

ОПУБЛИКОВАНО: ПАРЛАМЕНТСКАЯ ГАЗЕТА, 25.07.00, N 138, СТР.3;  
СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ,

24.07.00, N 30, СТ.3122

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

20.07.2000 N 104-ФЗ

Москва, Кремль

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩИН  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Государственной Думой 6 июля 2000 года  
Одобен Советом Федерации 7 июля 2000 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие  
принципы организации и деятельности общин коренных малочисленных  
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской  
Федерации, создаваемых в целях защиты исконной среды обитания,  
традиционного образа жизни, прав и законных интересов указанных  
коренных малочисленных народов, а также определяет правовые основы  
общинной формы самоуправления и государственные гарантии его  
осуществления.

Статья 1. Основные понятия  
В настоящем Федеральном законе используются следующие  
понятия:  
коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего  
Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы) -  
народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего  
Востока на территориях традиционного расселения своих предков,  
сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы,  
насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя  
самостоятельными этническими общностями;

представители других этнических общностей - этнических общностей, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в районах проживания этих народов и осуществляющие традиционное хозяйство малочисленных народов;

лиц, общины малочисленных народов - формы самоорганизации объединяемых по относящихся к малочисленным народам и соседскому кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйства и культуры;

формы семейные (родовые) общины малочисленных народов - народам, самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным традиционный объединяемых по кровнородственному признаку, ведущих хозяйство и образ жизни, осуществляющих традиционное занимающихся традиционными промыслами;

формы территориально-соседские общины малочисленных народов - народам, самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным территориях постоянно проживающих (компактно и (или) дисперсно) на традиционного расселения малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйство и занимающихся традиционными промыслами;

народов - союзы (ассоциации) общин малочисленных общин межрегиональные, региональные и местные объединения малочисленных народов.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, деятельности, реорганизации и ликвидации общин малочисленных народов.

Статья 3. Сфера действия настоящего Федерального закона  
Действие настоящего Федерального закона распространяется

на все общины малочисленных народов, в том числе созданные до его

вступления в силу, а также на союзы (ассоциации) общин малочисленных народов.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов

1. Законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Решения по вопросам внутренней организации общины малочисленных народов и взаимоотношений между ее членами могут приниматься на основании традиций и обычаев малочисленных народов, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации и не наносящих ущерба интересам субъектов Российской Федерации и не наносящих ущерба другим этносам и граждан.

Статья 5. Принципы организации и деятельности общин малочисленных народов

Организация и деятельность общин малочисленных народов основываются на принципах: равенства общин малочисленных народов перед законом вне зависимости от видов их деятельности и количества членов общины малочисленных народов; добровольности, равноправия, самоуправления и законности; свободы в определении своей внутренней структуры, форм и методов своей деятельности; гласности.

Деятельность общин носит некоммерческий характер.

Статья 6. Ограничение на организацию и деятельность общин малочисленных народов

Запрещаются организация и деятельность общин малочисленных народов в других целях, кроме целей, обозначенных настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, учредительными документами соответствующей общины малочисленных народов.

народов с  
самоуправления  
органы  
органы  
обитания и  
интересов  
малочисленных  
виде:  
программ  
хозяйствования и  
союзами  
выполнение  
общинам  
малочисленных  
хозяйствования  
традиционного  
заказа на  
программ  
народов.  
органы  
малочисленных  
могут  
местного  
народов,  
Российской  
общин

Статья 7. Взаимоотношения общин малочисленных  
органами государственной власти и органами местного

1. Органы государственной власти Российской Федерации,  
государственной власти субъектов Российской Федерации и  
местного самоуправления в целях защиты исконной среды  
традиционного образа жизни, прав и законных  
малочисленных народов могут оказывать помощь общинам  
народов, союзам (ассоциациям) общин малочисленных народов в

предоставления налоговых льгот и преимуществ;  
целевого финансирования региональных и местных  
сохранения и развития традиционных образа жизни,  
промыслов малочисленных народов;  
заключения с общинами малочисленных народов,  
(ассоциациями) общин малочисленных народов договоров на  
работ и предоставление услуг;  
целевой подготовки кадров по профессиям, необходимым  
малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин  
народов для самоуправления и традиционного  
малочисленных народов;  
бесплатной консультативной помощи по вопросам  
хозяйствования малочисленных народов;  
предоставления на конкурсной основе социального  
разработку и реализацию региональных и местных  
социально-экономической помощи общинам малочисленных

В местах компактного проживания малочисленных народов  
местного самоуправления по предложению общин  
народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов  
наделять их отдельными полномочиями органов  
самоуправления.

2. Вопросы, затрагивающие интересы общин малочисленных  
решаются органами государственной власти субъектов  
Федерации и органами местного самоуправления с учетом мнения

малочисленных народов.

органы  
органы  
вмешиваться  
(ассоциаций)  
случаев,  
законодательством  
государственной  
власти  
самоуправления,  
общин  
малочисленных  
установленном

3. Органы государственной власти Российской Федерации, государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, их должностные лица не вправе в деятельность общин малочисленных народов, союзов общин малочисленных народов, за исключением предусмотренных федеральным законодательством и субъектов Российской Федерации. Действия органов власти Российской Федерации, органов государственной субъектов Российской Федерации, органов местного их должностных лиц, нарушающие самостоятельность малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин народов, могут быть обжалованы в порядке, федеральным законодательством.

Статья 8. Организация общин малочисленных народов

добровольной  
народам,  
общину  
письменного  
(схода)  
уполномоченных

1. Общины малочисленных народов организуются на основе по инициативе лиц, относящихся к малочисленным достигших возраста 18 лет. Воля к вступлению в малочисленных народов должна быть выражена в виде заявления или в виде записи в протоколе общего собрания членов общины малочисленных народов (собрания представителей малочисленных народов).

срока  
документами

Общины малочисленных народов организуются без ограничения деятельности, если иное не установлено учредительными общины.

выступать  
достигшие  
могут быть

2. Учредителями общин малочисленных народов могут только лица, относящиеся к малочисленным народам, возраста 18 лет. Число учредителей не может быть менее трех. Иностранцы граждане и лица без гражданства не учредителями общин малочисленных народов.

органы  
органы

Учредителями не могут быть юридические лица.  
Органы государственной власти Российской Федерации, государственной власти субъектов Российской Федерации,

местного самоуправления, их должностные лица не могут  
быть  
учредителями общин малочисленных народов.  
народов  
3. Учредительными документами общины малочисленных  
являются:  
учредительный договор;  
устав.  
Учредительный договор заключается учредителями  
общины  
малочисленных народов, а устав утверждается общим  
собранием  
(сходом) членов общины.  
должны  
В учредительных документах общины малочисленных народов  
быть определены:  
наименование общины;  
местонахождение;  
основные виды хозяйствования.  
В учредительных документах общины малочисленных народов  
могут  
содержаться и другие сведения, предусмотренные  
настоящим  
Федеральным законом и законами субъектов Российской  
Федерации.  
общины  
Учредительные документы подписываются учредителями  
малочисленных народов.  
малочисленных  
С момента принятия решения об организации общины  
народов она считается созданной.  
обязательной  
Созданная община малочисленных народов подлежит  
регистрации  
государственной регистрации. После государственной  
лица.  
общины  
община малочисленных народов приобретает права юридического  
лица.  
общины  
4. По решению общего собрания (схода) членов  
лица, не  
малочисленных народов в члены общины могут приниматься  
традиционное  
относящиеся к малочисленным народам, осуществляющие  
промыслами  
хозяйствование и занимающиеся традиционными  
малочисленных народов.  
народов не  
5. Отказ лица от вступления в общину малочисленных  
права на  
может служить основанием для ограничения его  
хозяйствования и  
самостоятельное осуществление традиционного  
занятие традиционными промыслами.  
народов  
Статья 9. Учредительное собрание общины малочисленных  
утверждении  
Решения о создании общины малочисленных народов, об

ее устава, о формировании органов управления и органов контроля принимаются на учредительном собрании общины малочисленных народов. На учредительном собрании общины малочисленных народов вправе присутствовать все граждане, проживающие на территории (части территории) соответствующего муниципального образования.

Статья 10. Устав общины малочисленных народов

1. Устав общины малочисленных народов должен определять: вид общины, предмет и цели ее деятельности; состав учредителей; наименование и местонахождение; источники формирования имущества общины и порядок использования; порядок распределения доходов от реализации излишков традиционного хозяйствования и изделий традиционных промыслов; порядок возмещения убытков; условия ответственности членов общины по долгам и убыткам общины; порядок использования имущества в случае ликвидации общины; структуру и компетенцию органов управления общины, порядок принятия ими решений, перечень вопросов, решения по которым принимаются квалифицированным большинством голосов; порядок внесения изменений и дополнений в учредительные документы; периодичность проведения общего собрания (схода) членов общины; порядок реорганизации и ликвидации общины; права и обязанности членов общины; порядок и условия приема в члены общины и выхода из нее; хозяйственной деятельности; порядок и характер участия членов общины в ее деятельности; ответственность членов общины за нарушение обязательств по личному трудовому и иному участию.

Устав общины малочисленных народов может содержать описание символики общины малочисленных народов.

В уставе общины малочисленных народов могут содержаться иные положения, относящиеся к деятельности общины, не противоречащие федеральному законодательству.

2. Об изменениях в своем уставе община малочисленных народов

органы  
установленные

должна сообщить в органы государственной власти и (или) местного самоуправления в сроки и в порядке, законодательством субъектов Российской Федерации.

быть  
(членство  
могут быть  
возраста 16  
жизни,  
занимающиеся

Статья 11. Членство в общине малочисленных народов  
1. Членство в общине малочисленных народов может коллективным (членство семей (родов) и индивидуальным лиц, относящихся к малочисленным народам).

Индивидуальными членами общины малочисленных народов лица, относящиеся к малочисленным народам, достигшие лет, ведущие традиционный для этих народов образ осуществляющие традиционное хозяйство и традиционными промыслами.

нее.  
общины и  
общины

Члены общины малочисленных народов имеют право выхода из

В случае выхода из общины малочисленных народов члену членам его семьи предоставляется доля из имущества малочисленных народов.

членов и  
предусматриваться  
жизни

При выходе из общины одного или нескольких ее выделении им доли из имущества общины должно сохранение за вышедшими возможности вести традиционный образ и осуществлять традиционное хозяйство.

народов,  
определяются

Права и обязанности членов общины малочисленных порядок и условия вступления в общину и выхода из нее уставом общины малочисленных народов.

могут быть  
общинам  
малочисленных

Иностранцы граждане и лица без гражданства не членами общины малочисленных народов, но вправе оказывать малочисленным народам, союзам (ассоциациям) общин народов материальную, финансовую и иную помощь.

лиц,  
основанием  
условием

2. Принадлежность к общине малочисленных народов относящихся к малочисленным народам, не может служить для ограничения их прав и свобод человека и гражданина, предоставления им органами государственной власти

Российской  
Российской  
льгот и

Федерации, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления каких-либо

преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных  
федеральным законодательством.

3. Органы государственной власти Российской Федерации,  
органы государственной власти субъектов Российской Федерации,  
органы местного самоуправления, их должностные лица не могут быть  
членами общины малочисленных народов.

Статья 12. Права членов общины малочисленных народов

1. Члены общины малочисленных народов в соответствии с  
уставом общины малочисленных народов имеют право на:  
быть участниками в принятии решений общины;  
участие в выборах органов управления общины и право  
компенсации при избрании в эти органы;  
получение доли из имущества общины или ее  
выходе из общины либо при ее ликвидации;  
выход из общины;  
другие права, предусмотренные уставом общины.

2. Члены общины малочисленных народов в  
соответствии с федеральным законодательством и законодательством  
субъектов Российской Федерации вправе использовать для нужд  
традиционных хозяйствования и промыслов объекты животного и растительного  
мира, общераспространенные полезные ископаемые и другие  
природные ресурсы.

Статья 13. Обязанности членов общины малочисленных  
народов

1. Члены общины малочисленных народов обязаны:  
соблюдать устав общины;  
осуществлять рационально использовать природные ресурсы и  
природоохранные меры;  
исполнять другие обязанности, предусмотренные  
законодательством Российской Федерации.

2. Члены общины малочисленных народов отвечают  
по обязательствам общины малочисленных народов в пределах  
своей доли из имущества общины малочисленных народов.

3. Община малочисленных народов не отвечает по  
обязательствам ее членов.

Статья 14. Общее собрание (сход) членов общины  
малочисленных народов

1. Высшим органом управления общины малочисленных народов является общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов созывается по мере необходимости, периодичность его проведения определяется уставом.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов считается полномочным при условии участия в нем не менее половины членов общины, если уставом общины не установлены иные правила.

В уставе общины малочисленных народов может быть предусмотрен созыв общего собрания (схода) членов общины по требованию не менее одной трети ее членов.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов рассматривает все важнейшие вопросы жизнедеятельности общины малочисленных народов.

2. В исключительной компетенции общего собрания (схода) общины малочисленных народов находится:

- принятие устава общины;
- избрание правления (совета) общины и его председателя;
- принятие новых членов;
- исключение из общины;
- определение основных направлений деятельности общины;
- избрание ревизионной комиссии;
- принятие решений о реорганизации, ликвидации и самороспуске общины;
- утверждение решений председателя правления (совета) общины.

Уставом общины малочисленных народов к полномочиям общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов могут быть отнесены и другие вопросы деятельности общины малочисленных народов.

Статья 15. Правление (совет) общины малочисленных народов является 1. Органом управления общины малочисленных народов правление (совет) общины малочисленных народов.

Правление (совет) общины малочисленных народов избирается в составе председателя правления (совета) общины и других членов правления (совета) общины на общем собрании (сходе) членов общины малочисленных народов простым большинством голосов.

Правление (совет) общины малочисленных народов организует деятельность общины малочисленных народов в перерывах между собраниями (сходами) членов общины малочисленных народов и проводит заседания по мере необходимости.

Полномочия правления (совета) общины малочисленных народов и срок полномочий устанавливаются уставом общины малочисленных народов.

Избранными в состав правления (совета) общины малочисленных народов считаются члены общины, получившие более половины ее членов, присутствующих на общем собрании (сходе) членов общины.

2. Правление (совет) общины малочисленных народов вправе: рассматривать заявления граждан, изъявивших желание вступить в общину, и рекомендовать их к вступлению в общину; определять количество работников, привлекаемых общиной малочисленных народов по трудовым договорам, и порядок оплаты их труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде; утверждать решение председателя правления (совета) общины.

Уставом общины малочисленных народов правлению (совету) общины могут быть предоставлены и иные полномочия.

Статья 16. Полномочия председателя правления (совета) общины малочисленных народов:

Председатель правления (совета) общины малочисленных народов:

организует работу правления (совета) общины; в период между заседаниями правления (совета) общины решает все организационные, производственные и иные вопросы, за исключением тех вопросов, которые отнесены к ведению общего собрания (схода) членов общины или правления (совета) общины; в соответствии с уставом общины собирает правление (совет) общины и общее собрание (сход) членов общины; представляет общину в отношениях с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Уставом общины малочисленных народов председателю правления (совета) общины могут быть предоставлены и иные полномочия.

Статья 17. Имущество общин малочисленных народов  
1. В собственности общины малочисленных народов  
могут  
находиться:  
(взноса)  
имущество, переданное членами общины в качестве вклада  
(собственные и  
при организации общины;  
финансовые средства, принадлежащие общине  
заемные);  
добровольные пожертвования физических и юридических лиц,  
в том  
числе иностранных;  
иное имущество, приобретенное или полученное  
общиной в  
соответствии с законодательством Российской Федерации.  
2. Общины малочисленных народов самостоятельно  
владеют,  
пользуются и распоряжаются принадлежащей им собственностью.  
3. Общины малочисленных народов с согласия членов общины  
вправе  
реализовывать продукты труда, произведенные ее членами.  
4. Общины малочисленных народов несут материальную и  
иную  
ответственность в соответствии с законодательством  
Российской  
Федерации.

Статья 18. Льготы, предоставляемые членам общины  
малочисленных  
народов  
В целях защиты исконной среды обитания, сохранения и  
развития  
традиционных образа жизни и хозяйствования малочисленных  
народов  
члены общины малочисленных народов пользуются  
льготами,  
установленными федеральным законодательством и  
законодательством  
субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Деятельность общин малочисленных народов в  
сфере  
образования и культуры  
1. В целях сохранения культур малочисленных народов  
общины  
малочисленных народов могут организовывать воспитание и  
обучение  
детей членов общины, исходя из традиций и обычаев этих  
народов.  
Привлечение преподавателей для воспитания и обучения  
детей  
членов общины малочисленных народов может осуществляться на  
основе  
договоров общин малочисленных народов с органами  
исполнительной  
власти субъектов Российской Федерации и органами  
местного

самоуправления.

2. Общины малочисленных народов имеют право на соблюдение таких религиозных традиций и обрядов малочисленных народов, если такие традиции и обряды не противоречат законам Российской Федерации и охрану других культовых мест, создание собственных культурных центров и общественных объединений.

Статья 20. Союзы (ассоциации) общин малочисленных народов

1. Общины малочисленных народов независимо от видов их хозяйствования вправе добровольно объединяться в союзы (ассоциации) общин на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых союзами (ассоциациями) общин.

Правоспособность юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

Союзы (ассоциации) общин малочисленных народов являются некоммерческими организациями.

2. Общины малочисленных народов - члены союза общин малочисленных народов сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

3. Союз (ассоциация) общин малочисленных народов не отвечает по обязательствам своих членов. Члены союза (ассоциации) общин малочисленных народов несут субсидиарную ответственность по обязательствам союза (ассоциации) в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами союза (ассоциации).

4. Наименование союза (ассоциации) общин малочисленных народов должно содержать указание на основной предмет деятельности его (ее) членов с включением слова "союз" или "ассоциация".

Статья 21. Реорганизация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов

1. Реорганизация общин малочисленных народов, союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов осуществляется по решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов или

принятому  
народов  
союзов  
осуществляться в  
народов,  
вновь  
порядке,  
(ассоциаций)  
лицами,  
общинам  
малочисленных  
предусмотренном  
союзов  
общин  
и в  
быть  
учредителей или  
невозможности  
хозяйствования и  
определенных в  
суда.  
имущество,  
подлежит  
долей из

съезда (конференции) союзов (ассоциаций) общин,  
квалифицированным большинством членов общины малочисленных  
или союза (ассоциации) общин малочисленных народов.  
2. Реорганизация общин малочисленных народов,  
(ассоциаций) общин малочисленных народов может  
форме слияния, присоединения, разделения и выделения общин.  
3. Государственная регистрация общин малочисленных  
союзов (ассоциаций) общин малочисленных народов,  
образованных после реорганизации, осуществляется в  
установленном федеральным законодательством.  
4. Имущество общин малочисленных народов, союзов  
общин малочисленных народов, являющихся юридическими  
переходит после их реорганизации к вновь образованным  
малочисленных народов, союзам (ассоциациям) общин  
народов, ставшим юридическими лицами, в порядке,  
Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 22. Ликвидация общин малочисленных народов,  
(ассоциаций) общин малочисленных народов  
1. Общины малочисленных народов, союзы (ассоциации)  
малочисленных народов могут быть ликвидированы на основании  
порядке, установленных федеральным законодательством.  
2. Кроме того, общины малочисленных народов могут  
ликвидированы в случае:  
выхода из состава общины более двух третей  
членов данной общины или иной фактической  
продолжения деятельности данной общины;  
прекращения осуществления традиционного  
занятия традиционными промыслами;  
неоднократных грубых нарушений общиной целей,  
устава данной общины. Ликвидация осуществляется по решению  
суда.  
3. При ликвидации общины малочисленных народов ее  
оставшееся после удовлетворения требований кредиторов,  
распределению между членами общины в соответствии с их

установлено  
использовании  
имущества  
общин  
комиссией в

имущества общины малочисленных народов, если иное не  
уставом общины малочисленных народов. Решение об  
оставшегося после удовлетворения требований кредиторов  
общины малочисленных народов, союза (ассоциации)  
малочисленных народов публикуется ликвидационной  
органах печати.

считается  
прекратившей  
единый

4. Ликвидация общины малочисленных народов  
завершенной, а община малочисленных народов -  
существование после внесения об этом записи в  
государственный реестр юридических лиц.

суде.

Споры о ликвидации общин малочисленных народов решаются в

народов  
(ассоциации)  
федеральным

Ликвидация союза (ассоциации) общин малочисленных  
осуществляется в соответствии с уставом данного союза  
общин малочисленных народов в порядке, предусмотренном  
законодательством.

проходила  
или  
(или)

В случае, если община малочисленных народов не  
государственную регистрацию, решение о ее ликвидации  
самороспуске направляется в органы государственной власти и  
органы местного самоуправления в порядке и в срок,  
законодательством субъектов Российской Федерации.

установленные

власти

Статья 23. Обжалование действий органов государственной  
и органов местного самоуправления

действия  
самоуправления,  
народов и  
требовать  
ущерба

Общины малочисленных народов вправе обжаловать в суд  
органов государственной власти, органов местного  
их должностных лиц, ущемляющие права общин малочисленных  
их членов, в установленном законом порядке, а также  
возмещения убытков, причиненных им в результате нанесения  
окружающей среде.

дня его

Статья 24. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со  
официального опубликования.

Правительству

2. Предложить Президенту Российской Федерации и

соответствие с

Российской Федерации привести свои правовые акты в  
настоящим Федеральным законом.

Путин

Президент Российской Федерации

В.