

ДОГОВОР

о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области

Исходя из необходимости разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области,

учитывая специфические географические, природные, экономические и национально-культурные особенности Сахалинской области,

в целях качественного улучшения социально-экономических и политико-правовых условий жизни и деятельности населения Сахалинской области,

обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, единства экономического пространства страны,

гарантирования прав и свобод человека и гражданина, установленных [Конституцией Российской Федерации](#),

руководствуясь [Конституцией Российской Федерации](#), федеральным законодательством, законодательством Сахалинской области, заключен настоящий Договор о нижеследующем:

Статья 1

Настоящий Договор разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области.

Статья 2

Исходя из географических, экономических, социальных, национально-культурных и иных особенностей Сахалинской области, к предметам совместного ведения органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти Сахалинской области, помимо предметов совместного ведения, установленных [статьей 72 Конституции Российской Федерации](#), относятся:

- а) разработка и утверждение федеральных целевых программ социально-экономического развития и структурной перестройки экономики Сахалинской области;
- б) вопросы развития агропромышленного комплекса Сахалинской области, освоения и повышения плодородия земель;
- в) функционирование особой экономической зоны в Сахалинской области и ее

администрации, свободных таможенных зон;

г) вопросы освоения и рационального использования минерально-сырьевых, углеводородных, водных биологических и иных природных ресурсов на территории Сахалинской области, в том числе на участке континентального шельфа и 200-мильной экономической зоны Российской Федерации, в соответствии с федеральным законодательством;

д) регулирование вопросов, связанных с добычей, переработкой и реализацией полезных ископаемых на территории Сахалинской области;

е) вопросы воспроизводства и рационального использования минерально-сырьевой базы, проведения геологоразведочных работ, эксплуатации рекреационных ресурсов;

ж) вопросы социальной защиты военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, уволенных с военной службы и из органов внутренних дел, и членов их семей;

з) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей Сахалинской области;

и) вопросы регулирования миграции на территорию Сахалинской области в целях обеспечения социально-политической стабильности в приграничном субъекте Российской Федерации;

к) вопросы осуществления мер по предупреждению и борьбе с чрезвычайными ситуациями на территории Сахалинской области и ликвидации их последствий;

л) сертификация и лицензирование отдельных видов деятельности на территории Сахалинской области, в том числе иностранных фирм, коллективов и граждан, осуществляющих деятельность на территории Сахалинской области;

м) проведение согласованной кадровой политики при осуществлении предметов ведения и полномочий, определенных настоящим Договором.

Статья 3

В целях разграничения полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти Сахалинской области по предметам совместного ведения, установленным [статьей 72 Конституции Российской Федерации](#) и статьей 2 настоящего Договора, администрация Сахалинской области заключает соответствующие соглашения с Правительством Российской Федерации.

Соглашения о разграничении полномочий по предметам совместного ведения являются неотъемлемой частью настоящего Договора.

Соглашения о разграничении полномочий по предметам совместного ведения между органами исполнительной власти Российской Федерации и Сахалинской области могут быть заключены в любое время после вступления в силу настоящего Договора.

Статья 4

В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации:

а) разрабатывают с участием органов государственной власти Сахалинской области и принимают федеральные законы и иные нормативные правовые акты по предметам, отнесенным настоящим Договором к совместному ведению;

б) обеспечивают приведение нормативных актов федеральных органов исполнительной власти в соответствие с настоящим Договором;

в) разрабатывают с участием органов государственной власти Сахалинской области и утверждают федеральные целевые программы по структурной перестройке экономики Сахалинской области, вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и комплексному развитию региона, включая вопросы развития агропромышленного комплекса;

г) осуществляют финансирование приоритетных программ в части федеральных задач по социально-экономическому развитию Сахалинской области на основе федеральных и региональных целевых программ, утвержденных в установленном порядке.

Финансирование федеральных расходов на территории Сахалинской области может осуществляться через территориальное управление Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации в установленном порядке в соответствии с отдельным соглашением;

д) разрабатывают и финансируют меры по совершенствованию государственных гарантий и компенсаций для хозяйствующих субъектов и лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

е) реализуют полномочия по предметам совместного ведения, в том числе через территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

ж) решают вопрос об образовании в Сахалинской области особой экономической зоны, свободных таможенных зон.

Решения об образовании свободных таможенных зон, их границах и таможенном режиме принимаются Правительством Российской Федерации по предложению администрации Сахалинской области в соответствии с федеральным законодательством.

Вопросы образования и деятельности особой экономической зоны в Сахалинской области, в том числе порядок осуществления администрацией Сахалинской области отдельных функций администрации особой экономической зоны в Сахалинской области регулируются Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством;

з) осуществляют координацию деятельности субъектов Российской Федерации, взаимодействующих с Сахалинской областью по вопросам настоящего Договора;

и) согласовывают с органами государственной власти Сахалинской области кандидатуры

руководителей федеральных предприятий, учреждений, организаций, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Сахалинской области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Статья 5

В целях выполнения настоящего Договора органы государственной власти Сахалинской области:

- а) осуществляют правовое регулирование по предметам совместного ведения, определенным настоящим Договором, в соответствии с федеральным законодательством;
- б) обеспечивают приведение нормативных правовых актов областных органов исполнительной власти в соответствие с настоящим Договором;
- в) устанавливают в соответствии с федеральным законодательством условия лицензирования природопользования и других видов деятельности на территории Сахалинской области;
- г) участвуют в реализации федеральных программ по развитию сырьевой базы, структурной перестройке экономики и развитию агропромышленного комплекса;
- д) участвуют в создании особой экономической зоны в Сахалинской области, обеспечивают функционирование ее администрации в соответствии с федеральным законодательством;
- е) участвуют в решении кадровых вопросов при назначении руководителей федеральных предприятий, учреждений, организаций, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Сахалинской области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Статья 6

При отсутствии федерального закона по отдельным предметам совместного ведения Сахалинская область осуществляет собственное правовое регулирование.

После принятия соответствующего федерального закона или иного федерального нормативного правового акта, законы и иные нормативные правовые акты Сахалинской области приводятся в соответствие с федеральным законодательством.

Законы и иные нормативные правовые акты Сахалинской области, не приведенные в соответствие с федеральным законодательством, применению не подлежат.

Статья 7

Если федеральными нормативными правовыми актами, действие которых распространяется на все субъекты Российской Федерации, будут установлены права, льготы и преимущества для субъектов Российской Федерации большие, чем установленные настоящим Договором, то в отношении Сахалинской области

применяются положения указанных федеральных нормативных правовых актов.

В случае принятия федеральными органами исполнительной власти в одностороннем порядке подзаконных федеральных нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Договору, подлежат применению нормы настоящего Договора.

В случае противоречия между законами, нормативными правовыми актами Сахалинской области и настоящим Договором действуют нормы настоящего Договора.

Статья 8

Передача федеральными органами исполнительной власти осуществления части своих полномочий органам исполнительной власти Сахалинской области, в соответствии со [статьей 78 Конституции Российской Федерации](#), может иметь место по соглашению во всех случаях, если в [Конституции Российской Федерации](#) или законе не содержится прямого запрета на передачу осуществления соответствующих полномочий.

При передаче осуществления конкретных полномочий в соответствующем соглашении предусматриваются необходимые условия передачи и осуществления этих полномочий.

Статья 9

Законы и иные нормативные правовые акты Сахалинской области подлежат государственной защите и применяются судами в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.

Статья 10

Органы государственной власти Сахалинской области имеют право оспаривать в соответствующем суде и вносить в Правительство Российской Федерации предложения об отмене либо приостановлении действия на территории области частично или полностью правовых актов министерств и ведомств Российской Федерации, которые:

регулируют вопросы, отнесенные к ведению субъекта Российской Федерации;

не соответствуют полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

перераспределяют в одностороннем порядке предметы ведения и полномочия Сахалинской области, установленные Конституцией Российской Федерации и настоящим Договором.

Статья 11

Органы исполнительной власти Сахалинской области могут быть наделены полномочиями территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по соглашениям, заключенным администрацией Сахалинской области с Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом

исполнительной

власти.

Статья 12

Вопросы владения, пользования, распоряжения объектами, относящимися к государственной собственности Сахалинской области, регулируются областными нормативными правовыми актами в соответствии с федеральным законодательством.

Сахалинская область самостоятельно определяет систему областных органов государственной власти по управлению объектами государственной собственности Сахалинской области.

Разграничение природных ресурсов на территории Сахалинской области, в том числе водных биологических ресурсов на участке континентального шельфа и 200-мильной экономической зоны Российской Федерации, на природные ресурсы федерального и областного значения производятся по отдельным соглашениям.

Статья 13

Сахалинская область самостоятельно устанавливает и вводит областные налоги и сборы в соответствии с федеральными и областными законами.

Состав и размеры доходов, поступающих в областной бюджет в виде средств от федеральных налогов, определяются соглашением Правительства Российской Федерации и администрации Сахалинской области, если они прямо не установлены федеральным законодательством.

Статья 14

Сахалинская область вправе выступать самостоятельно, а также по поручению органов государственной власти Российской Федерации участником международных и внешнеэкономических связей, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и международным договорам Российской Федерации, вправе заключать соответствующие договоры (соглашения) с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также министерствами и ведомствами иностранных государств.

Органы государственной власти Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством координируют международные и внешнеэкономические связи Сахалинской области.

Статья 15

В целях эффективной реализации настоящего Договора органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Сахалинской области могут создавать совместные комиссии и иные рабочие органы на паритетных началах.

Статья 16

Споры и разногласия, возникающие в ходе реализации настоящего Договора, а также споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Сахалинской области по предметам совместного ведения разрешаются путем согласительных процедур либо в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.

Статья 17

Настоящий Договор или отдельные его положения не могут быть отменены, изменены или дополнены в одностороннем порядке. Дополнения и изменения вносятся в настоящий Договор по взаимному согласию сторон путем дополнений к настоящему Договору или заключения нового Договора.

Статья 18

Настоящий Договор подлежит опубликованию в официальных изданиях и вступает в силу с момента опубликования.

Совершено в г.Москве 29 мая 1996 года в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

Президент
Российской Федерации
Б.Ельцин

Глава администрации
Сахалинской области
И.Фархутдинов

Текст документа сверен по:
"Российские вести" N 137 (1058),
25 июля 1996 года, стр.4