

ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
ФЕДЕРАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И
РОССИЙСКОЙ

г. N 230

ПРИКАЗ
2 октября 1992

ДЕГРАДИРОВАННЫХ
УГОДИЙ И ЗЕМЕЛЬ,
ПРОМЫШЛЕННЫМИ ОТХОДАМИ
ВЕЩЕСТВАМИ

г. Москва
О ПОРЯДКЕ КОНСЕРВАЦИИ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТОКСИЧНЫМИ
И РАДИОАКТИВНЫМИ

Правительство Российской Федерации
постановлением от 5 августа
1992 г. N 555 "Об утверждении
Положения о порядке консервации
деградированных сельскохозяйственных
угодий и земель, загрязненных
токсичными промышленными отходами и
радиоактивными веществами":

1. Утвердило Положение о порядке
консервации деградированных
сельскохозяйственных угодий и
земель, загрязненных токсичными
промышленными отходами и
радиоактивными веществами (приложение к
настоящему приказу).

2. Поручило:
Комитету по земельной реформе и
земельным ресурсам при
Правительстве Российской
Федерации, Министерству экологии и
природных ресурсов Российской
Федерации, Министерству
сельского хозяйства Российской
Федерации совместно с другими

заинтересованными министерствами и ведомствами обеспечить систематическое проведение работ по выявлению и консервации деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель, а также контроль за осуществлением мероприятий по их восстановлению.

Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Государственному комитету санитарно-эпидемиологического надзора с участием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить разработку нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве и методов их определения с учетом современных экологических требований и международных стандартов.

Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Комитету по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Российской академии сельскохозяйственных наук в 1992-1993 годах разработать и утвердить инструктивно-методические документы по выявлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель, методику определения ущерба от деградации и загрязнения почв, а также возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при ухудшении качества земель.

3. Установило, что:
работы по выявлению
деградированных сельскохозяйственных угодий
и загрязненных земель, а также
оформление материалов по
консервации земель финансируются за
счет средств, поступающих в
порядке возмещения потерь
сельскохозяйственного и
лесохозяйственного производства,
взимания платы за землю и средств
местных экологических фондов;
финансирование мероприятий по
восстановлению деградированных
сельскохозяйственных угодий и
загрязненных земель производится за
счет средств виновных предприятий,
учреждений, организаций и
граждан, а также за счет средств,
выделяемых на улучшение земель,
повышение плодородия почв,
оздоровление экологической обстановки,
ликвидацию последствий стихийных и
иных бедствий.

Во исполнение указанного
постановления ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Управлению охраны почв и
земельных ресурсов (Яковлев):
совместно с Центральной
специализированной инспекцией
(Цветков), Роскомземом,
Минсельхозом России, другими
заинтересованными министерствами и
ведомствами принять участие,
начиная с 1993 года, в
организации систематического проведения
работ по выявлению и
консервации деградированных
сельскохозяйственных угодий и
загрязненных земель;
совместно с Главным научно-
техническим управлением (Петров),

Управлением экологической безопасности (Куценко), Центральной специализированной инспекцией (Цветков), Госкомсанэпиднадзором и с участием Минсельхоза России обеспечить разработку нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в почве и методов их определения с учетом современных экологических требований и международных стандартов;

совместно с Главным управлением экономики природопользования (Шевчук), Главным научно-техническим управлением (Петров), Управлением экологической безопасности (Куценко), Центральной специализированной инспекцией (Цветков), Роскомземом, Минсельхозом России, Россельхозакадемией обеспечить в 1992-1993 годах разработку необходимых инструктивно-методических документов по выявлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель, методики определения ущерба от деградации и загрязнения почв, возмещения потерь сельскохозяйственного производства при ухудшении качества земель;

совместно с Роскомземом до 1 мая 1993 г. разработать порядок выдачи лицензий на проведение обследований по выявлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель.

2. Комитету по лесу (Шубин) с участием Главного управления экономики природопользования (Шевчук) и Главного управления

биологических природных ресурсов до 1 августа 1993 г. разработать методику возмещения потерь лесохозяйственного производства при ухудшении качества земель.

3. Центральной специализированной инспекции (Цветков) совместно с Управлением охраны почв и земельных ресурсов (Яковлев):

для усиления контроля за состоянием почв в 3-месячный срок подготовить предложения по укреплению соответствующими материально-техническими средствами и кадрами сети специализированных инспекций аналитического контроля;

в 1993 году провести семинар-совещание с руководителями специализированных инспекций контроля и начальниками отделов охраны почв и земельных ресурсов территориальных органов экологии и природных ресурсов по вопросам осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, а также организации работ по выявлению и консервации деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель.

4. Территориальным органам экологии и природных ресурсов:

совместно с местными органами Роскомзема, Минсельхоза России, других заинтересованных министерств и ведомств принять участие в организации и проведении работ по выявлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель, подготовке

материалов по их консервации, а также разработке мероприятий по предотвращению развития процессов деградации почв, восстановлению их плодородия и реабилитации загрязненных территорий;

предусматривать ежегодное выделение на эти цели средств из местных экологических фондов;

содействовать предпринимательской деятельности, направленной на ускорение работ по выявлению и восстановлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных территорий;

предъявлять иски о взыскании ущерба в суд и арбитражный суд в случаях, когда ухудшение земель собственников, землевладельцев, землепользователей вызвано их хозяйственной деятельностью;

установить систематический контроль за осуществлением мероприятий по восстановлению деградированных и загрязненных земель, а также соблюдением специально установленных режимов их использования;

регулярно рассматривать на коллегиях ход выполнения работ по выявлению, консервации и восстановлению деградированных и загрязненных земель;

ежегодно до 1 февраля с отчетом о контроле за использованием земель представлять информацию о ходе выполнения указанных работ, а также предложения по улучшению охраны земель;

принять меры по укреплению кадрами и оснащению необходимыми

материалами, техникой, контрольно
измерительными приборами
специализированных инспекций
аналитического контроля и отделов
охраны почв и земельных ресурсов,
внести в их структуры и функции
соответствующие изменения,
вытекающие из задач по выявлению и
консервации деградированных и
загрязненных земель;

при необходимости создавать при
районных комитетах экологии и
природных ресурсов специальные группы
по оформлению материалов по
консервации земель с
финансированием их из местных экологических
фондов и других источников,
предусмотренных на эти цели;

улучшить информирование населения
о состоянии земельного фонда,
принимаемых мерах по охране почв,
восстановлению деградированных
сельскохозяйственных угодий и
реабилитации загрязненных
территорий.

5. Контроль за исполнением
приказа возложить на заместителя

Министра А.М.Амирханова.

Министр экологии и природных
ресурсов Российской Федерации

В.И. Данилов-Данильян

Приложение к приказу

Минэкологии России

от 2 октября 1992 N 230

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 5 августа 1992 г. N 555

ПОЛОЖЕНИЕ

О ПОРЯДКЕ КОНСЕРВАЦИИ
ДЕГРАДИРОВАННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
УГОДИЙ И ЗЕМЕЛЬ,
ЗАГРЯЗНЕННЫХ ТОКСИЧНЫМИ
ПРОМЫШЛЕННЫМИ ОТХОДАМИ
И РАДИОАКТИВНЫМИ
ВЕЩЕСТВАМИ

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Земельным кодексом РСФСР, устанавливает порядок консервации деградированных сельскохозяйственных угодий и земель, загрязненных токсичными промышленными отходами и радиоактивными веществами, с целью сохранения и восстановления плодородия почв, улучшения природной среды и охраны здоровья человека.

2. Деградированными признаются земли, на которых в результате антропогенных или природных факторов происходят устойчивые негативные процессы изменения состояния почв.

3. Консервация земель, или временное исключение их из хозяйственного оборота, осуществляется для предотвращения развития и устранения процессов деградации почв, восстановления их плодородия и реабилитации загрязненных территорий.

В зависимости от способа восстановления деградированных

сельскохозяйственных угодий и степени загрязненности земель вместо консервации может вводиться специальный режим их использования или производиться изменение целевого назначения земель.

4. Консервации подлежат:

а) сельскохозяйственные угодья с сильноэродированными, сильнозасоленными, сильнозаболоченными (в результате подтопления или нарушения экологических требований) почвами, подверженные в большой степени опустыниванию, имеющие просадки поверхности вследствие добычи полезных ископаемых, оленьи пастбища с сильно нарушенным почвенно-растительным покровом в случаях, когда использование по целевому назначению земель с указанными признаками деградации приводит к дальнейшему развитию негативных процессов, ухудшению состояния почв и экологической обстановки;

б) земли, загрязненные токсичными промышленными отходами свыше предельно допустимых концентраций или радиоактивными веществами свыше предельно допустимых уровней.

5. Земли, выведенные из хозяйственного оборота в результате консервации, сохраняются за собственниками земли, землевладельцами, землепользователями (при создании ими необходимых условий для восстановления деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель) либо переводятся в земельный запас.

6. Выявление деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель производится путем обследований, проведенных по утвержденным методикам предприятиями, организациями, а также гражданами, получившими лицензии на эти обследования в органах Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации.

7. В ходе проведения обследований по выявлению деградированных и загрязненных земель устанавливаются их местоположение и площадь, состав угодий, качественное состояние земель на момент их выявления и динамика его изменения за последние 5-10 лет, причины, приведшие к деградации и загрязнению земель.

8. По результатам обследований изготавливаются карты, картограммы, таблицы по видам и степени деградации и загрязнения земель, а также подготавливается заключение по их дальнейшему использованию (введение специального режима использования земель, изменение их целевого назначения, рекомендуемый срок консервации и примерный перечень мероприятий по восстановлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель).

9. Подготовку материалов по консервации земель осуществляют органы Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации.

Федерации, Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации с участием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора.

10. Подготовленные материалы по консервации земель, представляемые на рассмотрение в местные Советы народных депутатов, в ведении которых находятся эти земли, должны содержать следующие документы:

а) экспертное заключение органов Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации;

б) заключение органов Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора (по землям, загрязненным токсичными промышленными отходами и радиоактивными веществами) и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации;

в) план земель собственника, землевладельца, землепользователя с нанесением границ участков, подлежащих консервации;

г) экспликация земельных угодий с указанием степени деградации и загрязнения почв;

д) заключение организаций и коллективов, проводивших обследование;

е) мнение собственников земли, землевладельцев,

землепользователей и их обязательства по восстановлению земель;

ж) примерный перечень мероприятий по восстановлению деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель с указанием исполнителей и источников финансирования этих мероприятий;

з) справки об убытках, вреде, потерях сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, причиненных в результате ухудшения состояния земель.

11. Решения о дальнейшем использовании деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель принимаются местными Советами народных депутатов или по их поручению соответствующими исполнительными и распорядительными органами.

12. Убытки, причиненные ухудшением качества земель и ограничением их использования, включая упущенную выгоду на период консервации, возмещаются собственникам земли, землевладельцам, землепользователям в полном объеме теми предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами, по чьей вине произошли деградация и загрязнение земель.

13. В случаях, когда ухудшение качества земель собственников земли, землевладельцев, землепользователей вызвано их хозяйственной деятельностью, улучшение земель и экологической обстановки осуществляется такими пользователями за счет их собственных средств.

При отказе от выполнения указанных мероприятий необходимые средства взыскиваются в судебном порядке по искам органов Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации и перечисляются на специальные счета экологических фондов, а земли изымаются и переводятся в земельный запас.

14. Помимо возмещения убытков и вреда, причиненного деградацией и загрязнением земель, предприятия, учреждения, организации и граждане возмещают потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, если под влиянием их деятельности произошло ухудшение качества земель.

15. Определение убытков, вреда и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства осуществляется по методикам и нормативам, утвержденным в установленном порядке, а при их отсутствии - по фактическим затратам на восстановление деградированных сельскохозяйственных угодий и загрязненных земель с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

16. Виновные лица могут полностью или частично освободиться от возмещения вреда, потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при условии своевременного выполнения ими необходимых мероприятий по восстановлению

деградированных сельскохозяйственных
угодий, реабилитации
загрязненных земель и оздоровлению
экологической обстановки.