

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

19.06.96 г. N 78-ФЗ

Москва, Кремль

ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года
Одобен Советом Федерации 5 июня 1996 года

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы государственного регулирования в области экономического, социального, экологического, культурного и национального развития Севера Российской Федерации (далее - Север) и направлен на достижение оптимального сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к эффективным для хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей природной среды, обеспечение достойной жизни населения и устойчивое развитие этого региона.

Государственное регулирование осуществляется дифференцированно по территориям и отраслям хозяйства и определяется государственными приоритетами, природно-климатическими условиями, уровнем социального и экономического развития Севера.

СТАТЬЯ 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1. Север - высокоширотная часть территории Российской Федерации, характеризующаяся суровыми природно-климатическими условиями и повышенными затратами на производство продукции и жизнеобеспечение населения.

2. Устойчивое развитие - гармоничное развитие производства, социальной сферы, населения и окружающей природной среды.

3. Районы с дискомфортными условиями проживания - территории,

климатических,
биологических
человека.

(товаров) -
завоза
исключением

возмещение
стоимости
географических,
особенностей
компенсации
выравнивания
уровнем
предоставления

проживающие
предков,
менее
этническими

народов
опыте их
организации,
религиозных

сложившиеся
основе
пользования
подрыва
разнообразия

характеризующиеся совокупностью природно-
географических, социально-экономических и медико-
факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на

4. Районы с ограниченными сроками завоза продукции
территории, срок транспортной доступности которых в период
продукции (товаров) всеми видами транспорта, за
воздушного транспорта, менее 180 дней.

5. Гарантии и компенсации населению -
дополнительных физиологических затрат и более высокой
жизни, складывающихся под воздействием
климатических факторов и связанных с ними
социально-экономического развития. Гарантии и
предназначены для привлечения трудовых ресурсов,
уровня жизни населения Севера по сравнению со средним
жизни населения в Российской Федерации за счет
дополнительных льгот и преимуществ.

6. Коренные малочисленные народы Севера - народы,
на территориях традиционного проживания своих
сохраняющие самобытный уклад жизни, насчитывающие в России
50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными
общностями.

7. Традиционный образ жизни коренных малочисленных
Севера - способ существования, основанный на историческом
предков в области природопользования, социальной
проживания, на самобытных культуре и обычаях,
верованиях.

8. Традиционное природопользование - исторически
способы освоения окружающей природной среды на
долговременного, экологически сбалансированного
главным образом возобновляемыми природными ресурсами без
способности к устойчивому воспроизводству и снижения
природных ресурсов.

СТАТЬЯ 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

соответствующих
из
иных
законов
Федерации.

1. Законодательство о Севере основывается на положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Федерации
настоящим
международного

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Федеральным законом, то применяются правила договора.

СТАТЬЯ 3. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

регулирования
на
отраслей
государственных
на
организациям,
участвующим в
производства,
природной
бережного
окружающей
хозяйствования и
очередь
Севера;

Основными принципами государственного социально-экономического развития Севера являются:
государственный протекционизм (поддержка), направленный создание на Севере для населения и значительной части хозяйства льготного режима развития и обеспечение нужд в производимой в этом регионе продукции;
селективность государственной поддержки производства Севере. Помощь оказывается в первую очередь обеспечивающим государственные нужды, а также решению социальных задач;
создание условий для гармоничного развития социальной сферы, населения и сохранения окружающей среды;
регулирование промышленного освоения Севера в целях использования его природных ресурсов, сохранения природной среды и защиты традиционных основ образа жизни коренных малочисленных народов Севера;
опережающее развитие объектов инфраструктуры, в первую очередь связи и транспорта, включая Северный морской путь;
сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера;
оптимизация численности населения на Севере.

СТАТЬЯ 4. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

посредством:

возмещению
трудовой
обеспечении
связанных с
районы с
коренных
учитывающего
обеспечивающего

части
природными
последующих

целевых
развития

производств;
льготных
лиц,

Государственная поддержка на Севере реализуется
предоставления гарантий и компенсаций населению по
дополнительных затрат на проживание и осуществление
деятельности в суровых природно-климатических условиях;
предоставления организациям, участвующим в
государственных нужд, компенсаций повышенных затрат,
производственной деятельностью в условиях Севера;
финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в
ограниченными сроками завоза продукции (товаров);
поддержки и социально-экономического развития
малочисленных народов Севера;
установления щадящего режима природопользования,
повышенную уязвимость северной природы и
рациональное использование природных ресурсов;
формирования государственных внебюджетных фондов за счет
платежей за право пользования невозобновляемыми
ресурсами для создания условий жизнедеятельности
поколений после истощения этих ресурсов;
участия в реализации федеральных и региональных
экономических, социальных и экологических программ
Севера;
льготного кредитования развития перспективных
выделения субсидий, а также ссуд и кредитов на
условиях на строительство или приобретение жилья для
выезжающих с Севера.

СТАТЬЯ 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

развития

сферы
Федерации, ее

природопользования
устойчивому

1. Государственное регулирование экономического
Севера имеет своей целью поддержание производственной
Севера с учетом ее роли в экономике Российской
адаптацию к рыночным условиям, щадящий режим
и
на основе этого обеспечение перехода Севера к
развитию.

Государственное регулирование экономического развития Севера предусматривает:

создание правовых и социально-экономических условий, обеспечивающих в отраслях хозяйства структурные сдвиги, ориентированные на повышение комплексности и полноты переработки сырья, а также на развитие новых перспективных производств; государственную поддержку отраслей материального производства, обеспечивающих государственные нужды, но не имеющих в необходимых объемах собственных источников развития; ограничение хозяйственной деятельности в отдельных районах Севера;

обеспечение повышенной обновляемости основных производственных фондов на основе их ускоренной амортизации; развитие рыночной инфраструктуры и предпринимательства.

2. Государственные инвестиции и привлекаемые иностранные инвестиции используются в основном для обеспечения стартовых условий развития - для создания объектов производственной инфраструктуры, в том числе опорной транспортной сети, связи, жилого фонда, для перспективного комплексного изучения природных ресурсов, а также для развития базовых отраслей экономики.

Государство создает благоприятные условия для отечественных и иностранных инвесторов, направляющих средства в приоритетные отрасли экономики Севера, обеспечивающие государственные нужды.

Перечень приоритетных отраслей для привлечения частного отечественного и иностранного капитала утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации разрабатывает программу приватизации предприятий Севера, предусматривающую особенности хозяйственной деятельности с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера.

СТАТЬЯ 6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Государственная поддержка предпринимательства на Севере

учетом
приоритетами
обеспечение

осуществляется дифференцированно по территориям с социально-экономического развития, определяется государственной политики и направлена на экономической эффективности производства.

Севере

2. Государственная поддержка предпринимательства на включает:

целях

стимулирование инвестиционной деятельности банков в развития предпринимательства;

организациям и

предоставление кредитов на льготных условиях

очередь

предпринимателям, создающим новые рабочие места, в первую

лесной

по переработке отходов производства горнодобывающей и отраслей экономики.

СТАТЬЯ 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЗАВОЗА ПРОДУКЦИИ (ТОВАРОВ)

целях

1. Федеральные органы государственной власти в

жизнеобеспечения

устойчивости функционирования экономики и

(товаров) в

населения Севера оказывают поддержку завозу продукции

продукции

районы с ограниченными сроками завоза продукции (товаров).

бюджета и

Объемы государственной финансовой поддержки завоза

(товаров) на

(товаров) рассматриваются при формировании федерального

продовольственные

выделяются в нем отдельной строкой.

снабжения

Приоритетными при поддержке завоза продукции

организаций

Север являются нефть, нефтепродукты, топливо,

и непродовольственные товары первой необходимости для

населения, организаций социальной сферы и

жилищно-коммунального хозяйства.

завоза

2. Правительством Российской Федерации определяются:

территории,

перечень районов Севера с ограниченными сроками

органов

продукции (товаров), в который могут быть включены и

не отнесенные к районам Севера, на основании предложений

районы с

государственной власти субъектов Российской Федерации;

порядок организации поставок продукции (товаров) в

механизм

ограниченными сроками завоза продукции (товаров);

условия предоставления финансовых средств и

реализации схемы завоза продукции (товаров).

осуществляют
за
за их

3. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют контроль за поставками продукции (товаров) на Север, своевременностью выделения финансовых средств, а также целевым использованием и возвратом.

СТАТЬЯ 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

компенсаций для
занятости,
компенсаций
пенсионного
Законом
компенсациях
Севера и
законами и
также
субъектов

1. Предоставление государственных гарантий и оплаты труда, отпусков, жилищных отношений, транспортных расходов, социального страхования, обеспечения и других обеспечивается в соответствии с Российской Федерации "О государственных гарантиях и для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего приравненных к ним местностях", другими федеральными иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

проживающим на
его
жизнедеятельности
быть
районах с

2. Гарантии и компенсации лицам, работающим и Севере, устанавливаются дифференцированно с учетом районирования по дискомфортности условий населения. Федеральным законом гарантии и компенсации могут распространены на лиц, проживающих в иных дискомфортными условиями проживания.

компенсации
устанавливается

3. Порядок финансирования затрат на гарантии и лицам, работающим и проживающим на Севере, Правительством Российской Федерации.

лицам, не
вахтовым

4. Отдельные гарантии и компенсации предоставляются проживающим на Севере, но выполняющим работы на Севере методом.

СТАТЬЯ 9. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Севере
среднем по
обеспечивается
районах
порядке
бесплатная
консультации и
курортное и
средствами,
медицинского
Основами
граждан,
правовыми
иными
Федерации.
детства на
программ,
физического,

1. Охрана здоровья населения, материнства и детства на осуществляется в соответствии с более высокими, чем в Российской Федерации, нормативами.

2. Охрана здоровья населения на Севере ежегодными медицинскими профилактическими осмотрами.

3. Гражданам Российской Федерации, проживающим в Севера, признанных в установленном законодательством экологически неблагоприятными, гарантируются медицинская помощь, медико-генетические и другие обследования при вступлении в брак, а также санаторно-восстановительное лечение, обеспечение лекарственными иммунобиологическими препаратами и изделиями назначения на льготных условиях в соответствии с законодательства Российской Федерации об охране здоровья другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

4. Государство осуществляет охрану материнства и Севере посредством принятия соответствующих направленных на создание условий для нормального психического и культурного развития детей.

СТАТЬЯ 10. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА СЕВЕРЕ

населения на
Федерации, в
работникам,
жилья в
условиями
специалистов на

1. Государство в целях оптимизации численности Севере, снижения нагрузки на инфраструктуру:

а) оказывает содействие гражданам Российской первую очередь инвалидам, пенсионерам, высвобождаемым выезжающим с Севера, в строительстве и приобретении районах Российской Федерации с благоприятными проживания и трудовой деятельности;

б) создает условия для привлечения необходимых Север;

в) использует вахтовый метод.

2. Участие государства в строительстве и приобретении жилья для граждан, выезжающих с Севера, обеспечивается целевыми капиталными вложениями, предоставлением субсидий, а также ссуд и кредитов на льготных условиях.

Размеры государственных средств, выделяемых на строительство и приобретение жилья, условия первоочередного обеспечения граждан жильем, а также порядок их переселения с Севера определяются федеральным законом.

ЭКОНОМИКИ

СТАТЬЯ 11. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ И КУЛЬТУРЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

Государственное регулирование развития экономики и культуры коренных малочисленных народов Севера направлено на развитие традиционных образа жизни, природопользования, форм социальной организации и предусматривает:

а) выделение бюджетных ассигнований на: поддержание и развитие народных промыслов и традиционного природопользования; строительство жилья, объектов здравоохранения, культуры, образования и коммунально-бытового назначения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера; возрождение, сохранение и развитие культуры, национального искусства, родного языка; целевую подготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера для работы в государственных органах, органах местного самоуправления, в организациях, находящихся на территориях традиционного проживания этих народов;

б) предоставление дотаций, льгот по налогообложению организациям, занимающимся традиционными видами деятельности коренных малочисленных народов Севера, с преимущественным составом работающих из числа этих народов;

в) определение порядка закрепления за коренными малочисленными народами Севера территорий традиционного проживания, хозяйственной деятельности и природопользования.

СТАТЬЯ 12. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

охраны окружающей
направлено на
ресурсах,
экологических
особой

1. Государственное регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования на Севере направлено на удовлетворение потребностей населения в природных ресурсах, сохранение устойчивого состояния и целостности систем, обеспечение экологической безопасности исходя из уязвимости и слабой восстанавливаемости природы Севера.

охраны окружающей
предусматривает:
возобновляемых и
отвечающих
выполнению
природных
лимитов
использования
чрезвычайной
обеспечение
малочисленных
нарушенных

2. Государственное регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования на Севере предусматривает:

- рациональное и эффективное использование невозобновляемых ресурсов;
- разработку и утверждение экологических нормативов, природно-климатическим условиям Севера и подлежащих в соответствии с экологическими требованиями;
- принятие решений о создании особо охраняемых территорий, организацию этноэкологических зон, выделение и квот на биологические ресурсы для хозяйственного использования в соответствии с экологическими требованиями;
- разработку мероприятий по оздоровлению зон экологической ситуации и экологического бедствия и финансирования указанных мероприятий;
- ознакомление общественных организаций коренных народов Севера с проектами развития Севера;
- комплексную экспертизу проектов развития Севера;
- создание технологий рекультивации антропогенно нарушенных ландшафтов.

СТАТЬЯ 13. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

сохраняется
Севера и
проживающим в

До принятия федерального закона о районировании существующее деление Севера на районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Гарантии и компенсации лицам, работающим и

местностях,
Федерации,
закона,
работающим и

районах Крайнего Севера и приравненных к ним
установленные законодательством Российской
предоставляются впредь до принятия федерального
определяющего гарантии и компенсации лицам,
проживающим в районах с дискомфортными условиями проживания.

СТАТЬЯ 14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня
его

официального опубликования.

поручить
нормативные
законом.

Предложить Президенту Российской Федерации и
Правительству Российской Федерации привести свои
правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным

Президент
Российской Федерации

Б. Ельцин