

УТВЕРЖДАЮ
МИНИСТР ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.И.ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН

17 АПРЕЛЯ 1996 ГОДА

ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ МИНИСТЕРСТВА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Правила разработаны на основе:

Конституции Российской Федерации, Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды", Федерального закона "Об экологической экспертизе", Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федерального закона "О континентальном шельфе Российской Федерации", Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РСФСР, Закона Российской Федерации "Об оружии", других законодательных актов Российской Федерации;

постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. N 943 "О специально уполномоченных государственных органах Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды", Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. N 375, постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. N 718 "О должностных лицах Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов, осуществляющих государственный экологический контроль", Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 г. N 1362, иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

1.2. Правила определяют порядок осуществления государственного экологического контроля должностными лицами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов.

1.3. Государственный экологический контроль осуществляется в целях сохранения и улучшения качества окружающей природной среды.

1.4. Главными задачами государственного экологического контроля являются обеспечение соблюдения всеми юридическими и физическими лицами (в том числе должностными лицами, гражданами, лицами, не имеющими гражданства и иностранными лицами) требований природоохранительного законодательства, нормативных правовых актов, экологических норм, правил и других нормативных документов по охране окружающей природной среды.

1.5. При осуществлении государственного экологического контроля Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы в соответствии с возложенной на них ответственностью за оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды обеспечивают в пределах своей компетенции:

координацию деятельности специально уполномоченных государственных органов Российской

Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальных органов в части осуществления ими государственного контроля за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов и координацию деятельности других министерств и ведомств и их территориальных органов, которые в соответствии с законодательством решают вопросы в области охраны окружающей природной среды;

взаимодействие с органами государственной власти, Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Прокуратуры Российской Федерации, других заинтересованных министерств и ведомств, а также с общественными объединениями.

1.6. Должностные лица Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов, наделенные полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля, являются по должности одновременно государственными инспекторами по охране природы в соответствии с [постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995г. N 718 "О должностных лицах Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов, осуществляющих государственный экологический контроль"](#).

1.7. Государственные инспекторы по охране природы обеспечиваются в установленном порядке служебным оружием в соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации "Об оружии".

1.8. Согласно [статье 21 \(пункты 4, 5\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) экологические фонды расходуются на цели, связанные с охраной окружающей природной среды (с природоохранной деятельностью), т.е. эти фонды могут расходоваться на осуществление государственного экологического контроля как одного из основных направлений природоохранной деятельности.

1.9. На плавучих транспортных средствах, предназначенных для осуществления государственного экологического контроля, используются в установленном порядке соответствующие флаги и вымпелы.

2. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

Государственные инспекторы по охране природы Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов при осуществлении государственного экологического контроля обязаны:

а) самостоятельно или во взаимодействии с должностными лицами министерств, ведомств, их территориальных органов, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов, и с привлечением в установленном порядке специалистов по вопросам охраны окружающей природной среды систематически осуществлять проверки хозяйственной и иной деятельности юридических, физических и должностных лиц по соблюдению ими экологических требований;

б) принимать меры по предотвращению и устранению экологических правонарушений и их негативных последствий, привлечению в установленном порядке юридических и физических лиц к ответственности за нарушение экологических требований;

в) осуществлять сбор информации о состоянии и изменениях окружающей природной среды, необходимой для организации и осуществления государственного экологического контроля, анализировать и проверять ее достоверность; вносить в установленном порядке предложения по оздоровлению и улучшению качества окружающей природной среды и повышению эффективности государственного экологического контроля.

3. ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

3.1. Государственные инспекторы по охране природы Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов при осуществлении государственного экологического контроля в пределах своей компетенции имеют право:

а) беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) предприятия, учреждения, организации и другие объекты независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке - воинские части, специальные объекты и службы Вооруженных Сил, органов внутренних дел и государственной безопасности, предприятия закрытых административных территориальных образований), получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля;

б) проверять работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля, соблюдение нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и других вредных воздействий на нее, норм и правил обращения с отходами производства и потребления, нормативов качества окружающей природной среды и экологических ограничений на природопользование;

в) осуществлять государственный контроль за использованием и охраной земель в соответствии с Положением о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации, утвержденным [постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993г. N 1362](#), и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации;

г) во взаимодействии с другими специально уполномоченными органами проверять транспортные средства и в случае нарушения экологических требований запрещать их эксплуатацию, а также осматривать российские и иностранные суда, другие плавучие средства, искусственные острова, установки и сооружения и при выявлении экологических правонарушений требовать их устранения и принимать меры по решению вопросов о компенсации вреда, причиненного окружающей природной среде;

д) проверять выполнение государственных и других программ, планов и мероприятий по охране окружающей природной среды;

е) заслушивать отчеты руководителей предприятий, организаций и учреждений по вопросам соблюдения экологических требований, выполнения программ, планов и мероприятий по охране окружающей природной среды;

ж) запрашивать и в соответствии с [Законом РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) (статья 7) бесплатно получать от министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций информацию по вопросам состояния и охраны окружающей природной среды, необходимую для осуществления государственного экологического контроля;

з) проверять соблюдение экологических требований при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных и других объектов и сооружений;

и) привлекать в установленном порядке соответствующих специалистов к проведению проверок;

к) вносить предложения о проведении государственной экологической экспертизы и проверять выполнение ее заключений;

л) проверять соблюдение экологических условий, установленных в лицензиях на комплексное природопользование и лицензиях на пользование отдельными видами природных ресурсов, аннулировать в установленном порядке или давать предписания об аннулировании указанных лицензий, выданных с нарушением экологических требований, а также при невыполнении природопользователями установленных в лицензиях экологических условий;

м) запрещать ввоз на территорию Российской Федерации, а также транзит (дальнейшую транспортировку) экологически опасных грузов (изделий), отходов, сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушением экологических норм и правил;

н) проверять соблюдение норм и правил осуществления производственного экологического контроля;

о) предъявлять требования к юридическим и физическим лицам по устранению экологических правонарушений, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля, предупреждать их о привлечении к ответственности в случае невыполнения указанных требований;

п) давать обязательные для исполнения предписания юридическим и физическим лицам об

устранении экологических правонарушений и выполнении необходимых и достаточных мероприятий по охране окружающей природной среды;

р) выдавать обязательные для исполнения предписания об ограничении или приостановлении работы предприятий, сооружений и объектов, запрещении ввода в эксплуатацию объектов, строительство (реконструкция) которых выполнено с нарушением экологических требований и заключений государственной экологической экспертизы, а также об ограничении или приостановлении другой хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с экологическими правонарушениями и причиняющей вред окружающей природной среде; направлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предложения о прекращении этой деятельности;

с) рассматривать в порядке, предусмотренном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

т) направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц, виновных в экологических правонарушениях, к дисциплинарной и уголовной ответственности;

у) определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений и на основании этого предъявлять требования к виновным юридическим лицам и гражданам о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд или арбитражный суд о его возмещении согласно [статьям 70 \(пункт 2\) и 87 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#);

ф) вносить в соответствующие финансово-кредитные органы обязательные для исполнения предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов и осуществления другой хозяйственной деятельности, ведущихся с нарушением экологических требований или без положительного заключения государственной экологической экспертизы (в соответствии с пунктом 2 [статьи 70 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#));

х) обращаться в органы внутренних дел за оказанием помощи по предотвращению или пресечению действий правонарушителей, препятствующих законному выполнению функций по осуществлению государственного экологического контроля, на основании [Закона Российской Федерации "О милиции"](#) (статья 10);

ц) осуществлять контроль за соблюдением природоохранительного законодательства и правовых актов органов исполнительной власти по вопросам охраны окружающей природной среды в районах чрезвычайных экологических ситуаций;

ч) пользоваться иными правами, предоставленными действующим законодательством и правовыми нормативными актами.

3.2. Объем прав государственных инспекторов по охране природы, указанных в пункте 3.1 настоящих Правил, определяется их должностными инструкциями в пределах их компетенции.

3.3. Решения государственных инспекторов по охране природы могут быть обжалованы вышестоящему по подчиненности государственному инспектору по охране природы, в суд или арбитражный суд.

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

Государственные инспекторы по охране природы в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за:

а) соблюдение требований законодательства при исполнении служебных обязанностей;

б) соблюдение установленного порядка осуществления государственного экологического контроля;

в) надлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

г) своевременное принятие надлежащих мер к юридическим и физическим лицам, виновным в экологических правонарушениях;

д) объективность и достоверность материалов проводимых проверок.

5. ПРИНЯТИЕ МЕР ПО УСТРАНЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИВЛЕЧЕНИЮ ВИНОВНЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ОФОРМЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

5.1. При осуществлении государственного экологического контроля государственные инспекторы по охране природы принимают меры по предупреждению, выявлению и устранению экологических правонарушений и привлечению виновных к ответственности.

5.2. При обнаружении экологического правонарушения государственный инспектор по охране природы составляет Протокол об экологическом правонарушении.

5.3. На основании Протокола об экологическом правонарушении соответствующий государственный инспектор по охране природы (в пределах прав, определенных пунктом 3.2 настоящих Правил) принимает решение о применении к нарушителю одной или одновременно нескольких мер воздействия в зависимости от тяжести совершенного экологического правонарушения:

а) дает Предписание об устранении экологического правонарушения на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) и [пункта 11 Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. N 375](#);

б) выносит Постановление о наложении штрафа за административное правонарушение на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) и [статьи 261 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#);

в) выносит Постановление о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде, на основании [статей 70 \(пункт 2\), 86 и 87 \(пункт 1\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) и [статьи 261 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#);

г) дает Предписание об ограничении (приостановлении, прекращении) хозяйственной и иной деятельности на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) и [пункта 11 Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. N 375](#);

д) дает Предписание о прекращении финансирования хозяйственной и иной деятельности на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) и [пункта 11 Положения о Министерстве охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. N 375](#);

е) направляет руководству предприятия, организации, учреждения (или вышестоящему органу) представление о применении мер дисциплинарного взыскания к правонарушителю на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#);

ж) направляет материалы в следственные органы для решения вопроса о привлечении к уголовной ответственности за экологическое преступление на основании [статьи 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

5.4. Протокол об экологическом правонарушении составляется в соответствии со [статьей 235 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#).

В строке Протокола "Дополнительные сведения о нарушителе(ях)" приводятся сведения о должностных лицах, гражданах, лицах, не имеющих гражданства, и иностранных лицах, имеющие значение для правильного рассмотрения дела: год и место рождения (в отношении несовершеннолетних - число, месяц и год рождения), место жительства и работы, занимаемые должности, размер заработной платы (пенсии, стипендии), семейное положение, количество лиц, находящихся на иждивении, данные о привлечении ранее нарушителей к административной ответственности.

Существо правонарушения должно быть описано таким образом, чтобы было ясно, где и когда оно было совершено и в каких именно действиях или бездействии выразилось.

Правонарушитель(и) вправе представить замечания по содержанию Протокола и мотивы отказа от его подписания, которые прилагаются к Протоколу.

Государственный инспектор по охране природы, не уполномоченный принимать решения о привлечении нарушителей к ответственности (согласно пункту 3.2 настоящих Правил), представляет Протокол вышестоящему государственному инспектору для принятия решения в 15-дневный срок.

5.5. Предписание об устранении экологического правонарушения является обязательным для исполнения нарушителями в установленные сроки. Предписание составляется в 3-х экземплярах, один из которых вручается нарушителю.

5.6. Постановление о наложении штрафа за административное правонарушение составляется в соответствии со [статьей 261 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#).

Постановление принимается в отношении каждого нарушителя в отдельности (юридического, должностного лица, гражданина) и составляется в количестве не менее 3-х экземпляров, один из которых в течение 3-х дней вручается виновному под расписку или высылается по почте.

В случае обжалования нарушителем Постановления в суде сумма штрафа уплачивается не позднее 15 дней со дня уведомления нарушителя о том, что его жалоба остается без удовлетворения ([статья 285 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#)).

При неуплате штрафа виновным лицом в течение 15 дней со дня вручения ему Постановления (или со дня уведомления об оставлении его жалобы без удовлетворения) сумма штрафа взыскивается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со [статьей 84 \(пункт 3\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) наложение штрафов на виновных в экологических правонарушениях не освобождает их от возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде.

5.7. Постановление о возмещении вреда, причиненного окружающей природной среде юридическими лицами и гражданами, составляется в соответствии со [статьей 261 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#) и является обязательным для исполнения в соответствии со [статьей 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

Постановление составляется, как правило, в 4-х экземплярах, один из которых в течение 3-х дней вручается нарушителю под расписку или высылается по почте.

В соответствии со [статьей 86 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) юридические лица и граждане, причинившие вред окружающей природной среде экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

Определение размеров причиненного вреда производится непосредственно государственным инспектором по охране природы, а при невозможности этого - комиссией из представителей территориального органа Минприроды России и его местного органа, а также при необходимости - представителя Минприроды России и представителей специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной отдельных видов природных ресурсов. По результатам работы комиссии составляется акт о размерах причиненного вреда, прилагаемый к Постановлению.

При наличии нескольких правонарушителей Постановление принимается в отношении каждого виновного в отдельности.

При неисполнении виновным требований Постановления в суд или арбитражный суд направляется исковое заявление о взыскании денежных средств в возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде, в соответствии со [статьей 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

С согласия сторон по решению суда или арбитражного суда причиненный вред может быть возмещен в натуре путем возложения на ответчика обязанности по полному восстановлению окружающей природной среды за счет его сил и средств в соответствии со [статьей 87 \(пункт 4\)](#)

[Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#). О выполнении указанных мероприятий по восстановлению окружающей природной среды комиссия составляет соответствующий акт (с указанием видов, объемов и стоимости выполненных мероприятий).

5.8. Предписание об ограничении (приостановлении) хозяйственной и иной деятельности направляется нарушителю при ведении им хозяйственной и другой деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранительного законодательства, нормативных правовых актов и причиняющей вред окружающей природной среде.

Предписание является обязательным для исполнения всеми юридическими и физическими лицами в соответствии со [статьей 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

5.9. Предписание о прекращении финансирования хозяйственной и иной деятельности, причиняющей вред окружающей природной среде, направляется в соответствующий финансово-кредитный орган одновременно с Предписанием об ограничении (приостановлении) хозяйственной и иной деятельности (пункт 5.8) или при его невыполнении нарушителем.

Предписание о прекращении финансирования хозяйственной и иной деятельности является обязательным для исполнения в соответствии со [статьей 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

5.10. Для привлечения должностных лиц, виновных в экологических правонарушениях, к дисциплинарной ответственности (невыполнение планов и мероприятий по охране окружающей природной среды и рациональному природопользованию, нарушение нормативов качества окружающей природной среды и требований природоохранительного законодательства, вытекающих из трудовой функции или должностного положения) государственный инспектор по охране природы направляет руководству предприятия, организации, учреждения (или вышестоящему органу, если виновным является руководитель) представление о наложении на виновных определенного вида дисциплинарного взыскания (полное или частичное лишение премий или иных средств поощрения) в соответствии со [статьей 82 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#). В представлении излагаются конкретные факты экологических правонарушений.

5.11. В соответствии со [статьей 85 Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#) должностные лица и граждане, виновные в совершении экологических преступлений (общественно опасных деяний, посягающих на установленный в Российской Федерации экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющих вред окружающей природной среде и здоровью человека), несут уголовную ответственность, предусмотренную [Уголовным кодексом РСФСР](#) (в том числе статьи [167-169](#), [170-172](#), [214](#), [215](#), [223](#), [223_1](#), [226_2](#)).

Представления о привлечении физических лиц к уголовной ответственности за экологические преступления направляются государственным инспектором по охране природы в следственные органы.

5.12. Решения государственных инспекторов по охране природы по вопросам устранения экологических правонарушений и привлечения виновных к ответственности, принятые в пределах предоставленных им полномочий, обязательны для исполнения всеми юридическими, должностными лицами и гражданами в соответствии со [статьей 70 \(пункт 2\) Закона РСФСР "Об охране окружающей природной среды"](#).

ЗАРЕГИСТРИРОВАНОВ МИНИСТЕРСТВЕ
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
17 АПРЕЛЯ 1996 Г.
РЕГИСТРАЦИОННЫЙ N 1076

ТЕКСТ ДОКУМЕНТА СВЕРЕН ПО:
ОФИЦИАЛЬНАЯ РАССЫЛКА

Copyright © 1992-1997
by Computer Software Development Center.