

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ
Приказ
№ 626

от 12 сентября 2007 года

Об утверждении Методических рекомендаций по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух, необходимые для исполнения обязанностей по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду (РД-19-02-2007).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (Собрание законодательства Российской Федерации от 9 августа 2004 года, № 32, ст. 3348)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие с 15 октября 2007 года прилагаемые Методические рекомендации по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух, необходимые для исполнения обязанностей по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду (РД-19-02-2007).

2. Руководителям Управлений по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по субъектам Российской Федерации, межрегиональным управлениям по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, межрегиональным территориальным управлениям технологического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — руководителям территориальных органов Ростехнадзора) и директорам Федеральных государственных учреждений «Центр лабораторного анализа и технических измерений» по федеральным округам руководствоваться утвержденными Методическими рекомендациями по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух при осуществлении администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду.

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на начальника Финансового управления (Д.И. Фролова).

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 сентября 2007 г. № 626

Методические рекомендации по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух

РД-19-02-2007

Содержание

1 I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2 II. ПЛАТЕЛЬЩИКИ

3 III. НОРМАТИВЫ ПЛАТЫ

4 IV. ПОРЯДОК РАСЧЕТА ПЛАТЫ

5 V. ОТЧЕТНОСТЬ ПО ПЛАТЕ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ПОРЯДОК ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
6 VI. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ПОЛНОТОЙ И СВОЕВРЕМЕННОСТЬЮ
УПЛАТЫ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
7 См. также

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методические рекомендации по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух (далее — Методические рекомендации) разработаны в целях выполнения территориальными органами и подведомственными федеральными государственными учреждениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору функций администраторов платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также установления порядка проверки представляемых плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух расчетов платы, применения единого порядка определения и внесения платы, а также правильности оформления и представления отчетности по плате.

Данные Методические рекомендации обязательны для применения территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Служба) и подведомственными Службе федеральными государственными учреждениями.

2. Методические рекомендации предназначены для проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иностранных юридических и физических лиц, осуществляющих любые виды хозяйственной или иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Российской Федерации.

3. Используемые в настоящих Методических рекомендациях термины и определения приведены в приложении.

4. Методические рекомендации разработаны в соответствии со следующими нормативно-правовыми документами:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ ("Российская газета", № 153-154, 12 августа 1998 г.);
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ ("Российская газета", № 256, 31 декабря 2001 г.);
- Гражданским кодексом Российской Федерации (часть 1) (Собрание законодательства РФ, 5 декабря 1994 г., № 32, ст. 3301);
- Федеральным законом от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» (Собрание законодательства РФ, 26 декабря 2005 г., № 52 (ч. II), ст. 5602);
- Федеральным законом от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» ("Российская газета", № 289, 22 декабря 2006 г., № 291, 26 декабря 2006 г., № 292, 27 декабря 2006 г., № 293, 28 декабря 2006 г.);

— Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ("Российская газета", № 6, 12 января 2002 г.);

— Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» ("Российская газета", № 91, 13 мая 1999 г.);

— Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» ("Российская газета", № 155-156, 11 августа 2001 г.);

— Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (Собрание законодательства РФ, 3 мая 1999 г., № 18, ст. 2220);

— Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» ("Российская газета", № 205, 16 сентября 1992 г.);

— Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» с изменениями ("Российская газета", № 120, 21 июня 2003 г.);

— Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2005 г. № 410 «О внесении изменений в приложение 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344» ("Российская газета", № 149, 12 июля 2005 г.);

— Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства РФ, 9 августа 2004 г., № 32, ст. 3348);

— распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р (Собрание законодательства РФ, 4 декабря 2006 г., № 49 (ч. II), ст. 5256);

— Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду»* (зарегистрирован в Минюсте РФ 24 июня 2007 г. № 9725; «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 31, 30 июля 2007 г.);

— Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 июня 2006 г. № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду» (зарегистрировано в Минюсте РФ 17 июля 2006 г. № 8077; «Российская газета», № 164, 28 июля 2006 г.);

— Определением Конституционного суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О* ("Российская газета", № 241, 25 декабря 2002 г.);

— «Общероссийским классификатором экономических регионов. ОК 024 95», утвержденным Постановлением Госстандарта России от 27.12.1995 № 640 (М., ИПК Издательство стандартов, 1999);

— Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.04.2003 № 38 «О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03» ("Российская газета", № 101, 29 мая 2003 г., № 119/1, 20 июня 2003 г.);

— Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 ("Российская газета", № 80, 19 апреля 2005 г.).

5. В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Согласно Определению Конституционного суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О платежи за негативное воздействие на окружающую среду носят компенсационный характер и взимаются за предоставление субъектам (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, права производить в пределах допустимых нормативов выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещать отходы и оказывать иные виды негативного воздействия.

6. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (далее — Постановление № 632) к видам негативного воздействия на окружающую среду, за осуществление которых взимается плата, в том числе, относятся выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников (объектов).

7. Платность осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферу установлена также статьей 28 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

II. ПЛАТЕЛЬЩИКИ

8. Согласно Определению Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О и Федеральному закону от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются:

— юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

— индивидуальные предприниматели;

— иностранные физические лица.

9. Обязанность по уплате платы за негативное воздействие на окружающую среду возникает независимо от видов осуществляемой деятельности (производственная, непроизводственная или иная сфера) в случае оказания негативного воздействия на окружающую среду в виде выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

10. Обязанность по уплате платы должна быть исполнена лицом, признающимся плательщиком, самостоятельно.

11. В случае заключения договора аренды источника (объекта) негативного воздействия, плательщиком платы является лицо, фактически эксплуатирующее такой источник (объект) и оказывающее, тем самым, негативное воздействие на окружающую среду.

12. Также следует учитывать, что обязанность по уплате платы не снимается в случае простоя, консервации и иного приостановления деятельности предприятия, в случае дальнейшего оказания негативного воздействия на окружающую среду.

13. Согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы Расчета платы за

негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» плательщики производят исчисление и уплату платы отдельно по месту нахождения каждого стационарного источника (объекта) негативного воздействия и отдельно по передвижным источникам (объектам) негативного воздействия, зарегистрированным на территории одного объекта административно-территориального деления (муниципального образования).

14. Обособленное подразделение юридического лица (филиал или представительство) самостоятельным плательщиком платы не является и вправе осуществлять уплату платежей от имени юридического лица при условии закрепления такого рода полномочий в положении об обособленном подразделении, а также наличии доверенности у руководителя обособленного подразделения со всеми необходимыми полномочиями.

III. НОРМАТИВЫ ПЛАТЫ

15. Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (далее — Постановление от 12 июня 2003 г. № 344).

16. Нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу установлены отдельно по стационарным и передвижным источникам (объектам) негативного воздействия на окружающую среду.

Так, нормативы платы для стационарных источников установлены за тонну загрязняющего вещества, выброс которого был произведен (в зависимости от вида), а для передвижных — за 1 единицу измерения (тонна, тысяча куб. метров) в зависимости от вида израсходованного топлива.

17. Нормативы платы по каждому загрязняющему веществу для стационарных источников (объектов) негативного воздействия также дифференцируются в пределах установленных допустимых нормативов выбросов и в пределах установленных лимитов.

18. К нормативам платы применяются поправочные коэффициенты:

- коэффициенты, учитывающие экологические факторы (состояние атмосферного воздуха);
- коэффициент для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия;
- коэффициенты, установленные законами о федеральном бюджете на соответствующий год;
- коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов.

19. Коэффициенты, учитывающие экологические факторы (состояние атмосферного воздуха), установлены Постановлением от 12 июня 2003 г. № 344, дифференцированы по экономическим районам Российской Федерации.

20. Нормативы платы за выбросы загрязняющих веществ на особо охраняемых природных территориях, в том числе на территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия применяются с 2-кратным (двукратным) повышающим коэффициентом, установленным Постановлением от 12 июня 2003 г. № 344.

21. «Общероссийским классификатором экономических регионов. ОК 024 95», утвержденным Постановлением Госстандарта России от 27 декабря 1995 г. № 640, установлены перечни особо охраняемых территорий, районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (разделы 10.1 и 10.2).

22. Согласно ст. 2 Федерального закона от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» Байкальская природная территория (БПТ) — это территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р утверждены границы Байкальской природной территории и ее экологических зон — центральной экологической зоны, буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния.

За выбросы загрязняющих веществ, осуществляемые в пределах БПТ, плата взимается с применением повышающего коэффициента 2 на всей территории БПТ вне зависимости от экологической зоны.

23. Коэффициент, установленный федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

Поправочные коэффициенты устанавливаются федеральными законами о бюджете на соответствующий год к конкретным годам.

24. При осуществлении контроля платы следует руководствоваться следующим:

При применении указанных коэффициентов определяющим является год, в котором установлен тот или иной норматив платы.

Так, статьей 19 Федерального закона от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрено, что в 2006 году коэффициент 1,3 применяется к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленным в 2003 году, коэффициент 1,08 — к нормативам платы, установленным в 2005 году, а в 2007 году в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» подлежат применению коэффициенты 1,4 и 1,15 соответственно.

При этом при применении коэффициентов к нормативам платы необходимо руководствоваться следующим:

— для веществ и групп веществ, нормативы платы по которым были установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов» (далее — Постановление № 344) и не изменялись, необходимо применять коэффициент 1,3 в 2006 году и 1,4 в 2007 году;

— для веществ и групп веществ, нормативы платы по которым были установлены в 2005 году Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2005 г. № 410 «О внесении изменений в приложение 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344» ("Российская газета", № 149, 12 июля 2005 г.), применять коэффициент 1,08 в 2006 году и 1,15 в 2007 году.

Пример:

К нормативам платы за выбросы диметилфталата при расчете платы в 2007 году необходимо применять коэффициент 1,15, поскольку норматив платы был установлен в 2005 году.

25. Коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов установлен Постановлением от 12 июня 2003 г. № 344 и равен 1,2.

Данный коэффициент применяется при условии оказания негативного воздействия на атмосферный воздух городов.

В целях применения данного коэффициента для стационарных источников (объектов) негативного воздействия, расположенных за чертой города, для определения объекта платы, применяется Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10 апреля 2003 г. № 38 «О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03», согласно которому источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека (загрязнение атмосферного воздуха и неблагоприятное воздействие физических факторов) являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают ПДК и/или ПДУ и/или вклад в загрязнение жилых зон, превышает 0,1 ПДК.

Для передвижных источников (объектов) негативного воздействия коэффициент 1,2 применяется, если место (порт) приписки или место государственной регистрации передвижного источника (объекта) (при отсутствии такового — место нахождения владельца) находится в пределах черты города.

IV. ПОРЯДОК РАСЧЕТА ПЛАТЫ

26. Порядок расчета платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух имеет свои особенности в зависимости от вида источника (объекта) негативного воздействия на окружающую среду.

Рассмотрим каждый из них отдельно.

1). Порядок расчета платы за выбросы от стационарных источников (объектов) негативного воздействия.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду может взиматься:

— за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные плательщику предельно допустимые нормативы выбросов (далее — ПДВ);

— за загрязнение окружающей природной среды в размерах, превышающих установленные плательщику ПДВ и не превышающих установленные плательщику лимиты выбросов (временно согласованных выбросов) (далее — ВСВ).

Плата за такие выбросы рассчитывается как за выбросы в пределах установленных плательщику ВСВ;

— за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды.

Сверхлимитным признается загрязнение окружающей среды сверх установленного (утвержденного) ВСВ.

К сверхлимитному загрязнению также приравнивается загрязнение без установленного (утвержденного) ПДВ загрязняющих веществ и/или ВСВ загрязняющих веществ.

Плата за выбросы при превышении (отсутствии) установленных ПДВ, в том числе при отсутствии (превышении) установленных ВСВ, рассчитывается как сверхлимитная.

Согласно Постановлению от 28 августа 1992 г. № 632 плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные плательщику ПДВ, определяется путем умножения соответствующих нормативов платы, на массы фактических выбросов по каждому загрязняющему веществу (при условии непревышения фактических выбросов над утвержденными нормативами ПДВ) и суммирования полученных произведений.

$$n \quad (1),$$
$$P_{\text{н атм}} = \sum_{i=1} (C_{\text{н}i \text{ атм}} \times M_{i \text{ атм}})$$
$$\text{при } M_{i \text{ атм}} \leq M_{\text{н}i \text{ атм}}$$

где i — вид загрязняющего вещества ($i = 1, 2, 3, \dots n$);

$P_{\text{н атм}}$ — плата за выбросы загрязняющих веществ в размерах, не превышающих предельно допустимые нормативы выбросов (руб.);

$C_{\text{н}i \text{ атм}}$ — расчетная ставка платы за выброс 1 тонны i -го загрязняющего вещества в пределах допустимых нормативов выбросов, с учетом коэффициентов (руб.);

$M_{i \text{ атм}}$ — фактический выброс 1-го загрязняющего вещества (т);

$M_{\text{н}i \text{ атм}}$ — предельно допустимый выброс i -го загрязняющего вещества (т).

$C_{\text{н}i \text{ атм}} = N_{\text{бн}i \text{ атм}} \times K_{\text{э атм}} \times K_{\text{Г}} \times K_{\text{ПР}} \times K_{\text{ИНД}} \quad (2),$

где $N_{\text{бн}i \text{ атм}}$ — норматив платы за выброс 1 тонны i -го загрязняющего вещества в размерах, не превышающих предельно допустимые нормативы выбросов (руб.);

Кэ атм — коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние атмосферного воздуха) (установлен Постановлением Правительства РФ от 12.06.2003 № 344);

КГ — коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов (при осуществлении такого выброса);

КПР — коэффициент для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия (при осуществлении выбросов на указанных территориях);

ИНД — коэффициент к нормативам платы, установленный законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с Постановлением от 28 августа 1992 г. № 632 плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные плательщику ВСВ, определяется путем умножения соответствующих нормативов платы на разницу показателей лимитного выброса и выброса в пределах утвержденных нормативов ПДВ и суммирования полученных результатов.

При этом под лимитным выбросом понимается масса фактического выброса загрязняющего вещества в пределах установленного ВСВ.

При сверхлимитном загрязнении плата в пределах лимита определяется путем умножения соответствующих нормативов платы на разницу установленных показателей лимитного выброса и выброса в пределах утвержденных нормативов ПДВ и суммирования полученных результатов.

n (3),

$$\text{Пл атм} = \sum_{i=1} (\text{Слі атм} \times (\text{Мі атм} - \text{Мні атм}))$$

i = 1

при $\text{Мні атм} < \text{Мі атм} \leq \text{Млі атм}$

где i — вид загрязняющего вещества (i = 1 ... n);

Пл атм — плата за выбросы загрязняющих веществ в пределах установленного временно согласованного лимита (руб.);

Слі атм — расчетная ставка платы за выброс 1 тонны i-го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита, с учетом коэффициентов (руб.); (4)

Мі атм — фактический выброс i-го загрязняющего вещества, не превышающий установленные плательщику ВСВ (т);

Мні атм — предельно допустимый выброс i-го загрязняющего вещества (т);

Млі атм — выброс i-го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита (т).

$$\text{Слі атм} = \text{Нблі атм} \times \text{Кэ атм} \times \text{КГ} \times \text{КПР} \times \text{КИНД} \quad (4),$$

где Нблі атм — норматив платы за выброс 1 тонны i-го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита (руб.);

Кэ атм — коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние атмосферного воздуха);

КГ — коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов (при осуществлении такого выброса);

КПР — коэффициент для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия (при осуществлении выбросов на указанных территориях);
КИНД — коэффициент, установленный законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Согласно Постановлению от 28 августа 1992 г. № 632 плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих нормативов платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов над установленными ВСВ, суммирования полученных результатов и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

n (5),
$$\text{Псл атм} = 5 \sum_{i=1}^n (\text{Слі атм} \times (\text{Мі атм} - \text{Млі атм}))$$

при $\text{Мі атм} > \text{Млі атм}$

где i — вид загрязняющего вещества ($i = 1, 2 \dots n$);

Псл атм — плата за сверхлимитный выброс загрязняющих веществ (руб.);
Слі атм — расчетная ставка платы за выброс 1 тонны i -го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита, с учетом коэффициентов (руб.);
Мі атм — фактический выброс i -го загрязняющего вещества;
Млі атм — выброс i -го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита (т).
$$\text{Слі атм} = \text{Нблі атм} \times \text{Кэ атм} \times \text{КГ} \times \text{КПР} \times \text{КИНД} \quad (6),$$

где Нблі атм — норматив платы за выброс 1 тонны i -го загрязняющего вещества в пределах установленного лимита (руб.);

Кэ атм — коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние атмосферного воздуха);
КГ — коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов (при осуществлении такого выброса);
КПР — коэффициент для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия (при осуществлении выбросов на указанных территориях);
КИНД — коэффициент, установленный законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Общая сумма платы за выбросы в атмосферный воздух определяется путем суммирования полученных сумм платы за выброс каждого загрязняющего вещества:

$$\text{Патм} = \text{Пн атм} + \text{Пл атм} + \text{Псл атм} \quad (7).$$

При этом необходимо иметь в виду, что при сверхлимитном загрязнении часть платы, рассчитываемая за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные плательщику ВСВ, определяется путем умножения соответствующих нормативов платы на разницу показателей выбросов в пределах

утвержденного ВСВ и выбросов в пределах утвержденных нормативов ПДВ и суммирования полученных результатов.

$$\text{Пл атм} = \sum_{i=1}^n (\text{Слі атм} \times (\text{Млі атм} - \text{Мні атм}))$$

Мслі атм — сверхлимитный выброс *i*-го загрязняющего вещества (т).
Пример:

При выбросе загрязняющих веществ от источника негативного воздействия в атмосферу осуществляется выброс загрязняющего вещества — «диметилфталата». Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух городов не осуществляется. Предприятие расположено в Центральном экономическом районе. За первый квартал фактический выброс загрязняющего вещества составляет 0,8 т/год, из них в пределах ПДВ — 0,2 т/год, в пределах ВСВ — 0,4 т/год.

Норматив платы для данного загрязняющего вещества установлен Постановлением № 410 и составляет за выброс 1 тонны загрязняющего вещества в пределах ПДВ — 293 рублей, в пределах ВСВ — 1465 рублей.

Плата за выбросы в атмосферу «диметилфталата» будет составлять:

В пределах ПДВ:
 $0,2 \times 1,15 \times 293 \times 1,9 = 128,041$ рубля
В пределах ВСВ:

$(0,4 - 0,2) \times 1,15 \times 1465 \times 1,9 = 640,2$ рубля
В пределах сверх установленного лимита:

$(0,8 - 0,4) \times 1,15 \times 5 \times 1465 \times 1,9 = 6402,05$ рубля
Общая сумма платы за негативное воздействие составит:

$147,25 + 640,2 + 6402,05 = 7189,5$ рубля.

2). Порядок расчета платы за выбросы от передвижных источников (объектов) негативного воздействия.

В соответствии с Постановлением от 28 августа 1992 г. № 632 плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (объектов) негативного воздействия в отличие от выбросов от стационарных источников (объектов) установлена не за единицу выброса какого-либо загрязняющего вещества, а за единицу израсходованного топлива в зависимости от его вида.

Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников (объектов) негативного воздействия определяется путем умножения соответствующих нормативов платы по конкретному виду используемого топлива на количество такого топлива, израсходованного передвижным источником за отчетный период, и суммирования полученных результатов.

г (8),

$$П = \sum_{e=1} (C_e \times T_e)$$

где П — плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от передвижных источников (руб.);

e — вид топлива ($e = 1, 2 \dots r$);

C_e — норматив платы за 1 единицу измерения топлива (руб.);

T_e — количество e -го вида топлива, израсходованного передвижным источником за отчетный период (T).

$C_e = N_e \times K_э \times K_г \times K_{ПР} \times K_{ИНД} (9)$,

где N_e — норматив платы за выброс 1 единицы измерения топлива (руб.);

$K_э \text{ атм}$ — коэффициент, учитывающий экологические факторы (состояние атмосферного воздуха);

$K_г$ — коэффициент за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух городов (при осуществлении такого выброса);

$K_{ПР}$ — коэффициент для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, Байкальской природной территории и зон экологического бедствия (при осуществлении выбросов на указанных территориях);

$K_{ИНД}$ — коэффициент, установленный законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Количество израсходованного топлива определяется по данным бухгалтерского учета.

Пример:

Автомобиль поставлен на учет в г. Москве, потребление топлива за отчетный период — 400 л (бензин АИ-92).

В связи с тем, что норматив платы установлен за тонну, литры переводятся в тонны. Для этого объем в литрах умножают на плотность топлива. Как правило, данные о плотности указываются в накладной на отпуск топлива или в спецификациях. Также можно воспользоваться соответствующими средними значениями для топлива. Как указала Федеральная налоговая служба в Письме от 24 марта 2005 г. № 03-3-09/0412/23, в зависимости от марки автомобильного бензина можно использовать следующие средние значения плотности:

для А-76 (АИ-80) — 0,715 г/куб. см;

для АИ-92 — 0,735 г/куб. см;

для АИ-95 — 0,750 г/куб. см;

для АИ-98 — 0,765 г/куб. см.

Расход бензина равен 0,294 (400 л \times 0,735 г/куб. см /1000).

Плата составит 1,22 руб. (0,286 \times 1,9 \times 1,4 \times 1,2 \times 1,3).

27. При возникновении переплаты по плате за негативное воздействие на окружающую среду излишне уплаченная сумма платы при подтверждении переплаты после составления акта сверки засчитывается в счет предстоящих платежей или по заявлению

плательщика (с приложением подтверждающих документов, в том числе оригиналов платежных поручений) может быть возвращена.

28. В случае выявления переплаты платы в результате проверки расчетов платы, а также путем сравнения начисленных сумм и уплаченных (по данным управления федерального казначейства) территориальный орган Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — территориальный орган Службы) уведомляет в течение 5 дней с момента выявления указанной переплаты плательщика об этом и предлагает провести сверку расчетов. При проведении сверки расчетов проверяется правильность арифметического подсчета суммы переплаты, а также ее обоснованность путем проверки расчетов платы.

29. Переплата устанавливается на дату подписания Акта сверки расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду. По итогам составления Акта сверки расчетов платы оформляется соответствующее Решение руководителя территориального органа Службы (его заместителя) о проведении зачета переплаты, о проведении возврата переплаты, об отказе в проведении зачета (возврата).

30. В отношении плательщиков с суммой переплаты свыше 1 млн. рублей проект Акта сверки с обосновывающими материалами подлежит направлению для проверки в Центральный аппарат Службы.

В случае, если проект Акта сверки представлялся для проверки в Центральный аппарат Службы, решение о зачете (возврате) переплаты может быть принято после получения заключения Центрального аппарата Службы.

31. При возникновении задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду пени на сумму недоимки не начисляются.

V. ОТЧЕТНОСТЬ ПО ПЛАТЕ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ПОРЯДОК ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

32. Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду установлена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и порядка заполнения и представления формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее — Приказ от 5 апреля 2007 г. № 204).

33. В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 июля 2006 г. № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду» расчет платы подается плательщиками в территориальные органы Службы не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим отчетным кварталом. Подведомственные Службе учреждения прием отчетности не осуществляют.

34. В связи с тем, что согласования при приеме расчетов не требуется, расчеты могут быть представлены плательщиками лично либо направлены по почте. При этом отметки «Согласовано» не проставляется.

35. Согласно Приказу от 5 апреля 2007 г. № 204 расчет представляется в единственном экземпляре. До утверждения иного порядка расчеты представляются в электронном виде на магнитном носителе или по телекоммуникационным каналам связи в формате XML (Extensible Markup Language — расширенного языка разметки, являющегося подмножеством SGML (Standard Generalized Markup Language) стандарта ISO 8879), согласно образцу, расположенному на сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/>.

36. К расчету могут быть приложены документы, подтверждающие достоверность содержащихся в нем сведений. Количество листов приложений подтверждающих документов указывается в соответствующих графах расчета.

37. После приема отчетности осуществляется проверка расчетов платы соответствующими уполномоченными территориальными органами (подведомственными Службе федеральными государственными учреждениями).

VI. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ПОЛНОТОЙ И СВОЕВРЕМЕННОСТЬЮ УПЛАТЫ ПЛАТЫ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

38. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» Служба и ее территориальные органы проводят проверки правильности начисления, полноты и своевременности уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

39. Контрольные мероприятия проводятся в форме проверки представленных в территориальные органы Службы расчетов платы и приложенных к нему документов, а также в форме выездных проверок (проверок по местонахождению плательщика).

40. Проверка представленных расчетов платы осуществляется сотрудниками территориальных органов после получения их от плательщиков, с тем, чтобы обеспечивалась возможность, при наличии оснований, привлечения виновного лица к ответственности.

41. При проверке форм расчетов платы и приложений к нему, в случае возникновения сомнений в достоверности указанных в них сведений, территориальным органом Службы в соответствии с п. 6.1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, может быть выставлено требование о представлении дополнительных документов.

42. По результатам проведенной документальной проверки, при наличии оснований, плательщику должна быть доначислена сумма недоимки по плате и выставлено требование об ее уплате. Плательщик также может быть рекомендован к включению в план выездных проверок.

43. Выездная проверка должна проводиться в соответствии с положениями Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

44. Исковая давность по искам о взыскании сумм недоимки по плате, выявленной в результате контрольных мероприятий, составляет три года. При этом исковая давность в соответствии со ст. 199 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ («Российская газета», № 238-239, 8 декабря 1994 г.) применяется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения. В случае отсутствия такого заявления дело подлежит рассмотрению в общем порядке.

45. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду также является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

46. Административным правонарушением признается противоправное, виновно совершенное деяние (действие, бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

47. При этом необходимо понимать, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Как видно из представленного определения, обязательным условием привлечения лица к административной ответственности является наличие вины.

48. Существуют следующие формы вины: умысел и неосторожность.

49. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

50. При совершении административного правонарушения по неосторожности лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

51. Следует обратить особое внимание, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу этого лица.

52. Дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.41 КоАП РФ, рассматриваются уполномоченными сотрудниками территориальных органов Службы.

53. Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- 1) непосредственное обнаружение должностными лицами территориального органа Службы достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

54. При рассмотрении дела необходимо учитывать наличие/отсутствие смягчающих/отягчающих административную ответственность обстоятельств.

55. Смягчающими административную ответственность обстоятельствами являются:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
 - 1.1) добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
- 2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- 3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

При этом органу, должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении, дано право признать смягчающими вину и иные обстоятельства.

56. Также возможно полное освобождение от ответственности в силу малозначительности совершенного административного правонарушения. В этом случае орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут ограничиться устным замечанием.

Малозначительным является деяние, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

57. Отягчающими административную ответственность обстоятельствами будут являться:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
 - 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса;
 - 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
 - 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
 - 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
 - 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.
- Также необходимо отметить, что орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

58. Особенно важным при рассмотрении дела является вопрос давности привлечения к административной ответственности.

За нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, к которым в том числе относится невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду, установлен специальный срок. Так, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

59. В соответствии с п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотренная нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока. Указанное правило в полной мере относится к ст. 8.41 КоАП РФ.

60. Рассмотрение дела об административном производстве осуществляется в соответствии с главой 29 КоАП РФ. Постановление по делу об административном производстве должно быть объявлено немедленно по окончании рассмотрения дела.

61. При несогласии с вынесенным постановлением плательщик вправе его обжаловать в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. В противном случае постановление вступает в законную силу и подлежит исполнению.

62. Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня

истечения срока отсрочки или срока рассрочки, если такие предоставлялись в соответствии со статьей 31.5 КоАП РФ.

63. В противном случае лицо привлекается к ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Методическим рекомендациям по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов в атмосферный воздух
РД-19-02-2007

(справочное)

ТЕРМИНЫ И ИХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Плата за негативное воздействие на окружающую среду (далее — плата) — индивидуально-возмездный платеж, взимаемый с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также иностранных юридических и физических лиц, во исполнение их обязательства (обязанности) по компенсации негативного воздействия на окружающую среду, производимого в результате хозяйственной или иной деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Администраторы платы:

- федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ), за которым, в соответствии с Федеральным законом о бюджете на соответствующий год, закреплены полномочия по исполнению функций администрирования платы;
- уполномоченные данным ФОИВ на осуществление функций администрирования платы на соответствующих территориях территориальные органы;
- уполномоченные данным ФОИВ на осуществление функций по администрированию платы созданные им бюджетные учреждения, если такое делегирование полномочий не противоречит нормативно-правовому комплексу в сфере регулирования бюджетных правоотношений.

Администрирование платы — осуществление в установленном порядке контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начислений, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет и штрафов по ним в отношении доходов, формируемых от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Бюджеты (бюджет) — федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты), бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты).

Требование об уплате — документ, в котором определена в соответствии с законодательством о плате денежная сумма, которую плательщик обязан уплатить в бюджет в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей плательщика.

Задолженность по плате — сумма платы на определенную дату, которая должна быть уплачена и зачислена по обязательствам, возникшим по внесению платы за

предшествующие этой дате установленные отчетные периоды, и не внесенная к данной дате.

Переплата по плате — сумма платы на определенную дату, уплаченная и зачисленная сверх обязательств, возникших по внесению платы за предшествующие этой дате установленные отчетные периоды. Переплата по плате в установленном порядке может подлежать зачету в счет предстоящих платежей или возврату при отсутствии задолженности по плате.

Юридические лица — юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации.

Индивидуальные предприниматели — физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Место нахождения стационарного источника (объекта) негативного воздействия — территория муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, территория континентального шельфа Российской Федерации, исключительной экономической зоны, в пределах которых расположен стационарный источник негативного воздействия.

Место регистрации передвижного источника (объекта) негативного воздействия — место (порт) приписки или место государственной регистрации передвижного источника, а при отсутствии такового — место регистрации на территории Российской Федерации владельца передвижного источника.

При оказании негативного воздействия передвижным источником (объектом) негативного воздействия, не зарегистрированными на территории Российской Федерации, он учитывается на территории соответствующего субъекта Российской Федерации по месту оказания негативного воздействия на окружающую среду.

Руководитель
Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору К. Б. Пуликовский