



ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Об обеспечении продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства в Санкт-Петербурге

Принят Законодательным
Собранием Санкт-Петербурга

16 декабря 2015 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона Санкт-Петербурга

Настоящий Закон Санкт-Петербурга определяет основные направления деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга по обеспечению продовольственной безопасности Санкт-Петербурга (далее – продовольственная безопасность), регулирует отношения в области обеспечения населения Санкт-Петербурга безопасной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, а также стабильности продовольственного рынка Санкт-Петербурга, устойчивого развития агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга, эффективного межрегионального сотрудничества в сфере продовольственной безопасности, поддержки сельскохозяйственного производства в Санкт-Петербурге.

Статья 2. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт-Петербурга используются следующие основные понятия и термины:

продовольственная безопасность – состояние экономики и социальной сферы Санкт-Петербурга, при котором достигается продовольственная обеспеченность населения Санкт-Петербурга и гарантируется физическая и экономическая доступность сельскохозяйственной продукции, сырья и основных видов продовольствия, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов;

основные виды продовольствия – основные социально значимые товары первой необходимости в соответствии с перечнем, определенным Правительством Российской Федерации, являющиеся основой рациона питания для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности населения Санкт-Петербурга;

уровень обеспечения продовольственной безопасности – соотношение фактического потребления основных видов продовольствия населением Санкт-Петербурга и рациональных норм потребления;

рациональные нормы потребления – нормы потребления основных видов продовольствия, рекомендуемые Российской академией наук;

экономическая доступность основных видов продовольствия – возможность приобретения населением Санкт-Петербурга основных видов продовольствия по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше рациональных норм потребления, обеспеченная соответствующим уровнем доходов населения Санкт-Петербурга;

региональный продовольственный фонд Санкт-Петербурга – государственный запас сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, являющийся собственностью Санкт-Петербурга, используемый для обеспечения срочных потребностей Санкт-Петербурга, а также проведения мероприятий по стабилизации товарного рынка Санкт-Петербурга, состоящий из неснижаемого и оперативного запасов;

оптовый продовольственный комплекс Санкт-Петербурга (далее также – организации оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга) – совокупность юридических лиц всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Санкт-Петербурге, имеющих соответствующую материально-техническую базу оптовой торговли и осуществляющих поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербург, а равно хранение, промышленную переработку и реализацию продовольствия на территории Санкт-Петербурга;

неснижаемый запас регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга – минимально допустимый запас основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, используемый в целях обеспечения срочных потребностей Санкт-Петербурга и проведения мероприятий по стабилизации товарного рынка Санкт-Петербурга;

оптово-распределительный центр – имущественный комплекс, включающий в себя комплекс зданий, строений, сооружений, обеспечивающих условия для хранения, подработки, переработки, приема, упаковки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с обеспечением ветеринарного и фитосанитарного контроля, в том числе с использованием автоматизированных электронных информационных и расчетных систем;

уполномоченный орган в области обеспечения продовольственной безопасности (далее – уполномоченный орган) – исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченный Правительством Санкт-Петербурга на обеспечение продовольственной безопасности, осуществление координации деятельности иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственное регулирование в данной сфере;

оперативный запас регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга – запас сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, используемый в целях обеспечения ритмичности поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия организациям перерабатывающей отрасли Санкт-Петербурга;

сельскохозяйственное производство – совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству и переработке соответственно сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих услуг в Санкт-Петербурге.

Статья 3. Цели и основные задачи обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

1. Целью обеспечения продовольственной безопасности является обеспечение потребностей населения Санкт-Петербурга в основных видах продовольствия в пределах рациональных норм потребления.

2. Целями поддержки сельскохозяйственного производства является повышение в Санкт-Петербурге эффективности сельскохозяйственного производства, конкурентоспособности продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями.

3. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности являются:

1) оперативное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий

за счет постоянной готовности системы обеспечения населения Санкт-Петербурга основными видами продовольствия, формирования наличия неснижаемого и оперативного запасов регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга;

2) стабильное развитие производства продовольствия в Санкт-Петербурге, достаточного для обеспечения продовольственной безопасности;

3) достижение и поддержание физической и экономической доступности для населения Санкт-Петербурга безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления;

4) повышение качества и обеспечение безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и основных видов продовольствия.

4. Основными задачами поддержки сельскохозяйственного производства являются:

1) увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербурге;

2) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры в Санкт-Петербурге.

Статья 4. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

1. Основные направления обеспечения продовольственной безопасности:

1) осуществление мер, направленных на обеспечение приоритетной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, в том числе создание в Санкт-Петербурге системы адресной продовольственной помощи нуждающимся слоям населения;

2) развитие эффективного межрегионального сотрудничества, направленного на обеспечение продовольственной безопасности;

3) увеличение числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов и форматов;

4) определение ассортимента, объема и сроков поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и основных видов продовольствия в зависимости от необходимости поддержания продовольственного рынка Санкт-Петербурга в целях обеспечения продовольственной безопасности;

5) развитие добровольной системы сертификации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в целях обеспечения и контроля безопасности пищевых продуктов;

6) содействие интеграции организаций оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга с отечественными производителями продовольствия и развитию оптово-распределительных центров в Санкт-Петербурге;

7) содействие развитию материально-технической базы агропромышленного и оптового продовольственного комплексов Санкт-Петербурга;

8) обеспечение стабильности продовольственного рынка Санкт-Петербурга;

9) создание условий для финансовой устойчивости и платежеспособности организаций агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга.

2. Поддержка сельскохозяйственного производства осуществляется в соответствии с основными направлениями, установленными федеральным законодательством.

Статья 5. Основные принципы обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

Основными принципами обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства являются:

1) недопущение снижения достигнутого уровня обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства;

- 2) обеспечение взаимовыгодного взаимодействия и сотрудничества государства и бизнеса;
- 3) принятие управленческих решений на основе мониторинга состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства;
- 4) содействие развитию интеграционных процессов и межрегионального сотрудничества в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства;
- 5) обеспечение комплексного подхода к соблюдению мер, направленных на обеспечение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 6) открытость информации о состоянии продовольственного рынка Санкт-Петербурга.

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

К полномочиям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства относятся:

- 1) принятие законов Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства, а также осуществление контроля за их исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

Статья 7. Полномочия Правительства Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

К полномочиям Правительства Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства относятся:

- 1) разработка, утверждение и реализация государственных программ Санкт-Петербурга в сфере обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства;
- 2) утверждение порядка формирования, хранения и использования регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга, а также осуществления контроля за его формированием, хранением и использованием;
- 3) содействие в обеспечении устойчивого развития производства основных видов продовольствия в Санкт-Петербурге;
- 4) разработка комплекса мер по поддержке наиболее нуждающихся слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания, в том числе разработка системы адресной продовольственной помощи нуждающимся;
- 5) содействие ускорению развития инфраструктуры внутреннего рынка Санкт-Петербурга, обеспечение выхода производителей сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Санкт-Петербурга на рынки сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия других субъектов Российской Федерации;
- 6) утверждение перечня и объемов неснижаемого и оперативного запасов регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период;

7) осуществление мер поддержки сельскохозяйственного производства в формах, установленных настоящим Законом Санкт-Петербурга в соответствии с направлениями, установленными статьей 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства";

8) организация проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства.

Статья 8. Мониторинг состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства

1. Мониторинг состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства проводится в отношении:

1) ресурсов для закупки, наличия в Санкт-Петербурге сельскохозяйственной продукции, сырья и основных видов продовольствия, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности, их товародвижения, ассортимента и цен;

2) исполнения договоров и соглашений в продовольственной сфере;

3) финансово-экономического состояния и имущественного комплекса организаций оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга, производителей и поставщиков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, осуществляющих поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Санкт-Петербург с использованием средств бюджета Санкт-Петербурга;

4) качества и безопасности пищевых продуктов;

5) уровня состояния продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства.

2. В целях проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности осуществляющий его уполномоченный орган производит информационный обмен с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации, организациями оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга, производителями и поставщиками сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

3. На основе мониторинга состояния продовольственной безопасности уполномоченный орган формирует информационные ресурсы Санкт-Петербурга в области продовольственной безопасности и обеспечивает открытость информации о состоянии продовольственного рынка Санкт-Петербурга.

Статья 9. Формы поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей

1. Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе относящихся к организациям оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга, включает в себя:

финансовую поддержку;

информационную поддержку;

консультационную поддержку.

2. Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе относящихся к организациям оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга, в формах, установленных пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется на условиях и в порядке, которые устанавливаются государственными программами (подпрограммами) Санкт-Петербурга, в соответствии с федеральным законодательством и законами Санкт-Петербурга.

Статья 10. Развитие интеграции организаций оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга с производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Под интеграцией организаций оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга с производителями сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации понимается процесс развития ресурсно-сырьевой базы для производства и поставок в Санкт-Петербург сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе долгосрочных договорных отношений и создания агропромышленных холдингов, оптово-распределительных центров.

Статья 11. Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов

Качество и безопасность пищевых продуктов, производимых и находящихся в обороте на территории Санкт-Петербурга, обеспечиваются путем соблюдения требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также путем развития добровольной системы сертификации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Статья 12. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с некоммерческими организациями

1. Уполномоченный орган и иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга взаимодействуют с некоммерческими организациями, в том числе саморегулируемыми организациями, в области обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства, в целях обеспечения продовольственной безопасности и поддержки сельскохозяйственного производства, сохранения целостности и развития материально-технической базы оптового продовольственного комплекса Санкт-Петербурга.

2. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с некоммерческими, в том числе саморегулируемыми организациями, осуществляется на основе соглашений о сотрудничестве, а также путем проведения совместных семинаров, конференций, выставок-ярмарок и других мероприятий, направленных на развитие социально-экономического сотрудничества в продовольственной сфере, укрепление продовольственной безопасности и усиление эффективности осуществления поддержки в сфере сельскохозяйственного производства.

Статья 13. Информационное обеспечение продовольственной безопасности

1. Информация об обеспечении продовольственной безопасности размещается и обновляется не реже чем один раз в квартал на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включает в себя данные:

1) о реализации государственных программ Санкт-Петербурга развития продовольственного рынка Санкт-Петербурга и поддержки агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга;

2) об издании органами государственной власти Санкт-Петербурга законов Санкт-Петербурга и иных правовых актов в сфере продовольственной безопасности;

3) о прогнозных и фактических показателях производства основных видов продовольствия в Санкт-Петербурге;

4) о средней цене на реализованные сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие и о цене на отдельные продовольственные товары;

5) о состоянии регионального продовольственного фонда Санкт-Петербурга на конец календарного года;

6) о качестве и безопасности пищевой продукции, полученные от федеральных органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, и от исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, в том числе о наличии или отсутствии в ее составе компонентов, полученных из генетически модифицированных источников;

7) о состоянии и развитии внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2. Указанная в пункте 1 настоящей статьи информация предоставляется бесплатно. Всем заинтересованным лицам гарантируются равные условия доступа к ней.

Статья 14. Финансирование расходов на обеспечение продовольственной безопасности и поддержку сельскохозяйственного производства

Финансирование расходов на обеспечение продовольственной безопасности и поддержку сельскохозяйственного производства в соответствии с настоящим Законом Санкт-Петербурга осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Статья 15. Вступление в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга
Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор Санкт-Петербурга



Г.С. Полтавченко

Санкт-Петербург
25 декабря 2015 года
№ 841-168