

ДОГОВОР

о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края

В целях качественного улучшения условий жизнедеятельности населения Хабаровского края, обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, единства экономического пространства страны, гарантирования прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией Российской Федерации, учитывая специфические природные, географические, экономические и национальные особенности Хабаровского края, исходя из необходимости разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Хабаровского края, заключен настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1

Настоящим Договором разграничиваются полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края по предметам совместного ведения, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения, определенным настоящим Договором, исходя из природных, географических, экономических и национальных особенностей Хабаровского края.

Статья 2

Помимо предметов ведения, установленных статьей 72 Конституции Российской Федерации, к предметам совместного ведения Российской Федерации и Хабаровского края, обусловленным специфическими природными, географическими, экономическими и иными особенностями края, относятся:

- а) разработка и реализация совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы;
- б) установление условий экономической деятельности и природопользования на территории Хабаровского края, вопросы воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы и воднобиологических ресурсов, проведения геологоразведочных работ, эксплуатации рекреационных ресурсов;
- в) функционирование предприятий оборонного комплекса, расположенных на территории Хабаровского края, за исключением вопросов производства вооружений и военной техники, конверсия этих предприятий, а также участие в реализации производимой ими

продукции;

г) вопросы координации развития и функционирования федеральных и краевых систем энергетики, транспорта и связи;

д) реализация в районах Хабаровского края, приравненных к территориям Крайнего Севера, государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом, а также принятие мер по обеспечению досрочного завоза грузов, создание необходимых сезонных и межнавигационных запасов топлива, продовольствия и товаров народного потребления;

е) регулирование вопросов, связанных с добычей и переработкой, использованием драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на территории Хабаровского края;

ж) вопросы миграции на территории Хабаровского края в целях обеспечения социально-политической стабильности в приграничном субъекте Российской Федерации;

з) вопросы занятости населения Хабаровского края, включая проблемы занятости молодежи;

и) восстановление и развитие производственных связей предприятий Хабаровского края с предприятиями других регионов Российской Федерации и Содружества Независимых Государств;

к) вопросы таможенной политики Российской Федерации на территории Хабаровского края, в том числе эффективное использование таможенных платежей и сборов, собираемых на территории Хабаровского края, для поддержки экспорта и развития внешнеэкономической и таможенной инфраструктуры;

л) сертификация и лицензирование отдельных видов деятельности на территории Хабаровского края;

м) освоение и рациональное использование природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

н) осуществление согласованной кадровой политики при осуществлении предметов ведения и полномочий, определенных настоящим Договором.

Статья 3

В целях разграничения полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Хабаровского края по предметам совместного ведения, установленным статьей 72 Конституции Российской Федерации и перечисленным в настоящем Договоре, органы исполнительной власти Хабаровского края заключают соответствующие соглашения с Правительством Российской Федерации.

Соглашения о разграничении полномочий по предметам совместного ведения являются неотъемлемой составной частью настоящего Договора и вступают в силу только после его

подписания.

Соглашения о разграничении полномочий по предметам совместного ведения между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Хабаровского края могут быть подписаны в любое время после вступления в силу настоящего Договора.

Статья 4

В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации:

а) разрабатывают с участием органов государственной власти Хабаровского края и принимают федеральные законы и иные нормативные правовые акты по предметам, отнесенным настоящим Договором к совместному ведению;

б) обеспечивают приведение нормативных актов федеральных органов исполнительной власти в соответствие с настоящим Договором;

в) разрабатывают с участием органов государственной власти Хабаровского края и утверждают федеральные целевые программы по структурной перестройке экономики Хабаровского края, восстановлению минерально-сырьевой базы, конверсии оборонных предприятий Хабаровского края;

г) обеспечивают финансирование Федеральной целевой программы экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы в объемах, установленных федеральным бюджетом.

Финансирование федеральных расходов на территории Хабаровского края может осуществляться через территориальное управление Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации в установленном порядке в соответствии с отдельным соглашением;

д) совместно с администрацией Хабаровского края определяют порядок использования таможенных платежей и сборов, собираемых на территории Хабаровского края, для поддержки экспорта и развития внешнеэкономической и таможенной инфраструктуры;

е) обеспечивают экономические условия содержания мобилизационных мощностей оборонных предприятий в Хабаровском крае;

ж) реализуют полномочия по предметам совместного ведения, в том числе через территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

з) согласовывают с органами государственной власти Хабаровского края кандидатуры руководителей федеральных предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Хабаровского края, если иное не установлено федеральным законом.

Статья 5

В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Хабаровского края:

- а) осуществляют правовое регулирование по предметам совместного ведения, определенным настоящим Договором, в соответствии с федеральными законами;
- б) обеспечивают приведение нормативных правовых актов краевых органов исполнительной власти в соответствие с настоящим Договором;
- в) устанавливают в соответствии с федеральными законами условия лицензирования природопользования на территории Хабаровского края;
- г) участвуют в реализации федеральных программ по развитию минерально-сырьевой базы, конверсии оборонных предприятий, структурной перестройке экономики;
- д) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся на Дальнем Востоке и в Забайкалье, участвуют в образовании фонда реконструкции и развития Дальнего Востока и Забайкалья;
- е) участвуют в решении кадровых вопросов при назначении руководителей федеральных предприятий, учреждений, организаций, расположенных на территории Хабаровского края.

Статья 6

До принятия федерального закона по конкретному предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации Хабаровский край осуществляет собственное законодательное регулирование по указанному предмету совместного ведения.

После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты Хабаровского края приводятся в соответствие с федеральным законом. Законы и иные нормативные правовые акты Хабаровского края, не приведенные в соответствие с федеральным законом, применению не подлежат.

Статья 7

Передача федеральными органами исполнительной власти осуществления части своих полномочий органам исполнительной власти Хабаровского края, в соответствии со статьей 78 Конституции Российской Федерации, может иметь место по соглашению во всех случаях, если в Конституции Российской Федерации или законе не содержится прямой запрет на передачу осуществления соответствующих полномочий.

При передаче осуществления конкретных полномочий в соответствующем соглашении предусматриваются необходимые условия передачи и осуществления этих полномочий (условия финансирования, материально-технического обеспечения и др.).

Статья 8

Вопросы владения, пользования, распоряжения объектами, относящимися к государственной собственности Хабаровского края, регулируются краевыми правовыми актами в соответствии с федеральными законами.

Хабаровский край самостоятельно определяет систему краевых органов государственной власти по управлению объектами государственной собственности Хабаровского края.

Отнесение объектов государственной собственности на территории Хабаровского края к объектам федеральной и краевой собственности, а также разграничение полномочий по управлению объектами федеральной собственности на территории Хабаровского края производятся отдельным соглашением.

Разграничения природных ресурсов на территории Хабаровского края на природные ресурсы федерального и краевого значения производятся отдельным соглашением.

Статья 9

Хабаровский край самостоятельно устанавливает и вводит краевые налоги и сборы в соответствии с федеральными и краевыми законами.

Состав и размеры доходов, поступающих в краевую и местные бюджеты в виде средств от федеральных налогов, определяются соглашением Правительства Российской Федерации и администрации Хабаровского края, если они прямо не установлены федеральным законом.

Статья 10

Хабаровский край вправе выступать самостоятельным участником международных и внешнеэкономических связей, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам и международным договорам Российской Федерации, заключать соответствующие договоры (соглашения) с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также министерствами и ведомствами иностранных государств.

Органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством координируют международные и внешнеэкономические связи Хабаровского края.

Статья 11

Хабаровский край совместно с федеральными органами государственной власти устанавливает особый правовой режим природопользования в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Статья 12

Назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти осуществляется соответствующими федеральными органами по согласованию с главой администрации края.

Председатель краевого комитета по управлению государственным имуществом, наделенного полномочиями территориального агентства Государственного Комитета Российской Федерации по управлению государственным имуществом, руководители других краевых органов исполнительной власти, находящихся одновременно в краевом и федеральном подчинении и выполняющих функции территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации Хабаровского края по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Краевые органы исполнительной власти могут быть наделены полномочиями территориальных подразделений (агентств) федеральных органов исполнительной власти по соглашениям, заключенным между администрацией края и Правительством Российской Федерации либо уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Статья 13

Назначение и освобождение представителей федеральных органов в совете директоров акционерных обществ, имеющих федеральный пакет акций и расположенных на территории края, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти края по представлению главы администрации края.

Статья 14

Если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, действие которых распространяется на все субъекты Российской Федерации, будут установлены права, льготы и преимущества для субъектов Федерации большие, чем установленные настоящим Договором, то в отношении Хабаровского края применяются положения указанных федеральных правовых актов. В случае принятия федеральными органами государственной власти в одностороннем порядке подзаконных федеральных правовых актов, противоречащих настоящему Договору, подлежат применению нормы настоящего Договора.

Статья 15

Законы и иные нормативные правовые акты Хабаровского края подлежат государственной защите и применяются судами в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.

Статья 16

Настоящий Договор или отдельные его положения не могут быть отменены, изменены или дополнены в одностороннем порядке.

Дополнения и изменения вносятся в настоящий Договор по взаимному согласию сторон.

Статья 17

Споры и разногласия, возникающие в ходе реализации настоящего Договора, а также споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края по предметам совместного ведения разрешаются путем согласительных процедур либо в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Статья 18

Настоящий Договор вступает в силу со дня официального опубликования.

С момента вступления в силу настоящего Договора ранее заключенные между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Хабаровского края договоры и соглашения действуют в части, не противоречащей настоящему Договору.

Совершено в г.Хабаровске 24 апреля 1996 года в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

Президент Российской Федерации
Б.Ельцин

Глава администрации
Хабаровского края
В.Ишаев

Текст документа сверен по:
"Российские вести", N 187
от 3 октября 1996 года,
стр.5