



ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 февраля 2021 г.

№ 78-п

г. Тюмень

*О системах оповещения
населения Тюменской области*

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»:

1. Утвердить Положение о системах оповещения населения Тюменской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления привести положения о муниципальных системах оповещения в соответствие с требованиями приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

3. Признать утратившими силу постановление Правительства Тюменской области от 18.01.2017 № 7-п «О системе оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

Губернатор области



А.В. Моор

Приложение
к постановлению Правительства
Тюменской области
от 19 февраля 2021 г. № 78-п

Положение о системах оповещения населения Тюменской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение о системах оповещения населения Тюменской области (далее - Положение) разработано для координации деятельности по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения Тюменской области.

2. Положение определяет назначение и задачи к системам оповещения населения Тюменской области, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

4. Система оповещения населения Тюменской области входит в систему управления гражданской обороной (далее - ГО) и Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), обеспечивает доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. Комплексная система экстренного оповещения населения Тюменской

области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее - КСЭОН) - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления РСЧС и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Границы зон экстренного оповещения населения определяются Правительством Тюменской области по согласованию с Главным управлением МЧС России по Тюменской области.

6. Системы оповещения населения Тюменской области создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения Тюменской области (далее - региональная система оповещения);

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Региональную систему оповещения создают исполнительные органы государственной власти Тюменской области.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тюменской области (далее - органы местного самоуправления).

Локальные системы оповещения создаются в соответствии с требованиями приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (далее - приказ № 578/365).

Границами зон действия региональной и муниципальной систем оповещения являются административные границы Тюменской области и муниципального образования соответственно.

7. КСЭОН создается на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

8. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения Тюменской области является составной частью комплекса мероприятий, проводимых исполнительными органами

государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления Тюменской области и организациями, находящимися в Тюменской области, по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9. Системы оповещения населения должны соответствовать требованиям, изложенным в приложении № 1 к приказу № 578/365.

На системы оповещения населения оформляются паспорта, рекомендуемые образцы которых приведены в приложении № 2 к приказу № 578/365.

II. Назначение и основные задачи систем оповещения населения Тюменской области

10. Системы оповещения населения Тюменской области предназначены для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС.

11. Основной задачей региональной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и РСЧС Тюменской области;

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тюменской области (далее - ГУ МЧС России по Тюменской области);

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления Тюменской области;

единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Тюменской области;

сил ГО и РСЧС Тюменской области;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий;

людей, находящихся в Тюменской области.

12. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС муниципального образования Тюменской области;

сил ГО и РСЧС муниципального образования Тюменской области;

дежурных (дежурно-диспетчерских) служб организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную

деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий;

людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования Тюменской области.

13. Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава гражданской обороны и персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, последствия аварий на котором могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, объектового звена РСЧС;

объектового аварийно-спасательного формирования, в том числе специализированного;

единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования Тюменской области, попадающей в границы зоны действия локальной системы оповещения;

руководителей и дежурных служб организаций, расположенных в границах зоны действия локальной системы оповещения;

людей, находящихся в границах зоны действия локальной системы оповещения.

14. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления РСЧС соответствующего уровня.

III. Порядок задействования систем оповещения населения

15. Задействование по назначению систем оповещения населения Тюменской области планируется и осуществляется в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения Тюменской области и Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Тюменской области.

16. Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Тюменской области, получив в системе управления ГО и РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до:

- Губернатора Тюменской области через дежурную службу исполнительных органов государственной власти Тюменской области;

- органов местного самоуправления;

- организаций (собственников объектов), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации;

- органов управления и сил ГО и РСЧС.

17. Решение на задействование региональной, муниципальных и локальных систем оповещения принимается соответственно:

региональной системы оповещения - Губернатором Тюменской области;

муниципальной системы оповещения - главой органа местного самоуправления (главой местной администрации);

локальной системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, последствия аварий на котором могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий.

КСЭОН задействуется в автоматическом режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов или в автоматизированном режиме в порядке, установленном главой органа местного самоуправления и (или) руководителем организации, в ведении которых находится соответствующая КСЭОН.

18. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования систем оповещения населения.

Автоматический режим функционирования является основным для локальных систем оповещения и КСЭОН, при этом допускается функционирование данных систем оповещения в автоматизированном режиме.

19. Основным режимом функционирования региональной и муниципальных систем - автоматизированный.

20. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется в соответствии с требованиями приказа № 578/365.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

21. Организация поддержания систем оповещения в готовности осуществляется:

- региональной системы оповещения - Департаментом информатизации Тюменской области, Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, в том числе с использованием сил и средств подведомственных учреждений;

- муниципальной системы оповещения - органами местного самоуправления Тюменской области;

- локальной системы оповещения - организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект I и II классов опасности, последствия аварий на котором могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий;

КСЭОН - государственным казенным учреждением Тюменской области «Тюменская областная служба экстренного реагирования».

22. С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения организуются и проводятся следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности систем оповещения населения с

включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;

технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения.

В Тюменской области при проведении комплексной проверки готовности систем оповещения населения проверке подлежат региональная, все муниципальные системы оповещения и КСЭОН.

23. Комплексные проверки готовности региональной системы оповещения, муниципальных систем оповещения и КСЭОН проводятся два раза в год комиссией в составе представителей ГУ МЧС России по Тюменской области, Центра управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Тюменской области, Департамента информатизации Тюменской области, Департамента гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Государственного казенного учреждения Тюменской области «Тюменская областная служба экстренного реагирования», а также операторов связи, организаций, осуществляющих телерадиовещание, вещателей, задействуемых при оповещении населения, при этом включение оконечных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

24. По решению Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Тюменской области, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего муниципального образования могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности региональной, муниципальных систем оповещения и КСЭОН, при этом перерыв трансляции телеканалов (радиоканалов) возможен только по согласованию с вещателями.

25. По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением № 3 к приказу № 578/365, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

26. Технические проверки готовности к задействованию региональной, муниципальных, локальных систем оповещения и КСЭОН проводятся без включения оконечных средств оповещения и замещения сигналов телеканалов (радиоканалов) вещателей дежурными (дежурно-диспетчерскими) службами органов повседневного управления РСЧС, организации путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала «Техническая проверка» не производится.

27. Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью

исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

28. Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок систем оповещения населения не допускается.