Постановление главы администрации Астраханской области от 8 ноября 2001 г. N 540 "Об областной целевой программе "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области"

В целях сохранения и увеличения промысловых запасов водных биологических ресурсов в Астраханской области, повышения эффективности их естественного и искусственного воспроизводства постановляю:

1. Утвердить областную целевую программу "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области" (прилагается).
2. Определить государственным заказчиком Программы управление рыбного хозяйства администрации области.
3. Комитету экономического развития и торговли администрации области (Максимова), финансовому управлению администрации области (Евлашев) в течение всего периода реализации Программы при формировании бюджета включать ее в перечень областных целевых программ и осуществлять финансирование в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели.
4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы администрации области Жилкина А.А.

Глава администрации области
А.П.Гужвин

1. Паспорт областной целевой программы "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области"
2. Введение
3. Цели и задачи Программы
4. Содержание проблемы, обоснование необходимости программной разработки
4.1. Осетровые виды рыб
4.2. Полупроходные и речные виды рыб
4.3. Белорыбица
5. Первоочередные мероприятия по воспроизводству водных биологических ресурсов
5.1. Дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах и рыбоходных жилках дельты Волги
5.2. Мелиоративные работы на естественных нерестилищах полупроходных и речных видов рыб
5.3. Рыбоводно-мелиоративные работы и капитальное перевооружение НВХ
5.4. Мелиоративные работы в дельте Волги
5.5. Спасение молоди из отшнурованных водоемов
5.6. Регулирование численности большого баклана
5.7. Текущая мелиорация рыбоходных жилок
5.8. Капитальный ремонт и техническое перевооружение ОРЗ
5.9. Строительство живорыбных судов (проект 70270)
5.10. Формирование маточных стад осетровых видов рыб
6. Научное обеспечение Программы
7. Финансовое обеспечение Программы
8. Система управления реализацией Программы
9. Эффективность реализации Программы

1. Паспорт областной целевой программы "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области"

Наименование Программы	Областная целевая программа "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области"

Основание для разработки Программы	Распоряжение главы администрации области 01.06.2001 N 603-р "О воспроизводстве водных биологических ресурсов в Астраханской области"
Государственный заказчик Программы	Управление рыбного хозяйства администрации области
Основные разработчики Программы	Управление рыбного хозяйства администрации области, КаспНИРХ, бассейновое управление "Севкаспрыбвод"
Исполнители Программы	Управление рыбного хозяйства администрации области, бассейновое управление "Севкаспрыбвод", осетровые рыборазводные заводы и нерестово-выростные хозяйства, предприятия рыбохозяйственного комплекса области
Цели и задачи Программы	Увеличение промысловых запасов ценных видов рыб путем: - оптимизации условий естественного размножения и нагула водных биологических ресурсов; - увеличения объемов искусственного воспроизводства осетровых, полупроходных и речных видов рыб
Содержание основных мероприятий Программы	- проведение рыбоводно-мелиоративных работ на естественных нерестилищах дельты реки Волги; - проведение ремонтных дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах; - проведение рыбоводно-мелиоративных работ в раскатной зоне дельты реки Волги (выкос водной растительности, дноуглубление и мелиорация рыбоходных жилок и т.д.); - разработка и внедрение новых технологий искусственного воспроизводства водных биоресурсов; - техническое перевооружение осетровых рыборазводных заводов (ОРЗ) и нерестово-выростных хозяйств (НВХ)
Срок реализации Программы	2002-2015 годы
Объем и источники финансирования Программы	1601,3 млн. рублей, в т.ч. по источникам финансирования: - федеральный бюджет - 896,0 млн. рублей - областной бюджет - 440,7 млн. рублей - собственные средства предприятий рыбохозяйственного комплекса области - 264,6 млн. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы	- увеличение промысловых запасов полупроходных, речных (до 250-300 тыс. тонн) и осетровых (до 150 тыс. тонн) видов рыб; - гарантированное обеспечение осетровых рыборазводных заводов и нерестово-выростных хозяйств

	производителями осетровых и частиковых видов рыб; - создание маточного стада чистых видов осетровых видов рыб и белорыбицы; - увеличение продукции осетровых за счет их товарного выращивания
Контроль за исполнением Программы	Контроль за исполнением мероприятий и целевым расходованием средств осуществляет управление рыбного хозяйства администрации области и управление "Севкаспрыбвод"

2. Введение

Рыбная промышленность является традиционной для экономики Астраханской области. Доля рыбной отрасли в общем объеме производства пищевой продукции региона составляет 45%, а в объеме промышленного производства области - 9%. По потреблению рыбы и рыбопродуктов на душу населения область занимает одно из первых мест в Российской Федерации (более 20 кг при среднем по России около 9 кг).
Рыбная специализация пищевой промышленности области во многом определяется наличием уникальных видов и разнообразием водных биологических ресурсов в реке Волге и Каспийском море. Из более чем 60 видов рыб, обитающих в водоемах Астраханской области, около 30 видов имеют промысловое значение.
Рыбный промысел в области имеет многовековую традицию, его продукция давно и широко известна на рынках России, Европы, Америки. В настоящее время добычей и переработкой рыбы в Астраханской области занимаются 205 предприятий и организаций различных форм собственности, в том числе 13 крупных и средних, 86 малых, 67 подсобных производств при непромышленных организациях и 39 рыболовецких колхозов Астрыбакколхозсоюза. В целом в рыбной промышленности Астраханской области занято около 180 тысяч работников.
Каспийский бассейн является уникальным рыбохозяйственным водоемом России. Среди внутренних морей (Каспийское, Азовское, Черное, Белое) вылов водных биоресурсов на Каспии составлял в прошедшие годы более 80%.
Вместе с тем сырьевая база рыбной промышленности по отдельным лицам находится в катастрофическом состоянии.
Чрезвычайным событием явилось проникновение гребневика мнемиопсиса в Каспийское море из Азово-Черноморского бассейна. Обнаруженный сотрудниками КаспНИРХа в 1999 году во время подводных съемок у казахского и туркменского побережий гребневик в 2000 году освоил практически всю акваторию Каспийского моря до пресноводных районов Северного Каспия. Подорвана кормовая база планктоноядных рыб: численность и биомасса кормовых организмов сократились в десятки раз. Трофическая структура Каспийского моря изменилась в неблагоприятную сторону для формирования его промысловых ресурсов.
Наибольший стресс испытывают кильки, являющиеся основой рыбной промышленности Астраханской области. С апреля 2001 года отмечается массовая гибель этого вида по всей акватории его обитания. Вылов кильки за первое полугодие 2001 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократился на 65 % и составил 24,6 тыс. тонн. Кроме того, отрицательное влияние на популяции каспийских видов рыб в последние годы оказывают активизировавшиеся тектонические процессы.
Экологическая обстановка в регионе из года в год продолжает оставаться напряженной. Современные экологические особенности Каспийского моря определяются совокупным воздействием природно-климатических и антропогенных факторов. Нефтяное загрязнение вод Каспийского моря на большей части его акватории находится в пределах 2 ПДК.

Гидрохимический режим низовьев Волги характеризуется четко выраженными чертами эфтрофирования. Гидрологический режим Северного Каспия в летнее время отличается экстремально высокими значениями температуры воды (26-28 град. С) в июне-июле, а в западной части моря и в августе.
Процесс формирования зоны с дефицитом кислорода расширяется и углубляется. Поэтому зона свала глубин, прилегающая к Главному, а также Гандуринскому и Кировскому банкам, является неблагоприятной для нагула рыб. Рыбы, обитающие в этом районе, должны обладать высокой осморегуляторной способностью и возможностью переносить функционально большие колебания кислорода, в том числе его пониженные содержания. В целом на Каспии сложилась ситуация, которая может крайне осложнить эффективность рыбной промышленности.

3. Цели и задачи Программы

Целями и задачами настоящей Программы являются восстановление, сохранение и увеличение сырьевых запасов водных биологических ресурсов в Волго-Каспийском регионе путем создания условий для их устойчивого развития.

4. Содержание проблемы, обоснование необходимости программной разработки

4.1. Осетровые виды рыб

Состояние запасов осетровых рыб в настоящее время можно охарактеризовать как критическое. Об этом свидетельствуют данные учета их численности в море, количество заходящих в Волгу производителей, промысловые уловы.
Многолетние исследования, проводимые КаспНИРХ, показывают, что только за период с 1991 по 1998 год абсолютная численность осетра в Каспийском море сократилась в 2 раза - с 46,8 млн. экз. до 23,0 млн. экз.; севрюги в 3,3 раза - с 37,9 до 11,6 млн. экз.; белуги в 1,4 раза - с 10,9 до 7,6 млн. экз. За этот же период времени промысловый запас осетра снизился с 285,5 до 69,1 тыс. тонн; севрюги - с 179,0 до 51,9 тыс. тонн.
Особую тревогу вызывает состояние нерестовых частей популяций, которые снизились: по осетру - с 15,0 до 1,1 тыс. тонн, по севрюге - с 8,3 до 1,0 тыс. тонн.
По многолетним данным, нерестовые популяции осетровых, мигрирующих в реки, составляли 5-10% от промысловых запасов, в 1998 -2000 годах эта величина снизилась по разным видам до 0,5-2%.
Продолжает сокращаться возрастной ряд и доля самок в популяциях осетровых. В море у всех трех промысловых видов максимальный возраст снизился более чем на 10 лет, в том числе у белуги - с 40 до 23 лет, у осетра - с 33 до 20 лет, у севрюги - с 25-28 до 15 лет. Процент самок осетра в нерестовой части популяции уменьшился с 48,6 до 13,0, севрюги - с 47 до 15,0.
В последние годы в реке Волге функционируют 22 естественных нерестилища осетровых, общей площадью 372,1 га, что составляет 11% от ранее существовавшего (3990 га) фонда. Рыбопродуктивность данных нерестилищ зависит от численности пропущенных производителей и водности реки в период их нереста.
До 1990 года российскими заводами выпускалось более 90% молоди осетровых в общем объеме выпуска по Каспийскому бассейну, однако в последнее время выпуск молоди наращивают все прикаспийские государства.
Общий выпуск молоди по бассейну в 1999 году составил 101,43 млн. экз. При этом доля молоди, выпускаемой рыбоводными заводами России, - 56%, Азербайджана - 20%, Казахстана - 5%, Ирана - 19%. На предприятиях Нижней Волги выращивается более 45-50 млн. штук молоди белуги, осетра и севрюги, вместе взятых.
Стоимость основных производственных фондов (ОПФ) астраханских заводов составила в

2000 году 619 млн. руб. Однако их значительное увеличение (в 16 раз по сравнению с 1991 годом) обусловлено, в основном, не вводом в действие новых фондов, а их переоценкой. Износ основных производственных фондов в среднем по заводам составляет более 50%. Такой высокий процент износа определен тем, что при низкой степени обновления ОПФ отмечается крайне незначительное выбытие устаревших фондов.
В то же время, начиная с 1999 года, в связи с увеличением финансирования произошли большие изменения в решении проблемы технического состояния отдельных осетровых рыбоводных заводов. Построены личиночно-выростные базы индустриального типа на Александровском, Бертюльском и Кизанском рыбоводных заводах. Проектируется строительство таких баз на Сергиевском и Лебяжьем заводах. Применение технологии выдерживания личинок в замкнутых объемах воды позволяет на 10-15% повысить их выживание. Проводятся работы по модернизации существующих цехов длительного выдерживания белорыбицы и осетровых на Александровском и Кизанском заводах. Они оснащены современным холодильным оборудованием, механическими и бактерицидными фильтрами, турбо-джетами.
Расширяются мощности по длительному выдерживанию производителей. Для этой цели при использовании имеющихся производственных площадей путем более компактной расстановки оборудования, а также при использовании подсобных помещений на заводах смонтированы пластиковые бассейны фирмы EMF, размером 6 х 3,5 м:

на Лебяжьем ОРЗ - 12 штук, приемной мощностью 3,6 т
на Бертюльском ОРЗ - 6 штук, приемной мощностью 1,8 т
на Сергиевском ОРЗ - 3 штуки, приемной мощностью 0,9 т
на Александровском ОРЗ - 9 бассейнов, приемной мощностью 2,7 т.

Вследствие проведенных мероприятий коэффициент обновления ОПФ в среднем по заводам в 1999 году по сравнению с 1998 годом вырос с 0,7 до 5,4%. Производительность труда в 2000 году была ниже уровня 1991 года на 36,5%: при увеличении численности работающих на 7,8% объемы выпуска молоди снизились на 20%. В среднем по дельтовым заводам производительность труда составила 77,7 тыс. штук. К основным причинам, вызвавшим сокращение масштабов искусственного воспроизводства, относятся снижение качества производителей естественной генерации и низкий уровень материально-технической базы рыбоводных заводов. Анализ данных Севкаспрыбвода по обеспеченности заводов производителями белуги и осетра (1990-2000 годы) показывает, что в последние два года она была самой низкой и составляла от потребности соответственно 20-28 и 45-49%.
До настоящего времени при выращивании молоди осетровых на рыбоводных заводах использовалась биотехнология, разработанная еще в 50-60 годах. Она основана на безвозвратном изъятии части нерестового стада с естественных нерестилищ, инкубации икры в аппаратах "Осетр" в заводских условиях, выращивании молоди в прудах на естественной кормовой базе с последующим выпуском полученного рыбоводного материала в Волго-Каспийский бассейн. Ее недостатками являются полная зависимость от погодных условий и большие потери рыбоводной продукции почти на каждом этапе биотехнического процесса. Так, потери самок белуги на этапе получения половых продуктов составляют 13-17%, осетра - 20-25%, севрюги - 4045%.
Кроме того, в последние годы произошли значительные изменения их качественных показателей. Так, на протяжении ряда лет наблюдается ежегодное снижение массы самок осетровых. При нормативной массе самок белуги 140 кг, осетра - 25 кг, севрюги - 11 кг для целей воспроизводства в настоящее время используются самки белуги, массой 85 кг, осетра - 17 кг, севрюги - 8,4 кг.
С 1998 года на ОРЗ начаты экспериментальные работы по прижизненному получению половых продуктов. В 2001 году это направление приобрело более широкое распространение. На всех заводах Астраханской области часть производителей белуги и

осетра оставлена для повторного созревания. Стадо доместицированных производителей составляет в настоящий период 127 штук особей белуги и осетра.
В 2001 году сдано в эксплуатацию живорыбное судно "Рыбовод Мещеряков", предназначенное для вывоза выращенной молоди осетровых непосредственно к местам нагула на Северном Каспии.
В сложившихся условиях доля в промысловых уловах особей осетровых, выращенных на рыбоводных заводах Севкаспрыбвода, составляет: белуга - 98%, осетр - 56%, севрюга - 36%.
Как одно из направлений сохранения осетровых видов рыб следует рассматривать формирование маточных стад для искусственного воспроизводства и товарного осетроводства. Однако проблема сохранения осетровых видов рыб не может быть решена исключительно путем формирования продуктивных маточных стад, поскольку в данном случае не обеспечивается сохранение всего внутривидового биоразнообразия, и данное мероприятие может рассматриваться исключительно как вспомогательное.

4.2. Полупроходные и речные виды рыб

В напряженном состоянии находятся промысловые запасы полупроходных и речных видов рыб, которые за последнее десятилетие снизились с 321 тысячи тонн в 1990 до 170 тысяч тонн в 2000 году, при этом промысловое усилие на одного рыбака увеличилось почти в 2 раза. Кроме того, наметилась опасная тенденция замещения высокоценных промысловых рыб (таких как сазан, сом, судак) видами, имеющими более низкую потребительскую стоимость (красноперка, густера, карась, окунь), уловы которых возросли за указанный период на 25 %.
Площадь естественных нерестилищ в пределах Астраханской области составляет 455 тысяч га, эффективность естественного нереста с которых составляет в среднем 460 млрд. штук молоди в год. По сравнению с 1990 годом эффективность естественного нереста сократилась в 1,7 раза, причиной чего (помимо несоблюдения режимов попуска воды в весенне-летний период) является практически полное прекращение мелиоративных работ на естественных нерестилищах и, как следствие, их интенсивное зарастание жесткой растительностью. В результате этого отдельные массивы потеряли нерестовое значение. Кроме того, высокая зарастаемость нерестилищ создает благоприятные условия для размножения карася, численность молоди которого за последние пять лет возросла по сравнению с 1985-1990 годами более чем в 20 раз. Данный фактор оказывает негативное влияние на эффективность размножения полупроходных рыб, поскольку на ранних этапах развития карась является конкурентом в питании ценных промысловых рыб.
В последние годы в связи с резким сокращением финансирования текущие мелиоративные работы не отвечают требованиям рыбного хозяйства. Объем выполняемых работ сократился до 15-16% от проектных величин. В процессе эксплуатации нерестовых угодий наблюдается ухудшение их состояния. В 90-е годы отмечается интенсивное зарастание нерестилищ жесткой растительностью. Зарастаемость отдельных массивов тростником достигает 70%. Сильно зарастают входные каналы, соединяющие массивы с речной системой, что снижает скорость поступления полых вод на нерестилища и сброса их после окончания половодья. Это способствует интенсивному заиливанию как входных каналов, так и нерестовых угодий, приводит к задержке их залития, препятствует своевременному заходу производителей на нерестилища, снижает их кормовую базу и ухудшает условия нагула молоди, затрудняет миграцию молоди в реки, а наличие остаточных водоемов приводит к задержке и гибели в них молоди, снижая в целом эффективность размножения рыб.
В целях обеспечения нерестовой миграции ценных видов рыб из районов Северного Каспия в реку Волгу, а также создания благоприятных гидрологических условий в местах их обитания и нагула к концу 1967 года было построено 7 основных и 6 вспомогательных

каналов-рыбоходов, а к 1975 году количество законченных каналов составило 22 единицы, общей протяженностью 702 км.
До 1993 года рабочее состояние каналов-рыбоходов поддерживалось регулярным проведением дноуглубительных работ, причем ежегодные объемы работ колебались от 5 до 13 млн. куб.м вынутого грунта. Финансирование ремонтных работ осуществлялось централизованно через всесоюзное рыбопромышленное объединение "Каспрыба". С 1993 года финансирование данных работ полностью прекратилось и частично было возобновлено в 1998 году за счет средств бюджета Астраханской области. Ежегодные объемы работ при этом составили 200-400 тысяч куб.м грунта.
Между тем, по данным КаспНИРХ и Каспрыбпроекта, необходимый годовой объем дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах, учитывая повышение уровня Каспийского моря, в настоящее время составляет 700-1000 тысяч куб.м грунта.
В настоящее время из-за значительного обмеления и заиливания каналов-рыбоходов привлекающее действие пресных волжских вод уменьшилось, что привело к заметному снижению интенсивности захода рыбы и существенному снижению уловов.
Зарастаемость авандельты, снижение объемов выкоса водной растительности, отсутствие постоянных прокосов приводит к заболачиваемости акватории, снижению кормовой базы в местах нагула осетровых и частиковых видов рыб, снижению проточности и ухудшению гидрологического режима. В результате в настоящее время тысячи га авандельты теряют рыбохозяйственное значение.
Необходимый ежегодный объем выкоса высшей водной растительности в раскатной зоне дельты Волги составляет 35 тысяч га в год. В настоящее время эти работы проводятся на площади 2-5 тысяч га.
Искусственное воспроизводство полупроходных рыб в дельте Волги осуществляется на нерестово-выростных хозяйствах Севкаспрыбвода (НВХ). Они представляют собой естественные нерестилища, площадью от 120 до 1000 га, с управляемым гидрологическим режимом, качественным и количественным составом производителен рыб, что обеспечивает гарантированное получение жизнеспособной молоди для зарыбления дельты Волги.
Общая площадь НВХ составляет в настоящее время 11,4 тысячи га, в том числе хозяйств Камызякской группы - 5205 га (45,8%), Икрянинской группы - 4893 га (43%), Александровского НВХ -1300 га (11,2%).
В восьмидесятых - начале девяностых годов в НВХ дельты Волги выращивалось в среднем 735 млн. штук молода сазана, средней массой 2,4 г, и 1900 млн. штук молоди леща, массой 0,28 г, что, по расчетным данным, обеспечивало около 10% улова этих рыб в регионе.
С середины девяностых годов в связи с ограничением бюджетных средств на приобретение горюче-смазочных материалов, техники, ремонтные работы объем воспроизводства полупроходных рыб в НВХ снизился. Площади эксплуатируемых НВХ сократились до 5,0-7,0 тыс. га. Выпуск молоди в 1999-2000 годах составил соответственно 177-190 млн. штук сазана и 1872 - 1876 млн. штук леща.
Обводнение хозяйств в современных условиях проводится преимущественно самотеком в период весеннего половодья, что приводят к неполному залитию отдельных водоемов и массовому заносу личинок посторонних видов рыб, ухудшающему условия нагула сазана и леща. Особенно высокие их концентрации отмечаются в НВХ, расположенных на небольших протоках дельты. Так, в 1997-2000 годах в подобных водоемах молодь посторонних видов (вобла, уклея, густера, окунь), судя но контрольным пробам, составляла в среднем 49,4% общей численности рыб с колебаниями от 21 до 72% в зависимости от температурного режима воды в апреле. В НВХ, расположенных на более многоводных протоках, ее численность была значительно ниже - в среднем 14,7% (3,0-26,5%).

Стоимость основных производственных фондов НВХ составила на 01.01.2000 141,78 млн. рублей, коэффициент обновления колеблется от 0,11 до 0,17%.
По сравнению с 1998 годом общие затраты на выращивание молоди увеличились на 724,92 тыс. рублей (15,7%). Уровень затрат на выращивание рыбоводной продукции колеблется по отдельным хозяйствам в пределах от 1,85 до 3,62 рубля за 1 тысячу штук.
Снижение объемов выпуска молоди рыб из НВХ и ухудшение ее качественного состояния в условиях возросшей нагрузки на рыбные запасы вызывает большую тревогу. Очевидна необходимость максимального увеличения эффективности эксплуатации всех НВХ дельты Волги, для чего необходимо возобновить систематическую мелиорацию водоемов и обеспечить выполнение требований биотехники к гидрологическому режиму.

4.3. Белорыбица

Белорыбица, проходная форма из семейства лососевых, встречается только в Каспийском бассейне, относится к деликатесным рыбам. Гидростроительство на Волге полностью лишило ее мест естественного размножения. С 1969 года ее промысел был полностью запрещен. Благодаря работе рыбоводных цехов, с 1985 года белорыбица вновь стала промысловым объектом. В 1995 году выпуск молоди достиг 16 млн. экз., а улов - около 50 тонн. Это единственный в мире пример восстановления промыслового значения вида при утрате им возможности размножения на естественных нерестилищах.
К сожалению, резкое уменьшение количества производителей под Волгоградским гидроузлом в результате браконьерства снизило масштабы выпуска молоди, вновь подорвало запасы уникальной рыбы и создало угрозу ее исчезновения. С 1996 года вылов ее ведется только для рыбоводных и научных целей.
Для поддержания устойчивого промысла белорыбицы необходимо довести выпуск ее молоди до 35-50 млн. экз./год.

5. Первоочередные мероприятия по воспроизводству водных биологических ресурсов

Для восстановления, сохранения и увеличения сырьевых запасов водных биологических ресурсов в Волго-Каспийском регионе путем создания условий для их устойчивого развития необходима соответствующая гидрологическая, гидрохимическая и трофологическая обстановка. Комплексное проведение ряда мероприятий по естественному и искусственному воспроизводству, включающих в себя рыбоводно-мелиоративные работы на естественных нерестилищах, ремонтные дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах, ежегодные работы по выкосу водной растительности и боронованию рыбоходных жилок в раскатной зоне дельты Волга, капитальный ремонт и техническое перевооружение ОРЗ и НВХ, строительство живорыбных судов для размещения выращенной молода непосредственно на местах нагула, смогут обеспечить создание необходимых условий обитания и воспроизводства полупроходных, речных и осетровых видов рыб в дельте Волги и, в конечном итоге, увеличение их запасов.

5.1. Дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах и рыбоходных жилках дельты Волги

Необходимый годовой объем дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах и рыбоходных жилках дельты Волги, учитывая повышение уровня Каспийского моря, в настоящее время составляет 500-700 тысяч куб.м грунта (10-12 млн. рублей в ценах 2001 года). Наименования объектов, требующих первоочередного углубления, ежегодно утверждаются комиссией с участием специалистов управления рыбного хозяйства администрации области, КаспНИРХ, управления "Севкаспрыбвод", Каспрыбпроекта на основании предварительных исследований.
Выполнение данных работ позволит улучшить условия нерестовой миграции

производителей осетровых и частиковых видов рыб из районов нагула на Северном Каспии к местам нереста.

5.2. Мелиоративные работы на естественных нерестилищах полупроходных и речных видов рыб

В первоочередном порядке необходимо провести мелиорацию устьевых мест сбросных каналов и ериков на всей площади нерестилищ (455 тыс. га). Вторым этапом необходимо проведение капитальной мелиорации массивов западной части дельты и регулярное осуществление текущих мелиоративных мероприятий в верхней и средней зонах восточной части дельты.

Третьим этапом необходимо провести развалование и рекультивацию обвалованных земельных участков, не используемых сельским хозяйством, с последующим проведением на них рыбохозяйственной мелиорации.

Стоимость проведения рыбоводно-мелиоративных работ на естественных нерестилищах дельты Волги составляет 850 тысяч рублей на одну тысячу га площади (500-1200 тысяч рублей в зависимости от состояния). Необходимый ежегодный объем работ составляет по 30 тысяч га в течение первых пяти лет и по 15 тысяч га в последующем (25,5-14 млн. рублей в ценах 2001 года).

5.3. Рыбоводно-мелиоративные работы и капитальное перевооружение НВХ

В целях повышения эффективности работы НВХ необходимо проведение систематических мелиоративных работ в соответствии с требованиями биотехники: ликвидация излишней растительности, формирование нерестового субстрата, очистка коллекторных сетей.

В целях полного обеспечения производителями сазана водоемов НВХ необходимо строительство двух зимовальных комплексов на Икрянинской и Камызякской группах НВХ.

С целью увеличения масштабов искусственного воспроизводства судака необходимо создание участка для зимовки производителей и получения личинок в управляемом термическом режиме.

Выполнение данных мероприятий позволит увеличить выпуск молоди с нерестово-выростных хозяйств: сазана - до 700, леща - до 2000, судака - до 43 млн. штук молоди в год, что обеспечит в промвозврате 4,5-5,0 тыс. тонн в год.

Стоимость проведения работ составляет 5 млн. рублей в год в течение первых трех лет и по 3 млн. рублей в последующем.

5.4. Мелиоративные работы в дельте Волги

Необходимый ежегодный объем работ по выкосу высшей водной растительности в раскатной зоне дельты Волги составляет 35 тысяч га в год с учетом участков с повторным выкосом (14 млн. рублей в ценах 2001 года).

Данное мероприятие позволит обеспечить благоприятный гидрологический режим в раскатной зоне дельты Волги и Северном Каспии в пределах Астраханской области, что создаст привлекательные условия для летнего нагула осетровых, полупроходных и речных видов рыб.

5.5. Спасение молоди из отшнурованных водоемов

Спасение молоди из отшнурованных водоемов проводится ежегодно после спуска паводковых вод на площади 25-30 тысяч га (в зависимости от уровня паводка). Общая стоимость работ составляет ориентировочно 1,8 млн. рублей в год.

5.6. Регулирование численности большого баклана

Одна особь большого баклана потребляет в течение года около 2 центнеров частиковых видов рыб. Мелиоративный отстрел проводится ежегодно в объеме 40 тысяч голов (количество определяется ежегодно после проведения экологической экспертизы). Общая стоимость работ составляет ориентировочно 1,2 млн. рублей в год (в ценах 2001 года).

5.7. Текущая мелиорация рыбоходных жилок

Мероприятие включает в себя ежегодную расчистку и боронование рыбоходных жилок от паводковых наносов с целью наилучшего привлечения водных биоресурсов в речную зону. Необходимый годовой объем составляет 5,5 тыс. га, ориентировочная стоимость 1,9 млн. рублей.

Выполнение вышеперечисленных мероприятий позволит сохранить молодь от естественного нереста полупроходных и речных видов рыб и увеличить эффективность их естественного воспроизводства до 1,5 млн. штук молоди с га, что обеспечит в промвозврате дополнительно 20 тыс. тонн и одновременно изменит видовую структуру промыслового стада в пользу наиболее ценных видов рыб (вобла, лещ, сазан, судак).

5.8. Капитальный ремонт и техническое перевооружение ОРЗ

С целью интенсификации искусственного воспроизводства на осетровых рыбоводных заводах необходимы проведение реконструкции и капитального ремонта, смена оборудования с уютом современных требований на основе наиболее перспективных достижений отечественной и зарубежной науки, перевод отдельных этапов биотехнического процесса на управляемую основу, автоматизация и механизация отдельных операций.

Данные мероприятия позволят значительно снизить гибель производителей, оплодотворенной икры, личинок в молоди осетровых видов рыб и белорыбицы на разных стадиях производственного процесса.

5.9. Строительство живорыбных судов (проект 70270)

С целью снижения пресса хищников и влияния других негативных факторов на молодь, выпускаемую с ОРЗ, необходимы вывоз и рациональное размещение ее непосредственно на местах нагула в Северном Каспии специализированными живорыбными судами. Дня полного вывоза выращиваемой молоди требуется постройка дополнительно 3 живорыбных судов.

Данное мероприятие позволит повисеть эффективность искусственного воспроизводства осетровых в 2-3 раза, полностью исключив гибель молода от хищников в процессе ее естественного ската.

5.10. Формирование маточных стад осетровых видов рыб

В цепях создания страхового генофонда осетровых видов рыб и белорыбицы необходимо формирование на ОРЗ Севкаспрыбвода маточных стад производителей данных видов. Часть молоди, полученная от данных производителей, может реализовываться товарным хозяйствам области и других регионов при условии направления вырученных средств на нужды ОРЗ.

Проблема сохранения осетровых видов рыб не может быть решена исключительно путем формирования продуктивных маточных стад, поскольку только естественное воспроизводство является гарантом сохранения всего биоразнообразия, и данное мероприятие может рассматриваться исключительно как вспомогательное.

6. Научное обеспечение Программы

Научное обеспечение Программы осуществляется в рамках 4 научно-исследовательских работ (приложение 6).

В целях наиболее рационального использования финансовых средств при выполнении рыбоводно-мелиоративных работ выполняется научно-исследовательская работа "Повышение эффективности работы каналов-рыбоходов".
Научное обеспечение биологических и технологических основ искусственного воспроизводства выполняется в рамках НИР "Разработка рекомендаций и комплекса мероприятий по интенсификации воспроизводства осетровых видов рыб на осетровых рыбоводных заводах Нижней Волги", "Разработка мероприятий по интенсификации воспроизводства белорыбицы в низовьях Волги", "Разработка рекомендаций по повышению эффективности разведения полупроходных видов рыб в дельте Волги". Данные НИР финансируются за счет средств федерального бюджета (Госкомрыболовство России).

7. Финансовое обеспечение Программы

Важным фактором стабилизации и развития рыбохозяйственного комплекса Каспийского региона в перспективе является нормализация процесса воспроизводства основного капитала. Воспроизводство основного капитала по сути формирует условия как для поддержания эффективного функционирования рыбохозяйственных предприятий и организаций, так и для их развития.
Потребность рыбохозяйственного комплекса Астраханской области в финансовых ресурсах обусловлена политикой руководства региона в области инвестирования рыбного хозяйства.
Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию Программы в период 2002-2015 годов составит 1563,4 млн. рублей (приложение 1).
Источники финансирования Программы

	млн. руб. (в ценах 2001 года)
Всего:	1563,4
В том числе	
- федеральный бюджет	896,0
- областной бюджет	440,8
- собственные средства предприятий	171,1
- внебюджетные источники (кредиты)	55,5

Большую часть средств предполагается получить из федерального бюджета.
За счет бюджетных средств Астраханской области (целевой фонд администрации области) намечается ежегодное проведение рыбоводно-мелиоративных работ на естественных нерестилищах полупроходных и речных видов рыб, рыбоводно-мелиоративных работ на нерестово-выростных хозяйствах, частично ремонтных дноуглубительных работ на каналах-рыбоходах и рыбоходных Жилках основных водотоков поймы Волги и мелиоративных работ в дельте реки Волги (выкос водной растительности), что составляет 47,5 - 38,0 млн. рублей в год в течение 2002-2005 годов.
Для финансирования данных работ также предполагается привлечение компенсационных средств организаций, оказывающих негативное влияние на экологическое состояние окружающей среды.
За счет собственных средств предприятий-пользователей водных биологических ресурсов предполагается ежегодное проведение работ по спасению молоди рыб из отшнурованных водоемов, регулированию численности большого баклана, мелиоративное боронование рыбоходных жилок и частично мелиоративных работ в дельте реки Волги (выкос водной растительности). Стоимость данных работ составляет 12 млн. рублей в год.
Распределение квот на вылов водных биологических ресурсов должно напрямую увязываться с объемом выполняемых пользователями рыбоводно-мелиоративных работ.
Выполнение вышеперечисленных мероприятий направлено на восстановление, сохранение и увеличение сырьевых запасов полупроходных и речных видов рыб, что

обеспечит в промвозврате дополнительно 20 тыс. тонн и одновременно изменит видовую структуру промыслового стада в пользу наиболее ценных видов рыб (вобла, лещ, сазан, судак).
Для финансирования мероприятий, указанных в пунктах 5.8-5.11, предполагается разработка федеральной целевой программы.

8. Система управления реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляется администрацией области. В функции администрации входят:
- координация программных мероприятий с региональной политикой в области развития рыбного хозяйства России и программами социально-экономического развития Астраханской области;
- концентрация финансовых ресурсов и создание условия для их эффективного использования.

Управление рыбного хозяйства администрации области совместно с управлением "Севкаспрыбвод" осуществляет:
- разработку и реализацию единой стратегии предприятий и организаций;
- координацию деятельности участников реализации программных мероприятий;
- урегулирование разногласий, возникающих в ходе выполнения мероприятий;
- контроль за своевременностью и качеством выполнения этапов и мероприятий Программы.

9. Эффективность реализации Программы

Комплексное выполнение мероприятий, изложенных в приложениях 2 и 3, позволит увеличить эффективность естественного воспроизводства полупроходных и речных видов рыб до 1,5 млн. штук молоди с га и создаст благоприятные условия для их летнего нагула. Это, в свою очередь, обеспечит устойчивое восстановление сырьевых запасов водных биологических ресурсов в Волго-Каспийском регионе и позволит ежегодно дополнительно получать до 20 тысяч тонн рыбной продукции. Увеличение уловов позволит обеспечить сырьем рыбоперерабатывающие предприятия области, создать дополнительные рабочие места, увеличить налоговые поступления. Эффективность проводимых мероприятий характеризуется системой показателей, отражающих соотношение затрат и результатов применительно к отдельным мероприятиям, периодам, в течение которых они реализуются (приложение 7). Рассчитанные величины показателей в целом на прогнозируемый период свидетельствуют о достаточно высоком уровне экономической эффективности Программы.

Приложение 1

Финансовое обеспечение Программы

млн. руб.

Наименование мероприятия	Сумма финансирования на 2002-2015 годы	в т.ч. по годам				
		2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2015 годы
Общий объем финансирования	1563,4	130,1	146,6	176,6	132,2	977,9
в том числе:						
- федеральный бюджет	896,0	58,3	79,7	111,1	69,8	577,1
- областной бюджет	440,8	47,9	43,0	41,6	38,5	269,8
- собственные средства предприятий	171,1	12,8	12,8	12,8	12,8	119,9
- внебюджетные источники	55,5	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1

(кредиты)						

Приложение 2

Рыбоводно-мелиоративные мероприятия,
финансируемые за счет средств бюджета Астраханской области

млн. руб.

N п/п	Наименование мероприятия	Сумма финансирования на 2002-2015 годы	в т.ч. по годам				
			2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2015 годы
1.	Мелиоративные работы в дельте р.Волги (выкос водной растительности)						
	- общий объем финансирования	196,0	14,0	14,0	14,0	14,0	14,0
	в том числе:						
	- областной бюджет	98,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
	- собственные средства предприятий	98,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
2.	Дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах и рыбоходных жилках дельты Волги						
	- общий объем финансирования	140,1	10,0	10,0	10,0	10,1	100,0
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	129,1	2,6	7,5	8,9	10,1	100,0
	- областной бюджет	11,0	7,4	2,5	1,1	-	-
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
3.	Мелиорация естественных нерестилищ полупроходных и речных видов рыб						
	- общий объем финансирования	241,8	25,5	25,5	25,5	25,5	139,8
	в том числе:						
	- областной бюджет	241,8	25,5	25,5	25,5	25,5	139,8
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-

4.	Рыбоводно-мелиоративные работы и капитальное перевооружение нерестово-выростных хозяйств							
	- общий объем финансирования	48,0	5,0	5,0	5,0	3,0	30,0	
	в том числе:							
	- областной бюджет	48,0	5,0	5,0	5,0	3,0	30,0	
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-	
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-	
5.	Проведение капитального ремонта и мелиоративных работ на осетровых рыбоводных заводах							
	- общий объем финансирования	42,0	3,0	3,0	3,0	3,0	30,0	
	в том числе:							
	- областной бюджет	42,0	3,0	3,0	3,0	3,0	30,0	
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-	
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-	

Приложение 3

Рыбоводно-мелиоративные мероприятия, финансируемых за счет средств пользователей водных биологических ресурсов

млн. руб.

N п/п	Наименование мероприятия	Сумма финансирования на 2002-2015 годы	в т.ч. по годам				
			2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2015 годы
1.	Мелиоративные работы в дельте р.Волги (выкос водной растительности)						
	- общий объем финансирования	196,0	14,0	14,0	14,0	14,0	140,0
	в том числе:						
	- областной бюджет	98,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
	- собственные средства предприятий	98,0	7,0	7,0	7,0	7,0	70,0
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
2.	Спасение молоди из отшнурованных водоемов						
	- общий объем финансирования	25,2	1,8	1,8	1,8	1,8	18,0

	нансирования							
	в том числе:							
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-
	- собственные средства предприятий	25,2	1,8	1,8	1,8	1,8	18,0	
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-	
3.	Регулирование численности большого баклана							
	- общий объем финансирования	16,8	1,2	1,2	1,2	1,2	12,0	
	в том числе:							
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-	
	- собственные средства предприятий	16,8	1,2	1,2	1,2	1,2	12,0	
	- внебюджетные источники (кредиты)							
4.	Текущая мелиорация рыбоходных жилок							
	- общий объем финансирования	26,6	1,9	1,9	1,9	1,9	19,0	
	в том числе:							
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-	
	- собственные средства предприятий	26,6	1,9	1,9	1,9	1,9	19,0	
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-	

Приложение 4

Рыбоводно-мелиоративные мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета (Госкомрыболовство России)

млн. руб.

N п/п	Наименование мероприятия	Сумма финансирования на 2002-2015 годы	в т.ч. по годам				
			2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2015 годы
1.	Дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах и рыбоходных жилках дельты Волги						
	- общий объем финансирования	140,1	10,0	10,0	10,0	10,1	100,0
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	129,1	2,6	7,5	8,9	10,1	100,0
	- областной бюджет	11,0	7,4	2,5	1,0	-	-
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)-	-	-	-	-	-	-

2.	Проведение капитального ремонта и мелиоративных работ на осетровых рыбоводных заводах						
	- общий объем финансирования	268,8	25,7	6,2	22,2	22,7	192,0
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	268,8	25,7	6,2	22,2	22,7	192,0
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
3.	Проведение реконструкции осетровых рыбоводных заводов						
	- общий объем финансирования	284,1	-	30,0	40,0	29,0	185,1
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	284,1	-	30,0	40,0	29,0	185,1
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
4.	Строительство жи- ворыбных судов проекта 70270 для вывоза молоди осетровых в места нагула на Северном Каспии						
	- общий объем финансирования	90,0	30,0	30,0	30,0	-	-
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	90,0	30,0	30,0	30,0	-	-
	- областной бюджет	-	-	-	-	-	-
	- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-
	- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-
5.	Формирование маточных стад осетровых видов рыб для целей искусственного воспроизводства						
	- общий объем финансирования	124,0	-	6,0	10,0	8,0	100,0
	в том числе:						
	- федеральный бюджет	124,0	-	6,0	10,0	8,0	100,0

- областной бюджет	-	-	-	-	-	-	-
- собственные средства предприятий	-	-	-	-	-	-	-
- внебюджетные источники (кредиты)	-	-	-	-	-	-	-

Приложение 5

Прогноз увеличения запасов водных биологических ресурсов по результатам реализации Программы

млн. руб.

N п/п	Наименование мероприятия	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006-2015 годы
1.	Увеличение промысловых запасов полупроходных и речных видов рыб, тыс. тонн	170	170	180	200	220-300
2.	Увеличение промысловых запасов осетровых видов рыб, тыс. тонн	120	120	120	130	150
3.	Общие допустимые уловы полупроходных и речных видов рыб, тыс. тонн	42	42	45	55	55-70

Приложение 6

Основные направления научно-исследовательских работ в рамках программы "Воспроизводство водных биологических ресурсов в Астраханской области"

Наименование НИР	Сроки выполнения	Стоимость млн.руб.	Результаты НИР
Повышение эффективности и работы каналов-рыбоходов	2002-2004 гг.	1,5	Оценка рыбохозяйственной значимости и современное состояние каналов-рыбоходов, график очередности выполнения ремонтных работ
Разработка рекомендаций и комплекса мероприятий по интенсификации воспроизводства осетровых видов рыб на ОРЗ Нижней Волги	2002-2006 гг.	7,0	Повышение эффективности искусственного воспроизводства осетровых видов рыб
Разработка мероприятий по интенсификации воспроизводства белорыбицы в низовьях Волги	2002-2006 гг.	2,0	Повышение эффективности искусственного воспроизводства белорыбицы
Разработка рекомендаций по повышению эффективности разведения полупроходных видов рыб в дельте Волги	2002-2006 гг.	3,0	Повышение эффективности искусственного воспроизводства полупроходных видов рыб

Приложение 7

Показатели экономической эффективности реализации
Программы (в ценах 2001 года)

млн. руб.

N п/п	Показатели	2002 год	2015 год	2002-2015 годы
1.	Товарная продукция	664,3	1621,8	16139,9
2.	Себестоимость продукции	579,6	1351,5	13620,2
3.	Балансовая прибыль	84,7	270,3	2519,7
4.	Чистая прибыль	55,0	175,7	1637,8
5.	Чистый доход	55,0	175,7	1715,8
6.	Инвестиционные затраты			1559,3
7.	Экономический эффект			156,6
8.	Отдача от реализации Программы, %			10,1
9.	Норма прибыли, %			100,4
10.	Удельный эффект от реализации Программы, %			9,1
11.	Интегральная эффективность затрат, %			10,1