

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ПИСЬМО

ОТ 8 АПРЕЛЯ 2002 ГОДА N 3.12-17/218

**[О РЕКОМЕНДАЦИЯХ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ "ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОХРАНА
ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ
И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ"]**

Комитет Государственной Думы по природным ресурсам и природопользованию направляет текст рекомендаций парламентских слушаний "Восстановление и охрана водных объектов. Актуальные вопросы управления и правового обеспечения", состоявшихся 21 марта 2002 года в Государственной Думе Российской Федерации.

Председатель Комитета
А.С.Беляков

Приложение

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ "ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОХРАНА
ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ
И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ"**

Проведя, с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей Совета Безопасности Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, а также руководителей предприятий водного хозяйства, ученых и специалистов, публичное обсуждение вопросов управления и правового обеспечения мероприятий по восстановлению и охране водных объектов, участники парламентских слушаний констатируют следующее.

Россия располагает более чем 20% мировых запасов пресных поверхностных и подземных вод, но использует ежегодно не более 3% речного стока. В то же время в ряде регионов наблюдается острый дефицит в водных ресурсах, обусловленный их неравномерным распределением по территории (на европейскую часть России, где сосредоточено около 80% населения и промышленного потенциала, приходится 8% водных ресурсов).

Как отмечается в решении Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 24 июля 2001 года N 4, состояние большинства водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения на территории Российской Федерации, не обеспечивает их экологически безопасное состояние и использование. Более 40% городских водопроводов не имеют необходимого комплекса сооружений подготовки воды, износ водопроводных сетей составляет до 50% и продолжает нарастать. В связи с этим в 45 субъектах Российской Федерации около 6,6 млн. человек используют подземные воды без водоподготовки с содержанием железа и марганца, превышающим предельно-допустимые концентрации.

В последние годы ситуация на многих водных объектах России складывается не лучшим образом. Так, из около 30 тыс. крупных гидротехнических сооружений, эксплуатируемых в настоящее время, находятся в аварийном состоянии около 20%. Существенно ухудшается техническое состояние гидроузлов и береговой зоны водохранилищ, происходят крупномасштабные береговые деформации.

Состояние гидротехнических сооружений вызывает серьезную озабоченность в связи с тем, что средний срок их эксплуатации без реконструкции и ремонта составил 30-40 лет, они выработали свой ресурс, а отсутствие у владельцев гидротехнических сооружений необходимых средств не позволяет их содержать в надлежащем состоянии. По данным Министерства природных ресурсов Российской Федерации, около 22% всех гидротехнических сооружений на водохозяйственных объектах требуют капитального ремонта. Особую опасность представляют 1150 объектов, состояние гидротехнических сооружений которых близко к критическому. Свыше 3 тысяч гидротехнических сооружений водохозяйственных объектов находятся в аварийном и предаварийном состоянии.

Техническое состояние гидротехнических сооружений требует принятия государством безотлагательных мер по их реконструкции, капитальному и текущему ремонту, развитию и укреплению эксплуатационных служб. По экспертной оценке, для обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, потребность в финансировании из всех источников

составляет не менее 20 млрд. рублей ежегодно.

Существующая сеть мониторинга на поверхностных водных объектах всех ведомств крайне недостаточна и нуждается в расширении и совершенствовании. В связи с этим весьма актуальна потребность в разработке программы государственного мониторинга водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений, реализация которой позволит существенно усовершенствовать систему мониторинга, как информационную базу для управления водным фондом.

Правовые основы государственной политики использования и охраны водных объектов определены Водным кодексом Российской Федерации. Но до настоящего времени нет основополагающих документов Правительств Российской Федерации, в которых были бы сформулированы принципы, подходы и основные положения государственной водной политики и определены экономические механизмы ее реализации.

За последние годы удалось несколько улучшить финансирование водохозяйственных работ за счет средств платы за пользование водными объектами. Объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в 2001 году возросли в 3,5 раза по сравнению с 1998 годом. Это позволило возобновить строительство ряда важных водохозяйственных объектов, увеличить объем работ по реконструкции и капитальному ремонту гидросооружений, предотвращению вредного воздействия вод, техническому перевооружению водохозяйственных организаций.

С января 2002 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2001 года N 826 "Об утверждении минимальных и максимальных ставок платы за пользование водными объектами по бассейнам рек, озер, морям и экономическим районам", в соответствии с которым ставки платы за пользование водными объектами повышаются в 2 и более раза (по гидроэнергетике в 6 раз).

Расчетная сумма платы за пользование водными объектами составит 6,94 млрд. рублей (в 2001 году - 2,32 млрд. рублей) и, согласно Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2002 год", в нарушение Водного кодекса Российской Федерации и Федерального закона "О плате за пользование водными объектами", направляется в полном объеме в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В федеральном бюджете на 2002 год на выполнение федеральных мероприятий по управлению водными объектами предусмотрено выделение свыше 1,14 млрд. рублей. Однако этих средств явно недостаточно для улучшения ситуации в водном хозяйстве.

Дальнейшее развитие нормативного правового регулирования водных отношений должно обеспечить:

четкое разграничение функций, прав и обязанностей федеральных органов государственного управления, органов государственного управления субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и водопользователей в области использования, восстановления и охраны водных объектов;

целевое использование всех средств, поступающих от платежей за использование и загрязнение водных объектов, для их восстановления и охраны, предотвращения вредного воздействия вод;

законодательное и нормативное закрепление форм и методов участия общественности и граждан в обсуждении водохозяйственных программ, общественном контроле за рациональным использованием и охраной водных объектов.

По итогам состоявшегося обсуждения участники парламентских слушаний рекомендуют:

1. Государственному Совету Российской Федерации разработать и принять Стратегию государственной политики в сфере рационального пользования, восстановления и охраны водных объектов России на период до 2020 года, включая национальный план действий по использованию и охране трансграничных водных объектов и целевые бассейновые программы для крупных речных бассейнов.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1. Предусмотреть в проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" полномасштабное финансирование мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов России.

2.2. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

"О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части целевого использования поступлений от платы за пользование водными объектами и отнесению их к неналоговым доходам бюджета);

"О внесении дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающих разделение потоков налоговых и воспроизводственных платежей за пользование водными

ресурсами, а также соответствующие законопроекты, предусматривающие внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации";

"О внесении дополнений в Водный кодекс Российской Федерации", предусматривающих механизм аренды водных объектов, в том числе право безвозмездного пользования этими объектами без изъятия водных ресурсов, а также регулирование отношений, обеспечивающих экологическую безопасность водных объектов;

"О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2002 год", предусмотрев увеличение средств федерального бюджета по подразделу "Водные ресурсы" для проведения неотложных противопаводковых мероприятий, в районах повышенного риска наводнений;

"О защите населения и территорий Российской Федерации от наводнений";

"О страховании ответственности предприятий-водопользователей";

"О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной тайне";

"О питьевой воде и питьевом водоснабжении";

"О землях водного фонда Российской Федерации";

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в части платежей за загрязнение водных объектов.

2.3. Разработать в 2002 - 2004 годах Схему комплексного использования и охраны водных ресурсов Российской Федерации на период до 2020 года;

2.4. Разработать механизм определения платежей за возмещение возможного ущерба водным объектам и рыбным ресурсам в результате хозяйственной деятельности по разведке и освоению морских нефтегазовых месторождений.

2.5. Осуществить районирование морских акваторий по категориям рыбохозяйственной значимости с целью определения возможности осуществления хозяйственной деятельности в отдельных частях акватории с учетом требований по обеспечению экологической безопасности и охране окружающей среды.

3. Федеральному Собранию Российской Федерации:

3.1. Ускорить рассмотрение и принятие законодательных актов, направленных на совершенствование правовой базы в сфере повышения эффективности водопользования, восстановления и охраны водных объектов.

3.2. Активизировать усилия депутатских групп по связям с парламентами Китая и Азербайджана по ускорению подготовки и заключения межправительственных соглашений по трансграничным рекам.

4. Полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах:

4.1. Обратить особое внимание на повышение эффективности водопользования, а также на целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование мероприятий по регулированию, использованию и охране водных ресурсов, а также на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

4.2. Обеспечить реализацию региональных программ обеспечения населения питьевой водой.

5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

5.1. Использовать все поступления в 2002 году в их бюджеты от платы за пользование водными объектами на завершение строительства первоочередных водохозяйственных объектов, обеспечивающих безопасность населения и объектов экономики;

5.2. Разработать в 2002 - 2003 годах территориальные программы "Использование, восстановление и охрана водных объектов" до 2010 года для обеспечения реализации федеральной целевой программы "Экология и природные ресурсы России", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года N 860;

5.3. Разработать предложения по совершенствованию экономического механизма водопользования, стимулирующего рациональное пользование водными объектами, внедрение водосберегающих и водоохраных технологий, систем водоподготовки и очистки сточных вод, систем оборотного водоснабжения в промышленности, а также возмещение ущерба, причиненного водным объектам и водохозяйственным фондам.

Председатель Комитета Государственной Думы

по природным ресурсам и природопользованию
А.С.Беляков

Председатель Комитета
Государственной Думы по экологии
В.А.Грачев

Текст документа сверен по:
рассылка