

МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ  
РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 16 января 1996 года N 20

Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом Российской Федерации "Об особо охраняемых природных территориях" Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы, утвержденных приказом Минприроды России от 14 декабря 1992 года N 33, приказываю:

1. Утвердить Примерное положение о государственных природных заказниках в Российской Федерации (приложение 1) и Примерное положение о памятниках природы в Российской Федерации (приложение 2).
2. Департаменту заповедного дела (Степаницкий) довести указанные Примерные положения до сведения территориальных органов Минприроды России в субъектах Российской Федерации.
3. Признать утратившим силу приказ Минприроды России от 14 декабря 1992 года N 33 "Об утверждении Типовых положений о государственных природных заказниках и памятниках природы".

Министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации В.И.Данилов-Данильян

Приложение 1 к приказу Минприроды России от 16 января 1996 года N 20

Примерное положение о государственных природных заказниках в Российской Федерации

I. Общие положения

1. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.
2. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.
3. В зависимости от природоохранной, экологической и иной ценности охраняемых природных комплексов и объектов государственные природные заказники могут иметь федеральное или региональное значение.
4. Государственными природными заказниками не могут быть объявлены территории (акватории), находящиеся в границах территорий государственных природных заповедников и национальных парков.

5. Государственные природные заказники федерального значения находятся в ведении специально уполномоченных на то Правительством Российской Федерации государственных органов Российской Федерации и финансируются за счет средств федерального бюджета и других не запрещенных законом источников.

6. Подчиненность и порядок финансирования государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принимающими решения об их организации.

7. Собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах государственных природных заказников, предоставляются льготы по земельному налогу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

8. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников создаются их администрации (дирекции). Администрации (дирекции) заказников создаются при специально уполномоченных государственных органах в области охраны окружающей среды Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся заказники, и могут являться самостоятельными юридическими лицами в форме некоммерческих объединений. В функции администраций (дирекций) государственных природных заказников входит обеспечение соблюдения установленного режима, проведение мероприятий, необходимых для функционирования заказника, охрана заказников в случае наделения их соответствующими полномочиями. Функции администраций (дирекций) заказников могут также возлагаться на соответствующие подразделения государственных органов, в ведении которых находятся заказники.

## II. Профиль государственных природных заказников

9. В зависимости от конкретных задач охраны окружающей природной среды и природных ресурсов государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления численности редких и исчезающих видов (подвидов, популяций) растений и животных, а также видов, ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении;

в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения мест находок и скоплений останков или окаменелых образцов ископаемых животных и растений, имеющих особое научное значение;

г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы (торфяников, месторождений минералов и других полезных ископаемых, примечательных форм рельефа и связанных с ним элементов ландшафта).

### III. Порядок образования государственных природных заказников

10. Государственные природные заказники федерального значения учреждаются решениями Правительства Российской Федерации на основании представления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченного на то государственного органа Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды. В соответствии с земельным законодательством создание государственных природных заказников согласовывается с собственниками, владельцами, пользователями участков земли и акватории, на которых они расположены.

11. Государственные природные заказники регионального значения образуются органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления. В соответствии с земельным законодательством создание государственных природных заказников согласовывается с собственниками, владельцами, пользователями участков земли и акватории, на которых они расположены.

12. Изменение границ, реорганизация и упразднение государственных природных заказников осуществляется в том же порядке, что и их образование.

### IV. Режим особой охраны территорий государственных природных заказников

13. На территориях государственных природных заказников и их отдельных участках постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, в том числе:

распашка земель;

рубки главного пользования и другие виды рубок, заготовка живицы, сенокошение, пастьба скота, заготовка и сбор грибов, ягод, орехов, плодов, семян, лекарственных и иных растений, другие виды пользования растительным миром;

промысловая, спортивная и любительская охота, рыболовство, добывание животных, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, другие виды пользования животным миром;

сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов;

предоставление земельных участков под застройку, а также для коллективного садоводства и огородничества;

проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, геологоразведочные изыскания и разработка полезных ископаемых;

строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций;

применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;

сплав леса;

взрывные работы;

проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавучих транспортных средств, устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения;

любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, препятствующего сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов.

14. Задачи и особенности режима особой охраны каждого конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

15. Задачи и особенности режима особой охраны каждого конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются положением о нем, утверждаемым органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принявшим решение о создании этого государственного природного заказника.

16. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

17. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, а также все иные физические и юридические лица обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

18. Государственные природные заказники обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ.

19. Государственные природные заказники в обязательном порядке учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки, а также лесоустроительной документации.

20. Образование государственных природных заказников является основанием для корректировки текущих и перспективных планов и проектов лесохозяйственной и иной деятельности в границах этих особо охраняемых природных территорий.

## V. Охрана государственных природных заказников

21. Охрана государственных природных заказников осуществляется специальной службой охраны, входящей в состав государственных органов, в ведении которых находятся государственные природные заказники, а также должностными лицами

специально уполномоченных на то государственных органов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды.

22. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации "Об особо охраняемых природных территориях" работники службы охраны государственных природных заказников федерального значения пользуются теми же правами, что и государственные инспектора по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

23. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану государственных природных заказников регионального значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

VI. Контроль за соблюдением режима особой охраны государственных природных заказников

24. Контроль за соблюдением установленного режима особой охраны государственных природных заказников осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и иными специально уполномоченными на то государственными органами.

Приложение 2 к приказу Минприроды России от 16 января 1996 года N 20

Примерное положение о памятниках природы в Российской Федерации

## I. Общие положения

1. Памятники природы - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2. Основной целью объявления природных комплексов и объектов памятниками природы являются сохранение их в естественном состоянии.

3. Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, особо охраняемыми природными территориями допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков собственников, владельцев и пользователей этих участков. Порядок изъятия и предоставления таких земельных участков регулируется земельным законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

4. В целях защиты памятников природы от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Земельные участки в пределах охранных зон памятников природы у собственников земли, землевладельцев и землепользователей не изымаются.

5. В зависимости от природоохранной, эстетической и иной ценности охраняемых природных комплексов и объектов, памятники природы могут иметь федеральное или региональное значение.

## II. Основные категории памятников природы

6. Памятниками природы могут быть объявлены участки суши и водного пространства, а также одиночные природные объекты, в том числе:

участки живописных местностей;

эталонные участки нетронутой природы;

участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи);

места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных, редких и исчезающих видов растений и животных;

лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам (породный состав, продуктивность, генетические качества, строение насаждений), а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;

природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;

уникальные формы рельефа и связанные с ним природные ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, группы пещер, ледниковые цирки и троговые долины, моренно-валунные гряды, дюны, барханы, гигантские наледы, гидролакколиты);

геологические обнажения, имеющие особую научную ценность (опорные разрезы, стратотипы, выходы редких минералов, горных пород и полезных ископаемых);

геолого-географические полигоны, в том числе классические участки с особо выразительными следами сейсмических явлений, а также обнажения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;

местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;

участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;

природные гидроминеральные комплексы;

терминальные и минеральные водные источники, месторождения лечебных грязей;

береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, лагуны, бухты);

отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья - долгожители и имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты).

III. Порядок объявления природных комплексов и объектов памятниками природы

7. Природные комплексы и объекты объявляются памятниками природы федерального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями федерального значения Правительством Российской Федерации по представлению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

8. Природные комплексы и объекты объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Орган исполнительной власти, принявший решение об объявлении природного комплекса или объекта памятником природы, утверждает его границы и устанавливает конкретный режим особой охраны территории памятника природы, а также определяет юридическое либо физическое лицо, на которое возлагаются обязанности по обеспечению этого режима.

10. Непосредственная передача памятников природы и их территорий под охрану соответствующих лиц, оформление охранных обязательств и паспортов памятников природы осуществляются специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и его территориальными подразделениями.

11. Решения об образовании охранных зон памятников природы и утверждении положений о них принимаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

12. Изменения границ и режима особой охраны территорий памятников природы осуществляется в том же порядке, что и их первоначальное установление.

#### IV. Режим особой охраны территорий памятников природы

13. На территориях расположения памятников природы и в границах их охранных зон запрещается всякая хозяйственная и иная деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

14. Собственники, владельцы и пользователи и арендаторы земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

15. Расходы собственников, владельцев, пользователей и арендаторов указанных земельных участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы возмещаются за счет средств федерального либо соответствующего регионального бюджета, а также средств внебюджетных фондов. Конкретные источники, порядок, размеры и формы возмещения таких расходов устанавливаются органом исполнительной власти, принявшим решение об объявлении природного комплекса или объекта памятником природы.

16. На каждый памятник природы заводится паспорт, оформляемый специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и утверждаемый решением соответствующего органа исполнительной власти об объявлении природных комплексов или объектов памятниками природы.

17. В паспорте памятника природы указываются:

наименование памятника природы и его значение (федеральное, региональное);

местонахождение памятника природы;

описание границ территории памятника природы и его охранной зоны;

площадь, занимаемая памятником природы и его охранной зоной (раздельно);

режим особой охраны, установленный для памятника природы;

допустимые виды использования памятника природы и занимаемой им территории;

установленный режим охранной зоны памятника природы;

наименования и юридические адреса собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположен памятник природы и его охранная зона, а также наименования и юридические адреса физических и юридических лиц, взявших на себя обязательства по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима особой охраны.

Кроме того, паспорт памятника природы включает схему границ памятника природы и его охранной зоны.

18. Копии паспортов памятников природы должны храниться собственниками, владельцами, пользователями и арендаторами земельных участков, на которых расположены памятники природы и их охранные зоны, физическими и юридическими лицами, взявшими на себя обязательства по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима особой охраны, местной администрацией и специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

19. Памятники природы и их охранные зоны обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру их границ. Информационное содержание этих знаков согласовывается со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

20. Все памятники природы и их охранные зоны в обязательном порядке учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки, а также лесоустроительной документации.

## V. Использование памятников природы

21. Использование памятников природы допускается в следующих целях:

научных (мониторинг состояния окружающей природной среды, изучение природных экосистем и их компонентов);

эколого-просветительских (проведение учебно-познавательных экскурсий, создание и обустройство экологических учебных троп, снятие видеофильмов, фотографирование с целью выпуска полиграфической продукции);

рекреационных (транзитные прогулки);

природоохранных (сохранение генофонда видов живых организмов, обеспечение условий обитания редких и исчезающих видов растений и животных);

иных, не противоречащих основной цели объявления природных комплексов и объектов памятниками природы и установленному в их отношении режиму особой охраны.



22. Допустимые виды использования каждого памятника природы устанавливаются в зависимости от его характера и состояния и указываются в паспорте памятника природы. Режимом особой охраны памятника природы для допустимых видов его использования могут быть предусмотрены сезонные и иные ограничения.

23. Разрешения на использование конкретного памятника природы в тех или иных целях выдаются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальными подразделениями, осуществляющими контроль за соблюдением режима особой охраны памятников природы, в порядке, устанавливаемом этими государственными органами.

#### VI. Государственный учет памятников природы

24. Государственный учет и инвентаризация памятников природы, а также выявление природных комплексов и объектов с целью их последующего объявления памятниками природы осуществляются специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальными подразделениями.

25. В случае непосредственной угрозы уничтожения вновь выявленных уникальных природных комплексов и объектов до объявления их в установленном порядке памятниками природы, специально уполномоченные на то государственные органы Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и их территориальные подразделения принимают решения о приостановлении действий, которые могут привести к уничтожению либо повреждению этих природных комплексов и объектов, и выдают в установленном законом порядке предписание о приостановлении указанной деятельности соответствующим хозяйствующим субъектам.

#### VII. Контроль за соблюдением режима особой охраны памятников природы

26. Контроль за соблюдением установленного режима особой охраны памятников природы осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и иными специально уполномоченными на то государственными органами.