

Закон от 12.02.2008 г № 8-3

О туристской деятельности на территории Нижегородской области

Настоящий Закон определяет основные направления государственной политики в сфере туризма в Нижегородской области, устанавливает формы, механизмы и порядок оказания органами государственной власти Нижегородской области государственной поддержки, определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Нижегородской области при формировании туристского продукта.

Статья 1. Основные направления государственной политики в сфере туризма в Нижегородской области

Основными направлениями государственной политики в сфере туризма в Нижегородской области являются:

- 1) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в развитие туристской индустрии и содействие повышению конкурентоспособности туристского продукта;
- 2) формирование представления о Нижегородской области как о субъекте Российской Федерации, благоприятном для туризма;
- 3) осуществление мер государственной поддержки субъектов туристской индустрии Нижегородской области.

Статья 2. Правовое регулирование туристской деятельности в Нижегородской области

Правовое регулирование туристской деятельности в Нижегородской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Нижегородской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- 1) туризм - временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного

места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания;

2) туристская деятельность - туроператорская и турагентская деятельность, а также иная деятельность по организации путешествий;

3) туризм внутренний - туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации;

4) туризм въездной - туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, не проживающих постоянно в Российской Федерации;

5) туризм социальный - туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;

6) турист - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания;

7) туристские ресурсы Нижегородской области - природные, исторические, социально-культурные объекты, включающие объекты туристского показа, а также иные объекты, способные удовлетворить духовные и иные потребности туристов, содействовать поддержанию их жизнедеятельности, восстановлению и развитию их физических сил, расположенные на территории Нижегородской области;

8) туристский продукт - комплекс услуг по перевозке и размещению, оказываемых за общую цену (независимо от включения в общую цену стоимости экскурсионного обслуживания и (или) других услуг) по договору о реализации туристского продукта;

9) туроператорская деятельность - деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом (далее - туроператор);

10) турагентская деятельность - деятельность по продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом

или индивидуальным предпринимателем (далее - турагент);

11) формирование туристского продукта - деятельность туроператора по заключению и исполнению договоров с третьими лицами, оказывающими отдельные услуги, входящие в туристский продукт (гостиницы, перевозчики, экскурсоводы (гиды) и другие);

12) продвижение туристского продукта - комплекс мер, направленных на реализацию туристского продукта (реклама, участие в специализированных выставках, ярмарках, организация туристских информационных центров, издание каталогов, буклетов и другое);

13) реализация туристского продукта - деятельность туроператора или турагента по заключению договора о реализации туристского продукта с туристом или иным заказчиком туристского продукта, а также деятельность туроператора и (или) третьих лиц по оказанию туристу услуг в соответствии с данным договором;

14) экскурсант - лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в познавательных целях на период менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания и использующее услуги экскурсовода (гида), гида-переводчика;

15) экскурсовод (гид) - профессионально подготовленное лицо, осуществляющее деятельность по ознакомлению экскурсантов (туристов) с объектами показа в стране (месте) временного пребывания;

16) гид-переводчик - профессионально подготовленное лицо, свободно владеющее иностранным языком, знание которого необходимо для перевода и осуществления деятельности по ознакомлению экскурсантов (туристов) с объектами показа в стране (месте) временного пребывания;

17) инструктор-проводник - профессионально подготовленное лицо, сопровождающее туристов и обеспечивающее их безопасность при прохождении туристских маршрутов;

18) приоритетный проект Нижегородской области в сфере туризма - проект в сфере туризма, предусматривающий капитальные вложения в развитие объектов туристской индустрии Нижегородской области или туристской инфраструктуры Нижегородской области, реализация которого обеспечивает положительный экономический и социальный эффект для экономики Нижегородской области, прошедший экспертизу в органе исполнительной власти Нижегородской области, уполномоченном Правительством Нижегородской области (далее - уполномоченный орган), и признанный приоритетным проектом Нижегородской области в сфере

туризма в порядке, установленном Правительством Нижегородской области;

19) туристская индустрия Нижегородской области - совокупность гостиниц и иных средств размещения, средств транспорта, объектов санаторно-курортного лечения и отдыха, объектов общественного питания, объектов и средств развлечения, объектов познавательного, делового, лечебно-оздоровительного, физкультурно-спортивного и иного назначения, организаций, осуществляющих туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, а также организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Нижегородской области (далее - туриндустрия Нижегородской области);

20) субъект туриндустрии Нижегородской области - организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие услуги гостиниц и иных средств размещения, туроператоров и турагентов и иные услуги в сфере туризма на территории Нижегородской области;

21) зона туристско-экскурсионной деятельности - зона, создаваемая на территории Нижегородской области в целях регулирования процесса использования ресурсов культурно-познавательного и экологического туризма;

22) зона туристско-рекреационной деятельности - зона, создаваемая на территории Нижегородской области в целях сохранения и экоориентированного развития отдельных туристских территорий Нижегородской области, имеющих важное экологическое, рекреационное и (или) лечебно-рекреационное значение.

Статья 4. Основные направления развития въездного и внутреннего туризма на территории Нижегородской области

С учетом особенностей социально-экономического развития Нижегородской области, наличия туристских ресурсов на территории Нижегородской области развиваются следующие основные направления въездного и внутреннего туризма:

1) туризм круизный - туризм, организуемый на пассажирских судах по морю или реке по специально разработанному маршруту и графику с целью отдыха и осмотра туристских достопримечательностей на берегу в местах кратковременных остановок;

2) туризм религиозный - туризм, связанный с посещением культовых зданий и сооружений, иных мест и объектов, специально предназначенных

для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества);

3) туризм сельский - посещение сельской местности с целью ознакомления с условиями сельской жизни и размещением в домах сельских жителей;

4) туризм спортивный - походы по маршрутам определенной категории сложности, а также участие в спортивных соревнованиях;

5) туризм экологический - туризм, сочетающий в себе минимальный по воздействию на природные экосистемы отдых и экологическое образование (воспитание);

6) туризм лечебно-рекреационный - туризм, осуществляемый в оздоровительных целях;

7) туризм культурно-познавательный - туризм, связанный с посещением объектов туристского показа и осуществляемый в познавательных целях;

8) туризм приключенческий - туризм, осуществляемый при помощи активных способов передвижения и связанный с определенным риском для здоровья и жизни туристов;

9) иные направления развития туризма.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Нижегородской области в сфере туризма

1. К полномочиям Законодательного Собрания Нижегородской области в сфере туризма относится принятие законов Нижегородской области в сфере туризма и контроль за их исполнением.

2. К полномочиям Правительства Нижегородской области в сфере туризма относится:

1) осуществление государственной поддержки развития въездного и внутреннего туризма в Нижегородской области;

2) принятие нормативных правовых актов в сфере туризма;

3) осуществление международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма;

4) реализация иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

3. К полномочиям уполномоченного органа в сфере туризма относится:

1) разработка проектов нормативных правовых актов в сфере туризма;

2) содействие развитию въездного и внутреннего туризма;

3) разработка и участие в реализации областных целевых программ и проектов в сфере туризма;

4) содействие привлечению инвестиций в развитие туристской индустрии

и инфраструктуры;

5) участие в оказании государственной поддержки;

6) ведение Реестра субъектов туриндустрии Нижегородской области, Реестра туристских ресурсов Нижегородской области и баз данных в сфере туризма;

7) реализация иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

Статья 6. Реестры субъектов туриндустрии и туристских ресурсов Нижегородской области

1. В целях обеспечения потребителей туристских услуг достоверной информацией субъекты туриндустрии Нижегородской области в добровольном порядке предоставляют в уполномоченный орган сведения для включения в Реестр субъектов туриндустрии Нижегородской области.

2. Туристские ресурсы Нижегородской области, используемые в целях развития направлений туризма, определенных в статье 4 настоящего Закона, регистрируются уполномоченным органом в Реестре туристских ресурсов Нижегородской области.

3. Порядок формирования и ведения указанных в настоящей статье реестров устанавливается Правительством Нижегородской области.

Статья 7. Мониторинг состояния туриндустрии Нижегородской области

1. В целях анализа тенденций развития на территории Нижегородской области туризма в целом и непосредственно въездного и внутреннего туризма, а также оценки социально-экономического эффекта от реализации мер государственной поддержки въездного и внутреннего туризма уполномоченным органом осуществляется мониторинг состояния туриндустрии Нижегородской области.

2. В целях рационального использования туристских ресурсов Нижегородской области, своевременного выявления изменений в их состоянии и предупреждения негативных последствий для безопасности туристов или туристских ресурсов Нижегородской области вследствие превышения норм антропогенной нагрузки уполномоченным органом ведется мониторинг использования и состояния туристских ресурсов Нижегородской области.

3. Порядок проведения мониторинга состояния туриндустрии Нижегородской области и мониторинга использования и состояния туристских ресурсов Нижегородской области устанавливает Правительство Нижегородской области.

Статья 8. Обеспечение безопасности туристов на территории Нижегородской области

1. Туроператоры и турагенты, осуществляющие экскурсионное обслуживание, обязаны незамедлительно информировать федеральный орган исполнительной власти в сфере туризма, уполномоченный орган, органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, специализированные службы по обеспечению безопасности туризма и заинтересованных лиц о чрезвычайных происшествиях, произошедших с туристами (экскурсантами) во время прохождения маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов), на территории Нижегородской области.

2. Оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие на территории Нижегородской области, осуществляется силами и средствами территориальной подсистемы Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) Нижегородской области, перечень и порядок привлечения которых определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Цели и задачи поддержки органами государственной власти Нижегородской области развития туризма в Нижегородской области

1. Основной целью поддержки органами государственной власти Нижегородской области развития туризма в Нижегородской области является развитие въездного и внутреннего туризма.

2. Основными задачами поддержки органами государственной власти Нижегородской области развития туризма в Нижегородской области являются:

- 1) повышение конкурентоспособности туристского продукта на российском и международном туристских рынках;
- 2) повышение эффективности использования туристских ресурсов Нижегородской области;
- 3) продвижение туристского продукта на российский и международный туристские рынки;
- 4) привлечение инвестиций в развитие туристской индустрии Нижегородской области.

Статья 10. Основные направления государственной поддержки развития туризма в Нижегородской области

1. Реализация органами государственной власти Нижегородской области

государственной поддержки развития въездного и внутреннего туризма в Нижегородской области осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации областных целевых программ в сфере туризма.

2. Государственная поддержка развития туристической индустрии в Нижегородской области осуществляется в следующих формах:

- 1) нефинансовая поддержка развития туризма в Нижегородской области;
- 2) финансовая поддержка развития туризма в Нижегородской области.

3. Нефинансовая поддержка развития туризма в Нижегородской области осуществляется органами государственной власти Нижегородской области по следующим основным направлениям:

- 1) организационно-правовое обеспечение развития туризма в Нижегородской области;
- 2) информационно-аналитическое обеспечение развития туризма в Нижегородской области.

4. Предоставление нефинансовых мер государственной поддержки осуществляется органами государственной власти Нижегородской области в пределах их компетенции и на условиях, установленных законодательством Нижегородской области.

5. Финансовая поддержка развития туризма в Нижегородской области осуществляется в следующих формах:

- 1) предоставление за счет средств областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации приоритетных проектов Нижегородской области в сфере туризма. Финансовая поддержка осуществляется в рамках областной целевой программы развития въездного и внутреннего туризма в Нижегородской области.

Порядок и условия предоставления государственной поддержки в виде возмещения из средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в коммерческих банках для реализации приоритетных проектов Нижегородской области в сфере туризма, устанавливаются Правительством Нижегородской области в рамках его полномочий;

- 2) предоставление в соответствии с законодательством Нижегородской области о государственной поддержке инвестиционной деятельности налоговых льгот для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты,

признанные Правительством Нижегородской области приоритетными;
3) предоставление в соответствии с законодательством Нижегородской области гарантий Нижегородской области по обеспечению возврата привлекаемых средств для реализации приоритетных проектов Нижегородской области в сфере туризма, но не более 30 процентов от суммы обеспечения.

Статья 11. Поддержка образовательных учреждений в Нижегородской области, реализующих профессиональные образовательные программы по специальностям, требующимся для работы в сфере въездного и внутреннего туризма

1. Органы государственной власти Нижегородской области в пределах своей компетенции оказывают поддержку образовательным учреждениям, осуществляющим свою деятельность на территории Нижегородской области и реализующим профессиональные образовательные программы по специальностям, требующимся для работы в сфере въездного и внутреннего туризма (далее - образовательные учреждения Нижегородской области).

2. Для образовательных учреждений Нижегородской области за счет средств областного бюджета устанавливается система грантов.

Решение о предоставлении грантов принимается Правительством Нижегородской области по представлению уполномоченного органа, определяющего получателей грантов на конкурсной основе.

Статья 12. Финансовая поддержка социального туризма за счет средств областного бюджета

1. Финансовая поддержка социального туризма за счет средств областного бюджета оказывается туроператорам на частичную компенсацию затрат на оплату путешествий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Порядок организации социального туризма за счет средств областного бюджета устанавливается Правительством Нижегородской области.

Статья 13. Научно-исследовательская деятельность в сфере туризма в Нижегородской области

1. Органы исполнительной власти Нижегородской области содействуют развитию научно-исследовательской деятельности в сфере туризма в Нижегородской области.

2. Финансирование научно-исследовательской деятельности в сфере туризма в Нижегородской области за счет средств областного бюджета

осуществляется в рамках реализации областных целевых программ.

Статья 14. Зоны осуществления туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности

1. В целях регулирования процесса использования ресурсов культурно-познавательного туризма и ресурсов рекреационного туризма, сохранения и (или) экоориентированного развития отдельных туристских территорий Нижегородской области, имеющих важное экологическое или лечебно-рекреационное значение, а также в целях привлечения инвестиций в муниципальные образования Нижегородской области на территории Нижегородской области создаются зоны туристско-экскурсионной деятельности и зоны туристско-рекреационной деятельности.

Порядок создания и деятельности зон туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности устанавливается Правительством Нижегородской области.

2. В отношении каждой зоны туристско-экскурсионной деятельности и туристско-рекреационной деятельности составляется паспорт.

Паспорт зоны туристско-экскурсионной деятельности или зоны туристско-рекреационной деятельности утверждается органом местного самоуправления муниципального образования Нижегородской области в случае, если указанная зона находится в границах данного муниципального образования Нижегородской области.

Паспорт зоны туристско-экскурсионной деятельности или зоны туристско-рекреационной деятельности утверждается уполномоченным органом в случае, если они находятся на территории нескольких муниципальных образований Нижегородской области.

3. В целях повышения качества экскурсионных услуг, сохранения объектов культурного наследия и обеспечения безопасности туристов на территории зоны туристско-экскурсионной деятельности и (или) туристско-рекреационной деятельности проводится добровольная аккредитация экскурсоводов (гидов), инструкторов-проводников и гидов-переводчиков в порядке, установленном Правительством Нижегородской области.

Уполномоченный орган формирует и ведет Реестр аккредитованных экскурсоводов (гидов), инструкторов-проводников и гидов-переводчиков, являющийся разделом Реестра субъектов туристской индустрии Нижегородской области.

Статья 15. Контроль за соблюдением законодательства Нижегородской области в сфере туризма

Контроль за соблюдением субъектами туристской деятельности законодательства Нижегородской области в сфере туризма осуществляется Законодательным Собранием и Правительством Нижегородской области в пределах своих полномочий.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области

В.П.ШАНЦЕВ

Нижний Новгород

12 февраля 2008 года

№ 8-З