иных целях;
выявление, исследование, содержание, использование, охрана, восстановление, постановка на учет объектов природного наследия с учетом их временных и пространственных взаимосвязей.

Статья 5. Объекты природного наследия Пермского края

1. Природное наследие составляют: особо охраняемые природные территории; виды животного и растительного мира, находящиеся в ведении Пермского края; виды животных, растений и других организмов, занесенные в Красную книгу Пермского края; виды почв, занесенные в Красную книгу почв Пермского края; иные объекты, имеющие природоохранную или историко-природную ценность.

2. Объекты природного наследия Пермского края подразделяются на объекты регионального и местного значения.

Статья 6. Права собственности на объекты природного наследия регионального значения

1. Объекты природного наследия регионального значения находятся в государственной областной собственности.

2. Объекты, находящиеся в государственной областной собственности, могут передаваться в пользование юридическим и физическим лицам в соответствии с действующим законодательством.

3. Оборотоспособность объектов природного наследия определяется в соответствии с действующим законодательством.

4. Пользование объектами природного наследия осуществляется пользователями в соответствии с их целевым назначением и с соблюдением ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Глава II. Управление в сфере природного наследия Пермского края

Статья 7. Полномочия Законодательного Собрания Пермского края по регулированию отношений в сфере природного наследия
Законодательное Собрание Пермского края в пределах своей компетенции:

принимает законы в сфере природного наследия регионального

значения, осуществляет толкование принятых актов, в том числе утверждает в установленном порядке областные программы в сфере природного наследия; утверждает в составе бюджета края отдельной строкой объемы финансирования областных программ в сфере природного наследия; осуществляет контроль за соблюдением настоящего Закона и принятых в его развитие законов края и иных нормативных правовых актов, за выполнением областных программ; утверждает договоры о сотрудничестве Пермского края в сфере природного наследия с другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными организациями и территориальными образованиями зарубежных государств; осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и законами Пермского края.

Статья 8. Полномочия губернатора края по регулированию отношений в сфере природного наследия
Губернатор Пермского края в пределах своей компетенции: принимает в развитие федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, настоящего Закона и иных законов Пермского края нормативные правовые акты по регулированию отношений в сфере природного наследия регионального значения; представляет на рассмотрение Законодательного Собрания проекты областных программ в сфере природного наследия, объемы их финансирования в рамках областного бюджета, отчеты о выполнении программ; осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 9. Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление и государственный контроль в сфере природного наследия регионального значения
Исполнительные органы государственной власти края в пределах своей компетенции: осуществляют государственное управление и государственный контроль в сфере природного наследия; разрабатывают областные программы и обеспечивают их реализацию; участвуют в государственной экологической экспертизе в отношении объектов, затрагивающих природное наследие; осуществляют методическое руководство в сфере природного

наследия;
проводят согласование проектов технико-экономических обоснований (расчетов), проектов планировки, застройки и реконструкции поселений, схем размещения производительных сил, проектов решений о предоставлении в пользование земель и других природных ресурсов, проектной документации на строительство промышленных и иных объектов на территориях, на которых находятся объекты природного наследия;
обеспечивают реализацию договоров о сотрудничестве Пермского края с другими субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными организациями и территориальными образованиями зарубежных государств в сфере природного наследия;
организуют охрану природного наследия в пределах своей компетенции;
ведут Красную книгу животных, растений и других организмов Пермского края; ведут Красную книгу почв Пермского края;
организуют и ведут государственный учет, кадастр и мониторинг природного наследия;
осуществляют меры по восстановлению объектов природного наследия.

Статья 9.1. Полномочия Правительства Пермского края по регулированию отношений в сфере природного наследия
Правительство Пермского края в пределах своей компетенции:
принимает нормативные правовые акты по регулированию отношений в сфере природного наследия регионального значения;
учреждает Красную книгу животных, растений и других организмов Пермского края, Красную книгу почв Пермского края и положения о них;
осуществляет иные полномочия в соответствии со своей компетенцией.

Статья 10. Учет, кадастр и мониторинг объектов природного наследия

1. Объекты природного наследия независимо от форм собственности подлежат государственному учету.
2. Государственный учет включает выявление, обследование объектов природного наследия, определение их ценности, фиксацию и изучение, описание и составление учетных документов.
3. Объекты природного наследия регионального значения включаются в кадастр объектов природного наследия. Порядок включения и исключения объектов, ведения кадастров, а также

ведение учета и мониторинга регулируется нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

Статья 11. Участие граждан и юридических лиц в решении вопросов, регулируемых настоящим Законом

1. Граждане и юридические лица, включая общественные и иные некоммерческие объединения, оказывают содействие органам государственной власти края в сфере природного наследия. Органы государственной власти учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и организаций.

2. Граждане и юридические лица участвуют в охране и использовании природного наследия в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Пермского края.

3. Граждане и юридические лица имеют право: получать от органов государственной власти информацию о природном наследии, если иное не установлено законодательством Российской Федерации и Пермского края;

осуществлять в установленном порядке общественный контроль; проводить мероприятия по охране природного наследия по согласованию с государственными органами, в чьем ведении оно находится;

содействовать и участвовать в реализации областных программ в сфере природного наследия.

Глава III. Экономическое регулирование охраны и использования объектов природного наследия

Статья 12. Планирование деятельности в сфере природного наследия

1. Планирование деятельности в сфере природного наследия осуществляется в форме областных программ.

2. Программы в сфере природного наследия регионального значения разрабатываются органами государственной власти края и утверждаются Законодательным Собранием Пермского края по представлению губернатора края.

Статья 13. Финансирование деятельности в сфере природного наследия

Финансирование деятельности в сфере природного наследия осуществляется за счет:

областного бюджета;
кредитов банков;

доходов, полученных от использования объектов природного наследия в предпринимательских целях;

добровольных взносов юридических и физических лиц, средств

благотворительных и иных фондов; иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 14. Предпринимательская деятельность в сфере природного наследия

Предпринимательская деятельность в сфере природного наследия осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 15. Экономическое стимулирование деятельности в сфере природного наследия

1. Экономическое стимулирование деятельности в сфере природного наследия может осуществляться путем: возмещения в порядке, установленном нормативным правовым актом губернатора края, полностью или частично за счет бюджетов и других источников, расходов пользователей объектами природного наследия, ведущих работы по их сохранению и восстановлению;

материального поощрения лиц, обеспечивающих его охрану, восстановление, исследование; полного или частичного освобождения от арендной платы пользователей объектами природного наследия.

2. Органы государственной власти края могут устанавливать другие виды экономического стимулирования в пределах своей компетенции.

Глава IV. Особо охраняемые природные территории

Статья 16. Категории особо охраняемых природных территорий

1. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий регионального значения:

природные парки;

государственные природные заказники регионального значения;

памятники природы;

охраняемые ландшафты;

дендрологические парки, ботанические сады и другие формы

коллекций живых организмов;

лечебно-оздоровительные местности и курорты;

природные резерваты;

историко-природные комплексы и территории;

этноэкологические охраняемые природные территории.

2. Правовое регулирование в отношении природных парков,

государственных природных заказников, дендрологических парков и ботанических садов, памятников природы и лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется федеральными законами "Об особо охраняемых природных территориях" и "О лечебно-оздоровительных местностях и курортах" и нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края.

3. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

4. Особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении органов государственной власти Пермского края.

5. Граждане имеют право свободно пребывать на особо охраняемых природных территориях регионального значения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 17. Критерии отнесения особо охраняемых природных территорий к региональным. Порядок их организации, реорганизации и ликвидации

1. К особо охраняемым природным территориям регионального значения относятся уникальные и особо ценные для Пермского края природные и историко-природные комплексы и объекты.

2. Образование, реорганизация и ликвидация особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется Правительством Пермского края на основании обоснования (проекта) организации данной территории. При образовании и реорганизации требуется согласование с соответствующими органами местного самоуправления. Требования к содержанию обоснования (проекта) создания особо охраняемых природных территорий регионального значения устанавливаются специально уполномоченным на то органом государственной власти Пермского края.

3. Исключена.

Статья 18. Охраняемые ландшафты

1. Охраняемые ландшафты - относительно крупные территории с уникальными или типичными природными свойствами, предназначенные для обеспечения охраны или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса при сохранении экономического потенциала региона и образа жизни населения, с регулируемым традиционным

пользованием.

2. На территории охраняемых ландшафтов регулируется (постоянно или временно запрещается или ограничивается) хозяйственная деятельность, влекущая за собой разрушение отдельных уникальных либо типичных компонентов и природных комплексов, нарушение функций природных ландшафтов, обеспечивающих поддержание экологического баланса и способствующих гармоничному взаимоотношению человека с природой.

3. На территории охраняемых ландшафтов могут выделяться функциональные зоны.

4. Собственники и пользователи земельных участков и других природных ресурсов, расположенных в границах охраняемых ландшафтов, обязаны соблюдать режимы охраны, установленные положениями о них.

Статья 19. Природные резерваты

1. Природные резерваты - типичные для основных природных зон, провинций и ландшафтов естественные природные комплексы и объекты, ценные в научном, экологическом, культурном и эстетическом отношениях, предназначенные для ведения мониторинга и имеющие относительно небольшую площадь.

2. Природные резерваты могут быть: комплексными (ландшафтными), биологическими (ботаническими, зоологическими), палеонтологическими, гидрологическими, геологическими и т.д.

3. Для защиты природных резерватов на прилегающих к ним территориях могут образовываться охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, хозяйственной и иной деятельности.

4. На территориях (акваториях), занимаемых природными резерватами и в границах их охранных зон, запрещается всякая деятельность, влекущая за собой ухудшение их состояния и охраны.

5. Собственники, пользователи земельных участков, на которых находятся природные резерваты, обязаны обеспечивать их охрану.

Статья 20. Историко-природные комплексы и территории

1. Историко-природные комплексы и территории - созданные на базе естественных ландшафтов и (или) преобразованные деятельностью человека особо охраняемые природные территории и объекты, ценные в научном, эколого-просветительском, культурном, эстетическом и мемориальном отношениях. К ним относятся искусственные пруды, искусственные лесные насаждения, мемориальные комплексы, включающие природные компоненты и т.п.

2. Объявление территории историко-природным комплексом

допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, собственников земельных участков.

3. Для защиты историко-природных комплексов и территорий на прилегающих к ним участках могут образовываться охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

4. На историко-природных комплексах и территориях и в границах их охранных зон запрещается деятельность, влекущая за собой нарушение их сохранности.

5. Собственники, пользователи земельных участков, на которых находятся историко-природные комплексы и территории, обязаны обеспечить режим охраны историко-природных комплексов и территорий.

Статья 21. Этноэкологические территории

1. Этноэкологические охраняемые природные территории - земли, объединяющие природно-культурно-исторические комплексы, необходимые для среды обитания и основ традиционного образа жизни коренного и старожильческого населения, в том числе малочисленных народов и этнических групп.

2. Для обеспечения функционирования этноэкологических территорий могут создаваться администрации.

3. Решение об образовании этноэкологических территорий принимается нормативным правовым актом Правительства Пермского края по представлению органов местного самоуправления, организаций коренного и старожильческого населения и уполномоченных государственных органов, согласованному с собственниками, пользователями земельных участков, включаемых в границы этноэкологических территорий. Реорганизация и ликвидация этноэкологических территорий производится в том же порядке.

4. Этноэкологические территории образуются с целью: сохранения и рационального использования природных ресурсов, являющихся основой долговременного традиционного природопользования коренного и старожильческого населения, поддержания жизни местных народов (этнических групп) в гармонии с природой; сохранения историко-культурного наследия, духовной и материальной культуры, исторически сложившегося жизненного уклада и традиций природопользования коренного и старожильческого населения; развития традиционных форм природопользования; экологического, исторического и культурного воспитания и просвещения населения, пропаганды значения природно-исторического и природно-культурного наследия;

сохранения природного наследия, в том числе эталонных и уникальных участков природы, а также объектов, важных для поддержания биологического разнообразия.

5. В пределах этноэкологических территорий выделяются функциональные зоны с различным режимом охраны и использования в зависимости от экологической, исторической и культурной ценности отдельных участков и объектов, а также возможностей осуществления традиционного природопользования.

6. На этноэкологических территориях запрещается или сводится к минимуму хозяйственная деятельность, не относящаяся к традиционным видам природопользования. Традиционное природопользование на этноэкологических территориях осуществляется на основе нормативов, разработанных для местных условий и утвержденных соответствующими исполнительными органами государственной власти края, либо в порядке ими определенном. Наряду с традиционным природопользованием на этноэкологических территориях допускается развитие туризма. В соответствии с федеральным законом деятельность юридических и физических лиц, не связанная с обеспечением режима охраны этноэкологических территорий, может быть ограничена или запрещена.

Глава V. Сохранение биологического и ландшафтного разнообразия

Статья 22. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждается Красная книга Пермского края. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования.

2. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов носители или их генетический фонд подлежат сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

3. Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, ведения Красной книги Пермского края, а также сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания определяется нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

Статья 23. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране. В целях их учета и охраны учреждается Красная книга почв Пермского края, порядок ведения которой определяется действующим законодательством.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Статья 24. Экологический каркас Пермского края

1. Экологический каркас - совокупность биогеоценозов естественного или искусственного происхождения в пределах какой-либо территории, выполняющих специфические экологические функции.

2. Экологический каркас должен быть неразрывен, каждый его элемент выполняет свою функцию. Элементы экологического каркаса: узлы экологического каркаса, экологические коридоры, буферные зоны, территории экологической реставрации.

3. Экологический каркас утверждается актом губернатора края.

Статья 25. Прочие объекты природного наследия регионального значения

1. Прочими объектами природного наследия населения края являются отдельные виды и популяции растений, животных и других организмов, относящиеся к ведению Пермского края.

2. Правила, лимиты и нормативы в области использования не территориальных объектов природного наследия края устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Пермского края в пределах его компетенции.

Статья 26. Охрана природного наследия

1. Охрана природных комплексов и объектов, отнесенных к природному наследию Пермского края, осуществляется органами исполнительной власти Пермского края, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, а также иными нормативными правовыми актами Пермского края.

2. Органы исполнительной власти Пермского края могут осуществлять охрану природного наследия Пермского края через специально созданные для этих целей структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Глава VI. Заключительные положения

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2006 года.

2. На день вступления в силу настоящего Закона Закон Пермской области от 20.03.97 N 675-99 "Об историко-культурно-природном наследии населения Пермской области" применяется в части регулирования правоотношений, касающихся культурного наследия.

И.о.

Пермской

области

Губернатора

О.А. Чиркунов