

Об основах региональной экологической политики Калининградской области

Закон Калининградской области от 30.12.2010 N 533

Текст правового акта по состоянию на август 2012 года

(Принят Калининградской областной Думой четвертого созыва 23 декабря 2010 года)

Настоящий Закон определяет цели, принципы, направления и приоритеты региональной экологической политики Калининградской области, направленные на реализацию единой государственной политики Российской Федерации в сфере экологии.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные цели региональной экологической политики Калининградской области

Основной целью региональной экологической политики Калининградской области является улучшение качества окружающей среды, сохранение и воспроизводство природно-ресурсного потенциала, биологического разнообразия, сохранение и восстановление природных систем, поддержание их жизнеобеспечивающих, средообразующих и средорегулирующих функций для обеспечения устойчивого развития общества, улучшения состояния здоровья населения, демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности, повышения качества жизни в Калининградской области.

Статья 2. Основные принципы региональной экологической политики Калининградской области

Региональная экологическая политика Калининградской области базируется на следующих основополагающих принципах:

ориентация на устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим, признание невозможности социально-экономического прогресса региона при дальнейшей деградации его природных систем;

приоритетность для общества жизнеобеспечивающих, средообразующих и средорегулирующих функций природных систем Калининградской области по отношению к прямому использованию их ресурсов;

приоритет сохранения естественных экосистем, восстановления средообразующих и средорегулирующих функций экосистем, нарушенных прошлой хозяйственной деятельностью;

предотвращение негативного воздействия на окружающую среду, представляющего угрозу для здоровья населения, сохранения и функционирования природных экосистем, природно-ресурсного потенциала;

планомерное снижение негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности на основе использования технологий, обеспечивающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду;

выполнение на территории Калининградской области, в рамках определенных в установленном порядке полномочий, принципов, правил и норм, установленных международными договорами Российской Федерации и региональных соглашений в сфере охраны окружающей среды, интеграция Калининградской области в общеевропейскую и Балтийскую региональную системы природопользования и охраны окружающей среды;

открытость экологической информации;

участие граждан, организаций и общественных объединений в достижении целей региональной экологической политики на территории Калининградской области.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 3. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на сохранение и восстановление природных систем

1. Региональная экологическая политика в территориальном планировании направлена на:

внедрение природно-ландшафтного принципа в территориальное планирование и управление природопользованием;

сохранение ненарушенных и слабоизмененных природных комплексов Калининградской области; резервирование, консервацию с последующим изъятием из оборота земель, выполняющих жизнеобеспечивающие, средообразующие, средорегулирующие функции, обеспечивающие сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, рекреационного потенциала, сток и резервирование атмосферного углерода;

размещение промышленных, транспортных и других хозяйственных объектов преимущественно на уже трансформированных землях и в районах с развитой инфраструктурой;

защиту в рамках полномочий Калининградской области экосистем Балтийского моря, Куршского и Вислинского заливов, иных ценных природных комплексов и объектов от загрязнения и деградации;

предотвращение фрагментации массивов естественных или мало измененных природных территорий при размещении линейных объектов и развитии транспортных сетей и иных коммуникаций;

сохранение и восстановление разнообразия местообитаний (мелкомассивных лесов, кустарников, малых болот и водоемов, фрагментов естественных лугов) в агроландшафтах;

сохранение, восстановление и развитие рекреационного потенциала населенных пунктов, в том числе их зеленого фонда.

2. Основные направления деятельности по сохранению и восстановлению ландшафтного и биологического разнообразия, природного и природно-культурного наследия:

сохранение природного разнообразия на территории Калининградской области, типичных (характерных), редких и уникальных ландшафтов и их компонентов, природных комплексов и объектов: экосистем, отдельных сообществ (биоценозов), редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и среды их обитания и произрастания;

формирование и развитие системы особо охраняемых природных территорий как необходимой основы для сохранения и улучшения качества окружающей среды, биологического и ландшафтного разнообразия, природно-ресурсного и туристско-рекреационного потенциала Калининградской области;

создание и развитие системы охраняемых природно-культурных комплексов и объектов в природно-антропогенных ландшафтах, зон и объектов традиционного природопользования;

реабилитация особо ценных природных комплексов, нарушенных предшествующей хозяйственной и иной деятельностью;

разработка и осуществление системы мер по сохранению и восстановлению условий для существования диких животных и дикорастущих растений на хозяйственно освоенных и урбанизированных территориях.

Статья 4. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на обеспечение устойчивого природопользования

1. Основные направления региональной экологической политики в области использования невозобновляемых природных ресурсов включают:

внедрение комплексного управления природопользованием на основе природно-ландшафтного (в том числе бассейнового) подхода и разработки комплексных эколого-экономических оценок территорий;

разработку системы территориального зонирования земель по их функциональному назначению, установление в порядке, установленном федеральным законодательством, ограничений (обременений) прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в публичных интересах;

минимизацию хозяйственного освоения новых территорий и ресурсов, концентрацию добычи общераспространенных полезных ископаемых и повышение эффективности использования их месторождений в пределах уже освоенных;

обеспечение эффективной рекультивации земель и восстановления природных комплексов, нарушенных в результате разведки и разработки месторождений полезных ископаемых и иной деятельности, связанной с нарушением земель;

комплексное использование ресурсов месторождений общераспространенных полезных ископаемых, отходов и отвалов, образованных прошлой деятельностью.

2. Основные направления региональной экологической политики в сфере устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов включают:

обеспечение расширенного воспроизводства лесных, рыбных, охотничьих и иных возобновляемых природных ресурсов;

обеспечение рационального использования биоресурсов, в том числе нетрадиционных, не отнесенных к объектам охоты, рыболовства, лесного хозяйства;

создание условий для восстановления естественного воспроизводства промысловых видов животных, запасы которых сократились в результате

нерационального использования или ухудшения условий обитания вследствие антропогенных воздействий;

сохранение и повышение плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения;

разработку и стимулирование внедрения системы устойчивого ведения лесного хозяйства с учетом лесодефицитности Калининградской области и особой экологической роли лесов на ее территории;

развитие поле-, земле- и водозащитного лесоразведения;

восстановление и охрану качества вод поверхностных водных объектов, снижение эвтрофикации Куршской и Вислинской лагун и Балтийского моря от источников загрязнения на территории Калининградской области.

Статья 5. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на снижение загрязнения окружающей среды

1. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на снижение загрязнения окружающей среды в сфере развития энергетики, включает:

разработку и осуществление программ и проектов энерго- и ресурсосбережения в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

развитие макроэнергетики с использованием экологически наименее опасных видов энергоносителей и технологий;

содействие развитию энергетики, использующей возобновляемые виды энергоносителей: биогаза и других видов биотоплива; использование тепловых насосов, энергоресурсов бытовых и промышленных отходов, развитие ветроэнергетики и гидроэнергетики.

2. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на снижение загрязнения окружающей среды в сфере развития производства, включает:

содействие внедрению технологий, обеспечивающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду посредством экономических механизмов и института государственной экспертизы проектов;

содействие разработке и внедрению энерго- и ресурсосберегающих, безотходных и малоотходных технологий;

сокращение удельного водопотребления в производстве;

содействие развитию производств с глубокой переработкой сырья;

содействие использованию вторичных ресурсов, переработке отходов производства и потребления;

организацию контроля за соблюдением установленных требований к хранению и переработке отходов производства и потребления.

3. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на снижение загрязнения окружающей среды в сфере развития транспорта, включает содействие развитию системы экологичного общественного транспорта на территории Калининградской области.

4. Региональная экологическая политика Калининградской области, направленная на снижение загрязнения окружающей среды в сфере развития коммунального хозяйства, включает:

разработку и реализацию системы мер по снижению уровня загрязнения воздушного бассейна населенных пунктов Калининградской области, в первую очередь от объектов муниципальной теплоэнергетики;

реализацию системы мер по прекращению сбросов неочищенных и недоочищенных сточных вод жилищно-коммунального хозяйства в окружающую среду;

создание системы обращения с отходами производства и потребления, включающей строительство и оборудование полигонов, мусороперерабатывающих комплексов.

Статья 6. Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере защиты населения от опасных для здоровья антропогенных экологических факторов

Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере защиты населения от опасных для здоровья антропогенных экологических факторов включает:

обеспечение безопасности пищевых продуктов, питьевой воды, атмосферного воздуха, строительных материалов;

выявление и реабилитацию зон экологического неблагополучия, возникших в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности.

Статья 7. Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере науки, образования, культуры

Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере науки, образования, культуры включает содействие:

ориентации академической, вузовской и отраслевой науки Калининградской области на разработку теоретических и методических основ регионального устойчивого развития, изучение устойчивости естественных экосистем Калининградской области и их продуктивности, природно-ресурсного, в том числе рекреационного потенциала территории, научных обоснований его оптимального использования;

исследованию ключевых экосистем Калининградской области, их средообразующей и средорегулирующей роли, оценкам состояния биоразнообразия, тенденций в его изменениях, разработке методов его сохранения и восстановления;

исследованиям, направленным на разработку мер адаптации природно-хозяйственного комплекса территории Калининградской области к происходящим и прогнозируемым изменениям климата;

выполнению научно-исследовательских работ в области теоретического, нормативно-правового, информационного, организационного и иного обеспечения деятельности органов государственной власти Калининградской области и местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности и использования природных ресурсов;

разработкам экологически эффективных технологий для промышленности, сельского, лесного и жилищно-коммунального хозяйства, в первую очередь, ресурсо- и энергосберегающих;

разработкам методологии и методик комплексных эколого-экономических оценок и учета природно-ресурсного потенциала Калининградской области, отдельных территорий, экосистем и их компонентов;

разработкам научных основ управления качеством окружающей среды, внедрению систем экологического менеджмента и экологической паспортизации территории Калининградской области;

развитию исследований в сфере оценок воздействия на окружающую среду текущей и намечаемой хозяйственной и иной деятельности, оценок и прогнозов экологических рисков;

разработкам методов и средств ликвидации загрязнений и иных нарушений окружающей среды, обращения с токсичными отходами;

разработкам научных обоснований и методов реабилитации нарушенных природных комплексов;

исследованиям воздействия конкретных видов загрязнений окружающей среды на здоровье населения Калининградской области;

ориентации учреждений высшего и среднего профессионального образования на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности для кадрового обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, экологических служб предприятий, школ, учреждений дополнительного образования;

деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений в сфере экологического воспитания и просвещения, повышения

квалификации и переподготовки специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности для органов управления, промышленных, сельскохозяйственных и лесохозяйственных организаций;

обеспечению государственной поддержки организаций, осуществляющих экологическое образование и просвещение, в том числе учреждений культуры, средств массовой информации, издательств, общественных экологических объединений;

созданию постоянно действующей системы подготовки и переподготовки специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Статья 8. Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере повышения роли граждан, организаций, общественных объединений в формировании и реализации региональной экологической политики

Региональная экологическая политика Калининградской области в сфере повышения роли граждан, организаций, общественных объединений в формировании и реализации региональной экологической политики включает:

поддержку органами государственной власти участия граждан, организаций, общественных объединений в разработке и реализации политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в обсуждении и принятии конкретных решений, затрагивающих права, свободы и законные интересы жителей Калининградской области, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей и способных нанести ущерб окружающей среде;

обеспечение граждан, организаций, общественных объединений свободным доступом к своевременной, полной и объективной информации о состоянии окружающей среды, о здоровье населения, о намечаемой

хозяйственной и иной деятельности, способной нанести ущерб здоровью людей и состоянию окружающей среды;

создание благоприятных правовых и экономических условий для развития благотворительности в сфере охраны окружающей среды.

Статья 9. Региональная экологическая политика Калининградской области в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности

Региональная экологическая политика Калининградской области в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности включает:

заключение соглашений, разработку и реализацию программ и проектов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности с приграничными регионами иностранных государств в рамках полномочий Калининградской области, определенных в установленном порядке;

осуществление на территории Калининградской области мер, направленных на выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в рамках делегированных Калининградской области полномочий;

интеграцию Калининградской области в Балтийскую региональную систему деятельности в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Глава 3. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 10. Первоочередные задачи реализации региональной экологической политики Калининградской области

Первоочередные задачи реализации региональной экологической политики Калининградской области определяются для каждого конкретного этапа ее выполнения в процессе разработки концепции социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу, долгосрочных целевых программ, программ социально-экономического развития Калининградской области на среднесрочную перспективу, региональных и межмуниципальных программ.

Первоочередными задачами региональной экологической политики Калининградской области на начальном этапе ее реализации являются:

стабилизация и поэтапное улучшение состояния окружающей среды за счет усиления государственного экологического контроля и надзора, обеспечения неукоснительного исполнения природоохранного законодательства и нормативных требований в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности;

реабилитация нарушенных прошлой хозяйственной и иной деятельностью природных, природно-антропогенных и антропогенных комплексов и объектов, оказывающих или способных оказать прямо или косвенно негативное воздействие на состояние здоровья жителей Калининградской области;

оздоровление экологической обстановки в населенных пунктах Калининградской области, восстановление и повышение рекреационного потенциала их территорий, создание зеленых зон, достаточных для компенсации неблагоприятных антропогенных изменений качества окружающей среды;

подготовка и издание Красной книги Калининградской области;

реализация схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Калининградской области;

разработка и утверждение нормативных правовых актов Калининградской области, обеспечивающих правовую базу для осуществления задач начального этапа реализации региональной экологической политики.

Статья 11. Совершенствование правовой и организационной основ реализации региональной экологической политики Калининградской области

Совершенствование правовой и организационной основ реализации региональной экологической политики Калининградской области включает:

разработку системы природоохранного законодательства Калининградской области, ориентированной на устойчивое развитие региона с учетом его географической, геополитической, экологической, природно-ресурсной и социально-экономической специфики;

разработку и введение в практику комплексных эколого-экономических методов оценки совокупного размера ущерба, причиняемого окружающей среде, природным ресурсам, здоровью граждан, имуществу юридических и физических лиц в результате хозяйственной деятельности и нарушений природоохранного законодательства;

образование в структуре органов исполнительной власти Калининградской области исполнительного органа государственной власти Калининградской области, осуществляющего функции по проведению государственной экологической политики и управлению в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности на территории Калининградской области.

Статья 12. Программный механизм реализации региональной экологической политики Калининградской области

Региональная экологическая политика Калининградской области реализуется в процессе разработки концепции и стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу, разработки и реализации долгосрочных целевых программ, программ социально-экономического развития Калининградской области на среднесрочную перспективу, региональных и межмуниципальных программ, иных программ и планов, целевых программ по охране окружающей среды.

Статья 13. Информационное обеспечение реализации региональной экологической политики Калининградской области

1. Информационное обеспечение реализации региональной экологической политики Калининградской области включает создание:

информационной базы данных по источникам негативного воздействия на окружающую среду на территории Калининградской области;

единой региональной системы экологического мониторинга на основе развития государственных, муниципальных и производственных систем мониторинга состояния компонентов окружающей среды и источников ее загрязнения;

единого регионального информационно-аналитического центра для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан Калининградской области полной, достоверной и своевременной информацией о состоянии компонентов окружающей среды, природно-ресурсного потенциала, источниках и уровнях загрязнения окружающей среды, тенденциях и прогнозах их изменений, о природоохранной деятельности, в том числе на особо охраняемых природных территориях.

2. В целях обеспечения доступа заинтересованных организаций и граждан к информации о состоянии окружающей среды и результатах реализации региональной экологической политики Калининградской области

Правительство Калининградской области ежегодно издает доклад о состоянии и охране окружающей среды Калининградской области.

Статья 14. Экологическое воспитание, образование и просвещение как механизм реализации региональной экологической политики Калининградской области

Экологическое воспитание, образование и просвещение как механизм реализации региональной экологической политики Калининградской области включают:

создание системы всеобщего непрерывного экологического воспитания, просвещения, образования;

вовлечение в пропаганду природоохранных идей деятелей науки, культуры, популярных политиков, артистов, спортсменов, журналистов;

государственную поддержку организаций, общественных объединений, средств массовой информации, осуществляющих деятельность по пропаганде идей и знаний в сфере охраны природы и устойчивого развития Калининградской области.

Статья 15. Совершенствование экономических механизмов реализации региональной экологической политики Калининградской области

Совершенствование экономических механизмов реализации региональной экологической политики Калининградской области включает содействие:

развитию экологического аудита как механизма оценки соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также повышения энергетической эффективности, ресурсосбережения и экологической безопасности деятельности хозяйствующих субъектов;

развитию системы экологического страхования как механизма финансовых гарантий, связанных с рисками возможных негативных воздействий на окружающую среду.

Статья 16. Финансовое обеспечение реализации региональной экологической политики Калининградской области

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации региональной экологической политики Калининградской области включает:

приоритетное бюджетное финансирование мероприятий по охране окружающей среды и экологической безопасности;

привлечение внебюджетных средств для финансирования мероприятий по охране и реабилитации окружающей среды, реализации целевых программ в данной сфере;

содействие созданию правовых и организационных условий для развития системы экологической благотворительности, привлечения частного капитала к финансированию деятельности по охране окружающей среды, содержанию и развитию особо охраняемых природных территорий.

Статья 17. Контроль за реализацией региональной экологической политики Калининградской области

Контроль за реализацией региональной экологической политики Калининградской области осуществляет исполнительный орган государственной власти Калининградской области, осуществляющий функции государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на территории Калининградской области.

Статья 18. О признании утратившими силу законодательных актов Калининградской области

Признать утратившими силу:

[Закон](#) Калининградской области от 21 июня 1999 года N 133 "Об экологической политике в Калининградской области";

статью 86 Закона Калининградской области от 29 ноября 2005 года N 696 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Калининградской области";

статью 4 Закона Калининградской области от 18 января 2008 года N 220 "О внесении изменений в отдельные законы Калининградской области";

статью 7 Закона Калининградской области от 22 декабря 2008 года N 311 "О внесении изменений в отдельные законы Калининградской области";

[Закон](#) Калининградской области от 4 мая 2010 года N 436 "О внесении изменений в Закон Калининградской области "Об экологической политике в Калининградской области".

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Калининградской
Н.Н. Цуканов

области

30 декабря 2010 г.

№ 533

г. Калининград