

ЗАКОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

О хлебе

Принят Законодательным Собранием Краснодарского края
21 апреля 2010 года

[\(В редакции Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ;
от 04.06.2012 г. N 2506-КЗ; от 16.07.2013 г. N 2782-КЗ\)](#)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает основы правового регулирования в области обеспечения населения Краснодарского края основным продуктом питания - хлебом, определяет общие положения в области государственной политики поддержки и развития производства хлеба в Краснодарском крае, устанавливает формы и методы государственного стимулирования деятельности хлебопекарных предприятий.

Настоящий Закон разграничивает понятия "хлеб" и "хлебное изделие" в связи с распространением производственных технологий, основанных на применении пищевых добавок и иных компонентов и приводящих к снижению биологической ценности хлеба.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) хлебобулочные изделия - пищевые продукты, выпекаемые из муки, воды, дрожжей, соли и другого сырья и компонентов, разрешенных для использования в хлебопечении в установленном порядке. К хлебобулочным изделиям относятся хлеб, хлебные изделия, булочные изделия, изделия пониженной влажности (сухари, гренки, хлебцы, соломка, хлебные палочки) и другие;

2) хлеб - пищевой продукт, выпекаемый по традиционным технологиям (опарным способом) [из пшеничной хлебопекарной муки или смеси пшеничной хлебопекарной и ржаной муки](#) высокого качества, дрожжей, соли и воды; [\(В редакции Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ\)](#)

3) хлебное изделие - пищевой продукт, выпекаемый [из пшеничной муки общего назначения или смеси пшеничной муки общего назначения и ржаной муки](#), дрожжей, соли, воды и другого сырья и компонентов, разрешенных для использования в хлебопечении; [\(В редакции Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ\)](#)

4) диетическое хлебное изделие - хлебобулочное изделие,

предназначенное для профилактического и лечебного питания;

5) компоненты - пищевые добавки (природные или синтетические вещества), используемые для выпечки хлебных изделий (модифицированный крахмал, ферментные препараты, органические кислоты, минеральные вещества, антиокислители, эмульгаторы, витамины или готовые пекарные порошки и другие);

6) хлебопечение - производство (выпечка) хлебобулочных изделий, в том числе хлеба;

7) нормативный документ - государственные стандарты, санитарные нормы и правила, другие документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливают обязательные требования к качеству и безопасности хлеба и хлебных изделий, контролю за их качеством и безопасностью, условиям изготовления, хранения, перевозки, реализации, использованию, утилизации или уничтожению;

8) качество - совокупность потребительских свойств и других характеристик хлеба и хлебных изделий, способных удовлетворять потребности человека в пище при обычных условиях их использования;

9) пищевая ценность - показатель, отражающий комплекс полезных свойств хлеба и хлебных изделий, степень обеспечения физиологических потребностей человека в энергии и основных питательных веществах и обусловленный определенным химическим составом продуктов;

10) биологическая ценность - показатель качества пищевого белка хлеба или хлебного изделия, отражающий степень соответствия его аминокислотного состава потребностям организма человека в аминокислотах для синтеза белка;

11) энергетическая ценность - количество энергии, высвобождаемой в организме человека из пищевых веществ хлеба или хлебного изделия для обеспечения его физиологических функций;

12) безопасность хлеба и хлебобулочных изделий - соответствие продукции установленным санитарным нормам и правилам, соблюдение которых обеспечивает отсутствие опасного влияния на организм и жизнь человека;

13) фальсифицированный хлеб - пищевой продукт, состав которого умышленно изменен производителем и (или) имеет скрытые свойства и качества, информация о котором является заведомо неполной или недостоверной;

14) "социальный" хлеб - хлеб основных сортов массой не менее 500 граммов, выпекаемый из пшеничной муки первого сорта и реализуемый в розницу по минимальным оптово-отпускным ценам;

15) срок годности - период времени, в течение которого хлеб или хлебобулочное изделие сохраняет свои качества при соблюдении условий хранения, определенных нормативными документами;

16) производитель - организация независимо от

организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, производящие хлеб и (или) хлебобулочные изделия для реализации потребителям;

17) поставщик - организация независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, реализующие хлеб и (или) хлебобулочные изделия потребителю;

18) потребитель - гражданин, приобретающий или использующий хлеб и (или) хлебобулочные изделия для личного потребления;

19) утилизация хлеба и хлебных изделий - повторное использование хлеба и хлебных изделий в целях, отличных от целей, для которых хлеб и хлебные изделия предназначены и в которых обычно используются;

20) уничтожение хлеба и хлебных изделий - изменение внешнего вида и потребительских свойств хлеба и хлебных изделий с последующим их вывозом в специально отведенные места, обеспечивающие невозможность их дальнейшего употребления или использования;

21) нестандартный хлеб - пищевой продукт, качество которого не соответствует нормативной документации, изготовленный с нарушением рецептуры.

Статья 3. Правовое регулирование деятельности в области обеспечения качества и безопасности хлеба и изделий

Правовое регулирование деятельности в области обеспечения качества и безопасности хлеба и хлебных изделий осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О качестве и безопасности пищевых продуктов", Федеральным законом "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Законом Российской Федерации "О защите прав потребителей", Указом Президента Российской Федерации "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации", Законом Краснодарского края ["Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в Краснодарском крае"](#), настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Краснодарского края.

Статья 4. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон действует на территории Краснодарского края и обязателен для исполнения органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальными

предпринимателями, занимающимися производством и реализацией хлеба и (или) хлебных изделий.

Статья 5. Основные направления региональной политики в области обеспечения безопасности и качества хлеба

Основными направлениями региональной политики в области обеспечения безопасности и качества хлеба являются:

- 1) увеличение доли производства хлеба по традиционной технологии из муки высокого качества без применения пищевых добавок и иных компонентов с соблюдением требований нормативных документов;
- 2) стимулирование производителей хлеба, использующих качественное сырье и традиционные технологии производства, через систему государственной поддержки, осуществляемой органами государственной власти Краснодарского края;
- 3) содействие улучшению качества и расширению ассортимента хлеба с высокой пищевой, биологической и энергетической ценностью;
- 4) организация контроля за использованием при производстве хлеба высококачественной муки в целях минимизации объемной доли компонентов;
- 5) предупреждение действий производителей и поставщиков, вводящих в заблуждение потребителей в отношении потребительских свойств и качеств хлеба и хлебных изделий, повышение доступности и достоверности представленной для потребителя информации о хлебе и хлебном изделии;
- 6) обеспечение взаимодействия производителей хлеба и научно-исследовательских учреждений в целях развития хлебопекарной отрасли.

Статья 6. Полномочия законодательного (представительного) органа Краснодарского края в области обеспечения населения хлебом

К полномочиям законодательного (представительного) органа Краснодарского края в области обеспечения населения хлебом относятся:

- 1) определение основных направлений региональной политики в области обеспечения населения Краснодарского края безопасным и качественным хлебом;
- 2) принятие нормативных правовых актов по вопросам обеспечения населения хлебом;
- 3) осуществление других предусмотренных законодательством Краснодарского края полномочий.

Статья 7. Полномочия исполнительных органов государственной

власти Краснодарского края в области обеспечения населения хлебом

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Краснодарского края в области обеспечения населения хлебом относятся:

- 1) разработка предложений по совершенствованию законодательства в области обеспечения населения Краснодарского края безопасным и качественным хлебом;
- 2) взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, производителями и поставщиками по вопросам контроля и надзора за качеством и безопасностью хлеба и хлебных изделий;
- 3) финансирование мероприятий по мониторингу качества и безопасности хлеба, реализуемого на территории Краснодарского края, в рамках целевых программ;
- 4) информирование населения через средства массовой информации и (или) [информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"](#) о качестве и безопасности хлеба и хлебных изделий, в том числе о содержании в них генетически модифицированных источников, доле основного сырья и компонентов, а также об их производителях и поставщиках; ([В редакции Закон Краснодарский край от 04.06.2012 г. N 2506-КЗ](#))
- 5) разработка мероприятий по организации и ведению мониторинга качества и безопасности хлеба и хлебных изделий, оценка степени обеспечения населения Краснодарского края хлебом, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- 6) разработка прогнозов развития хлебопекарной отрасли на территории Краснодарского края и предложений по ее поддержке, определение приоритетных направлений развития хлебопекарной отрасли;
- 7) разработка и реализация [государственных программ Краснодарского края](#), разработка, принятие и реализация ведомственных краевых программ государственной поддержки производства качественного и безопасного хлеба, участие в их реализации; ([В редакции Закон Краснодарский край от 16.07.2013 г. N 2782-КЗ](#))
- 8) научное обеспечение развития хлебопекарного производства, в том числе внедрение инновационных технологий, улучшающих качество хлеба;
- 9) координация вопросов производства и поставок хлеба для государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Статья 8. Государственная поддержка производства хлеба в Краснодарском крае

1. Государственная поддержка производства хлеба в Краснодарском

крае осуществляется в соответствии с [государственными программами Краснодарского края](#) и ведомственными краевыми программами развития и поддержки производства хлеба. ([В редакции Закон Краснодарский край от 16.07.2013 г. N 2782-КЗ](#))

2. Производитель вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы развития производства хлеба, предусматривающие обновление основных фондов, создание производственных мощностей для выработки хлеба, расширение ассортимента хлеба, научное обеспечение, а также направленные на повышение эффективности работы хлебопекарной отрасли и удовлетворение потребности населения в хлебе.

3. Государственная поддержка производителей хлеба может осуществляться по следующим направлениям:

1) создание условий для использования производителями хлеба государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и инновационных технологий;

2) развитие инфраструктуры поддержки хлебопечения;

3) научное обеспечение развития хлебопекарной отрасли;

4) финансирование затрат на развитие и содержание резервных мощностей выпечки хлеба, подлежащего длительному хранению в чрезвычайных условиях;

5) предоставление субсидий на возмещение затрат по производству "социального" хлеба.

4. Государственная поддержка, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется производителям хлеба на конкурсной основе в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

Статья 9. Требования к сырью для производства хлеба

Для производства хлеба производители должны использовать [пшеничную хлебопекарную муку или смесь пшеничной хлебопекарной и ржаной муки высокого качества, произведенную с учетом требований государственных стандартов и санитарных норм и правил.](#) ([В редакции Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ](#))

Статья 10. Требования к качеству и безопасности хлеба

1. Производство хлеба должно осуществляться в соответствии с нормативными документами при соблюдении требований санитарных правил и норм.

2. В продаже может находиться хлеб, соответствующий требованиям нормативных документов к его качеству и безопасности.

3. Не может в продаже находиться хлеб, который:

1) не имеет документов, содержащих информацию о производителе, а также документов, подтверждающих состав, качество и безопасность хлеба;

2) не имеет установленного срока годности или срок годности которого истек;

3) не имеет соответствующей упаковки, маркировки (для упакованной продукции), информации для потребителя.

3-1. На этикетках или ярлыках либо листках-вкладышах упакованного хлеба указывается информация о виде муки, использованной в процессе изготовления хлеба (мука пшеничная хлебопекарная, смесь пшеничной хлебопекарной и ржаной муки). (В редакции Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ)

4. Хлеб, предназначенный для реализации потребителю, должен удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии, отвечать требованиям в части органолептических и физико-химических показателей и соответствовать требованиям к допустимому содержанию химических, биологических веществ и их соединений, микроорганизмов и других биологических организмов, представляющих опасность для здоровья человека.

5. Утилизация или уничтожение хлеба с истекшим сроком реализации осуществляется производителем и (или) поставщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статья 11. Требования к качеству и безопасности хлебных изделий

1. Качество и безопасность хлебных изделий должны отвечать требованиям, предусмотренным статьей 10 настоящего Закона.

2. Сырье и компоненты, используемые при изготовлении хлебных изделий, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области безопасности и качества пищевых продуктов.

3. Производители хлебных изделий, использующие в производстве компоненты, обязаны доводить до потребителя информацию о наименовании и количестве компонентов, использованных при производстве хлебного изделия, и их процентной доле в содержании данного продукта.

4. На этикетках или ярлыках либо листках-вкладышах упакованного хлебного изделия указывается информация о виде муки, использованной в процессе изготовления хлебного изделия (мука пшеничная общего назначения, смесь пшеничной муки общего назначения и ржаной муки). (Дополнен - Закон Краснодарский край от 10.05.2011 г. N 2230-КЗ)

Статья 12. Соблюдение требований к качеству и безопасности хлеба

и хлебных изделий

1. Качество и безопасность хлеба и хлебных изделий в процессе производства и реализации обеспечиваются производителями путем организации производственного контроля на всех этапах хлебопечения.

2. Соблюдение требований к качеству и безопасности хлеба и хлебных изделий, обязательных для производителей, контролируется федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, совместно с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края.

3. Исполнительные органы государственной власти Краснодарского края в пределах своей компетенции:

1) осуществляют взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, в том числе по вопросам контроля и надзора за качеством и безопасностью хлеба и хлебных изделий, иными органами и организациями, а также с производителями и поставщиками в целях обеспечения качества и безопасности поставляемых, производимых и реализуемых на территории Краснодарского края хлеба и хлебных изделий;

2) разрабатывают мероприятия по организации и ведению мониторинга качества и безопасности хлеба и хлебных изделий.

4. Производитель и поставщик обязаны соблюдать требования к качеству и безопасности хлеба и хлебных изделий.

5. Получение разрешения на производство и реализацию новых видов хлеба и хлебных изделий производитель осуществляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Производственный контроль

1. Контроль качества хлеба и хлебных изделий является неотъемлемой частью технологического процесса производства.

2. Производитель должен использовать в производстве сырье и компоненты, сопровождаемые сертификатами и удостоверениями о качестве.

3. Производитель документально подтверждает соответствие качества вырабатываемого хлеба и хлебных изделий нормативным документам.

4. Документы производителя, подтверждающие качество хлеба и хлебных изделий, сопровождают партию хлеба до реализации его потребителю.

Статья 14. Формирование цен на хлеб и хлебные изделия

