

АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 30 июля 1992 г. N 391

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
О НАЦИОНАЛЬНО-ПРИРОДНОМ ПАРКЕ "РУССКИЙ СЕВЕР"

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 1992 года N 182 "О создании национального природного парка "Русский Север", постановляю:

1. Утвердить Положение о национальном природном парке "Русский Север" (прилагается).
2. Дирекции национального природного парка "Русский Север" (Панов В.Д.) подготовить материалы на малый Совет областного Совета народных депутатов о признании утратившим силу решения Президиума областного Совета народных депутатов от 17.12.1991 N 347 "О внесении изменений в решение Президиума областного Совета народных депутатов от 26.11.1991 N 313".

Глава администрации области
Н.М.ПОДГОРНОВ

ПОЛОЖЕНИЕ О НАЦИОНАЛЬНОМ ПРИРОДНОМ ПАРКЕ "РУССКИЙ СЕВЕР"

I. Общие положения

1. Национальный природный парк "Русский Север" находится в ведении Комитета по лесу Российской Федерации и подчинен Вологодскому лесохозяйственному территориальному производственному объединению, в своей деятельности опирается на законы РФ "Об охране природы", "Об охране памятников истории и культуры", "Земельный кодекс РФ".

2. Национальный природный парк "Русский Север" является природоохранным учреждением, созданным с целью сохранения уникальных природно-исторических комплексов Вологодского Поозерья и использования их в рекреационных, эколого-просветительских и научных целях.

3. Национальный природный парк "Русский Север" расположен на площадях колхозов, совхозов и предприятий Кирилловского района общей площадью 166.4 тыс. га с включением земельного фонда, с акваторией со всеми находящимися в их пределах природными объектами (вторая очередь 216.9 тыс. га).

Землепользователи осуществляют хозяйственную деятельность, не противоречащую целям и задачам национального природного парка и несут полную ответственность за экологическое состояние окружающей среды и сохранность историко-культурных объектов.

4. Национальный парк в пределах присвоенных ему прав и обязанностей действует как юридическое лицо, состоит на государственном бюджете, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба РСФСР, и со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца, расчетный, валютный и другие счета в учреждениях банка.

5. Национальный природный парк "Русский Север" имеет специальный фонд, в который поступают отчисления от рекреационных учреждений, расположенных на его территории, средства получаемые национальным природным парком за посещение и обслуживание посетителей, поступление от штрафов за нарушения природоохранного режима и добровольные взносы от организаций и граждан.

Специальный фонд используется на совершенствование охраны и управления парка, восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов, благоустройство территории, организацию посещения населения.

6. В целях более эффективного использования производственного потенциала, расширения рекреационных услуг, для совместного решения проблем восстановления природного и исторического наследия природного парка "Русский Север" может вступать в экономические связи с различными научными и производственными предприятиями и организациями, а также создавать совместные предприятия.

Создание и деятельность совместных предприятий должны соответствовать основным целям и задачам национального природного парка.

7. Национальный природный парк возглавляется директором, назначаемым органом, в ведении которого находится национальный парк.

8. Директор руководит национальным природным парком на основе сочетания единоначалия и коллегиальности, действует в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Положением, несет полную ответственность за деятельность национального природного парка, обеспечивает соблюдение законности, государственной и трудовой дисциплины.

9. Дирекция национального природного парка "Русский Север":

- руководит разработкой, утверждает и обеспечивает выполнение перспективных и годовых планов развития парка, планов научно-исследовательских работ;

- распоряжается в соответствии с законодательством Российской Федерации имуществом национального природного парка, заключает договоры, выдает доверенности, открывает и закрывает банковские счета, нанимает и сдает в аренду помещения, принимает и увольняет работников от имени дирекции, ведет дела в суде и арбитражном суде;

- контролирует и координирует в границах национального природного парка хозяйственную и рекреационную деятельность других землепользователей, в части согласования генеральных планов и проектов застройки населенных пунктов, проектов и перспективных планов строительных, мелиоративных, биотехнических и других работ, связанных с изменением облика ландшафта и качества природной среды;

- участвует совместно с Управлением культуры администрации области и дирекцией Кирилло-Белозерского историко-архитектурного музея-заповедника в разработке и контроле режима охранных зон памятников истории и культуры, разработке проектов восстановления и использования памятников.

II. Задачи национального природного парка "Русский Север"

10. Основными задачами национального парка являются:

- сохранение эталонных и уникальных природных комплексов и объектов;
- сохранение памятников истории, культуры и других объектов культурного наследия;
- создание условий для регулируемого экологического туризма и отдыха в природных условиях;
- организация экологического просвещения населения;
- разработка и внедрение научных методов охраны природного и культурного наследия;
- восстановление, сохранение и развитие традиций народного творчества, передача традиционных эстетических и этических ценностей новым поколениям.

11. Перечисленные выше задачи выполняются путем организации строгой охраны части территории национального природного парка и установления на остальной территории режима, исключающего ущерб природным и историко-культурным ресурсам при их хозяйственном и рекреационном использовании.

В процессе работ по созданию национального парка предусматривается дальнейшее уточнение, корректировка и расширение задач, ставящихся перед ним.

III. Режим национального природного парка "Русский Север"

12. В связи с тем, что исторический облик ландшафтов Вологодского Поозерья в значительной мере сложился под длительным влиянием деятельности человека, особенностью режима национального природного парка является сохранение и развитие традиционных форм неистощительного природопользования.

13. На территории национального природного парка запрещается:

- всякая деятельность, угрожающая существованию природных комплексов и взятых под охрану историко-культурных объектов;
- геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых, за исключением обеспечения нужд района;
- деятельность объектов целлюлозно-бумажной и химической промышленности, металлургии, ядерной энергетики и любых иных, представляющих особую экологическую опасность;
- действия, изменяющие гидрологический режим;
- интродукция растений и животных, чуждых местной флоре и фауне;
- рубки главного пользования и заготовка живицы.

Примечание:

Разрешается заготовка дров и деловой древесины для обеспечения потребностей национального природного парка, предприятий районного значения и постоянно проживающих на его территории граждан в объемах и на участках, определенных администрацией парка.

14. В пределах национального природного парка могут быть запрещены или ограничены, администрацией области по представлению дирекции парка, и другие виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, культурной и рекреационной ценности их территории.

15. Собственники, владельцы, пользователи и арендаторы земель, включенных в границы национального парка и его охранной зоны, обязаны соблюдать все требования режима, установленного для этих территорий.

16. На территории национального природного парка "Русский Север" выделены 4 функциональные зоны, в которых устанавливается различный режим охраны и использования.

16.1. Зона строгой охраны.

Определяющая функция этой зоны - составление и сохранение в естественном состоянии всего разнообразия природно-территориальных комплексов национального природного парка, включая характерные и уникальные сообщества растений и животных.

Общая площадь зоны составляет около 27% всей площади национального природного парка. В соответствии с различиями в современном состоянии природных комплексов и в сложившемся характере их использования выделяются две подзоны.

Подзона заповедного режима (резерват) выполняет главную цель - сохранение эталонов природных сообществ и динамики их естественного развития, что необходимо для контрольного определения характера и степени воздействия антропогенных факторов на природную среду. К подзоне отнесены участки природных комплексов, относительно слабо затронутые деятельностью

человека, где биогеоэкологические связи нарушены незначительно. Вмешательство в природную среду на эталонных участках полностью запрещено. Здесь могут проводиться только научные наблюдения (мониторинг) или мероприятия по охране территории. Площадь подзоны - 24,3 тыс. га или около 11% площади парка.

Подзона экологической стабилизации главной целью имеет восстановление ценных природных комплексов, нарушенных интенсивной хозяйственной деятельностью - заготовками леса, гидромелиорацией, строительством и т.д. В большинстве случаев восстановительные сукцессии успешно протекают без дополнительного вмешательства человека, однако на отдельных участках требуются направленные воздействия с целью ускорить или стабилизировать природные процессы, например: уход за ранее созданными перспективными культурами коренных древесных пород, реинтродукция исчезнувших по вине человека видов растений и животных, рекультивация нарушенных земель и т.п.

В подзоне экологической стабилизации разрешается традиционный сбор ягод, грибов, любительская рыбная ловля для местных жителей под контролем природоохранной инспекции национального парка. На отдельных участках разрешается ограниченное организованное посещение туристами по специально оборудованным маршрутам под надзором работников национального природного парка.

По мере восстановления коренных природных сообществ или в случае угрозы их экологическому состоянию соответствующие участки могут переводиться в подзону с режимом полной заповедности.

Площадь подзоны составляет 16% всей площади национального природного парка.

16.2. Зона охраны исторического ландшафта. Основной задачей зоны являются восстановление и сохранение памятников истории, духовной и материальной культуры, археологии в неразрывном единстве с окружающим природным и культурным ландшафтом. Границы участков зоны охраны исторического ландшафта в основном совпадают с природными рубежами бассейнов видимости важнейших памятников с учетом возможных видовых точек и туристско-экскурсионных трасс.

Зона охраны исторического ландшафта соответствует комплексным зонам охраны памятников культуры и территорий, особо ценных в историко-архитектурном отношении. В ее составе организуются зоны строгого регулирования застройки, включающие охранные зоны конкретных памятников истории и культуры, а также территории, прилегающие к ним. В этих зонах запрещается:

- искажение исторической планировки;
- снос ценных исторических зданий или изменение их облика;
- строительство новых зданий и сооружений, разработка полезных ископаемых, нарушающие исторический облик застройки и ландшафта.

В этих зонах требуется:

- реставрация памятников истории и культуры;
- выполнение утрат реконструкцией памятников или новой застройки с обязательным учетом требований к размерам и характеру архитектуры;
- расчистка от малоценной застройки, нарушающей облик исторической среды и ландшафта;
- полное благоустройство зданий и территорий.

Устанавливаются зоны археологических исследований. В этих зонах запрещается производство любых земляных работ. Прилегающие к этим зонам территории выделяются в зоны археологического надзора, в которых при проведении любых земляных работ обязательно привлекаются специалисты-археологи.

Все работы, производимые в зоне охраны исторического ландшафта, необходимо согласовать с дирекцией по охране памятников истории и культуры Вологодской области и с дирекцией Кирилло-Белозерского историко-архитектурного музея-заповедника.

Приоритетная форма рекреационного использования зоны - кратковременный познавательный туризм и экскурсии. Для туристов сбор грибов, ягод, любительская рыбная ловля в этой зоне запрещены. В зоне не размещаются рекреационные комплексы, кроме приютов и турдеревень на базе сохранившихся или реконструируемых традиционных построек.

На территории зоны развивается традиционная хозяйственная деятельность, не сопровождающаяся искажением исторического облика ландшафта. Запрещается новое строительство капитальных промышленных, сельскохозяйственных объектов, многоэтажных жилых домов, добыча полезных ископаемых.

В связи с необходимостью дорожного строительства в зоне, на период первой очереди организации национального парка (1991 - 2000) разрешается довыработка ряда карьеров стройматериалов в пределах оформленного отвода (вне зоны видимости основных памятников) с обязательной рекультивацией, поощряется восстановление древних промыслов.

Площадь подзоны составляет около 18% площади национального природного парка.

16.3. Зона регулируемого рекреационного использования.

Основные функции зоны - обеспечение условий для развития познавательного, оздоровительного и собирательного отдыха, демонстрации посетителям разнообразия природных комплексов на территории национального парка; роль буфера для зоны строгой охраны. Общая площадь зоны составляет около 7% площади национального природного парка.

В соответствии с различиями в функциях и режиме использования выделяются две подзоны.

Подзона экстенсивной рекреации. Выполняет основные функции зоны и составляет около 6.5% площади национального природного парка.

Предусматриваются различные виды туристских и экскурсионных маршрутов (пешие, водные, конные, велосипедные, лыжные, автомобильные), оборудованные местами отдыха и ночлега, информационными центрами, смотровыми площадками, причалами. На постоянно используемых туристами маршрутах размещаются туристские маршруты, кемпинги, оборудованные автостоянками. Выделяются участки любительского сбора ягод, грибов, любительской рыбной ловли, которые осуществляются по путевкам и под контролем администрации национального парка.

В целях сохранения ценных лесных насаждений, мест обитания редких видов животных и растений, районов, концентрации водоплавающих и хищных птиц, глухариных токов выделяются участки с заказным режимом и сезонным ограничением рекреационного и хозяйственного использования.

Разрешается сельскохозяйственная деятельность, необходимо дорожное и другое хозяйственное строительство. Местное население обеспечивается сенокосами и пастбищами.

Подзона обслуживания посетителей основной функцией имеет обеспечение массового отдыха посетителей, их размещение, бытовое и культурное обслуживание. Участки подзоны соответствуют пунктам основного базирования посетителей.

Хозяйственная деятельность ориентирована на максимальное удовлетворение потребностей посетителей парка в благоустроенном длительном и кратковременном отдыхе.

Строительство должно вестись по индивидуальным проектам с учетом требований зоны регулирования застройки близко расположенных памятников истории.

Площадь подзоны - 0.5% от площади национального природного парка.

16.4. Зона традиционного хозяйственного использования.

Функция зоны - сохранение и развитие традиционных для территории форм ведения хозяйства, связанные с неистощительным использованием возобновимых природных ресурсов (мелкоконтурное экологически сбалансированное сельское хозяйство, непрерывное лесопользование, любительская охота, рыболовство, сбор грибов и ягод) в размерах, обеспечивающих потребности местного населения. Подзона составляет около 48% всей площади национального природного парка.

Осуществляется сельскохозяйственная деятельность, строительство транспортной и инженерно-коммунальной сети.

Туристская деятельность проводится, преимущественно в форме транзитных маршрутов, предусматривается выдача путевок на сбор ягод, грибов, любительскую рыбную ловлю (для постоянных жителей района - бесплатно).

Лесохозяйственная деятельность направлена на сохранение и восстановление коренных древостоев, повышение их средозащитных функций, а также на обеспечение местного населения древесиной.

В целях сохранения особо ценных лесных сообществ, мест обитания охраняемых растений и животных выделяются участки с заказным режимом и сезонным ограничением рекреационного и хозяйственного использования.

IV. Охрана национального природного парка "Русский Север"

17. Охрана национального парка осуществляется специальной государственной инспекцией, работники которой входят в штат национального природного парка и возглавляется его директором.

18. Охране и контролю со стороны специальной инспекции по охране природы подлежат земли, недра, воздушные и водные пространства со всеми находящимися в их пределах природными историко-культурными объектами на территории национального природного парка "Русский Север".

19. Директор национального природного парка является по должности одновременно главным государственным инспектором по охране природы парка, а его заместители и главный лесничий являются одновременно заместителями главного государственного инспектора.

Инженеры, инспектора, научные сотрудники, охотоведы, лесничие, старшие егеря в лесничествах и другие специалисты, осуществляющие охрану природы национального природного парка, являются по должности одновременно старшими государственными инспекторами по охране природы национального парка.

Мастер леса, лесник являются по должности одновременно государственными инспекторами по охране природы парка в своем лесничестве.

20. Права государственных инспекторов по охране национального природного парка могут быть предоставлены работникам парка, не входящим по занимаемой должности в состав государственной инспекции по охране национального природного парка. Предоставление указанных прав осуществляется с согласия работника по его письменному заявлению и оформляется приказом директора национального природного парка.

21. Работники специальной инспекции по охране природы национального природного парка "Русский Север" носят при исполнении служебных обязанностей удостоверения государственного инспектора, нагрудный знак - эмблему и табельное огнестрельное оружие.

22. Работникам государственных инспекций по охране национального природного парка предоставлено право:

требовать от граждан и должностных лиц объяснений по поводу нарушения ими режима национального природного парка и природоохранительного законодательства;

проверять у граждан и должностных лиц документы на право нахождения, проезда, природопользования, хозяйственной и иной деятельности на территориях национального природного парка и его охранных зон;

составлять протоколы о нарушениях режима и природоохранительного законодательства на территориях национального природного парка и его охранных зон;

приостанавливать противоречащую природоохранительному законодательству и установленному режиму национального природного парка и его охранных зон деятельность граждан и должностных лиц на указанных территориях;

изымать у нарушителей установленного режима и природоохранительного законодательства продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

беспрепятственно посещать любые предприятия, гидротехнические сооружения, учреждения и организации, суда и иные транспортные средства на территории национального природного парка и его охранной зоны для проверки соблюдения требований природоохранительного законодательства;

задерживать нарушителей установленного режима и природоохранительного законодательства и доставлять их в отделения милиции и органы власти для выяснения личности и составления протоколов.

23. Главные государственные инспектора по охране национального природного парка рассматривают дела о нарушении установленного режима в соответствии с действующим законодательством и в порядке, им определенном. В случаях, предусмотренных законодательством, материалы о нарушениях направляются в следственные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

24. Работники государственных инспекций по охране национально-природного парка пользуются также всеми правами и льготами государственной лесной охраны.

25. Работникам государственных инспекций по охране национального природного парка выдаются бесплатно форменное обмундирование со знаками различия и нагрудный знак установленного образца.

V. Научно-исследовательская и просветительская деятельность в национальном природном парке

26. Научно-исследовательская деятельность в национальном природном парке направлена на разработку и внедрение научных методов сохранения биологического разнообразия, природных и историко-культурных комплексов и объектов в условиях рекреационного использования, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, оценку и прогноз экологической обстановки в регионе.

27. Научно-исследовательская деятельность в национальных природных парках проводится: штатными сотрудниками научного отдела и лаборатории национального природного парка по планам научно-исследовательских работ;

научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля на договорных началах по общим с национальным природным парком программам.

28. В национальном природном парке для рассмотрения вопросов научной, природоохранной, рекреационной и просветительной деятельности создается научно-технический совет из числа специалистов в области охраны и рационального использования природных ресурсов, природного и культурного наследия, экологического просвещения, как сотрудников национального природного парка, так и представителей сторонних государственных и общественных организаций и учреждений.

Состав научно-технического совета и положения о нем утверждается государственным органом, в ведении которого национальный природный парк находится.

29. Просветительская деятельность национального природного парка включает выпуск буклетов, фотоальбомов, путеводителей, справочных материалов и иной печатной продукции, организацию музеев и экспозиций под открытым небом, создание и обустройство учебных экскурсионных троп и маршрутов, организацию школьных лесничеств, прохождение учебной и производственной практики студентами высших и средних специальных заведений соответствующего профиля, освещение деятельности национального природного парка в средствах массовой информации и иные формы и методы социально-экологического воспитания, образования и пропаганды экологических знаний.