

Закон города Москвы от 5 июля 2006 года N 35

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ

ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Настоящий Закон в целях создания правовых, экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности в области энергосбережения.

Настоящий Закон обеспечивает реализацию городской государственной политики в области энергосбережения в городе Москве, ориентированной на сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа городской государственной политики в области энергосбережения

Правовую основу городской государственной политики в области энергосбережения составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 3 апреля 1996 года N 28-ФЗ "Об энергосбережении", иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав города Москвы, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты города Москвы.

Статья 2. Основные понятия

1. Топливо-энергетический баланс - система показателей, отражающая полное количественное соответствие между приходом и расходом энергетических ресурсов в городе Москве, административных округах города Москвы, отдельных отраслях и организациях за выбранный интервал времени.

2. Энергетическое обследование - обследование потребителей и производителей энергетических ресурсов в целях установления показателей эффективности производства, распределения, использования энергетических ресурсов, потенциала энергосбережения, а также выработки экономически обоснованных мер по повышению выявленных показателей.

3. Показатель энергоэффективности - абсолютная или удельная величина потребления или потери энергетических ресурсов для продукции любого назначения, установленная государственными стандартами.

4. Лимитирование (нормирование) энергопотребления - предусмотренная для бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий города Москвы система мер регулирования условий поставки энергетических ресурсов и договоров энергоснабжения, направленная на уменьшение непроизводительного расхода энергетических ресурсов.

5. Энергетический паспорт - документ, отражающий баланс потребления энергетических ресурсов, показатели эффективности их использования в процессе хозяйственной деятельности организации, потенциал энергосбережения, а также сведения об энергосберегающих мероприятиях.

6. Энергетическая декларация - документ, содержащий прогноз величины и эффективности потребления организацией энергетических ресурсов в течение года с учетом принятых программных обязательств по повышению энергоэффективности.

Статья 3. Объект и цели городского государственного регулирования в области энергосбережения.

1. Объектом городского государственного регулирования в области энергосбережения являются отношения, возникающие в процессе использования энергетических ресурсов на территории города Москвы организациями независимо от их организационно-правовых форм и физическими лицами, направленные на:

- 1) эффективное использование энергетических ресурсов при их потреблении;
- 2) развитие производства альтернативных видов энергетических ресурсов, способных заменить энергетические ресурсы более дорогих и дефицитных видов, а также обеспечить снижение негативного воздействия на окружающую среду в городе Москве;
- 3) создание и использование энергоэффективных технологий, топливо-, энергопотребляющего и диагностического оборудования, конструкционных и изоляционных материалов, приборов для учета расхода энергетических ресурсов и контроля за их использованием, систем автоматизированного управления энергопотреблением;
- 4) обеспечение точности, достоверности и единства измерения в части учета отпускаемых и потребляемых энергетических ресурсов.

2. Городское государственное регулирование энергопотребления в бюджетных учреждениях и государственных унитарных предприятиях города Москвы осуществляется в целях:

- 1) снижения расходов на энерго- и водообеспечение за счет повышения эффективности использования энергетических ресурсов;
- 2) установления обоснованных лимитов (нормативов) потребления энергетических ресурсов;
- 3) декларирования энергопотребления;
- 4) гарантированного обеспечения потребителей энергетическими ресурсами с учетом выполнения соответствующих нормативных показателей их потребления.

Статья 4. Основные принципы городской государственной политики в области энергосбережения

Основными принципами городской государственной политики в области энергосбережения являются:

- 1) приоритет эффективного использования энергетических ресурсов;
- 2) осуществление государственного надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов;
- 3) соответствие городской целевой программы энергосбережения задачам и основным положениям федеральных целевых программ, направленных на обеспечение энергоэффективности в экономике;
- 4) включение в государственные стандарты на оборудование, материалы и конструкции, транспортные средства показателей их энергоэффективности;
- 5) инновационная направленность городской целевой программы энергосбережения;

6) сертификация топливо-, энергопотребляющего, энергосберегающего и диагностического оборудования, материалов, конструкций, транспортных средств, а также энергетических ресурсов;

7) привлечение отечественных и иностранных организаций при реализации мероприятий городской целевой программы энергосбережения;

8) обеспечение охраны окружающей среды при реализации мероприятий городской целевой программы энергосбережения;

9) обязательность приборного учета при производстве, переработке, транспортировке, хранении, распределении и потреблении энергетических ресурсов;

10) внедрение нормативной системы оценок показателей энергопотребления и энергоэффективности;

11) заинтересованность производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов в повышении эффективности их использования;

12) сочетание интересов потребителей, поставщиков и производителей энергетических ресурсов;

13) общесистемный подход к формированию условий функционирования городских инфраструктуры и объектов, обеспечивающий эффективное использование энергетических ресурсов.

Статья 5. Управление энергосбережением

1. Управление энергосбережением представляет собой комплекс мер по организации и координации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе деятельности, связанной с их производством, переработкой, транспортировкой, хранением, распределением и потреблением на территории города Москвы, а также по контролю за реализацией городской целевой программы энергосбережения.

2. Управление, надзор и контроль за энергосбережением в городе Москве осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти города Москвы в области энергосбережения (далее - уполномоченный орган).

3. Отраслевые, функциональные и территориальные органы исполнительной власти города Москвы участвуют в осуществлении городской государственной политики в области энергосбережения в пределах своей компетенции.

4. В целях повышения эффективности деятельности по управлению энергосбережением уполномоченный орган вправе привлекать в установленном федеральным законодательством и законодательством города Москвы порядке организации для участия в:

1) разработке городской целевой программы энергосбережения;

2) мониторинге выполнения городской целевой программы энергосбережения;

3) разработке и внедрении нормативной системы оценок показателей энергопотребления и энергоэффективности;

4) разработке проектов нормативных правовых актов города Москвы в области энергосбережения;

- 5) разработке механизмов экономического стимулирования энергосбережения;
- 6) организации работ по внедрению автоматизированных систем коммерческого учета и контроля за расходом энергетических ресурсов;
- 7) проведении энергетических обследований организаций;
- 8) подготовке предложений по совершенствованию управления энергосбережением;
- 9) инвестиционной деятельности, направленной на реализацию энергосберегающих мероприятий;
- 10) мониторинге обязательных энергетических обследований;
- 11) формировании и ведении информационной базы, содержащей сведения об установленных в результате обязательных энергетических обследований показателях энергоэффективности и потенциале энергосбережения;
- 12) иных энергосберегающих мероприятиях.

5. До вступления в силу соответствующих государственных стандартов, технических норм и правил, обязательных для выполнения на всей территории Российской Федерации, требования в области энергопотребления и энергоэффективности, включая показатели энергопотребления и энергоэффективности, устанавливаются Правительством Москвы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы. Указанные требования обязательны для выполнения на территории города Москвы.

Статья 6. Экологическая направленность деятельности по энергосбережению

Деятельность по энергосбережению должна обеспечивать снижение негативного воздействия на окружающую среду в городе Москве, в том числе за счет сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и сбросов сточных вод при производстве, переработке, транспортировке, хранении и использовании энергетических ресурсов.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Статья 7. Городская целевая программа энергосбережения

1. Городская целевая программа энергосбережения является основой проведения городской государственной политики в области энергосбережения и направлена на решение социально-экономических, энергетических и экологических проблем города Москвы.

2. Городская целевая программа энергосбережения должна включать разделы об охране окружающей среды и показатели снижения негативного воздействия на окружающую среду в городе Москве, которые в установленном порядке согласовываются с органом исполнительной власти города Москвы, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды в городе Москве.

3. Городская целевая программа энергосбережения финансируется из бюджета города Москвы и иных не запрещенных федеральным законодательством и законодательством города Москвы внебюджетных источников.

4. Контроль за реализацией городской целевой программы энергосбережения осуществляется в соответствии с Законом города Москвы от 11 июля 2001 года N 34 "О государственных целевых программах в городе Москве".

5. В целях реализации городской целевой программы энергосбережения могут разрабатываться окружные программы энергосбережения. Порядок разработки окружных программ энергосбережения определяется Правительством Москвы.

6. Контроль за реализацией окружных программ энергосбережения осуществляется территориальными органами исполнительной власти города Москвы в пределах их компетенции.

Статья 8. Учет энергетических ресурсов

1. Весь объем производимых, перерабатываемых, транспортируемых, хранимых, распределяемых и потребляемых энергетических ресурсов в городе Москве подлежит обязательному приборному учету.

2. Собственники, а также балансодержатели приборов учета энергетических ресурсов обязаны осуществлять эксплуатацию указанных приборов, обеспечивать их сохранность, проверку и замену в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами города Москвы.

3. До установления Правительством Российской Федерации порядка оснащения организаций приборами учета расхода энергетических ресурсов данный порядок определяется Правительством Москвы в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Статья 9. Энергетические обследования

1. В соответствии с федеральным законодательством обязательным энергетическим обследованиям подлежат находящиеся на территории города Москвы организации независимо от их организационно-правовых форм, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет более шести тысяч тонн условного топлива или более одной тысячи тонн моторного топлива.

2. Энергетические обследования организаций, годовое потребление энергетических ресурсов которых составляет менее шести тысяч тонн условного топлива или менее одной тысячи тонн моторного топлива, проводятся по решениям уполномоченного органа.

3. Результаты проведенных энергетических обследований являются основой для формирования заданий на проектирование и разработку технико-экономических обоснований или иных документов по предлагаемым для реализации энергосберегающим мероприятиям, учитываются при установлении показателей энергопотребления и энергоэффективности, а также лимитировании энергопотребления и осуществлении исполнительными органами государственной власти регулирования тарифов (цен) на электрическую и тепловую энергию.

4. Энергетический паспорт составляется на основе результатов энергетического обследования организации и отражает показатели энергоэффективности в процессе хозяйственной деятельности организации.

5. Порядок контроля за проведением обязательных энергетических обследований определяется уполномоченным органом.

Статья 10. Топливо-энергетические балансы

1. Топливо-энергетические балансы используются для определения количественных и качественных показателей энергосбережения.

2. Перспективные топливо-энергетические балансы по видам энергетических ресурсов разрабатываются уполномоченным органом с учетом положений Генерального плана города Москвы, планов градостроительного развития территорий административных округов города Москвы, схем энерго- и водоснабжения территории города Москвы, нового строительства и реконструкции действующих объектов энергетики и водообеспечения.

Статья 11. Энергетические декларации

1. Составление энергетических деклараций является обязательным для бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий города Москвы.

2. Сведения энергетических деклараций используются в целях:

- 1) анализа ситуации в области энергосбережения;
- 2) корректировки городской целевой программы энергосбережения;
- 3) выявления и анализа решений, способствующих повышению энергоэффективности в отдельных отраслях городского хозяйства;

4) составления и корректировки топливо-энергетических балансов.

3. Подтверждение сведений энергетических деклараций осуществляется при проведении энергетических обследований.

4. Порядок декларирования энергопотребления и использование декларируемых показателей в работе по энергосбережению устанавливаются уполномоченным органом.

Статья 12. Информационное обеспечение энергосбережения

1. Информационное обеспечение энергосбережения осуществляется путем:

1) обсуждения проекта городской целевой программы энергосбережения с участием жителей города Москвы и специалистов в области энергосбережения;

2) внедрения нормативной системы оценок показателей энергопотребления и энергоэффективности с последующим контролем за достижением указанных показателей и принятием решений по управлению энергосбережением;

3) организации и проведения международных, межрегиональных и городских выставок, симпозиумов, конференций и других мероприятий;

4) создания базы данных о технических, экономических и социальных результатах выполнения городской целевой программы энергосбережения, а также о распределении и использовании лимитов энергопотребления бюджетными организациями и государственными унитарными предприятиями города Москвы;

5) предоставления потребителям энергетических ресурсов информации о проводимых энергосберегающих мероприятиях;

6) освещения и распространения передового опыта в области энергосбережения с использованием средств массовой информации;

7) использования и развития информационных и коммуникационных технологий в области энергосбережения;

8) содействия, включая финансирование научных исследований и испытаний оборудования, внедрению энергоэффективных технологий и использованию энергосберегающего оборудования путем формирования в рамках городской целевой программы энергосбережения информационной системы, содержащей сведения о сравнительных характеристиках указанных технологий и оборудования;

9) предоставления информации о результатах проведения обязательных энергетических обследований в порядке, установленном Правительством Москвы.

2. Основными направлениями использования и развития информационных и коммуникационных технологий в области энергосбережения являются создание единой автоматизированной системы контроля и управления, а также создание информационно-расчетных систем, обеспечивающих:

1) контроль за исполнением установленных показателей энергопотребления и энергоэффективности;

2) оптимизацию и мониторинг использования электрической и тепловой энергии, топлива и воды;

3) сбор, обработку данных и диспетчерское управление производством, переработкой, транспортировкой, распределением, хранением и потреблением энергетических ресурсов;

4) накопление и анализ данных об использовании энергетических ресурсов в городском хозяйстве.

3. Порядок осуществления мероприятий, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, определяется Правительством Москвы.

Статья 13. Подготовка кадров в области энергосбережения

1. В программы учреждений начального профессионального образования, среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования в случаях и порядке, установленных Правительством Москвы, включается преподавание предмета "Основы энергосбережения".

2. В программу повышения квалификации государственных гражданских служащих города Москвы, муниципальных служащих внутригородских муниципальных образований в городе Москве и иных определенных Правительством Москвы должностных лиц включается изучение вопросов энергосбережения.

Глава 3. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Статья 14. Основы финансово-экономического обеспечения энергосбережения

Финансово-экономическое обеспечение энергосбережения осуществляется на основе:

- 1) обеспечения финансирования энергосберегающих мероприятий, включенных в городскую целевую программу энергосбережения;
- 2) привлечения внебюджетных средств в качестве источника финансирования городской целевой программы энергосбережения;
- 3) поддержки использования организациями собственных средств, формируемых за счет стоимости сэкономленных энергетических ресурсов, для развития энергосбережения и материального поощрения персонала;
- 4) осуществления в соответствии с федеральным законодательством мер по регулированию тарифов для потребителей на электрическую и тепловую энергию в целях финансирования энергосберегающих мероприятий;
- 5) достижения окупаемости затрат на реализацию городской целевой программы энергосбережения за счет первоочередного осуществления малозатратных и быстрокупаемых энергосберегающих мероприятий.

Статья 15. Внебюджетные источники финансирования энергосберегающих мероприятий

Внебюджетными источниками финансирования энергосберегающих мероприятий являются:

- 1) средства, образуемые за счет стоимости сэкономленных энергетических ресурсов организациями производственной сферы в результате проведения ими энергосберегающих мероприятий;
- 2) средства, образуемые в результате регулирования тарифов для потребителей на электрическую и тепловую энергию;
- 3) средства, образуемые у организаций за счет кредитных ресурсов и осуществления лизинговых операций при проведении энергосберегающих мероприятий;
- 4) финансовые ресурсы, полученные при реализации на территории города Москвы международных и межрегиональных энергетических и экологических программ и проектов, обеспечивающих повышение энергоэффективности и сокращение выбросов парниковых газов;
- 5) иные внебюджетные источники, не запрещенные федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Глава 4. СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Статья 16. Тарифное (ценовое) стимулирование энергосбережения

1. Тарифное (ценовое) стимулирование энергосбережения осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы посредством:

- 1) дифференцирования тарифов (цен);
- 2) установления льготных (пониженных) тарифов (тарифов экономического развития) для отдельных потребителей энергетических ресурсов;
- 3) реализации иных принципов стимулирования, основанных на сочетании интересов производителей, поставщиков и потребителей энергетических ресурсов.

2. Тарифное (ценовое) стимулирование энергосбережения находится в компетенции уполномоченного органа в области государственного регулирования тарифов.

3. Учет экономически обоснованных расходов потребителей энергетических ресурсов, а также организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, на реализацию городской целевой программы энергосбережения осуществляется уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов путем включения указанных расходов в необходимую валовую выручку вышеуказанных организаций при определении тарифов (цен) на их продукцию и (или) услуги.

4. Порядок тарифного (ценового) стимулирования энергосбережения, включая механизм консолидации и использования на финансирование энергосберегающих мероприятий средств, полученных потребителями энергетических ресурсов в результате действия измененных тарифов (цен), определяется уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов.

5. Реализация уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов полномочий в области регулирования тарифов (цен) организаций коммунального комплекса осуществляется с соблюдением следующих условий стимулирования энергосбережения:

1) финансирование расходов на развитие сетей инженерно-технического обеспечения и увеличение их пропускной способности допускаются за счет платы за подключение к ним в случаях, когда лицами, заинтересованными в таком подключении, не проводятся энергосберегающие мероприятия и мероприятия, повышающие эффективность использования энергоносителей, обеспечивающие техническую возможность подключения без строительства новых и увеличения пропускной способности существующих сетей инженерно-технического обеспечения;

2) содержание, порядок, сроки и условия осуществления энергосберегающих мероприятий определяются в заключаемом с соответствующей организацией коммунального комплекса договоре, на основе которого осуществляется подключение к сетям инженерно-технического обеспечения;

3) порядок и особенности применения платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, когда лицами, заинтересованными в таком подключении, обеспечивается проведение энергосберегающих мероприятий, устанавливаются Правительством Москвы.

Статья 17. Нетарифное стимулирование энергосбережения

1. Организациям, реализующим энергосберегающие мероприятия, осуществляющим научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения, предоставляются налоговые льготы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

2. Содержание, порядок, сроки и условия осуществления энергосберегающих мероприятий могут определяться в заключаемом с соответствующей организацией коммунального комплекса договоре, на основе которого осуществляется подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Статья 18. Стимулирование энергосбережения в бюджетных учреждениях и государственных унитарных предприятиях города Москвы

1. Бюджетным учреждениям и государственным унитарным предприятиям города Москвы, снизившим потребление энергетических ресурсов в результате осуществления энергосберегающих мероприятий, сохраняется базовый уровень натуральных лимитов (нормативов) энергообеспечения на срок, превышающий период окупаемости энергосберегающих мероприятий на один год.

2. Порядок использования сэкономленных в результате энергосбережения средств бюджета города Москвы устанавливается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Ответственность за нарушение положений настоящего Закона

Лица, виновные в нарушении положений настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Статья 20. Приведение нормативных правовых актов города Москвы в соответствие с настоящим Законом

1. Нормативные правовые акты города Москвы до приведения их в соответствие с настоящим Законом применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

2. Предложить Мэру Москвы и Правительству Москвы привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу.

Статья 21. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Мэр Москвы

Ю.М. Лужков

Москва, Московская городская Дума

5 июля 2006 года

№ 35