

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 января 1991 года N 30

О Республиканской программе проведения
земельной реформы на территории РСФСР
(с изменениями от 13 апреля 1993 года)

Во исполнение постановления Верховного Совета РСФСР от 23 ноября 1990 г. "О введении в действие Закона РСФСР "О земельной реформе " Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Утвердить Республиканскую программу проведения земельной реформы на территории РСФСР (прилагается).

Государственному комитету РСФСР по земельной реформе , Министерству сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерству лесного хозяйства РСФСР, другим заинтересованным министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполкомам местных Советов народных депутатов осуществить необходимую организаторскую работу по выполнению указанной Программы.

2. Государственному комитету РСФСР по экономике, Государственному комитету РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ, Министерству финансов РСФСР обеспечить ежегодно выделение Государственному комитету РСФСР по земельной реформе материально-технических и финансовых средств, необходимых для реализации Республиканской программы проведения земельной реформы на территории РСФСР, отдельной строкой из ресурсов, выделяемых агропромышленному комплексу (пункт утратил силу в части выделения материально-технических средств - постановление Совета Министров Правительства Российской Федерации от 13 апреля 1993 года N 326).

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Совета Министров
РСФСР
от 18 января 1991 г. N 30

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
ПРОГРАММА
ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ
НА ТЕРРИТОРИИ РСФСР

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Республиканская программа проведения земельной реформы на территории РСФСР разработана в соответствии с постановлением внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР "О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса", законами РСФСР "О земельной реформе " и "О крестьянском (фермерском) хозяйстве."

Земельная реформа имеет целью перераспределение земли в интересах создания условий для равноправного развития различных форм хозяйствования на земле , формирования многоукладной экономики, рационального использования и охраны земель на территории

РСФСР. В ходе реформы осуществляется наделение земель граждан, предприятий, организаций, учреждений, объединений и товариществ с закреплением их прав на землю .

Земельная реформа будет проводиться поэтапно. На первом ее этапе осуществляется закрепление земель в федеративную собственность РСФСР и собственность республик, входящих в ее состав, уточнение административных границ, выявление потребности в земле граждан, предприятий, организаций и учреждений, формирование специального фонда земель для последующего перераспределения, установление ставок земельного налога и цены на землю .

На втором этапе осуществляется передача и закрепление земель в собственность, владение, пользование, в том числе в аренду, гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям.

Содержание Программы исходит из того, что земельная реформа предусматривает введение многообразия форм собственности и стимулирование развития новых форм хозяйствования, а также экономически обоснованное и социально справедливое перераспределение земель для организации более рационального их использования, экологизацию землевладения и землепользования.

В результате осуществления Программы будут созданы условия для равноправного развития коллективных, индивидуальных и других форм использования земли , для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, защиты земель от негативного влияния антропогенной деятельности и вредных природных процессов.

Проведение земельной реформы позволит в ближайшее время преобразовать земельные отношения внутри хозяйств, изменить в них отношение к земле и повысить ее продуктивность, создать 80-100 тысяч крестьянских хозяйств, в 1,5-2 раза увеличить площади земель в личных подсобных хозяйствах, в основном обеспечить потребность граждан в садовых и огородных участках и увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции в 1,5-1,8 раза.

Выполнение Программы возлагается на Советы народных депутатов и их исполкомы, Государственный комитет РСФСР по земельной реформе , Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСФСР, Министерство лесного хозяйства РСФСР, другие министерства и ведомства.

II. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Советам Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполкомам краевых, областных, автономных областей и автономных округов Советов народных депутатов с участием Госкомзема РСФСР в январе 1991 г. создать комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам. Разработать с участием Минсельхозпрода РСФСР, Минлесхоза РСФСР, Госкомприроды РСФСР, Госкомархстроя РСФСР, Минюста РСФСР Положение о Госкомземе РСФСР и его органах на местах.

2. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпрому РСФСР с участием Центрального банка РСФСР и АККОРа внести предложения об организации в 1991 году Российского земельного банка.

3. Госкомзему РСФСР совместно с Советами народных депутатов подготовить в I квартале 1991 г. нормативно-методическую документацию о депутатских земельных комиссиях.

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Минфину РСФСР с участием АККОРа в феврале 1991 г. разработать программу поддержки крестьянских хозяйств и организовать проведение республиканского съезда представителей крестьянских хозяйств и их ассоциаций.

5. Госкомзему РСФСР с участием АККОРа провести в январе-феврале 1991 г. республиканские и зональные совещания председателей комитетов по земельной реформе и

земельным ресурсам с привлечением работников и специалистов исполкомов местных Советов народных депутатов и ассоциаций крестьянских хозяйств.

6. Госкомзему РСФСР, Мининформпечати РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР в целях пропаганды земельной реформы организовать в 1991 году открытие постоянных рубрик и передач в республиканских и местных газетах, на телевидении, учредить журнал " Земля России".

7. Госкомзему РСФСР совместно с исполкомами местных Советов народных депутатов создать в 1991 году при местных комитетах по земельной реформе малые предприятия, хозрасчетные группы и другие формирования по выполнению работ, связанных с земельной реформой .

III. ПРАВОВОЕ И ИНСТРУКТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Министерством и ведомствам РСФСР привести нормативные акты в соответствие с законами РСФСР "О земельной реформе " и "О крестьянском (фермерском) хозяйстве".

2. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минфину РСФСР, Россельхозакадемии с участием АККОРа разработать в январе 1991 г. рекомендации по условной приватизации земель , определению размеров земельных наделов, созданию кооперативных и акционерных форм хозяйствования.

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минюсту РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Госкомархстрою РСФСР разработать до апреля 1991 г. формы государственных актов, удостоверяющих право владения землей и право собственности на землю , договоров на аренду земли и других документов на пользование землей .

4. Госкомзему РСФСР, Минфину РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Россельхозакадемии разработать в первом полугодии 1991 г. положение о принципах платы за землю , порядок исчисления земельного налога и арендной платы.

5. Госкомзему РСФСР, Минюсту РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Минлесхозу РСФСР разработать в марте 1991 г. положение о государственном контроле за использованием и охраной земель в РСФСР.

6. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии с участием заинтересованных министерств и ведомств разработать в январе 1991 г. порядок систематического выявления неиспользуемых и нерационально используемых земель в целях создания земельного запаса Советов народных депутатов для последующего их перераспределения, а также основные положения землеустройства, о содержании и порядке ведения государственного земельного кадастра, в июне 1991 г. - механизм экономического стимулирования рационального использования земли .

7. Госкомприроде РСФСР, Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минфину РСФСР, Минюсту РСФСР, Россельхозакадемии разработать в 1992 году механизм возмещения ущерба, причиненного в результате деградации почв, ухудшения экологического состояния земель , их порчи и уничтожения.

8. Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР разработать в 1991 году порядок выявления и консервации деградированных, а также загрязненных земель химическими и радиоактивными веществами свыше допустимых концентраций.

IV.ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Исполкомам местных Советов народных депутатов, Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР осуществить в 1991 году передачу земель в распоряжение местных Советов народных депутатов и провести инвентаризацию земель (выборочно) по всем категориям землевладений и землепользований; составить в 1991-1992 годах схемы землеустройства 1840 административных районов с целью создания специального фонда земель для наделения землей крестьянских и личных подсобных хозяйств, развития садоводства и огородничества.

2. Исполкомам местных Советов народных депутатов, Госкомзему РСФСР обеспечить:

в 1991-1995 годах проведение межхозяйственного землеустройства по перераспределению земель и их предоставление с выдачей документов, удостоверяющих право владения, собственности и пользования землей ;

в 1991-1995 годах выделение земельных участков для ведения крестьянского хозяйства общей площадью 5,5-6,5 млн.га, в том числе в 1991 году - 1,5-2 млн.га;

в 1991-1995 годах увеличение площади земель в личных подсобных хозяйствах на 3 млн.га, в том числе в 1991 году - на 1 млн.га;

в 1991-1995 годах выделение земельных участков для садоводства и огородничества 2,5 млн.га, в том числе в 1991 году - 1,0 млн.га.

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР в 1991-1992 годах произвести в 17 тыс.хозяйств внутрихозяйственную оценку земли .

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Минфину РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Россельхозакадемии, исполкомам местных Советов народных депутатов определить в 1991 году ставки земельного налога по регионам республик.

5. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомэкономике РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Минлесхозу РСФСР в 1991-1995 годах разработать и осуществить республиканскую и региональные программы защиты земель от деградации, консервации деградированных земель и их восстановление.

6. Госкомзему РСФСР, исполкомам местных Советов народных депутатов в 1991-1995 годах провести землеустройство крестьянских хозяйств с комплексом топографических, почвенно-геоботанических, агрохимических и других изысканий; выполнить необходимые аэрофотогеодезические, изыскательские и обследовательские работы для обеспечения информацией о земле собственников, землевладельцев, землепользователей и органов управления.

V. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ , ВЕДЕНИЕ КАДАСТРА И МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ

1. Госкомзему РСФСР, Госкомэкономике РСФСР, Госкомобеспечению РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Минлесхозу РСФСР, Госкомприроде РСФСР, Госкомархстрою РСФСР, Россельхозакадемии в 1991-1995 годах создать республиканскую автоматизированную систему информационного обеспечения земельной реформы и организации рационального использования земель .

2. Госкомзему РСФСР, исполкомам Советов народных депутатов разработать и внедрить подсистему ведения автоматизированного земельного кадастра.

3. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

в III квартале 1991 г. определить содержание и методы ведения мониторинга земель ;

в 1991-1995 годах создать систему ведения мониторинга земель на основе использования новейших средств и научных методов;

обеспечить топографические съемки и обновление топографических карт масштабов 1:10000-1:100000 и планов сельских и городских населенных пунктов в масштабе 1:5000 и крупнее;

провести комплексное обследование и картографирование земельных угодий и почвенно-растительного покрова, создание базовой основы земельного кадастра, а также комплексное обследование и картографирование сельскохозяйственных угодий на содержание гумуса, макрои микроэлементов, тяжелых металлов, остаточных количеств пестицидов, нитратов, радионуклидов;

осуществить сельскохозяйственные аэрофотогеодезические изыскания и обследования земель , периодическое обновление земельного кадастра и непрерывное внесение в него изменений по данным оперативного мониторинга и учета земель ;

разработать автоматизированное рабочее место землеустроителя для оперативного внесения изменений в земельный кадастр, комплекс бортовых съемочных средств и наземных пунктов приема информации для оперативного мониторинга земельных угодий и почвенно-растительного покрова, автоматизированный геодезический прибор для автономного определения координат границ землепользований на основе использования глобальной спутниковой системы, комплекс стационарных и передвижных лабораторий для анализа почв, растительности и грунтовых вод.

VI. НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии в 1992 году создать центр научного обеспечения земельной реформы при Госкомземе РСФСР.

2. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии в 1991 году сформировать научные подразделения в объединении РосНИИземпроект и в 12 зональных проектных институтах по землеустройству, в 1993 году создать научно-производственное объединение по информационному обеспечению рационального использования земель .

3. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии в 1991-1992 годах разработать:

научные основы платного землевладения и землепользования и экономического стимулирования рационального использования земель ;

научные основы, содержание и методы ведения государственного земельного кадастра в условиях многообразия форм землевладения и землепользования;

научные основы и методы землеустройства при переходе к новым формам землевладения и землепользования;

научные основы, методы и нормативы организации рационального использования и охраны земель ;

научные основы мониторинга земель и методы его ведения.

4. Госкомзему РСФСР, Минсельхозпроду РСФСР, Россельхозакадемии с участием АККОРа подготовить во II квартале 1991 г. научные рекомендации РСФСР, составлению в регионах схем развития крестьянских хозяйств, проекта организации их территории, формированию и организации территории садовых и огородных товариществ.

5. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в 1991-1992 годах подготовить рекомендации по оценке земель, установлению нормативов стоимости земли на базе ее оценки.

6. Госкомзему РСФСР, Россельхозакадемии, Госкомприроде РСФСР до 1995 года подготовить рекомендации по совершенствованию организации и устройства территории с целью создания устойчивых саморегулируемых ландшафтов, в 1994 году - по изучению, использованию и охране оленьих пастбищ с целью создания территорий приоритетного природопользования.

VII. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Госкомзему РСФСР совместно с Минсельхозпродом РСФСР, Госкомнауки и высшей школы РСФСР:

в 1991-1992 годах обеспечить расширение подготовки инженеров-землеустроителей в Новочеркасском гидромелиоративном институте, Ленинградском, Омском и Воронежском сельскохозяйственных институтах (150 человек ежегодно);

открыть землеустроительные факультеты в Пермском, Красноярском, Уссурийском сельскохозяйственных институтах (300 человек ежегодно) и землеустроительные отделения в сельскохозяйственных техникумах (900 человек ежегодно);

создать на базе Московского института инженеров землеустройства государственный университет по землеустройству с подготовкой специалистов по <<земельному>> праву, землеустройству, почвоведению, геоботанике, геодезии, архитектуре и планировке сельских населенных мест;

организовать на базе сельскохозяйственных вузов факультеты по переподготовке кадров (ежегодно 2500 человек);

открыть факультеты и курсы повышения квалификации в четырех сельскохозяйственных вузах и 15 государственных проектных институтах по землеустройству.

2. Госкомзему РСФСР в 1991 году организовать учебу председателей депутатских земельных комиссий местных Советов народных депутатов.

3. Госкомнауки и высшей школы РСФСР, Минобразованию РСФСР совместно с Госкомземом РСФСР и другими заинтересованными министерствами обеспечить включение в учебные планы подготовки специалистов, деятельность которых связана с использованием и охраной земли и других природных ресурсов, специальных курсов по земельному законодательству.

VIII. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

1. Госкомэкономике РСФСР предусмотреть по агропромышленному комплексу выделение отдельной строкой для Госкомзема РСФСР:

в 1991-1995 годах легковых автомобилей и другого специального автотранспорта - 1600 штук, в том числе в 1991 году - 300 штук;

в 1991-1995 годах персональных компьютеров типа IBM PC/AT 2800 штук, в том числе в 1991 году - 2380 штук;

в 1991 году полиграфического оборудования - 20 комплектов;

в 1991 году множительных приборов типа "Канон" - 150 штук;

в 1991-1995 годах бумажной продукции - 2500 тонн, в том числе в 1991 году - 500 тонн.

2. Минфину РСФСР в 1991 году предусмотреть выделение для Госкомзема РСФСР: 92 млн.рублей госбюджетных ассигнований для ведения государственного земельного кадастра и мониторинга земель ;

2 млн.рублей на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; до 246 млн.рублей на приобретение автотранспорта, компьютеров, геодезических приборов, стационарных и передвижных лабораторий и другого оборудования, переподготовку кадров и содержание органов Госкомзема РСФСР.

Предусматривать в 1992-1995 годах ежегодное выделение необходимых ассигнований для реализации Республиканской программы проведения земельной реформы на территории РСФСР.