

ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ от 09 марта 2016 года N 3800/1038-V-ОЗ О ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Оренбургской области
от 17 февраля 2016 года N 3800

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти и органами местного самоуправления Оренбургской области при формировании и реализации промышленной политики в Оренбургской области.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

Правовое регулирование в сфере промышленной политики осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области, регулирующими отношения в сфере промышленной политики, и настоящим Законом.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

индустриальный (промышленный) парк - совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

инжиниринговый центр - юридическое лицо, оказывающее инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации продукции (выполнению работ, оказанию услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных,

инфраструктурных и других объектов, предпроектные и проектные услуги;

инфраструктура поддержки деятельности в сфере промышленности - коммерческие и некоммерческие организации, осуществляющие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности;

меры стимулирования деятельности в сфере промышленности - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;

освоение производства промышленной продукции - мероприятия, обеспечивающие подготовку субъектов деятельности в сфере промышленности к выпуску ранее не производимой ими промышленной продукции или существенному увеличению количества ранее производимой промышленной продукции и включающие в себя подготовку к вводу в эксплуатацию основных средств и их ввод в эксплуатацию, разработку и отработку технологических процессов, овладение практическими навыками производства промышленной продукции;

отрасль промышленности - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

промышленная инфраструктура - совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности;

промышленная политика - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Оренбургской области, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;

промышленная продукция - товары, произведенные в результате осуществления деятельности в сфере промышленности;

промышленное производство (промышленность) - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере

промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории Оренбургской области или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации;

субъекты деятельности в сфере промышленности - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Оренбургской области;

уполномоченный орган - определенный Губернатором Оренбургской области орган исполнительной власти Оренбургской области в сфере промышленной политики.

Статья 4. Цели, задачи и принципы промышленной политики

1. Целями промышленной политики являются:

1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;

2) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни населения Оренбургской области.

2. Задачами промышленной политики являются:

1) создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на областном уровне;

2) создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности;

3) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности к внедрению результатов интеллектуальной деятельности и освоению производства инновационной промышленной продукции;

4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности к рациональному и эффективному использованию материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, повышению производительности труда, внедрению импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;

5) увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;

6) поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере

промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;

7) снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;

8) защита интересов товаропроизводителей Оренбургской области.

3. Основными принципами промышленной политики являются:

1) программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

2) измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;

4) применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;

5) координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления;

6) рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

7) обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;

8) информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

9) равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

10) интеграция науки, образования и промышленности.

Статья 5. Участники формирования промышленной политики и ее реализации

Участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Оренбургской области

Законодательное Собрание Оренбургской области:

- 1) принимает законы и иные нормативные правовые акты по вопросам промышленной политики в Оренбургской области;
- 2) осуществляет контроль за исполнением законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области в сфере промышленной политики;
- 3) осуществляет иные полномочия в сфере промышленной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 7. Полномочия Правительства Оренбургской области и уполномоченного органа в сфере промышленной политики

1. Правительство Оренбургской области:

- 1) формирует единую промышленную, научно-техническую и инновационную политику;
- 2) утверждает документы стратегического планирования и развития в сфере промышленности;
- 3) принимает решения о разработке за счет средств областного бюджета государственных программ Оренбургской области в сфере развития промышленности, утверждает порядок оценки эффективности реализации таких программ;
- 4) утверждает порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Оренбургской области;
- 5) вносит в органы государственной власти Российской Федерации предложения о включении инвестиционных проектов субъектов промышленной деятельности Оренбургской области в федеральные инвестиционные программы и перечни приоритетных инвестиционных проектов Российской Федерации;
- 6) устанавливает дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере

промышленности за счет имущества и средств областного бюджета;

7) заключает соглашения о реализации промышленной политики с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, государственным фондом развития промышленности, создаваемым Российской Федерацией;

8) устанавливает порядок заключения специального инвестиционного контракта с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации; заключает указанные контракты;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Уполномоченный орган в сфере промышленной политики:

1) обеспечивает реализацию единой промышленной, научно-технической и инновационной политики;

2) осуществляет реализацию за счет средств областного бюджета государственных программ Оренбургской области развития промышленности;

3) обеспечивает предоставление информации в государственную информационную систему промышленности;

4) рассматривает инвестиционные проекты и бизнес-планы субъектов промышленной деятельности, заключает совместные инвестиционные договоры по развитию промышленных предприятий и выпуску продукции, производимой на территории Оренбургской области;

5) содействует развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности;

6) информирует субъектов деятельности в сфере промышленности об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест на территории Оренбургской области.

Глава II. СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Статья 8. Меры стимулирования деятельности в сфере промышленности

Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими производственной, научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Оренбургской области.

Статья 9. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

1. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных федеральными законами, и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

2. При предоставлении субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из областного бюджета, нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, наряду с обязательными положениями, указанными в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, могут устанавливаться следующие особенности предоставления субсидий:

1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;

2) установление штрафов в сумме, эквивалентной предоставляемой субсидии, при недостижении субъектом деятельности в сфере промышленности - получателем субсидии показателей эффективности, установленных при ее предоставлении;

3) предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием лучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции;

4) иные особенности предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет в соответствии с законодательством о налогах и сборах, в том числе тем из указанных субъектов, которые реализуют инвестиционные проекты, включенные постановлением Правительства Оренбургской области в Реестр приоритетных

инвестиционных проектов Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области "Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений".

Статья 10. Областной фонд развития промышленности

1. Финансовую поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности может предоставлять областной фонд развития промышленности, создаваемый в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения либо создаваемый совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, в организационно-правовой форме фонда.

2. Областной фонд развития промышленности действует в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

3. Полномочия и функции учредителя областного фонда развития промышленности от имени Оренбургской области выполняет Правительство Оренбургской области.

4. Областной фонд развития промышленности предоставляет финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

5. Решение о создании областного фонда развития промышленности принимает Правительство Оренбургской области.

Статья 11. Поддержка производственной, научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики

Поддержка производственной, научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики может осуществляться путем:

1) предоставления:

субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности;

финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;

2) создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности

при осуществлении производственной, научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

3) стимулирования:

спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

инновационной деятельности в хозяйственных обществах с государственным участием либо в созданных Оренбургской областью некоммерческих организациях путем реализации прав Оренбургской области как участником (акционером) соответствующего хозяйственного общества или учредителем некоммерческой организации;

деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;

деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.

Статья 12. Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности

Предоставление субъектам деятельности в сфере промышленности информационно-консультационной поддержки осуществляется через государственную информационную систему промышленности в соответствии с федеральным законодательством, а также может осуществляться в виде:

1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в сети "Интернет", содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

2) организации выставок-ярмарок, в том числе ярмарок рабочих мест по профессиям, конференций (в том числе международных) или содействия в их проведении;

3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении.

Статья 13. Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала

Предоставление поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала может осуществляться в виде:

- 1) поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;
- 2) учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектов деятельности в сфере промышленности;
- 3) финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;
- 4) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

Глава III. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Статья 14. Индустриальные (промышленные) парки

1. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Оренбургской области, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и дополнительных требований, установленных постановлением Правительства Оренбургской области.
2. Создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территории Оренбургской области осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схемы территориального планирования Оренбургской области.

Статья 15. Промышленные кластеры

1. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Оренбургской области, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера

требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и дополнительных требований, установленных постановлением Правительства Оренбургской области.

2. Создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территории Оренбургской области осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схемы территориального планирования Оренбургской области.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Оренбургской области

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Оренбургской области от 9 марта 2007 года N 1029/230-IV-ОЗ "О промышленной политике в Оренбургской области" (газета "Южный Урал" от 17 марта 2007 года - бюллетень Законодательного Собрания области, 2007, десятое заседание);

Закон Оренбургской области от 31 августа 2011 года N 405/82-V-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "О промышленной политике в Оренбургской области" (газета "Оренбуржье" от 13 сентября 2011 года - бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, пятое заседание);

Закон Оренбургской области от 11 января 2013 года N 1327/376-V-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "О промышленной политике в Оренбургской области"(газета "Оренбуржье" от 24 января 2013 года - бюллетень Законодательного Собрания области, 2012, девятнадцатое заседание);

статью 1 Закона Оренбургской области от 17 марта 2014 года N 2204/636-V-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области" (газета "Оренбуржье" от 20 марта 2014 года);

статью 10 Закона Оренбургской области от 24 августа 2015 года N 3326/921-V-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области" (газета "Оренбуржье" от 27 августа 2015 года).

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор
Оренбургской области
Ю.А.БЕРГ

г. Оренбург, Дом Советов

9 марта 2016 года

№ 3800/1038-V-ОЗ