

СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 11 января 1974 г. N 24 МОСКВА, КРЕМЛЬ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОХРАНЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

Совет Министров СССР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об охране континентального шельфа СССР.

2. Установить, что для премирования инспекторов органов рыбоохраны и общественных инспекторов, отличившихся при охране континентального шельфа СССР, дополнительно отчисляются в фонд премирования, образованный в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. N 1045 (СП СССР 1958 г. N 16, ст. 127; 1970 г. N 1, ст. 3) :

50 процентов средств, получаемых от штрафов, взысканных в судебном порядке за нарушения, вскрытые органами рыбоохраны при охране шельфа;

30 процентов средств, получаемых от реализации отобранных органами рыбоохраны незаконно добытых на шельфе живых организмов "сидячих" видов, и от штрафов, взысканных в административном порядке за нарушения, вскрытые органами рыбоохраны при охране шельфа;

30 процентов средств, взысканных в возмещение ущерба, причиненного ресурсам живых организмов "сидячих" видов в результате их незаконной добычи на шельфе гражданами СССР и иностранными физическими лицами.

Порядок премирования указанных инспекторов устанавливается Министерством рыбного хозяйства СССР по согласованию с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам.

3. Поручить Министерству рыбного хозяйства СССР разработать с участием Министерства финансов СССР и других заинтересованных министерств и ведомств и представить в Совет Министров СССР предложения о таксах для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный ресурсам живых организмов "сидячих" видов в результате их незаконной добычи гражданами СССР, а также иностранными физическими и юридическими лицами.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров
СССР
от 11 января 1974 г. N 24

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОХРАНЕ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА СССР

1. Охрана континентального шельфа СССР осуществляется для защиты суверенных прав СССР над континентальным шельфом СССР в целях разведки и разработки его естественных богатств, являющихся государственной собственностью СССР, а также для обеспечения проведения исследований, разведки, разработки (добычи) естественных богатств и иных работ на континентальном шельфе СССР (далее именуемых "работы") в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик и международными договорами СССР и союзных республик.

2. Проведение работ на континентальном шельфе СССР допускается после их регистрации, осуществляемой в порядке, предусмотренном законодательством СССР.

Регистрация работ, проводимых на континентальном шельфе СССР, производится:

а) органами Министерства геологии СССР - в отношении исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

б) органами Госгортехнадзора СССР при выдаче горных отводов - в отношении разработки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

в) органами рыбоохраны Министерства рыбного хозяйства СССР - в отношении исследований, разведки и добычи на шельфе живых организмов "сидячих" видов.

Соблюдение установленного порядка регистрации работ, проводимых на континентальном шельфе СССР, не освобождает иностранные физические и юридические лица, а также советские организации от получения соответствующего разрешения на проведение работ в случаях, когда получение такого разрешения предусмотрено действующим законодательством.

3. Охрана естественных богатств континентального шельфа СССР осуществляется органами рыбоохраны.

Пограничные войска в случае необходимости оказывают содействие органам рыбоохраны в их деятельности по охране естественных богатств континентального шельфа СССР.

Органы Министерства геологии СССР, госгортехнадзора, государственного санитарного надзора и Государственный комитет СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, осуществляющие государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, представляют органам рыбоохраны, по их требованию, сведения, необходимые для обеспечения охраны естественных богатств шельфа, и принимают участие в охране естественных богатств шельфа в соответствии с возложенными на них обязанностями по осуществлению государственного надзора.

4. При осуществлении охраны естественных богатств континентального шельфа СССР должностные лица органов рыбоохраны:

а) проверяют документы, удостоверяющие правомочие на проведение работ на шельфе, и

принимают меры к прекращению работ, если работы не зарегистрированы в установленном порядке;

б) принимают меры к приостановке работ на шельфе, если организациями и лицами, производящими такие работы, не выполняются обязательные указания о приостановке работ, данные органами, осуществляющими государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР;

в) задерживают нарушителей, суда, орудия лова и другие технические средства, которыми пользовались нарушители, а также все незаконно добытое и доставляют их в один из открытых портов СССР;

г) составляют акты о произведенных осмотрах и о задержании и в необходимых случаях передают материалы на виновных лиц для привлечения их к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Указания должностных лиц органов рыбоохраны в пределах предоставленных им полномочий по охране естественных богатств континентального шельфа СССР являются обязательными для всех организаций и граждан СССР, а также для иностранных физических и юридических лиц, проводящих работы на континентальном шельфе СССР.

5. Органы рыбоохраны имеют право предъявлять иски к государственным предприятиям, организациям и учреждениям, колхозам и иным кооперативным и общественным организациям и к гражданам СССР, а также к иностранным физическим и юридическим лицам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного ресурсам живых организмов "сидячих" видов в результате нарушения законодательства о континентальном шельфе СССР.

Размер взыскания за ущерб, причиненный гражданами СССР, иностранными физическими и юридическими лицами незаконной добычей живых организмов "сидячих" видов, исчисляется по установленным таксам.

В остальных случаях размер взыскания за ущерб исчисляется по методике, определяемой Министерством рыбного хозяйства СССР с участием Министерства финансов СССР и других заинтересованных организаций.

6. Государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР осуществляется:

органами Министерства геологии СССР - за соблюдением правил проведения исследований и разведки минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа;

органами госгортехнадзора - за соблюдением правил и требований по разработке и охране минеральных и прочих неживых ресурсов, а также по безопасности работ при проведении исследований, разведки и разработки указанных ресурсов шельфа;

органами рыбоохраны - за соблюдением правил проведения исследований, разведки, добычи и охраны на шельфе живых организмов "сидячих" видов;

органами государственного санитарного надзора - за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений по микробиологическим и гидробиологическим

показателям (в районах водопользования населения);

Главным управлением гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР - за соблюдением требований к составу вод над шельфом и донных отложений, в том числе по показателям химического и радиоактивного загрязнения их (органы, производящие регистрацию работ по исследованию, разведке и разработке минеральных и прочих неживых ресурсов шельфа, сообщают Главным управлением гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР о характере и месте проведения работ).

7. Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, имеют право:

а) беспрепятственно посещать соответствующие сооружения, установки, а также суда и иные транспортные средства (далее именуемые "суда"), используемые для проведения работ на шельфе, и производить их осмотр. Посещение районов и объектов с особым режимом производится в установленном порядке;

б) получать от организаций (лиц), проводящих работы на шельфе, необходимые сведения и знакомиться с документами по вопросам, относящимся к компетенции органа, осуществляющего государственный надзор;

в) проверять выполнение соответствующих правил и требований по проведению работ на шельфе и получать объяснения по поводу допущенных нарушений;

г) давать обязательные указания об устранении обнаруженных нарушений правил и требований по проведению работ на шельфе, а если обнаруженные нарушения угрожают жизни людей, могут привести к возникновению аварий, причинить существенный ущерб естественным богатствам шельфа или живым ресурсам моря, давать обязательные указания о приостановке таких работ и в необходимых случаях вносить в соответствующие органы предложения об их прекращении;

д) составлять акты о произведенных осмотрах и привлекать виновных лиц в установленном порядке к административной ответственности или передавать материалы на них другим органам для привлечения к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор, пользуются также иными правами, предусмотренными положениями о соответствующих видах государственного надзора, положениями (уставами) об этих органах и другими актами действующего законодательства.

8. Органы, осуществляющие охрану естественных богатств континентального шельфа СССР и государственный надзор при проведении работ на шельфе, руководствуются при выполнении своих обязанностей настоящим Положением, положениями о соответствующих видах государственного надзора и положениями (уставами) об этих органах, а также другими актами законодательства Союза ССР и союзных республик и международными договорами СССР и союзных республик с другими государствами.

9. Организации (лица), проводящие работы на континентальном шельфе СССР, обязаны, по требованию органов рыбоохраны и органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, обеспечивать доставку

должностных лиц этих органов к месту проведения работ и обратно.

10. Должностные лица органов рыбоохраны и органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, во время исполнения служебных обязанностей должны иметь надлежаще оформленное служебное удостоверение.

Суда органов рыбоохраны, используемые для охраны естественных богатств континентального шельфа СССР, должны нести вымпел органов рыбоохраны СССР.

11. Для остановки судов в случаях, предусмотренных настоящим Положением, суда органов рыбоохраны подают сигналы, предусмотренные Международным сводом сигналов.

Судно, которому подан сигнал, обязано остановиться. Продолжать движение оно может после получения соответствующего разрешения органов рыбоохраны.

12. Задержание нарушителей, судов, орудий лова, иных технических средств и всего незаконно добытого производится должностными лицами органов рыбоохраны по своей инициативе, а также по просьбе органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР.

13. В целях оказания содействия органам рыбоохраны пограничные войска в районах несения ими службы ведут наблюдение за водами открытого моря, покрывающими континентальный шельф СССР.

О всех обнаруженных судах, производящих работы на шельфе, пограничные войска сообщают органам рыбоохраны. Органы рыбоохраны информируют пограничные войска о времени, месте и видах работ, которые разрешено проводить на шельфе.

14. Корабли и иные суда пограничных войск в районах несения службы в случае необходимости по просьбе органов рыбоохраны оказывают им помощь в задержании советских судов, не выполняющих требования должностных лиц указанных органов, связанные с применением настоящего Положения.

15. Иностранное невоенное судно, нарушившее режим пользования континентальным шельфом СССР и не подчинившееся указаниям должностных лиц органов рыбоохраны или оказавшее им сопротивление, по просьбе этих органов может быть остановлено кораблем или иным судном пограничных войск.

Командир корабля или иного судна пограничных войск в этом случае имеет право по просьбе органов рыбоохраны потребовать от капитана иностранного невоенного судна допустить на борт должностных лиц органов рыбоохраны для производства осмотра, прекратить незаконные действия на шельфе и следовать в один из открытых портов СССР. О неподчинении иностранного невоенного судна этим требованиям командир корабля или иного судна пограничных войск доносит своему командованию и действует в соответствии с полученными указаниями.

16. Нарушители, личность которых не может быть установлена на месте, а также используемые для проведения работ на континентальном шельфе СССР суда, орудия лова и иные технические средства, принадлежность которых не может быть установлена при

осмотре, подлежат задержанию и доставке в один из открытых портов СССР для установления личности нарушителей и принадлежности задержанных судов, орудий лова и иных технических средств.

17. При осмотре в случаях, предусмотренных настоящим Положением, судов, сооружений и установок могут быть проверены судовые и навигационные документы, документы на экипаж, пассажиров и грузы, а также производственные и грузовые помещения, оборудование и технические средства, применяемые для производства работ, и все добытое на шельфе.

Осмотр производится в присутствии капитана либо выделенных им других лиц экипажа судна или в присутствии представителя администрации, осуществляющей руководство работами на шельфе.

18. Акты об осмотре или задержании, составляемые в соответствии с настоящим Положением, подписываются должностными лицами органов рыбоохраны или органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, и капитаном судна или представителем администрации, осуществляющей руководство работами на шельфе. Указанные акты составляются на русском языке.

Если капитан судна или представитель администрации считает действия должностных лиц органов рыбоохраны или органов, осуществляющих государственный надзор при проведении работ на континентальном шельфе СССР, неправильными или не согласен с содержанием акта, он может сделать на любом языке соответствующую оговорку в самом акте или в отдельном, прилагаемом к нему документе. При отказе капитана или представителя администрации подписать акт в нем делается соответствующая пометка.

19. В случае задержания иностранного невоенного судна органы рыбоохраны обязаны доставить его вместе с лицами судового экипажа и другими находящимися на борту этого судна лицами, с применявшимися орудиями лова и иными техническими средствами и с незаконно добытым в ближайший открытый порт СССР.

Органы рыбоохраны могут поместить на задержанном иностранном невоенном судне государственных инспекторов органов рыбоохраны для сопровождения судна в ближайший открытый порт СССР.

20. У капитана задержанного иностранного невоенного судна отбираются необходимые для выяснения обстоятельств и характера нарушения судовые и навигационные документы, документы на экипаж, пассажиров и грузы. На отобранные документы составляется опись, они сшиваются, прошнуровываются, скрепляются печатями государственного инспектора или капитана судна органов рыбоохраны и капитана задержанного судна и прилагаются к акту о задержании этого судна.

21. О задержании иностранного невоенного судна органы рыбоохраны сообщают пограничным войскам до пересечения задержанным судном государственной морской границы СССР, после чего действуют по согласованию с пограничными войсками.

О всех случаях задержания иностранных физических лиц, рассмотрения вопросов об ответственности иностранных физических и юридических лиц, задержания судов, орудий лова и иных технических средств, используемых для производства работ на континентальном шельфе СССР иностранными физическими и юридическими лицами, а

также всего незаконно добытого ими органы рыбоохраны немедленно сообщают в Министерство иностранных дел СССР.

22. Доставленное в открытый порт СССР задержанное иностранное невоенное судно должно находиться в нем впредь до решения в установленном порядке вопроса об ответственности за нарушение законодательства о континентальном шельфе СССР.

Органы рыбоохраны обязаны известить начальника порта о доставке в порт задержанного ими судна.

В случае попытки задержанного иностранного невоенного судна выйти без надлежащего разрешения из порта начальник порта немедленно сообщает об этом органам рыбоохраны и пограничным войскам для принятия мер к задержанию судна.

23. Обеспечение условий для стоянки задержанного иностранного невоенного судна в порту СССР возлагается на администрацию порта.

Начальник порта обязан принимать меры к соблюдению задержанным судном правил, установленных для пребывания судов в портах СССР.

Обеспечение задержанного иностранного невоенного судна необходимыми материально-техническими средствами, а также торговое и иное обслуживание находящихся на его борту лиц производятся в порту СССР через агентство "Инфлот" по заявке капитана судна, в установленном порядке.

24. Лица судового экипажа и другие лица, пребывающие на борту задержанного иностранного невоенного судна, должны находиться в период стоянки его в порту СССР на борту этого судна, за исключением лиц, в отношении которых приняты в установленном порядке меры пресечения, исключающие возможность пребывания на судне. Сход на берег лиц судового экипажа и других лиц, находящихся на борту этого судна, может быть разрешен в исключительных случаях органами пограничных войск в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Лица, в отношении которых не возбуждается дело о привлечении к ответственности, могут, с согласия органов рыбоохраны, покинуть в установленном порядке пределы СССР.

25. При вынесении судом в случаях, предусмотренных действующим законодательством, решения о конфискации иностранного невоенного судна органы рыбоохраны предлагают лицам, находящимся на его борту, за исключением осужденных к лишению свободы, покинуть в установленном порядке пределы СССР, о чем ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

Имеющийся на борту конфискованного судна груз, не подлежащий конфискации и свободный от взысканий и ареста, возвращается грузовладельцу за его счет.

26. Задержанные иностранные невоенные суда, за исключением судов, конфискованных в установленном порядке, после внесения подлежащих уплате сумм или получения письменной гарантии об уплате их выдворяются пограничными войсками по просьбе органов рыбоохраны (с возвращением капитану судна отобранных в соответствии с настоящим Положением документов) за пределы территориального моря СССР, о чем

органы рыбоохраны ставят в известность Министерство иностранных дел СССР.

По требованиям имущественного характера не подлежат задержанию суда, находящиеся в собственности иностранного государства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 61 Основ гражданского судопроизводства союза ССР и союзных республик.

27. Советские суда, задержанные органами рыбоохраны в связи с нарушением законодательства о континентальном шельфе СССР, содержатся в открытом порту СССР в соответствии с общими правилами пребывания судов в портах СССР.

Задержание в порту органами рыбоохраны судов, принадлежащих советским государственным, кооперативным или общественным организациям, допускается лишь на время, необходимое для того, чтобы отобрать запрещенные орудия лова и незаконно добытое на шельфе.

28. Обнаруженные у нарушителей запрещенные орудия лова, применявшиеся на континентальном шельфе СССР, организмы "сидячих" видов, незаконно добытые на шельфе, и продукты их переработки отбираются должностными лицами органов рыбоохраны.

Незаконно добытые минеральные и прочие неживые ресурсы континентального шельфа СССР, а также применявшиеся нарушителями на шельфе разрешенные орудия лова и иные технические средства, кроме принадлежащих советским государственным, кооперативным или общественным организациям, опечатываются должностными лицами органов рыбоохраны.

Отобранные или опечатанные грузы и предметы сохраняются органами рыбоохраны либо передаются на хранение другим организациям до решения в установленном порядке вопроса об ответственности нарушителя. Незаконно добытые организмы "сидячих" видов и продукты их переработки, которые подвергаются быстрой порче, сдаются органами рыбоохраны по установленным ценам советским предприятиям или торгующим организациям. Квитанции на сданную продукцию приобщаются к материалам о нарушении.

При решении вопроса об ответственности нарушителя в административном порядке запрещенные орудия лова передаются для использования при изготовлении разрешенных орудий лова или уничтожаются в случае невозможности использования их для других целей, а незаконно добытые организмы "сидячих" видов и продукты их переработки сдаются по установленным ценам соответствующим советским предприятиям и организациям.

29. Настоящее Положение не распространяется на иностранные военные корабли и военно-вспомогательные суда, в отношении которых действуют особые правила.

При обнаружении иностранного военного корабля или военно-вспомогательного судна, занимающегося какими-либо работами на континентальном шельфе СССР, органы рыбоохраны ведут за ним наблюдение и сообщают о его действиях своим вышестоящим органам и пограничным войскам.