

ОПУБЛИКОВАНО: СОБРАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ, 27.02.95, N 9, ст. 713
РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА, 01.03.95, N 44
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
23.02.95 N 26-ФЗ
Москва, Кремль

О ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСАХ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ
МЕСТНОСТЯХ И КУРОРТАХ

Принят Государственной Думой 27 января 1995 года
Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные

местности и
Российской
населения и
объектам и
защите.

курорты являются национальным достоянием народов
Федерации, предназначены для лечения и отдыха
относятся соответственно к особо охраняемым природным
территориям, имеющим свои особенности в использовании и

государственной
использования,
ресурсов,
территории

Настоящий Федеральный закон определяет принципы
политики и регулирует отношения в сфере изучения,
развития и охраны природных лечебных
лечебно-оздоровительных местностей и курортов на
Российской Федерации.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

основные

В настоящем Федеральном законе используются следующие

грязи,
объекты и
заболеваний и
условий
многолетней
власти,

понятия:

природные лечебные ресурсы - минеральные воды, лечебные
рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные
условия, используемые для лечения и профилактики
организации отдыха. Лечебные свойства природных объектов и
устанавливаются на основании научных исследований,
практики и утверждаются федеральным органом исполнительной
ведущим вопросами здравоохранения;

обладающая
лечения
профилактических
располагающая
эксплуатации

лечебно-оздоровительная местность - территория,
природными лечебными ресурсами и пригодная для организации
и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения;
курорт - освоенная и используемая в лечебно-
целях особо охраняемая природная территория,
природными лечебными ресурсами и необходимыми для их
зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры;

используемая в природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении курорт федерального значения - освоенная и лечебно-профилактических целях особо охраняемая территория, находящаяся в установленном порядке в ведении федеральных органов государственной власти;

используемая в природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

используемая в природная территория, находящаяся в ведении органов местного самоуправления;

компактно курортный регион (район) - территория с расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны;

практической профилактики ресурсов; курортное дело - совокупность всех видов научно-деятельности по организации и осуществлению лечения и заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов;

охраняемая природная территория с установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта, является границей лечебно-оздоровительной местности, курортного региона (района);

осуществляющие пользователи - юридические и физические лица,

разработку и использование природных лечебных ресурсов на основании лицензии;

технологическая схема разработки и использования природных лечебных ресурсов - проектный документ, устанавливающий технические методы и объемы добычи и использования природных лечебных ресурсов, нормы потерь и способы сохранения и улучшения лечебных свойств указанных ресурсов при эксплуатации;

курортный фонд Российской Федерации - совокупность всех выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, а также курортов и курортных регионов (районов).

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах

1. Законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах основывается на положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах регулирует отношения, возникающие в связи с использованием и охраной природных лечебных ресурсов как в пределах указанных особо охраняемых природных территорий, так и расположенных вне их границ.

3. Отношения, связанные с использованием и охраной природных ресурсов, не отнесенных к лечебным, регулируются земельным, водным, лесным и иным законодательством о природных ресурсах.

4. Имущественные отношения в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регулируются гражданским законодательством, если иное не

установлено федеральным законом.

Статья 3. Признание территории лечебно-оздоровительной местностью, курортом

1. Признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

2. Курорты и лечебно-оздоровительные местности могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Территория признается лечебно-оздоровительной курортом федерального значения Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Территория признается лечебно-оздоровительной курортом регионального значения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Территория признается лечебно-оздоровительной курортом местного значения в порядке, установленном актами субъекта Российской Федерации.

3. Порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте. В зависимости от значения курорта положение о нем соответственно утверждается Правительством Российской Федерации либо соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

ГЛАВА II. ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 4. Полномочия Правительства Российской Федерации
Правительство Российской Федерации:
определяет основные направления государственной политики в сфере санитарно-курортного лечения и отдыха;
устанавливает нормы и правила пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами;
ведет государственный учет курортного фонда Российской Федерации

Федерации и государственные реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов; устанавливает границы и режим округов (горно-санитарной) охраны курортов, имеющих федеральное значение; осуществляет государственную экспертизу генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов), разведанных запасов природных лечебных ресурсов, имеющих федеральное значение; устанавливает налоговые, визовые, таможенные, инвестиционные льготы, стимулирующие сохранение и развитие курортов; осуществляет международное сотрудничество в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов).

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию отношений в области функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относятся:

признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения; установление границ и режима округов (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное значение; определение формы и размеров платы за пользование курортов регионального и местного значения в пределах установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации; регулирование в области использования и охраны лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов, за исключением переданных в ведение Российской Федерации; международное сотрудничество в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов).

регулированию
курортов,
ресурсов

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления
К полномочиям органов местного самоуправления по
отношений в области функционирования, развития и охраны
лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных
относятся:
представление в орган исполнительной власти субъекта
Российской Федерации предложения о признании
территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного
значения;
земель участие в реализации государственных программ освоения
планов оздоровительного и рекреационного назначения, генеральных
природных (программ) развития курортов и курортных регионов (районов);
курортов и контроль за рациональным использованием и охраной
лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей,
их земель в пределах своей компетенции;
направленной на участие во внешнеэкономической деятельности,
сервиса, привлечение материально-технических ресурсов, развития
развитии индустрии отдыха, использование зарубежного опыта в
курорта.

оздоровительных
сфере
уполномоченный
который

Статья 7. Координация деятельность в лечебно-
местностях и на курортах
Государственную политику и координацию деятельности в
курортного дела и отдыха реализует специально
Правительством Российской Федерации федеральный орган,
осуществляет:
Российской ведение государственного реестра курортного фонда
развития Федерации;
разработки и координацию федеральных программ
курортов;
организацию научных исследований в целях расширения
курортного фонда Российской Федерации и повышения
эффективности его использования;
подготовку кадров в сфере курортного лечения;
Федерации контроль за исполнением законодательства Российской
ресурсов, об охране и использовании природных лечебных
лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Статья 8. Разграничение полномочий между органами

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Российской Федерации в области использования и охраны природных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов определяется настоящим Федеральным законом, о разграничении предметов ведения и полномочий.

ГЛАВА III. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ

Статья 9. Право государственной собственности на природные лечебные ресурсы

1. Природные лечебные ресурсы являются государственной собственностью.

Они могут принадлежать на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность) либо принадлежать на праве собственности субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

2. Вопросы владения, пользования и распоряжения природными лечебными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют указанные в настоящем Федеральном законе органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.

4. Содержание права государственной собственности на природные лечебные ресурсы определяется федеральным законом на основании Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статья 10. Предоставление природных лечебных ресурсов

1. Природные лечебные ресурсы предоставляются юридическим и физическим лицам для лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха. Минеральные воды могут использоваться также для промышленного розлива.

целей, не
правило, не
исключительных
экологической и
использование
лечением,
ущерба для
территорий.

2. Предоставление природных лечебных ресурсов для предусмотренных настоящим Федеральным законом, как допускается. Правительство Российской Федерации в случаях при наличии положительного заключения санитарно-эпидемиологической экспертизы разрешает природных лечебных ресурсов для целей, не связанных с профилактикой и отдыхом населения, если это не повлечет курортно-рекреационного потенциала соответствующих

основании
Российской

3. Природные лечебные ресурсы предоставляются на лицензий в порядке, определенном Правительством Федерации.

Статья 11. Разработка месторождений минеральных вод и лечебных грязей и использование других природных лечебных ресурсов

других
соответствии с
разработка
специализированными
имеющими

1. Месторождения минеральных вод, лечебных грязей и природных лечебных ресурсов разрабатываются в лицензией. На курортах, в курортных регионах (районах) природных лечебных ресурсов осуществляется гидрогеологическими предприятиями и организациями, лицензии на этот вид деятельности.

также
природных
промышленным
методы,
лечебных
разработки.
специальными
содержание

2. Объемы добываемых минеральных вод, лечебных грязей, а других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных ресурсов, лимитируются утвержденными по категориям запасами и сроками их эксплуатации. Технические применяемые при эксплуатации указанных природных ресурсов, основываются на технологических схемах их Качество природных лечебных ресурсов регламентируется медицинскими заключениями, определяющими кондиционное полезных и вредных для человека компонентов.

минеральных
ископаемых,
должна

3. Технология добычи, подготовки и использования вод, лечебных грязей, а также других полезных отнесенных к категории природных лечебных ресурсов,

истощения и
лечебных

целях в
каждый вид

права

использования

лечебными

ограничено.

пользования

от иных

включая

теле-,

природоохранные

федеральными

бюджетов

источников

Российской

программ

уполномоченный

специализирующиеся

Правительством

обслуживанию, с

оплате

подведомственным

гарантировать защиту месторождений от преждевременного
загрязнения и защиту полезных ископаемых от утраты
свойств.

4. Природные лечебные ресурсы используются в лечебных
соответствии с условиями лицензий, предоставляемых на
такой деятельности.

Статья 12. Прекращение, приостановление и ограничение

пользования природными лечебными ресурсами

1. В случае нарушения установленных правил

природных лечебных ресурсов право пользования природными

ресурсами могут быть прекращено, приостановлено или

2. Прекращение, приостановление и ограничение права

природными лечебными ресурсами не освобождает виновных лиц

видов ответственности, предусмотренных законодательством.

ГЛАВА IV. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ

КУРОРТНОГО ЛЕЧЕНИЯ И ОТДЫХА

Статья 13. Финансовое обеспечение курортов Российской

Федерации

1. Финансирование курортов федерального значения,

развитие транспорта, систем канализации, водоснабжения,

радиовещания и связи, энергообеспечение,

мероприятия, осуществляется в соответствии с

программами за счет средств федерального бюджета, средств

субъектов Российской Федерации, а также за счет иных

финансирования в соответствии с законодательством

Федерации.

2. Координацию и обеспечение выполнения федеральных

развития курортов осуществляет специально

Правительством Российской Федерации федеральный орган.

3. Санаторно-курортные организации,

на

лечении граждан, имеющих льготы, установленные

Российской Федерации, по санаторно-курортному

учетом объемов оказанных услуг приравниваются по

коммунальных услуг к лечебным учреждениям,

органам местного самоуправления.

Статья 14. Имущество санаторно-курортных организаций и порядок его использования

1. Санаторно-курортным организациям для осуществления лечебно-профилактической деятельности и организации отдыха населения предоставляются в соответствии с требованиями законодательства о природных ресурсах земельные участки и иные природные ресурсы.

2. Застройка земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется с соблюдением правил, установленных законодательством для проведения соответствующих работ на указанных особо охраняемых природных территориях.

3. Санаторно-курортные организации используют здания, строения и иное имущество исключительно в целях лечения, профилактики заболеваний и отдыха населения, если иное не следует из федерального закона.

Статья 15. Статус санаторно-курортных организаций

1. Санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, имеют статус лечебно-профилактических организаций и функционируют на основании государственной лицензии, предоставленной в установленном порядке.

2. Реорганизация санаторно-курортных организаций осуществляется с сохранением ими своей лечебно-оздоровительной специализации.

ГЛАВА V. САНИТАРНАЯ (ГОРНО-САНИТАРНАЯ) ОХРАНА ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ

Статья 16. Организация санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми природными объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

2. Границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и

Правительством
местностей и
исполнительными
Федерации.

охраны

виды

связанных с

ресурсов в

применения

объектов и

развитием

работ,

лечебные

размещение

сооружений, а

деятельности,

среды,

санитарной

зоне -

пользователями,

очагов

охраны

землепользователей и

охраны.

санитарной

ресурсов,

осуществляют в

курортов федерального значения, утверждаются
Российской Федерации, а для лечебно-оздоровительных
курортов регионального и местного значения -
органами государственной власти субъектов Российской

3. В составе округа санитарной (горно-санитарной)
выделяется до трех зон.

На территории первой зоны запрещаются проживание и все
хозяйственной деятельности, за исключением работ,
исследованиями и использованием природных лечебных
лечебных и оздоровительных целях при условии
экологически чистых и рациональных технологий.

На территории второй зоны запрещаются размещение
сооружений, не связанных непосредственно с созданием и
сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение
загрязняющих окружающую природную среду, природные
ресурсы и приводящих к их истощению.

На территории третьей зоны вводятся ограничения на
промышленных и сельскохозяйственных организаций и
также на осуществление хозяйственной
сопровождающейся загрязнением окружающей природной
природных лечебных ресурсов и их истощением.

4. Обеспечение установленного режима

(горно-санитарной) охраны осуществляется: в первой

пользователями, во второй и третьей зонах -

землепользователями и проживающими в этих зонах гражданами.

5. Санитарно-оздоровительные мероприятия и ликвидация

загрязнения в округах санитарной (горно-санитарной)

осуществляется за счет средств пользователей,

граждан, нарушивших режим санитарной (горно-санитарной)

6. Контроль и надзор за обеспечением

(горно-санитарной) охраны природных лечебных

лечебно-оздоровительных местностей и курортов

пределах своей компетенции уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ГЛАВА VI. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ ЛЕЧЕБНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ И КУРОРТОВ

Статья 17. Разрешение споров

1. Споры в области использования и охраны природных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также имущественные споры, связанные с возмещением вреда, причиненного природным лечебным ресурсам, лечебно-оздоровительным местностям и курортам, а также здоровью человека, подлежат рассмотрению в судебном порядке.

2. Экономические споры и споры в сфере управления разрешаются арбитражным судом в соответствии с арбитражно-процессуальным законодательством.

3. По соглашению сторон экономические споры между организациями, являющимися юридическими лицами, и гражданами-предпринимателями могут решаться третейским судом.

Статья 18. Разрешение международных споров

Международные споры в области использования и охраны природных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов Российской Федерации разрешаются в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключениями, установленными международными договорами Российской Федерации.

ГЛАВА VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА И КОНТРОЛЬ ЗА ЕГО ИСПОЛНЕНИЕМ

Статья 19. Виды ответственности

За нарушения настоящего Федерального закона устанавливается дисциплинарная, материальная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Контроль за исполнением настоящего Федерального закона

Контроль за исполнением настоящего Федерального закона

на то
области
ресурсов,
установлены иные
законом, то
дня его
привести в
правовые
Федерального
природные
природных

осуществляют федеральные органы и службы, уполномоченные

Правительством Российской Федерации.

ГЛАВА VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 21. Международные договоры

Если международным договором Российской Федерации в

рационального использования и охраны природных лечебных

лечебно-оздоровительных местностей и курортов

правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным

применяются правила международного договора.

ГЛАВА IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Заключительные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со

официального опубликования.

2. Поручить Правительству Российской Федерации

соответствие с настоящим Федеральным законом нормативные

акты федеральных органов исполнительной власти.

3. Утвержденные до вступления в силу настоящего

закона округа санитарной охраны курортов, использующих

лечебные ресурсы, относящиеся к недрам, и месторождений

лечебных ресурсов считать округами горно-санитарной охраны.

Президент

Российской Федерации

Б. Ельцин