

# ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ЗАКОН

### **О защите населения и ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ области от ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Принят  
решением  
Государственной Думы  
Томской области  
от 26.09.1996 N 340

(В редакции Закона Томской области от 13.08.2002 N 54-ОЗ)

Настоящий Закон, разработанный в соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 72, ч. 1, п. з), федеральным Законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Уставом (Основным Законом) Томской области, определяет общие организационно-правовые нормы по вопросам защиты граждан на территории Томской области (далее - население), земельного, водного, воздушного пространства в пределах области или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайной ситуации).

Действие настоящего Закона распространяется на федеральные органы государственной власти, действующие на территории области, органы государственной власти области, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, независимо от формы собственности и подчиненности, и население области.

## **Глава I. Общие ПОЛОЖЕНИЯ**

### Статья 1. Основные понятия

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или

окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимальное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, спасение их жизни, снижение размера ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций - планомерно проводимые соответствующими территориальными, муниципальными, местными органами исполнительной власти, восстановительные и строительные работы, а также мероприятия по восстановлению систем жизнеобеспечения и природной среды, а также социально-реабилитационные мероприятия на территории, где была ликвидирована чрезвычайная ситуация.

Критерии чрезвычайных ситуаций - показатели, характеризующие количество людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зоны чрезвычайной ситуации.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - это сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, принятых и принимаемых мерах по их ликвидации, а также сведения о радиационной, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующей территории.

## Статья 2. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Томской области осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "О закрытом административно-территориальном образовании", а также настоящего Закона и других законов Российской Федерации и Томской области.

## Статья 3. Цели настоящего Закона

Целями настоящего Закона являются:

- предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- материальная, социально-правовая защита населения при возникновении чрезвычайных ситуаций, ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение целевого использования материальных и финансовых средств из федеральных, областных и местных источников, направленных на предупреждение, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- создание правовой основы организации подготовки различных групп населения на территории области к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области, юридической ответственности должностных лиц и граждан, виновных в неисполнении его требований;
- определение порядка создания, хранения и использования резервов материальных и финансовых ресурсов на территории области для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций и регулирования отношений в данной области. Отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, не связанные с вышеперечисленными целями, настоящим Законом не регулируются.

Статья 4. Областная подсистема предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

1. в областную подсистему предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий входят:

- органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти на территории области;
- органы управления, силы и средства исполнительной власти Томской области;
- органы местного самоуправления, их силы и средства;
- организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Возглавляет областную подсистему предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий Глава Администрации (Губернатор) Томской области - начальник гражданской обороны области. в городах - главы администраций - начальники гражданской обороны соответствующих территорий, в организациях - первые руководители - начальники гражданской обороны объектов. Положение об областной подсистеме по чрезвычайным ситуациям утверждается Главой Администрации (Губернатором) области.

Статья 5. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций

Границы зон чрезвычайных ситуаций на территориях, где они произошли, определяются назначенными правительственной комиссией или исполнительной властью области, районов, руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий исходя из классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, по согласованию с Администрацией области и органами местного самоуправления, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации.

## Статья 6. Гласность и информация в области защиты населения и территорий Томской области при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

1. Информацию по вопросам защиты населения и территорий Томской области составляют сведения:

- о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях;
- об обстановке в зонах чрезвычайных ситуаций, ходе работ по локализации и ликвидации и их результатах;
- о принятых и планируемых мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и их ликвидации;
- о состоянии потенциально опасных объектов и территорий, соответственно об их радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности;
- о наличии, укомплектованности, оснащенности, использовании сил и средств, направленных и привлеченных к проведению спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;
- о наличии, состоянии и использовании финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов, предназначенных для обеспечения работ по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

2. Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, Администрации Томской области, органов местного самоуправления, организаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления, организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации и иными каналами о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

4. Средства массовой информации всех уровней, независимо от форм собственности и организационно-правового устройства, безотлагательно предоставляют свои каналы и системы для информирования населения.

5. Сокрытие, несвоевременное предоставление информации либо предоставление должностными лицами, а также производителями работ заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отказ органам областной подсистемы предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в предоставлении средств массовой информации и связи для информирования населения и оповещения влечет за собой ответственность согласно законодательству Российской Федерации.

6. Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, предприятий и организаций информацией по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и Томской области.

## Статья 7. Основные принципы защиты населения и территорий при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможному снижению их ущерба и потерь, в случае их возникновения, проводятся органами управления всех уровней заблаговременно, с учетом реальной возможности возникновения чрезвычайной ситуации.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий области планируются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, согласовываются с органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и утверждаются комиссией по чрезвычайным ситуациям на подведомственной территории.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется под руководством комиссии по чрезвычайным ситуациям с привлечением всех имеющихся сил и средств в зоне чрезвычайной ситуации, а при их недостаточности привлекаются силы и средства вышестоящих органов управления установленным порядком.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется территориальными, муниципальными и местными органами управления, а также предприятиями и организациями по целевым программам, утвержденным на федеральном, территориальном и местном уровнях.

## **Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ органов государственной ВЛАСТИ области и органов МЕСТНОГО самоуправления ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ликвидации ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ и их ПОСЛЕДСТВИЙ**

### Статья 8. Полномочия государственной Думы Томской области

Государственная Дума Томской области:

- в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, совместно с исполнительными органами государственной власти Томской области разрабатывает и принимает законы, иные нормативные правовые акты по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- утверждает бюджетные ассигнования мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, осуществляет контроль за их использованием;
- проводит депутатские слушания по вопросам предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- осуществляет в пределах своей компетенции иные полномочия по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

### Статья 9. Полномочия Администрации Томской области

Администрация Томской области:

- разрабатывает и представляет в Государственную Думу Томской области законопроекты в пределах своей компетенции, принимает иные нормативные правовые акты по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обеспечивает их выполнение;
- создает в своих структурах постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;
- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их последствий;
- принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивает их проведение;
- при масштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, угрожающих жизни и здоровью людей, совместно с Государственной Думой Томской области входит с предложением в федеральные органы государственной власти о введении в области или на отдельных ее территориях временного периода особого или чрезвычайного положения, не влекущего за собой ущемления прав и свобод населения области;
- осуществляет в установленном порядке сбор и обмен информацией по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обеспечивает своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- направляет в установленном порядке силы и средства на предупреждение, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий из областных ресурсов; при необходимости решает с федеральными органами государственной власти вопрос о выделении и направлении их из федеральных источников;
- решает в соответствии с законодательством вопросы о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий воинских формирований;
- организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы, обеспечивает поддержание общественного порядка в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается в федеральные органы государственной власти за оказанием помощи;
- создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций для сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с законодательством осуществляет финансирование мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий; при недостаточности собственных средств обращается в федеральные органы государственной власти за оказанием помощи;
- создает условия для устойчивого функционирования предприятий и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- проводит в жизнь на территории области федеральные постановления по вопросам подготовки различных категорий населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- определяет орган исполнительной власти, ответственный за организацию, методическое руководство, координацию, надзор и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- принимает в соответствии с федеральными законами, законами Томской области нормативные правовые акты по подготовке населения;
- разрабатывает и реализует с учетом региональных социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей областные программы совершенствования подготовки населения;

- формирует областной бюджет в части расходов на подготовку населения, пропаганду знаний в этой области, предусматривая в обязательном порядке фонды развития системы подготовки населения и пропаганды, премирования их работников и соответствующие субсидии местным бюджетам;
- устанавливает требования к расположенным на подведомственной территории предприятиям, учреждениям и организациям, ответственным за подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и оказывает им помощь по вопросам оснащенности учебно-воспитательного процесса необходимыми средствами обучения и воспитания, учебными пособиями, надлежащим оборудованием учебных помещений, центров, полигонов и натуральных участков;
- утверждает "План действия области по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", соответствующие планы составных звеньев функциональной подсистемы РСЧС, а также план взаимодействия привлекаемых сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- заключает договоры с предприятиями, привлекаемыми для предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Органы местного самоуправления в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, настоящим Законом:

- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях; обеспечивают выполнение настоящих положений всеми предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности и организационно-правового устройства, расположенными на данной территории;
- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций для сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых для ликвидации;
- осуществляют финансирование мероприятий по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, обеспечивают поддержание общественного порядка при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств решают вопросы с органами государственной власти области по оказанию необходимой помощи;
- создают условия для устойчивого функционирования предприятий и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- в соответствии с федеральным и областным законодательством создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- принимают в соответствии с федеральными законами и законами Томской области свои нормативные акты о порядке обучения и подготовки различных категорий населения способам защиты и действиям в условиях аварий, катастроф, экологических, стихийных и иных бедствий;
- наделяют соответствующие структурные подразделения местной администрации полномочиями решать на подведомственной территории задачи организации обучения различных категорий населения действиям в чрезвычайных ситуациях;
- осуществляют финансирование мероприятий, связанных с подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- определяют порядок использования средств массовой информации, находящихся в муниципальной собственности, в интересах подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области;
- заключают договоры с предприятиями, привлекаемыми для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- формируют бюджеты в части расходов на подготовку населения, пропаганду знаний в этой области, предусматривая в обязательном порядке фонды развития системы подготовки населения и пропаганды знаний, премирования их работников.

Статья 11. Обязанности организаций, учреждений и предприятий всех форм собственности по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Предприятия, организации и учреждения всех форм собственности, расположенные или осуществляющие свою деятельность на территории области, обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий для защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения, а также населения, проживающего в зоне воздействия от возникающих чрезвычайных ситуаций, в результате деятельности этих объектов;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций, обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;
- создавать, подготавливать и поддерживать в готовности к применению силы и средства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проводить обучение работников предприятий, учреждений и организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе в составе невоенизированных формирований, переподготовку руководящих кадров, специалистов в системе гражданской обороны и чрезвычайных ситуациях области;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях исходя из складывающейся обстановки и в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, участвующих в ликвидации их последствий;
- финансировать мероприятия по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий на предприятиях, учреждениях, организациях и подведомственных объектах производственного и социального назначения;

- предоставлять в установленном порядке информацию по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также оповещать работников предприятий, учреждений и организаций, население прилегающих территорий об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- планировать и осуществлять необходимые меры по подготовке своих работников и работников подведомственных объектов способам защиты и действиям в составе сил, привлекаемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организовывать специальную подготовку своих аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- создавать и постоянно совершенствовать учебно-материальную базу для подготовки персонала к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- финансировать проведение мероприятий по обучению своих работников и работников подведомственных объектов способам защиты к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Статья 12. Участие общественных объединений в предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в соответствии с федеральным и областным законодательством и со своими уставами.

Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области.

На эти органы возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайных ситуаций и обратно, организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

### **Глава III. СИСТЕМА управления по ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ и их ПОСЛЕДСТВИЙ НА территории Томской области**

Статья 13. Создание оперативных органов управления по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на территории Томской области

В соответствии с федеральным и областным законодательством, а также иными федеральными и областными нормативными правовыми актами Администрация Томской области и органы местного самоуправления, организации, учреждения и предприятия создают областную,

муниципальные, местные и объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям, которые являются координирующими органами.

Органы повседневного управления:

- дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти, Администрации области, местных органов исполнительной власти и организаций, предприятий и учреждений;

- пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях), оперативно-дежурные службы штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям всех уровней.

#### Статья 14. Комиссии по чрезвычайным ситуациям

Областная, муниципальные, местные и объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям осуществляют координацию деятельности по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Комиссии по чрезвычайным ситуациям выполняют возложенные на них задачи в условиях повседневной деятельности и при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Основные задачи комиссий по чрезвычайным ситуациям содержатся в Положении "Об областной подсистеме по чрезвычайным ситуациям" и в Положении "О комиссии по чрезвычайным ситуациям".

Администрация Томской области, органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают Положение о комиссиях по чрезвычайным ситуациям, определяют их структуру и состав.

#### Статья 15. Полномочия органов управления, специально уполномоченных на решение задач гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Областной, городские, районные, объектовые штабы (управления) по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Томской области входят в единую государственную систему предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, являются подразделениями Администрации Томской области и органов местного самоуправления, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в составе Администрации Томской области и органов местного самоуправления.

Штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, федеральным Законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", иными нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его структурных подразделений, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, принятыми в пределах их компетенции, Положением о штабах по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, решениями комиссий по чрезвычайным ситуациям, приказами и распоряжениями вышестоящих штабов по делам

гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, начальников гражданской обороны Российской Федерации, области, территориальных образований, предприятий, учреждений и организаций.

Начальник штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям области и начальники штабов категорированных городов назначаются и освобождаются от должности приказом Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Главой Администрации (Губернатором) области или главой муниципального образования и по должности являются заместителями начальника гражданской обороны области, города.

Начальники штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям некатегорированных городов, районов назначаются и освобождаются от должности главами соответствующих муниципальных образований по согласованию с начальником областного штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и по должности являются первыми заместителями начальников гражданской обороны соответствующих муниципальных образований.

Начальники штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям объектов назначаются и освобождаются от должности приказами первых руководителей предприятий, учреждений и организаций по согласованию с начальниками штабов по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, на территории которых они находятся.

#### Статья 16. Силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Томской области

Администрация Томской области, органы местного самоуправления, руководители организаций, предприятий и учреждений, областная, муниципальные, местные и объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям создают целевые нештатные формирования, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные службы, службы наблюдения и контроля для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. в установленном порядке и в пределах компетенции разрабатывают и утверждают положения о данных службах и формированиях, определяют их структуру и состав.

Правовая и социальная защита личного состава и сил, привлекаемых и занятых предупреждением, ликвидацией чрезвычайных ситуаций, их последствий, и членов их семей устанавливается законодательством Российской Федерации и Томской области.

#### Статья 17. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, частей Томского гарнизона, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий могут привлекаться специальные подразделения войсковых частей гарнизона. Их привлечение осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. При необходимости Глава Администрации (Губернатор) области входит с ходатайством к Президенту Российской Федерации о принятии в установленном законодательством Российской Федерации порядке решения о привлечении к ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий воинских формирований.

При проведении Администрацией области и органами местного самоуправления командно-штабных учений в установленном порядке могут привлекаться оперативные группы военного

округа, гарнизонов, соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации (расположенных на территории области), внутренних войск и органов Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Статья 18. Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел Томской области при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

При ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации и Томской области применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

#### **Глава IV. права и обязанности граждан ТОМСКОЙ области по ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ и их ПОСЛЕДСТВИЙ. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ**

Статья 19. Права граждан, проживающих на территории Томской области, по предупреждению чрезвычайных ситуаций и их последствий. Социальная защита пострадавших

1. Граждане, проживающие на территории Томской области, имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций, предприятий и учреждений, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории области, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в органы государственной власти области и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам предупреждения, ликвидации чрезвычайной ситуации и их последствий;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, устанавливаемом федеральным и областным законодательством;

- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

2. Порядок и условия государственного страхования, виды и размеры компенсаций и льгот, предоставляемых гражданам, проживающим в области, в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи устанавливаются законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Органами государственной власти области, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями и учреждениями могут быть предусмотрены дополнительные виды компенсаций и льгот в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их последствий для граждан, проживающих и пребывающих в Томской области.

Статья 20. Обязанности граждан Томской области по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Граждане, проживающие и пребывающие на территории области, обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Томской области, органов местного самоуправления, организаций, предприятий и учреждений (в пределах их компетенции) по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, несоблюдение которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- при необходимости и в пределах своих возможностей оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 21. Организация подготовки населения Томской области к действиям в чрезвычайных ситуациях

Основными задачами подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях являются:

а) обеспечение необходимого уровня теоретической и практической подготовки всех категорий населения к разумному поведению в чрезвычайных ситуациях, возникших вследствие аварий, катастроф, экологических, стихийных и иных бедствий, и умелым действиям по ликвидации их последствий; оказание пострадавшим первой медицинской помощи; использование основных средств и способов защиты жизни и здоровья людей, материальных и культурных ценностей;

б) выработка у руководителей и специалистов органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков по управлению действиями сил и средств, предназначенных для защиты населения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) практическая подготовка личного состава сил предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (аварийно-спасательных служб и формирований) к действиям в сложных экстремальных ситуациях;

г) обучение всех категорий населения соблюдению мер безопасности в чрезвычайных ситуациях.

## **Глава V. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ мероприятий по ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ и их ПОСЛЕДСТВИЙ**

### Статья 22. Финансирование целевых программ

Финансирование целевых программ по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, по обеспечению устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области, нормативными правовыми актами органов государственной власти Томской области (Положение о порядке формирования и расходования резервного фонда Администрации области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий), органов местного самоуправления, направленными на привлечение спонсорских и собственных средств предприятий, учреждений и организаций на эти цели.

### Статья 23. Финансирование органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Финансирование деятельности постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется:

- федеральными органами управления - за счет средств федерального бюджета;
- областными органами управления - за счет средств областного бюджета;
- муниципальными органами управления - за счет средств местного бюджета;
- объектовыми органами управления - за счет средств учреждений, организаций и предприятий.

### Статья 24. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

1. Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий проводится за счет средств:

- организаций, предприятий и учреждений, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- муниципальных, областного резервного фонда Администрации области на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, федерального бюджетов;
- страховых фондов;
- других источников.

2. При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций руководителями предприятий, учреждений и организаций, органами местного самоуправления, органами государственной власти области решаются вопросы о выделении средств из федерального резервного фонда в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, Администрацией Томской области.

3. Финансовое и материально-техническое обеспечение подготовки населения, проживающего на подведомственной территории, к действиям в чрезвычайных ситуациях и пропаганды знаний в этой области производится за счет средств Администрации Томской области и органов местного самоуправления, средств предприятий, учреждений и организаций, в соответствии с постановлением, утверждаемым Главой Администрации (Губернатором) области.

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций - особый запас продовольствия и пищевого сырья, медицинского имущества и медикаментов, инженерно-технических и транспортных средств, основных видов топлива, средств индивидуальной защиты, а также иных материальных ценностей и финансовых ресурсов, предназначенных для принятия неотложных мер по ликвидации возникших на территории области чрезвычайных ситуаций, создаваемый и хранящийся установленным порядком в соответствующих организациях, предприятиях и учреждениях по решению Администрации области или муниципальных образований.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Областную систему резервов материальных и финансовых ресурсов области для ликвидации чрезвычайных ситуаций образуют:

- резервы материальных и финансовых ресурсов Администрации области для ликвидации чрезвычайных ситуаций, создаваемые за счет расходной части бюджета области, - областной резерв;
- резервы материальных и финансовых ресурсов органов местного самоуправления для ликвидации чрезвычайных ситуаций, создаваемые за счет средств органов местного самоуправления, - местные резервы;
- резервы материальных и финансовых ресурсов потенциально опасных объектов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, создаваемые за счет средств объектов, - объектовые резервы.

Запасы материальных ценностей и финансовых ресурсов, входящие в состав резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, независимо от места их размещения, являются собственностью тех субъектов, на средства которых они созданы (приобретены).

Порядок функционирования областной системы резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется специальным Положением, утвержденным Главой Администрации (Губернатором) области; местной системы - Положением, утверждаемым главой муниципального образования; объектовой системы - Положением, утверждаемым руководителем объекта.

## **Глава VI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА, НАДЗОР И КОНТРОЛЬ при ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ и их ПОСЛЕДСТВИЙ**

Статья 26. Государственная экспертиза при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Для реализации проектов и решений по объектам производственного, социального назначения и для оценки степени безопасности хода строительства, эксплуатации зданий, сооружений, коммуникаций, природных ресурсов, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится государственная экспертиза специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Томской области (штабом по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Томской области) в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае необходимости экспертиза по указанным в части первой настоящей статьи Закона направлениям и содержанию может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 27. Надзор и контроль при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Государственный надзор и контроль при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий проводятся в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций области в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль при предупреждении, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий осуществляются федеральными и областными исполнительными органами государственной власти, штабом по делам ГО и ЧС Томской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Государственный надзор и контроль за организацией и качеством подготовки населения области к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляются специально уполномоченными

на то органами исполнительной власти согласно постановлению, утверждаемому Главой Администрации (Губернатором) области.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, а также спасатели проходят специальную аттестацию на предмет определения их пригодности и готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и проведению работ по их ликвидации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Слушатели областного учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Томской области, курсов гражданской обороны города Томска по завершении подготовки сдают зачеты.

Качество подготовки других групп (категорий) населения, уровень их знаний и навыков проверяется в ходе учений, тренировок и комплексных проверок.

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов федеральных и областных органов государственной власти, органов местного самоуправления по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Виновные в уклонении, невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов федеральных и областных органов государственной власти, органов местного самоуправления по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации, граждане иностранных государств несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям Томской области и муниципальных образований области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях для последующего их направления мировому судье в соответствии со статьей 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

(абз. 2 в ред. Закона Томской области от 13.08.2002 N 54-ОЗ)

Статья 29. Критерии чрезвычайных ситуаций

Критерии чрезвычайных ситуаций утверждаются постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области.

## **Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 30. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Администрации  
(Губернатор)  
Томской области  
В.М.КРЕСС