

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

от 10 сентября 1996 г. N 45-З

ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Принят

Законодательным Собранием

3 сентября 1996 года

(в ред. законов Нижегородской области

от 07.06.2005 N 72-З, от 28.04.2006 N 37-З,

от 07.04.2009 N 33-З, от 03.09.2010 N 136-З,

от 09.08.2011 N 100-З, от 30.11.2011 N 165-З,

от 31.07.2012 N 98-З,

с изм., внесенными законами Нижегородской области

от 27.12.2002 N 78-З, от 30.12.2003 N 125-З,

от 31.12.2004 N 169-З, от 29.12.2005 N 210-З,

от 13.12.2006 N 153-З, от 18.10.2007 N 142-З,

от 14.11.2008 N 153-З, 11.12.2009 N 245-З,

от 21.12.2010 N 209-З)

Настоящий Закон определяет правовые основы обеспечения экологической безопасности в Нижегородской области.

Целью настоящего Закона является регулирование правоотношений в Нижегородской области по вопросам экологической безопасности. Настоящий Закон призван способствовать решению социальных и экономических проблем в Нижегородской области на основе приоритета экологической безопасности при осуществлении всех видов деятельности.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

Настоящий Закон исходит из того, что:

1. Согласно Конституции Российской Федерации граждане имеют право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическими правонарушениями.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

2. Обеспечение экологической безопасности является конституционной обязанностью органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Выполнение требований настоящего Закона обеспечивается деятельностью органов государственной власти Нижегородской области, финансированием необходимых мероприятий и установлением ответственности за нарушение настоящего Закона.

(п. 3 в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в Законе

1. Экологическая опасность - состояние, характеризующееся наличием или вероятностью возникновения антропогенных или природных явлений и процессов, способных вызвать изменения окружающей среды, угрожающие жизненно важным интересам личности и общества.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.04.2009 N 33-3)

2. Экологическая безопасность - состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

(в ред. законов Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3, от 07.04.2009 N 33-3)

3. Экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера

(часть 3 введена Законом Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3; в ред. Закона Нижегородской области от 07.04.2009 N 33-3)

Статья 2. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности

1. Правоотношения, возникающие при обеспечении экологической безопасности в Нижегородской области, регулируются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Законом, иными законами и нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области, издаваемыми в пределах их компетенции.

2. Утратила силу. - Закон Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З.

3. Законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления по вопросам обеспечения экологической безопасности не могут противоречить настоящему Закону. Если настоящим Законом установлены иные требования, чем требования, предусмотренные действующими законами и нормативными актами органов государственной власти Нижегородской области и местного самоуправления, то на территории Нижегородской области применяются нормы настоящего Закона.

Статья 3. Сфера применения Закона

Действие настоящего Закона распространяется на всю территорию Нижегородской области, включая атмосферный воздух, водные объекты, геологическую среду, земельные ресурсы, почвы, ландшафты, растительный и животный мир.

Глава 2. ТРЕБОВАНИЯ К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 4. Приоритеты при обеспечении экологической безопасности

1. В Нижегородской области не допускается деятельность, последствия которой могут повлечь ухудшение экологической ситуации.

2. При осуществлении любой деятельности экологическая безопасность должна обеспечиваться в приоритетном порядке.

3. Любая деятельность может осуществляться только при обязательном проведении необходимых профилактических мер по обеспечению экологической безопасности.

4. Требования к обеспечению экологической безопасности в Нижегородской области могут быть более строгими, чем общенациональные требования, если того требует экологическая ситуация.

5. Вред, причиненный ухудшением экологической ситуации в результате любого вида деятельности, должен быть возмещен за счет виновника.

Статья 5. Утратила силу. - Закон Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3.

Статья 6. Профилактические меры по обеспечению экологической безопасности

1. Профилактическими мерами по обеспечению экологической безопасности являются:

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

1.1. государственная экологическая экспертиза;

1.2. наличие утвержденной в установленном порядке обосновывающей и разрешительной документации;

1.3. наличие государственной лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(в ред. Закона Нижегородской области от 03.09.2010 N 136-3)

1.4. страхование от возможного ущерба при осуществлении экологически опасной деятельности.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 7. Реализация социальной политики

1. Социальная политика органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области имеет своей важнейшей целью обеспечение экологической безопасности населения.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

2. Утратила силу. - Закон Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З.

3. Программы социально-экономического развития Нижегородской области и иные программы в области охраны окружающей среды должны отвечать требованиям экологической безопасности.

(часть 3 введена Законом Нижегородской области от 28.04.2006 N 37-З)

Статья 8. Экологическое образование, воспитание и пропаганда

1. Экологическое образование в Нижегородской области осуществляется в образовательных учреждениях независимо от их профиля и организационно-правовых форм в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть 1 в ред. Закона Нижегородской области от 03.09.2010 N 136-З)

2. Утратила силу. - Закон Нижегородской области от 03.09.2010 N 136-З.

3. Для должностных лиц, выполнение служебных обязанностей которых требует соответствующих экологических знаний, получение дополнительного экологического образования является обязательным.

Порядок получения дополнительного экологического образования определяется Правительством Нижегородской области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления Нижегородской области, общественные объединения и средства массовой информации с целью повышения экологической культуры общества осуществляют распространение экологических и эколого-правовых знаний с учетом экологической ситуации в Нижегородской области.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Статья 9. Расселение населения

1. Политика расселения населения в Нижегородской области осуществляется с обязательным учетом экологической ситуации.

2. Расселение населения, способное осложнить экологическую обстановку в Нижегородской области, не допускается.

3. Планирование развития городов и других поселений на территории Нижегородской области осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Закона.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Статья 10. Разграничение полномочий и гарантии прав

Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области, а также права граждан и общественных объединений в области обеспечения экологической безопасности определяются федеральными законами, Уставом Нижегородской области, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним другими нормативными правовыми актами.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Статья 11. Полномочия органов государственной власти Нижегородской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

(в ред. Закона Нижегородской области от 28.04.2006 N 37-3)

1. К полномочиям Законодательного Собрания Нижегородской области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

принятие законов Нижегородской области и постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-3)

участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Нижегородской области;

абзац утратил силу. - Закон Нижегородской области от 07.04.2009 N 33-3;

иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. К полномочиям органов исполнительной власти области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

осуществление государственного управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Нижегородской области;

участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Нижегородской области;

принятие нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, а также осуществление контроля за их исполнением;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-3)

принятие и реализация программ Нижегородской области в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-3)

участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Нижегородской области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

(в ред. Закона Нижегородской области от 31.07.2012 N 98-3)

осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-3)

утверждение перечня должностных лиц органов государственной власти Нижегородской области, осуществляющих региональный государственный

экологический надзор (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Нижегородской области);

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-З)

установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

установление в целях охраны окружающей среды, государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, оценки качества окружающей среды нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в соответствии с федеральным законодательством;

организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Нижегородской области;

обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;

предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;

ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, за которыми осуществляется региональный государственный экологический надзор;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-З)

принятие необходимых мер по предупреждению и устранению негативного воздействия шума, вибрации, электрических, электромагнитных, магнитных полей и иного негативного физического воздействия на окружающую среду в городских и сельских поселениях, зонах отдыха, местах обитания диких зверей и птиц, в том числе их размножения, на естественные экологические системы и природные ландшафты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

(в ред. Закона Нижегородской области от 30.11.2011 N 165-З)

ведение Красной книги Нижегородской области;

образование особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий;

участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Нижегородской области;

организация проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществления экологической паспортизации территории;

иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьи 12 - 13. Утратили силу. - Закон Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З.

Статья 14. Экологическое страхование

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения требований экологической безопасности

(в ред. Закона Нижегородской области от 03.09.2010 N 136-3)

Возмещение вреда, причиненного вследствие нарушения требований экологической безопасности, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15 . Определение размера вреда окружающей среде

(введена Законом Нижегородской области от 03.09.2010 N 136-3)

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Глава 5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Статья 16. Источники информации

1. Источниками данных о состоянии экологической безопасности для органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области являются:

- специально уполномоченные органы в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции;

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.04.2009 N 33-З)

- информационная система экологического мониторинга Нижегородской области, входящая в единую государственную систему экологического мониторинга Российской Федерации.

2. Органы государственной власти области в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, органы местного самоуправления, организации обязаны в пределах своей компетенции представлять информацию, имеющую значение для обеспечения экологической безопасности, в обязательном порядке по письменному запросу своевременно и безвозмездно, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

(часть 2 в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З)

3. Утратила силу. - Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-З.

Статья 17. Информирование населения

1. Граждане и общественные объединения имеют право на получение точных и достоверных сведений об источниках экологической опасности, экологически опасной деятельности и мерах по их профилактике и устранению.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи сведения выдаются гражданам и общественным объединениям органами государственной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области, специально уполномоченными органами в области охраны окружающей среды в установленном законодательством порядке.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.04.2009 N 33-3)

3. Органы государственной власти Нижегородской области обязаны своевременно в полном объеме и в доступной форме информировать население о потенциальной экологической опасности и принимаемых мерах по ее предотвращению и устранению.

Глава 6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 18. Финансирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности

(в ред. Закона Нижегородской области от 09.08.2011 N 100-3)

1. Финансирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств областного бюджета, местных бюджетов в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год.

2. Дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет внебюджетных средств.

Статья 19. Экономическое стимулирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности

(в ред. Закона Нижегородской области от 09.08.2011 N 100-3)

Экономическое стимулирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности осуществляется посредством:

предоставления налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;

поддержки предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;

в иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области.

Глава 7. МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ

СОТРУДНИЧЕСТВО ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

(в ред. Закона Нижегородской области

от 07.06.2005 N 72-3)

Статья 20. Межрегиональные отношения

Все вопросы межрегиональных отношений, возникающие при исполнении настоящего Закона, регулируются двусторонними и многосторонними соглашениями Нижегородской области с субъектами Российской Федерации.

Статья 21. Международные отношения

Все вопросы межгосударственных отношений, возникающие при исполнении настоящего Закона, регулируются межправительственными двусторонними и многосторонними соглашениями Российской Федерации и решениями органов государственной власти Нижегородской области в пределах их компетенции, при этом нормы международного права имеют приоритет перед требованиями настоящего Закона.

Статья 22. Иностранные инвестиции

Международные организации, правительственные и неправительственные организации иностранных государств, иностранные граждане и юридические лица, предоставившие средства для проведения мероприятий по реализации требований настоящего Закона, имеют право участвовать в осуществлении контроля за распределением и использованием указанных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

Глава 8. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

(в ред. Закона Нижегородской области

от 07.06.2005 N 72-3)

Статья 23. Обязательность соблюдения требований настоящего Закона

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Требования настоящего Закона должны в обязательном порядке соблюдаться при планировании и осуществлении любой деятельности в Нижегородской области.

Статья 24. Целевые программы

1. Нормы и правила, предусмотренные настоящим Законом, должны учитываться при составлении программ социально-экономического развития Нижегородской области.

2. Выполнение требований настоящего Закона осуществляется путем реализации утвержденных органами государственной власти Нижегородской области межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности с определением сроков и источников финансирования.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Глава 9. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

(в ред. Закона Нижегородской области
от 07.06.2005 N 72-3)

Статья 25. Контроль за исполнением требований настоящего Закона

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Контроль за исполнением требований настоящего Закона осуществляют органы государственной власти Нижегородской области в пределах своей компетенции.

Статьи 26 - 27. Утратили силу. - Закон Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3.

Статья 28. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Юридические лица и граждане, иностранные юридические лица и граждане, лица без гражданства за нарушение требований настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

Глава 10. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Порядок вступления в силу настоящего Закона

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Законодательному Собранию, Губернатору, главам местного самоуправления Нижегородской области в течение 9 месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона привести в соответствие с требованиями настоящего Закона все изданные ими и действующие в настоящее время на территории Нижегородской области правовые акты.

(в ред. Закона Нижегородской области от 07.06.2005 N 72-3)

Председатель Собрания

А.А.КОЗЕРАДСКИЙ

Губернатор области

Б.Е.НЕМЦОВ

