

**О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения**

Gov. number : 887

Doc. type : Постановление Правительства Российской Федерации

Date : 02.08.999

Classification : Местное самоуправление ; Положения ; Оплата жилья ( , субсидии , льготы ) ; Коммунальные услуги . Тарифы и льготы .

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ П О С Т А Н О В Л Е Н И Е от 2 августа 1 999 г . № 887 г . Москва О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию " на рубеже эпох " ( положения в стране и основных направлениях политики Российской Федерации ) , касающихся совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг и реализации мер по социальной защите населения в соответствии со статьей 15 Закона Российской Федерации " основах федеральной жилищной политики " в условиях проведения жилищно - реформы , Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т : 1 . Продолжить реформирование правоотношений в жилищно - сфере и системы управления жилищным фондом , обеспечивая при этом адресную социальную защиту населения . Увязывать изменение платы за жилье и коммунальные услуги с системой мер по социальной защите малоимущих граждан , уровнем доходов населения и реализацией мероприятий по снижению издержек жилищно - услуг . 2 . Утвердить прилагаемое Положение о предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг . Установить , что разъяснения о применении указанного Положения дает Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно - комплексу . 3 . Структура платежей граждан ( собственников частных домовладений ) , проживающих в домах , относящихся к жилищному фонду , независимо от формы собственности , включает плату : за содержание и текущий ремонт жилищного фонда ; за капитальный ремонт жилищного фонда ; за наем жилья ( нанимателей жилья ) . Кроме того , граждане , проживающие в домах , относящихся к жилищному фонду , независимо от формы собственности , оплачивают коммунальные услуги ( , водоотведение , теплоснабжение , горячее водоснабжение , газоснабжение , электроснабжение , вывоз бытовых отходов , обслуживание лифтового хозяйства и др . ) . 4 . Установить , что сбор платы за жилье и коммунальные услуги производится собственником домовладения или уполномоченной им организацией через расчетно - центры . 5 . При поэтапном прекращении перекрестного субсидирования платы за газ и электрическую энергию одновременно отражать в счете - на оплату гражданами указанных коммунальных услуг соответственно пересчитанные ежемесячные субсидии . В отношении отдельных видов коммунальных услуг могут быть введены в установленном порядке дополнительные меры социальной защиты граждан , связанные с оплатой этих услуг . При расчете субсидий , предоставляемых в соответствии с Положением о предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг , утвержденным настоящим постановлением , такие дополнительные меры социальной защиты не учитываются . Предприятия и организации , имеющие в хозяйственном ведении или оперативном управлении государственный жилищный фонд и оказывающие жилищно - услуги , компенсируют в порядке , устанавливаемом государственными органами власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления, за счет собственных средств затраты, связанные с предоставлением субсидий имеющим на это право гражданам, проживающим в домах, относящихся к указанному жилищному фонду.

6. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 1999–2000 годах:

- а) обеспечивать оформление в соответствии с законодательством Российской Федерации договоров найма жилого помещения между нанимателями и собственниками жилья;
- б) перевести обслуживание жилищного фонда полностью на конкурсную основу;
- в) разработать и утвердить стандарты качества предоставляемых коммунальных услуг;
- г) предусматривать при формировании на основе действующей бюджетной классификации расходных статей бюджетов соответствующего уровня выделение средств на компенсацию затрат, связанных с предоставлением гражданам субсидий.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- а) не снижать финансовую помощь и не увеличивать нормативы отчислений от регулирующих налогов (срок не менее трех лет) на сумму экономии средств, полученной в результате проведения реформы жилищно-хозяйства, в отношении муниципальных образований, активно проводящих указанную реформу;
- б) осуществлять контроль за соответствием стандартов перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг в регионах федеральным стандартам;
- в) увязывать изменения тарифов на электро-, теплоэнергию и газ, получаемые с соответствующих оптовых рынков, с динамикой поэтапного перехода к оплате населением жилищно-услуг, обеспечивающей самокупаемость этих услуг.

8. Органами местного самоуправления утверждаются: нормативы потребления жилищно-услуг; ставки и тарифы на жилищно-услуги (тарифов на электроэнергию и газ) с учетом реализации мероприятий по их снижению в результате выявляемых при проведении экспертизы тарифов на товары, работы и услуги, учитываемых в их оплате, необоснованных затрат. Принятию решения по пересмотру размеров ставок и тарифов на жилищно-услуги должна предшествовать проводимая в обязательном порядке экспертиза экономической обоснованности тарифов на товары, работы и услуги, учитываемых при оплате соответствующих услуг. Органы местного самоуправления имеют право в течение переходного периода устанавливать размер максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи и размер платежей граждан за предоставляемые жилищно-услуги. При этом установление предельных размеров платы населения за жилье и коммунальные услуги ниже федерального стандарта не может служить основанием для перераспределения средств.

9. Рекомендовать органам местного самоуправления в целях улучшения сбора платы за жилье и коммунальные услуги, рационального распределения указанных средств, усиления социальной защиты малоимущих слоев населения:

- создавать расчетно-центры по сбору и обработке коммунальных платежей и предоставлению субсидий гражданам на оплату жилищно-услуг;
- устанавливать размер платы за жилье и коммунальные услуги в пределах федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-услуг в совокупном доходе семьи на одного человека с предоставлением соответствующих субсидий.

10. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления представлять в Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-комплексу по итогам полугодия информацию о ходе выполнения настоящего постановления.

11. Признать

утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 707 "упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг" (законодательства Российской Федерации, 1996, № 26, ст. 339).  
Председатель Правительства Российской Федерации С.

УТВЕРЖДЕНО постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 887 ПОЛОЖЕНИЕ о предоставлении гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг 1. Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг (именуются – субсидии) предоставляются гражданам органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот. При этом в семье, в которой совокупный доход на одного человека не превышает установленного прожиточного минимума, собственные расходы на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг не должны превышать половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда на одного человека. 2. Предоставление субсидий осуществляется в установленном порядке в соответствии с ежегодно утверждаемыми федеральными стандартами: социальной нормы площади жилья; предельной стоимости предоставляемых жилищно - услуг на 1 кв. метр общей площади жилья; максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. 3. Величина субсидий рассчитывается по двум вариантам. I вариант. Для граждан, в семьях которых совокупный доход семьи на одного человека ниже установленного прожиточного минимума, а максимально допустимая доля собственных расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг ниже половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, величина субсидии определяется как разница между установленным на данный период времени размером оплаты жилья и коммунальных услуг и максимально допустимой долей собственных расходов в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. Для граждан, в семьях которых совокупный доход семьи на одного человека ниже установленного прожиточного минимума, а максимально допустимая доля собственных расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг равна половине или выше половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, величина субсидии определяется как разница между установленным на данный период времени размером оплаты жилья и коммунальных услуг и половиной установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. II вариант. Для граждан, в семьях которых совокупный доход семьи на одного человека выше установленного прожиточного минимума, величина субсидии определяется как разница между установленным на данный период времени размером оплаты жилья и коммунальных услуг и максимально допустимой долей собственных расходов в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. 4. При расчете величины субсидий на оплату

коммунальных услуг (, водоотведение , теплоснабжение , горячее водоснабжение , газоснабжение , электроснабжение , вывоз бытовых отходов , обслуживание лифтового хозяйства и др . ) недопустимо исключение отдельных видов фактически предоставляемых услуг . При этом величина ежемесячных субсидий на оплату указанных услуг , определяемая в установленном порядке организацией , уполномоченной собственником домовладения осуществлять сбор и обработку жилищно - платежей и предоставление этих субсидий , должна указываться в соответствующем платежном документе (-) . 5 . Субсидии предоставляются гражданам , проживающим в домах ( общежития ) , относящихся к жилищному фонду , независимо от формы собственности . Граждане , сдающие жилые помещения в поднаем , утрачивают право на субсидию . 6 . Субсидии устанавливаются организацией , уполномоченной органом местного самоуправления , после предъявления гражданами необходимых документов в соответствии с утверждаемым органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации порядком предоставления субсидий гражданам . Предоставление субсидий всем имеющим на это право гражданам является непременным условием законности решений органов местного самоуправления об увеличении ставок оплаты жилья и коммунальных услуг . Неурегулированность финансовых взаимоотношений между организациями , предоставляющими жилищно - услуги , и собственниками домовладений не может служить основанием для отказа либо задержки предоставления гражданам субсидий . 7 . Субсидии предоставляются гражданам в безналичной форме в виде уменьшения их платежа за жилье и коммунальные услуги . Распределение субсидий осуществляется пропорционально платежам граждан за жилье и коммунальные услуги в соответствии с платежным документом ( – квитанцией ) . Порядок выделения и учета средств , направляемых на предоставление субсидий , устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления .