

9 марта 2006 года N 588-ОЗ

## **ЗАКОН**

### **ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

Принят  
областным Советом народных депутатов  
27 февраля 2006 года

Настоящим Законом определяются организационно-правовые основы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе понятия используются в тех значениях, в которых они используются в федеральном законодательстве.

Статья 2. Правовые основы обеспечения защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Правовую основу обеспечения защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, настоящий Закон и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Орловской области по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### Статья 3. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является нормативное правовое обеспечение:

- 1) организации работы по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- 2) проведения мероприятий по ограничению масштабов чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, снижению возможных людских потерь и материального ущерба;
- 3) организации работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- 4) организации мер первоочередного жизнеобеспечения людей, пострадавших в результате возникновения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

### Статья 4. Орловская областная территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Для осуществления на территории Орловской области единой государственной политики по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, защите жизни и здоровья людей, сохранению материальных и культурных ценностей от последствий аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий, предупреждению чрезвычайных ситуаций и организации работ по их ликвидации создается Орловская областная территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Орловская областная территориальная подсистема).

2. Орловская областная территориальная подсистема состоит из звеньев, территориально соответствующих городским округам и муниципальным районам Орловской области, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Орловской области.

### Статья 5. Порядок реализации мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Защита населения и территории области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера достигается путем разработки и осуществления областных целевых программ, планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создания системы нормативной правовой документации по вопросам защиты населения и территории Орловской области, подготовки и обучения населения, органов управления и сил Орловской областной территориальной подсистемы способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

## **Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

### Статья 6. Полномочия Орловского областного Совета народных депутатов

Орловский областной Совет народных депутатов в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

- 1) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации законы в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;
- 2) утверждает бюджет на финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### Статья 7. Полномочия Губернатора Орловской области

Губернатор Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

- 1) реализует в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;
- 2) вносит на рассмотрение Орловского областного Совета народных депутатов проекты законов Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;
- 3) контролирует в пределах своих полномочий деятельность Коллегии Орловской области, иных органов исполнительной власти Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

- 4) устанавливает на территории Орловской области или в отдельных ее местностях в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации режим функционирования органов управления и сил Орловской областной территориальной подсистемы "ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ" или "ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ" по представлению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- 5) принимает решения по представлению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области об оказании помощи органам местного самоуправления (при недостаточности имеющихся сил и средств) для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 6) обращается за помощью к Правительству Российской Федерации при недостаточности собственных сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального и характера;
- 7) осуществляет иные полномочия в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и Орловской области.

Статья 8. Полномочия Коллегии Орловской области  
(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

Коллегия Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций:

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

- 1) принимает на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и Орловской области постановления по вопросам защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- 2) создает и организует работу комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Орловской области;
- 3) организует разработку и обеспечивает выполнение областных целевых программ по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;
- 4) осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций;
- 5) организует в установленном порядке сбор и обмен информацией в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- 6) организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;
- 7) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера и их обеспечении;
- 8) создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;
- 9) производит расчет ущерба от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и потребностей в ресурсах для проведения аварийно-восстановительных работ;
- 10) содействует устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;
- 11) устанавливает дополнительные гарантии и льготы социальной защиты для сотрудников и должностных лиц органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 12) определяет порядок обучения населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

### **Глава 3. МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

#### Статья 9. Оповещение о чрезвычайной ситуации

1. Руководитель соответствующей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности обязан немедленно уведомить постоянно действующие органы управления Орловской областной территориальной подсистемы о возникшей на объекте или подведомственной территории чрезвычайной ситуации.

2. Постоянно действующие органы управления Орловской областной территориальной подсистемы, в распоряжение которых поступила информация о возникновении чрезвычайной ситуации, проводят оповещение о факте чрезвычайных ситуаций в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Орловской области.

#### Статья 10. Силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Для осуществления на территории Орловской области наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются силы и средства Орловской областной территориальной подсистемы, включающие в себя системы связи, оповещения и информирования, аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, создаваемые Коллегией Орловской области, а также нештатные и общественные аварийно-спасательные формирования.

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

2. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Орловской области осуществляет в установленном порядке Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Орловской области.

3. Создание аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Орловской области.

4. Порядок подготовки, поддержания в готовности и использования указанных сил и средств определяется федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Орловской области.

## Статья 11. Ликвидация чрезвычайных ситуаций

1. В целях обеспечения необходимых условий для успешного осуществления работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций при согласовании в необходимых случаях с органами исполнительной государственной власти Орловской области, а также органы исполнительной государственной власти Орловской области в пределах своей компетенции:

- 1) проводят мобилизацию необходимых материально-технических ресурсов (фондов, сырья, материалов, транспортных средств, производственной продукции) организаций независимо от их принадлежности и форм собственности с последующей компенсацией нанесенного ущерба;
- 2) изменяют режим работы организаций независимо от их принадлежности и форм собственности, производят иные изменения производственной (хозяйственной и иной) деятельности, необходимые для достижения цели по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- 3) прекращают либо приостанавливают функционирование организаций любых форм собственности, на которых возникла чрезвычайная ситуация или деятельность которых может усугубить возможные вредные последствия;
- 4) объявляют карантин или особое положение с указанием необходимых ограничений;
- 5) проводят временную эвакуацию населения из зон, подвергшихся опасному воздействию чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью населения.

2. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

3. Непосредственное руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, определенный в соответствии с законодательством, планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций либо назначенный решениями соответствующих органов исполнительной государственной власти Орловской области, руководителей организаций, к компетенции которых отнесено решение данных вопросов.

4. Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

5. Первоначальные действия по локализации и ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации выполняются согласно заранее разработанному плану. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что имеющимися силами и средствами локализовать или ликвидировать ее невозможно, то руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации обращается за помощью к вышестоящей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. В этом случае вышестоящая комиссия осуществляет координацию или руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации.

## **Глава 4. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

## Статья 12. Областные целевые программы в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Коллегия Орловской области организует разработку и обеспечивает выполнение областных целевых программ, направленных на сохранение здоровья населения Орловской области, предупреждение чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения, поддержание в этих условиях устойчивого функционирования организаций, прежде всего связанных с обеспечением жизнедеятельности Орловской области.

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

2. Областные целевые программы, указанные в части 1 настоящей статьи, принимаются один раз в пять лет.

Статья 13. Финансирование областных целевых программ и других мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций

1. Финансирование областных целевых программ и других мероприятий по защите населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций Орловской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Орловской области.

2. Внебюджетные средства на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций образуются из средств, поступающих от предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также иностранных юридических лиц и граждан, в том числе от страховых организаций, благотворительных фондов, общественных объединений и добровольных пожертвований.

Статья 14. Финансирование деятельности органов, специально уполномоченных осуществлять предметы ведения области в сферах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

1. Финансирование деятельности органов, специально уполномоченных осуществлять предметы ведения области в сферах гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. В дополнение к перечисленным источникам финансирования используются средства от выполненных (на договорной основе) работ и услуг специалистами органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Статья 15. Гарантии социальной защиты спасателей Орловского спасательно-пожарного центра

1. Условия и порядок реализации прав на жилище спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, устанавливаются нормативными правовыми актами Орловской области.

2. В случае гибели спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, наступившей при исполнении ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня увольнения, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период или в связи с исполнением ими обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), членам их семей - женам (мужьям), детям, не достигшим возраста 18 лет (учащимся - в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцам и матерям выплачивается из областного бюджета (в равных долях) единовременное пособие в размере 120 окладов месячного денежного содержания.

3. Все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей Орловского спасательно-пожарного центра органа, осуществляющего полномочия Орловской области в сфере защиты населения и территории Орловской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, погибших при исполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период или в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников осуществляются за счет областного бюджета в соответствии с установленным порядком и нормами.

Статья 16. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются Коллегией области.

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

2. Порядок создания и использования указанных резервов и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются постановлением Коллегии области.

(в ред. Закона Орловской области от 30.05.2006 N 598-ОЗ)

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Орловской области  
Е.С.СТРОЕВ

г. Орел  
9 марта 2006 года  
N 588-ОЗ