

УТВЕРЖДЕНЫ
Министерством природы
Российской Федерации
от 23 декабря 1992 года,
от 25 декабря 1992 года
N 08-17/65-6391

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ о порядке оформления протоколов и иной документации о нарушениях заповедного режима

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Для эффективной организации охраны заповедных территорий необходимо умение работать с документами. Правильное оформление протокола и других необходимых документов о нарушении заповедного режима обеспечивает своевременное наказание нарушителя. Неверное же оформление документов нередко дает возможность уйти от ответственности, а иногда даже поставить под удар репутацию государственного инспектора.

2. Оформление и рассмотрение дел, связанных с нарушениями заповедного режима, если они не носят преступный характер, производятся в соответствии с Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, а также регулируются ведомственными нормативными актами.

В своей работе госинспектора по охране природных заповедников используют специальные бланки протоколов - "Протокол о нарушении заповедного режима" (приложение 1).

3. К составляемому протоколу, в соответствии со [статьями 234-238 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях](#), предъявляются следующие требования:

3.1. Протокол составляется, как правило, на месте обнаружения нарушения; не позднее, чем через 3 часа по времени установления личности нарушителя при доставлении его в отделение милиции или иное служебное помещение. Срок задержания исчисляется с момента предъявления нарушителем документа, удостоверяющего личность, а при отсутствии документов - с момента доставки его в отделение милиции, местный Совет народных депутатов или иное служебное помещение для выяснения личности и составления протокола; лица, находящиеся в состоянии опьянения - с момента вытрезвления.

3.2. Записи в протоколе делаются четко, разборчиво чернилами, шариковой ручкой или химическим карандашом черного или синего цвета, без ошибок и помарок. Протокол должен полностью заполняться одним почерком с применением одной авторучки. В случае отказа авторучки в процессе оформления документа, об этом делается отметка в начале записи, сделанной другой авторучкой. (Следует помнить, что при попадании воды чернила размываются так, что нередко запись прочесть становится невозможно, а паста на

морозе

застывает).

3.3. Состав нарушения должен быть сформулирован четко и правильно. Это приобретает особенно большое значение, когда рассмотрение дела об административном проступке происходит в отсутствие составителя протокола. В этом случае должностное лицо может получить сведения о нарушении лишь из содержания протокола и со слов нарушителя (если последний прибыл к месту рассмотрения дела).

II. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ПРОТОКОЛОВ НА НАРУШИТЕЛЕЙ ЗАПОВЕДНОГО РЕЖИМА

4. Патрулирование территорий заповедников, их охранных зон, заказников, являющихся структурными подразделениями заповедников, проводится группами государственных инспекторов по охране заповедников. В состав группы могут входить лица, которым права инспекторов предоставлены в установленном порядке. При необходимости в группу могут быть включены работники милиции, прокуратуры, а также специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

5. Протоколы на задержанных нарушителей составляют старший патрульной группы или назначенный им инспектор. Для задержания нескольких нарушителей необходимо заранее распределить обязанности среди членов группы и определить очередность составления протоколов.

6. Протокол составляется по каждому случаю нарушения заповедного режима вне зависимости от того, обнаружен нарушитель или не обнаружен, незамедлительно и не позднее срока, указанного ранее.

7. В зависимости от характера и обстоятельств нарушения рекомендуется производить фотографирование места нарушения и окружающей обстановки, нарушителя, орудий добывания животных, транспортных средств и других предметов, имеющих значение для подтверждения факта правонарушения и изобличения лица, его совершившего.

8. Протоколы о нарушении заповедного режима составляются на каждого нарушителя в отдельности. В случаях, когда нарушение носит групповой характер, об этом делается отметка при формулировании существа нарушения. Например, "... производил незаконный лов рыбы бреднем в р.Нерусса совместно с гр.Ивановым И.И".

При этом протоколы составляются на обоих нарушителей. В дальнейшем же необходимо совместное прохождение протоколов при рассмотрении дела.

9. Личность нарушителя следует устанавливать по имеющимся у него документам, а также путем опознания свидетелями или личным опознанием.

Если личность нарушителя на месте нарушения установить невозможно, его следует доставить в ближайшее отделение милиции, местный Совет народных депутатов, местную администрацию, иное служебное помещение для выяснения личности и составления протокола.

Если нарушителей несколько, а документы, удостоверяющие личность, у них отсутствуют, целесообразно использовать "перекрестный опрос". При этом у каждого нарушителя спрашивают данные о других, записывают их и сравнивают.

Не следует переоценивать возможность установления личности нарушителя, использующего автотранспорт по номеру транспортного средства (через ГАИ) или по бортовому номеру моторной лодки (через ГИМС). В ходе самой процедуры уточнения могут возникнуть сложности, нарушитель же может использовать всю технику по доверенности или вовсе без нее. При любых обстоятельствах изначально должен быть составлен протокол хотя бы со слов нарушителя.

Большую роль в установлении личности нарушителя может играть его фотография, в том числе направленная с официальным запросом в органы милиции.

III. ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ ПРОТОКОЛА

10. Оформление протокола начинается с указания даты его составления. Дата составления может отличаться от даты вскрытия нарушения. Затем указывается место составления протокола (район, название лесничества, номер квартала, название урочища, кордона, водоема, населенного пункта, номер отделения милиции и т.п.), название которого в некоторых случаях тоже может не совпадать с местом совершения нарушения (в случае доставки нарушителя для выявления личности в отделение милиции и иное служебное помещение).

11. В графе "Кем составлен протокол" указываются должность инспектора, фамилия, имя, отчество (полностью и в именительном падеже).

12. В графах сведения о нарушителе указывается его фамилия, имя и отчество (полностью в именительном падеже), год и место рождения (последнее указывается с точностью до области или областного, краевого, окружного, республиканского центра). Данные сведения необходимы для проверки адреса места жительства и места работы нарушителя через органы внутренних дел и их адресные бюро. В графе "число иждивенцев" указывается количество неработающих членов семьи, находящихся на содержании нарушителя. Место работы и должность нарушителя пишется полностью, с указанием получаемой среднемесячной зарплаты. В случае работы нарушителя на небольшом предприятии, например, ПМК-12, СМУ-18 и т.п., указывается подчиненность данного предприятия (трест "Мосплодстроймонтаж-1" и т.п.) и почтовый адрес места работы. Если нарушитель работает на крупном предприятии (организации), необходимо указать, в каком подразделении он работает, например, сборочный цех ЗИЛ, факультет металлообработки МВТУ и т.п. Если нарушитель работает в кооперативе, СП, МП, ТОО, АО, частной фирме и т.п., необходимо указать, в каком органе исполнительной власти зарегистрировано данное предприятие и адрес предприятия - места работы нарушителя. Для больших предприятий, расположенных по разным адресам, указывается адрес отдела кадров.

У лиц, находящихся на государственном обеспечении (пенсионеров, военнослужащих, студентов и т.п.), указывается наименование дохода (пенсия, стипендия, жалованье и т.д.) и его размер.

- повреждение растущих деревьев и кустарников до степени прекращения роста;
- повреждение растущих деревьев и кустарников не до степени прекращения роста;
- самовольная рубка сухостойных деревьев;
- присвоение срубленных с корня, буреломных или ветровальных деревьев.

При этом указывается также порода срубленных или поврежденных деревьев и кустарников, их количество и диаметр (у пня).

17. В графе "У нарушителя обнаружено" перечисляются орудия незаконного природопользования и незаконно добытая продукция.

Например: "корзина и совок для сбора ягод, ягода клюква в количестве 5 кг". При наличии разнородной продукции указывается по видам количество и вес обнаруженной продукции. Например: "рыба весом 8 кг, по видам: лещ - 4 экз. весом 3 кг, плотва - 16 экз., весом 2 кг, судак - 2 экз., весом 3 кг"; "1 утка-кряква, селезень" и т.д.

При обнаружении незаконно заготовленной древесины отмечается ее вид: (крупные лесоматериалы, дрова, жерди, причем для круглых лесоматериалов указывают: деловые или дровяные), длина (в метрах), толщина (в см в верхнем отрубе), количество (в шт.), масса в плотных куб. м.

При описании обнаруженных запрещенных орудий рыбного лова необходимо указать их название и размеры (длина, высота, ячея).

Пример: 2 сети-трехстенки, размером: 1-ая - длина 40 м, высота - 1,2 м, ячея - 40 мм; 2-ая - длина 60 м, высота - 1,2 м, ячея - 40 мм. Также указывается их цвет и материал изготовления, например: "из лески, белого цвета".

Описывая оружие, необходимо указать его модель или тип (число стволов и их модификация), калибр, заводской номер (если на разных деталях ружья стоят разные номера, это обязательно должно быть отражено в протоколе), а также каким органом внутренних дел выдано разрешение на оружие, его номер и дата выдачи.

18. В последующих графах протокола вписываются только изъятые орудия и продукция природопользования, а также:

транспортные средства. При этом для орудий природопользования, плавучих и других транспортных средств приводятся описания, позволяющие отличить их, например, "совок для сбора ягод из голубого пластика". Также следует обращать внимание на комплектность изымаемого, например: "лодка резиновая Нырок-2 зеленого цвета с веслами и 1 подушкой без насоса и чехла". В данных графах, в частности, указываются: модель или тип, калибр и номер огнестрельного оружия; длина, высота, размер ячея, материал, количество изъятых орудий рыболовства; тип, номер и количество капканов и т.п. Если на изымаемом орудии обнаружены дефекты, они должны быть отмечены в этой графе.

19. В следующую графу вносятся сведения об изымаемой продукции незаконного

природопользования, если же она не изымается, то об этом делается запись, заверяемая подписями составителя протокола, свидетелей и самого нарушителя. Выловленная рыба указывается по видам, количеству и весу (отдельно указывается вес незаконно заготовленной икры осетровых и лососевых видов рыб), продукция охоты - по виду и количеству, дикоросы (грибы, ягоды, орехи, корни, цветы и т.д. - в зависимости от их ценности и установленных мер охраны (иски за ущерб, причиненный незаконным сбором различных дикоросов, могут исчисляться в установленном порядке как от веса заготовленной продукции, так и от количества собранных экземпляров).

Особенно подробно следует описать продукцию в случаях наличия в ней видов животных и растений, занесенных в Красную книгу МСОП, Красную книгу Российской Федерации и т.д.

20. Если нарушитель оказал сопротивление или неповиновение действиям общественных инспекторов, то об этом делается запись в протоколе. Например: "Оказал физическое сопротивление, ударил госинспектора Иванова М.П. кулаком в лицо, оскорбил госинспекторов нецензурной бранью" и т.п.

Если сопротивления оказано не было, в протоколе делается запись: "сопротивления не оказано". Целесообразно заполнять эту графу по окончании патрулирования, однако нарушитель вправе требовать заполнения этой графы в своем присутствии.

21. Нарушитель имеет право собственноручно внести в протокол объяснения и замечания по существу содержания протокола и за своей подписью, в том числе на листке бумаги, отдельно от протокола. Если нарушитель физически не может написать объяснение (неграмотность, нетрезвое состояние, отсутствие очков и т.п.), объяснение с его слов записывается составителем протокола и в конце объяснения пишется фраза "С моих слов записано верно и мне зачитано. Дополнений и поправок не имею". Текст объяснения зачитывается нарушителю, который в его конце ставит свою подпись.

22. Составленный протокол подписывается составителем протокола, после чего нарушителю предлагается подписать его. В случае отказа нарушителя от дачи объяснений, подписания протокола, ему предлагается изложить причины отказа за своей подписью. При отказе сделать это, составитель излагает причины отказа за своей подписью и подписями свидетелей, а при отсутствии видимых причин отказа делает отметку "От подписи протокола (дачи объяснения) отказался без причины" и удостоверяет эту отметку своей подписью и подписями свидетелей. Отказ нарушителя от подписания протокола и дачи объяснений не приостанавливает дальнейшего направления протокола по назначению.

Затем нарушитель извещается под роспись в протоколе о месте и времени рассмотрения дела о данном нарушении в административном порядке.

23. Фамилии, имена, отчества и адреса свидетелей нарушения в случае, когда в этом качестве выступают члены рейдовой группы, заносятся в соответствующие графы после отхода группы от нарушителя.

24. Неиспользованные графы протокола перечеркиваются в форме буквы "Z".

При актировании безличных нарушений в графе "Фамилия, имя, отчество нарушителя" пишется "не обнаружен" или "не задержан" (по обстоятельствам).

Оформление протокола на бесхозные запрещенные орудия лова (например, обнаруженную в водоеме сеть) следует начинать до того, как они будут вытасканы из воды. Орудия лова можно вынуть из воды для производства необходимых измерений, после заполнения основных граф протокола.

25. Особенно тщательно следует оформлять материалы дел о нарушениях (в том числе безличных), содержащих признаки преступления (например, незаконный отстрел лося, благородного оленя). В таких случаях, кроме самого факта нарушения, например незаконного отстрела, в протоколе и на прилагаемом к нему листе бумаги следует заактировать все находки, способные служить вещественными доказательствами для выявления виновных (наличие туши животного или его отдельных частей, следы разделки, волока, обуви, транспорта и их направление, патроны, стреляные гильзы, лыжи, топоры, ножи и т.д., следы крови на одежде нарушителей и т.п.). К протоколу для наглядности необходимо составить одну или несколько планов-схем, на которых графически отображается весь участок браконьерской охоты (для чего полезно использовать копию квартальной сетки), с нанесением на него путей продвижения браконьеров, зверей, мест стрельбы по ним, мест разделки и выноса туши, взаимное расположение предметов - вещественных доказательств). Составленные схемы подписываются составителем протокола и лицами, участвующими в выявлении нарушения.

При наличии возможности осмотр места происшествия полезно сопровождать фотосъемкой. Затем следует принять неотложные меры к сохранению вещественных доказательств в первоначальном виде (например, закрыть часть следов брезента от снегопада и т.п.) и незамедлительному выезду на место нарушения работников милиции или прокуратуры.

IV. ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА С ПРОТОКОЛОМ И ОФОРМЛЕНИЕ ДРУГИХ ДОКУМЕНТОВ

26. По окончании рейда, прежде чем передать протокол соответствующему должностному лицу, необходимо, чтобы он был полностью дооформлен.

27. Если личность нарушителя установлена со слов, необходимо проверить правильность ее установления через органы внутренних дел, для чего необходимо с ними тесно взаимодействовать. Если проверка подтвердила правильность установления личности нарушителя, в графе протокола "документ, удостоверяющий личность нарушителя" формулировка "со слов" дополняется записью, например: "проверено через КАБ (краевое адресное бюро УВД). Такая проверка позволяет уточнить место жительства и работы нарушителя. Если проверка показала, что личность установлена неверно, следует принять возможные меры для уточнения личности нарушителя, например, обратиться в ОВД для установления личности нарушителя по фотографии, номеру автомобиля и т.п.

28. Изъятые орудия рыболовства, охоты и иного природопользования, задержанные плавучие и другие транспортные средства должны быть приведены в порядок и подготовлены к хранению, сетные орудия лова должны быть разобраны, промыты и просушены. Все изъятые предметы снабжаются бирками с указанием даты составления протокола, фамилии, имени, отчества составителя протокола и нарушителя, наименование

предмета, его параметры и отличительные признаки (для сетных орудий лова - длина, высота, ячей, цвет, материал), при необходимости дефекты и степень износа.

29. Если в процессе составления протокола проводилось изъятие незаконно добытой продукции, то ее следует своевременно сдать в соответствующую торгово-закупочную или иную организацию, что оформляется (работниками этой организации) товарной накладной, с указанием наименования, количества, веса и стоимости сданной продукции. Накладная приобщается к протоколу и хранится вместе с ним.

30. Изъятые у нарушителей гладкоствольное и нарезное оружие и боеприпасы сдаются в ОВД, для чего составляется рапорт произвольной формы на имя начальника ОВД, в котором указывается время, место и обстоятельства изъятия оружия, данные о нарушителе, сведения о дальнейшем движении протокола. Рапорт служит основанием для приема оружия и боеприпасов работниками ОВД. Сдав оружие и боеприпасы, следует получить от работника ОВД талон установленного образца либо расписку произвольной формы с печатью ОВД.

31. Хранение изъятого оружия и боеприпасов в оружейной комнате заповедника допускается только непродолжительное время до сдачи в органы милиции.

32. По всем спорным и сложным вопросам, связанным с выявлением, оформлением документации и рассмотрением дел о нарушениях заповедного режима целесообразно консультироваться в Управлении заповедного дела Министерства.

33. Настоящие рекомендации должны быть доведены до сведения всех госинспекторов по охране природных заповедников.

Начальник Управления
заповедного дела В.Б.Степаницкий

ПРОТОКОЛ О НАРУШЕНИИ ЗАПОВЕДНОГО РЕЖИМА

Министерство охраны окружающей Среды и природных ресурсов Российской Федерации

(название государственного природного заповедника)

ПРОТОКОЛ О НАРУШЕНИИ ЗАПОВЕДНОГО РЕЖИМА

" ___ " _____ 19 г. _____

(место составления протокола)

Я, _____
(должность, фамилия, имя, отчество составителя)

в соответствии с Положением о государственных природных заповедниках в РСФСР, утвержденным [постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991 года N 48](#), составил протокол на гр.

(фамилия, имя, отчество нарушителя в именительном падеже)

год и место рождения _____

место работы, должность _____

получаемая зарплата _____ число иждивенцев _____

домашний адрес _____

в том, что " " __ 19 __ г. он допустил нарушение, выразившееся _____

(указать место, время и существо нарушения)

документ, удостоверяющий личность нарушителя _____

(название, серия и номер документа, кем и когда выдан)

У нарушителя обнаружено _____

(указать какие орудия или приспособления для охоты, рыболовства или иного

природопользования, а также незаконно добытая продукция обнаружены)

оружие системы _____ N _____ калибр _____

разрешение ОВД N _____ выдано _____

(когда и каким ОВД)

Перечень и описание примет изъятых орудий природопользования (орудий лова, оружия и т.д.), плавучих и других транспортных средств _____

Перечень (количество, вес и т.д.) изъятой продукции природопользования

Было ли оказано сопротивление и в чем оно выразилось _____

Подпись составителя протокола _____

Подпись нарушителя _____

Свидетели 1. _____

проживает _____

Подпись _____

2. _____

проживает _____

Подпись _____

Объяснение нарушителя _____

Подпись нарушителя _____

Гр. _____ извещен, что дело о настоящем правонарушении
будет рассмотрено " __ " _____ 19 __ г. в помещении _____
по адресу _____

Подпись нарушителя _____

Подпись составителя протокола _____

Приложение 1

ОБРАЗЕЦ

**Министерство охраны окружающей Среды
и природных ресурсов Российской Федерации
Окский государственный природный биосферный заповедник
(название государственного природного заповедника)**

**ПРОТОКОЛ
О НАРУШЕНИИ ЗАПОВЕДНОГО РЕЖИМА**

"02" __ мая __ 1993 г. р. Пра близ поселка Брыкин Бор
(место составления протокола)

Я, госинспектор Смирнов Александр Владимирович _____

(должность, фамилия, имя, отчество составителя)

в соответствии с Положением о государственных природных заповедниках
в РСФСР, утвержденным [постановлением Правительства Российской
Федерации от 18 декабря 1991 года N 48](#), составил протокол на
гр.Иванов Иван Петрович _____

(фамилия, имя, отчество нарушителя в именительном падеже)

год и место рождения 1959 (Рязанская обл.) _____

место работы, должность г.Рязань, Рязанский речной грузовой порт,

электрик _____

получаемая зарплата 9500 р. __ число иждивенцев 2 (двое) _____

домашний адрес 390015, г.Рязань, ул.Юбилейная, д.24, кв.17 _____

в том, что "02" 1993 г. он допустил нарушение, выразившееся _____

в незаконном лове рыбы в период нереста ставной сетью в п.Пра близ

пос.Брыкин Бор _____

на территории охранной зоны Окского государственного природного
биосферного заповедника в 19.00 и незаконном вылове 10 (десяти) экз.

леща и 3 (трех) экз. щуки _____
(указать место, время и существо нарушения)

документ, удостоверяющий личность нарушителя _____

удостоверение судоводителя ПМ N 053264, выдано Рязанской ГИМС
13.10.87 г. _____

(название, серия и номер документа, кем и когда выдан)

У нарушителя обнаружено _____ сеть ставная трехстенная, рыба - лещ - 10 (десять) экз., общим весом 5 кг, щука - 3 (три) экз., общим весом 3 кг _____

(указать какие орудия или приспособления для охоты, рыболовства

или иного природопользования, а также незаконно добытая продукция

обнаружены)

оружие системы _____ N _____ калибр _____

разрешение ОВД N _____ выдано _____
(когда и каким ОВД)

Перечень и описание примет изъятых орудий природопользования (орудий лова, оружия и т.д.), плавучих и других транспортных средств _____
сеть трехстенная капроновая, зеленого цвета, длина 50 м, высота 1,5 м, ячей 40x40 мм _____

Перечень (количество, вес и т.д.) изъятой продукции природопользования

рыба оставлена нарушителю _____

_____ (Подпись нарушителя) _____

Было ли оказано сопротивление и в чем оно выразилось _____

_____ не оказано _____

Подпись составителя протокола ____ (подпись) _____

Подпись нарушителя _____ (подпись) _____

Свидетели: __ 1. Петров П.П. _____
проживает __ Рязанская обл., Спасский р-н, п/о Лакаш, п.Брыкин Бор __

Подпись _____ (подпись) _____

_____ 2. Сидоров И.И. _____
проживает __ Рязанская обл., Спасский р-н, п/о Лакаш, п.Брыкин Бор __

Подпись _____ (подпись) _____

Объяснение нарушителя

_____ От дачи объяснений отказался без причины _____

_____ (подпись инспектора) _____

_____ (подписи обоих свидетелей) _____

Подпись нарушителя _____ (подпись) _____

___ Гр. Иванов И.П. извещен, что дело о настоящем правонарушении _____

___ будет рассмотрено "15" мая 1993 г. в помещении инспекции рыбоохраны

___ по адресу г.Спасск, ул.Центральная, д.2 в 10.00 _____

Подпись нарушителя ___ от подписи отказался ___

_____ (подписи свидетелей) _____

Подпись составителя протокола ___ (подпись) ___

_____ (подписи свидетелей) _____

Текст документа сверен по:
"Сборник руководящих документов
по заповедному делу",
М.: WWF, 1996 год, с.254-263