

Утверждаю
Заместитель Министра
МПР России
А.Я.ХВОСТОВ
20 ноября 2000 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ
НА ОБЪЕКТАХ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ И ДОБЫЧИ
НЕФТИ И ГАЗА, ПОДЗЕМНОГО ХРАНЕНИЯ ГАЗА

1. ВВЕДЕНИЕ

Государственный геологический контроль за рациональным использованием и охраной недр предусмотрен Законом РФ "О недрах" и осуществляется органами государственного геологического контроля Министерства природных ресурсов Российской Федерации и его территориальных органов в соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с законодательством государственный геологический контроль проводится на протяжении всех стадий геологического изучения недр и эксплуатации месторождений полезных ископаемых на объектах недропользования независимо от видов и форм собственности, путем ознакомления с проектно - сметной документацией и непосредственной проверкой результатов работ.

В Методических указаниях по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России, 1999 г., изложены общие принципы без конкретизации специфических особенностей контрольной деятельности применительно к объектам недропользования с определенными полезными ископаемыми.

Настоящие Методические рекомендации разработаны с учетом законодательной и нормативной базы, применительно к объектам нефти и газа, на основе практики контрольной деятельности Северо - Кавказского регионального отдела государственного геологического контроля, территориальных отделов субъектов Федерации на Северном Кавказе.

Помимо вопросов контроля за соблюдением недропользователями правил и норм ведения работ по геологическому изучению, разведке недр и добыче полезных ископаемых, значительное внимание уделено порядку представления недр в пользование через лицензирование, обязательным платежам за пользование недрами, отчислениям на воспроизводство минерально - сырьевой базы, порядку прекращения права пользования недрами и всем случаям, из которых вытекает необходимость приостановки работ и прекращения этого права.

Краткое содержание и характер проверяемых работ на нефть и газ изложены в свете современных представлений об очередности их проведения на этапах - региональном и поисково - оценочном, этапе разработки (включая разведку) нефтяных и газовых месторождений, создания и эксплуатации подземных хранилищ углеводородов (ПХГ, ПХН). Изложен также состав работ и конечная цель каждого этапа, дается оценка результатов и принимаемые меры при выявлении недостатков и нарушений в ведении работ, лицензионных условий в соответствии с существующей законодательной и правовой базой. Систематизированы основные виды нарушений существующего законодательства, правил и требований при осуществлении недропользования на объектах нефти, газа и ПХГ, хранении геологической информации, первичных материалов, мониторинге недр и окружающей среды.

Настоящие Методические рекомендации по ведению

государственного геологического контроля на объектах геологического изучения и добычи нефти и газа, подземного хранения газа составлены в Северо - Кавказском региональном отделении ВИЭМС (СКРО ВИЭМС).

Их составителями являются: начальник Северо - Кавказского регионального отдела государственного геологического контроля Кузнецов Ю.В., главный специалист по нефти и газу этого отдела Собкович Б.И.

Редакцию Методических рекомендаций осуществлял директор СКРО ВИЭМС, к.э.н. Савин С.В.

2. ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ НЕДРАМИ В ЦЕЛЯХ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ И ДОБЫЧИ НЕФТИ И ГАЗА

2.1. Порядок предоставления недр в пользование

С принятием в 1992 г. Закона РФ "О недрах" коренным образом изменились порядок предоставления недр в пользование, источники финансирования геологоразведочных работ по всем видам полезных ископаемых, включая нефть и газ.

В соответствии с Законом право пользования недрами для поисков, разведки и добычи нефти и газа, их подземного хранения оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, выполненной на государственном бланке и дополненной лицензионным соглашением, текстовыми, графическими и другими приложениями, являющимися неотъемлемой составной частью лицензии и определяющими основные условия пользования недрами.

Порядок оформления и выдачи лицензий на право пользования недрами регламентируется утвержденным в законодательном порядке Положением о порядке лицензирования пользования недрами, ведомственными инструктивно - методическими материалами.

Организационное обеспечение лицензирования возложено на Министерство природных ресурсов Российской Федерации как федеральный орган управления государственным фондом недр, его региональные и территориальные органы (ДПР, КПР).

Пользователями недр могут быть юридические и физические лица Российской Федерации и других государств, если действующим законодательством им не воспрещается заниматься соответствующим видом деятельности.

Основанием получения права пользования недрами является:

- совместное решение федерального (или его территориального) органа управления государственным фондом недр и органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, принятое по результатам конкурса или аукциона для целей разведки и добычи нефти и газа на месторождениях в пределах территории субъекта РФ (для пользователей недр, проводивших геологическое изучение и открывших месторождение за счет собственных средств - аналогичное решение без конкурса или аукциона);

- решение федерального (или его территориального) органа управления государственным фондом недр, согласованное с органами исполнительной власти субъекта РФ для целей геологического изучения участков недр в пределах территории соответствующего субъекта, внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа;

- совместное решение федерального (или его территориального) органа управления государственным фондом недр и органа исполнительной власти субъекта РФ для целей строительства и эксплуатации подземных нефте- и газохранилищ, закачки попутных пластовых вод в процессе разработки нефтяных и газовых месторождений;

- решение Правительства Российской Федерации, принятое по результатам конкурса или аукциона для целей разведки и добычи нефти и газа на месторождениях территориального моря и континентального шельфа РФ (для пользователей недр, проводивших работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств и открывших месторождение, - аналогичное решение без конкурса или аукциона);

- совместное решение федерального (или его территориального) органа управления государственным фондом недр и органа исполнительной власти субъекта РФ о предоставлении краткосрочного (до 1 года) пользования недрами на участках, право пользования которыми досрочно прекращено;

- переход права пользования недрами другому юридическому лицу (по решению органов, выдавших лицензию первому юридическому лицу);

- вступившее в силу соглашение о разделе продукции в соответствии с ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (СРП).

Недра предоставляются в пользование для целей:

- геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений нефти и газа (на срок до 5 лет);

- добычи (включая разведку) нефти, газа и конденсата (на срок отработки месторождения);

- закачки промышленных и попутных пластовых вод (на срок отработки разрабатываемого месторождения);

- строительства и эксплуатации подземных нефте- и газохранилищ (без ограничения срока).

Законодательством допускается выдача совмещенной лицензии на право пользования недрами, включающей поиски, разведку и добычу углеводородов. При этом добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и по его завершению. Сроки представления геологической информации на государственную экспертизу в данном случае фиксируются в лицензионном соглашении.

В отдельных случаях (необходимость завершения разработки месторождения, выполнения ликвидационных мероприятий) по инициативе владельца лицензии и по решению органов, выдавших лицензию, срок ее действия может быть продлен.

Законом РФ "О СРП" разрешено предоставление в пользование участков недр на условиях раздела продукции. Основанием для включения в перечни участков недр, право пользования которыми может быть предоставлено в соответствии с данным Законом, являются:

- обусловленная объективными факторами убыточность разработки месторождения;

- отсутствие финансовых и технических средств для освоения нового крупного месторождения;

- необходимость привлечения специальных высокочрезвычайных технологичных разработок крупного месторождения с трудноизвлекаемыми запасами;

- необходимость привлечения финансовых и технических средств для обеспечения экологической безопасности и охраны недр при разработке крупных месторождений на особо охраняемых территориях;

- необходимость обеспечения дотационных регионов собственным топливно - энергетическим сырьем, создания новых рабочих мест;

- наличие обязательств Российской Федерации перед инвесторами о проведении переговоров об условиях соглашения.

Право пользования участками недр на условиях раздела продукции при наличии положительного заключения Правительства Российской Федерации и решений представительных органов соответствующих субъектов Российской Федерации закрепляется федеральным законом.

Для месторождений нефти с извлекаемыми запасами до 25 млн. т и месторождений газа с запасами до 250 млрд. куб. м право пользования недрами на условиях раздела продукции может

закрепляться по решению Правительства Российской Федерации и органа государственной власти субъекта Российской Федерации без утверждения федеральным законом.

Участок недр, согласно Закону РФ "О СРП", предоставляется в пользование в соответствии с условиями соглашения, заключенного государством в лице Правительства Российской Федерации и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с победителем конкурса или аукциона, выступающего в качестве инвестора. При этом лицензия на право пользования участком недр выдается инвестору федеральным (или его территориальным) органом управления государственным фондом недр и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с даты подписания соглашения. Указанная лицензия выдается на срок действия соглашения.

Срок действия лицензий на право пользования недрами, права и обязанности пользователя недр наступают с момента ее государственной регистрации в федеральном или соответствующем территориальном геологическом фонде, а при предоставлении недр на условиях Закона РФ "О СРП" - с момента вступления соглашения в силу.

При государственной регистрации лицензии в 10-дневный срок проверяются комплектность лицензионных материалов, качество копий прилагаемых документов, наличие необходимых подписей и т.д. В целях учета объектов недропользования лицензии присваивается государственный регистрационный номер, под которым она заносится в государственный реестр объектов недропользования. На бланке лицензии ставится отметка (штамп) регистрации геолфонда.

Лицензионные материалы должны содержать:

- данные о пользователе недр, а также основание предоставления лицензии;
- целевое назначение работ, связанных с использованием недрами;
- пространственные границы предоставленного в пользование участка недр (горный или геологический отводы);
- контуры земельного отвода;
- сроки действия лицензий, условия их продления;
- сроки начала работ;
- платежи за недра и отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- уровни добычи нефти, газа и конденсата, их долевое распределение;
- право собственности на геологическую информацию, полученную в процессе пользования недрами;
- условия выполнения мониторинга по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;
- объемы закачиваемых в недра промышленных, сточных и попутных пластовых вод.

Получения лицензии на право пользования недрами не требуется при ведении региональных геолого - геофизических и иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр. Разрешение на проведение этих работ выдается федеральным (или территориальным) органом управления фондом недр, а условия их проведения согласовываются с органами местного самоуправления.

2.2. Платежи за пользование недрами

Пользование недрами для целей нефти и газа является платным. Платежи за пользование недрами, их распределение по бюджетам различных уровней регламентируются утвержденными Правительством Российской Федерации Положением о порядке и условиях взимания платежей за право на пользование недрами, акваторией и участками морского дна, Предельными уровнями регулярных платежей за право на

добычу полезных ископаемых, инструкциями соответствующих министерств и ведомств. Конкретные размеры платежей за право пользования недрами для геологического изучения, добычи нефти и газа, подземного их хранения устанавливаются органами, предоставившими лицензию, и зафиксированы в лицензионном соглашении как основное условие недропользования.

Платежи за право на поиски и оценку месторождений (залелей) нефти и газа взимаются в форме разовых и (или) регулярных взносов в течение всего периода их проведения в размере 1 - 2% сметной (договорной) стоимости выполненных работ.

Платежи за право на разведку месторождений (залелей) нефти и газа взимаются на тех же условиях в размере 3 - 5% сметной (договорной) стоимости выполненных работ.

В случаях продления сроков пользования недрами для завершения поисковых и разведочных работ размер установленных платежей увеличивается в 1,5 раза.

Платежи за право на поиски и разведку месторождений (залелей) нефти и газа включаются в издержки поисковых и разведочных работ.

Платежи за право на разведку недр в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи нефти и газа, не взимаются.

Платежи за право на добычу углеводородов взимаются в формах разового, а также последующих регулярных платежей в размерах Предельных уровней, составляющих для нефти, газа и конденсата, в зависимости от количества и качества запасов, горно - геологических условий 6 - 16% от стоимости объема их добычи с учетом нормативных потерь.

Величина нормативных потерь обосновывается в проекте (технологической схеме) разработки и согласовывается в установленном порядке с органами Госгортехнадзора России.

Сверхнормативные потери определяются как разность между фактическими и нормативными (расчетными) потерями.

Сверхнормативными потерями нефти, конденсата, природного и растворенного газа являются их расход сверх расчетных объемов на собственные нужды, а также потери, не учтенные в проектах разработки месторождений (открытое фонтанирование скважин, порывы трубопроводов, негерметичность промышленного и резервуарного оборудования и др.).

Извлекаемые из недр и закачиваемые обратно в пласт природный и попутный нефтяной газы для поддержания пластового давления, повышения конденсатоотдачи, а также газлифта являются рабочими технологическими агентами и не относятся к потерям.

Платежи за сверхнормативные потери осуществляются за счет прибыли недропользователя в двойном размере.

Платежи за право на добычу включаются в себестоимость добытых нефти, газа и конденсата и определяются как доля их стоимости в ценах реализации (без учета НДС, действующих на момент реализации суммы платежа).

В случае реализации пользователем недр товарной продукции более высокой степени технологического передела (бензин, керосин, мазут, сжиженный газ и др.) размер платежа за пользование недрами корректируется понижающим коэффициентом, определяемым отношением себестоимости добытых углеводородов к себестоимости реализованных продуктов их передела.

Платежи за право на пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных хранилищ нефти и газа составляют 1 - 3% сметной стоимости объекта и стоимости предоставления услуг при его эксплуатации. Данные платежи включаются в стоимость сооружаемых хранилищ.

После окончания поисковых и разведочных работ, строительства подземных сооружений размер платежей за право на пользование

недрами корректируется с учетом их фактической стоимости.

Платежи за пользование недрами распределяются по бюджетам:

- за поиски и разведку месторождений нефти, газа и конденсата
- в местные бюджеты (города, района) - 100%;
- за добычу нефти, газа и конденсата:
 - в федеральный бюджет - 40%,
 - в бюджет субъекта РФ - 30%,
 - в местный бюджет - 30%;
- при подземном хранении нефти и газа - в местные бюджеты - 100%;
- за право пользования недрами континентального шельфа в федеральный бюджет - 100%;
- за право пользования недрами территориального моря:
 - в федеральный бюджет - 40%;
 - в бюджет субъекта - 60%.

В случаях добычи углеводородов из уникальных месторождений федерального значения распределение платежей между бюджетами может устанавливаться в иных пропорциях по соглашению всех заинтересованных сторон.

При пользовании участками недр на условиях Федерального закона "СРП" для недропользователя (инвестора) устанавливаются специальный налоговый режим, условия которого зафиксированы в "Соглашении о разделе продукции", согласно чему пользователь недр может полностью освободиться от платежей за недра, за исключением налогов на прибыль от доли причитающейся ему продукции.

Пользователю недр, осуществляющему добычу нефти, газа и конденсата из остаточных трудноизвлекаемых запасов, при низкой экономической эффективности разработки может предоставляться скидка за истощение недр с платежей за пользование недрами. Решение об установлении скидки за истощение недр, о ее размере принимается органами, предоставившими лицензию, с участием органов госгортехнадзора и после соответствующей экспертизы представленного недропользователем геолога - экономического обоснования на скидку.

В целях стимулирования освоения некоторых месторождений (залежей) и отдельных скважин, находящихся в сложных горно - геологических условиях, пользователи недр могут по решению органов, представляющих лицензию, полностью освободиться от платежей за пользование недрами, получать отсрочки от уплаты этих платежей.

Органы представительной власти субъектов РФ могут устанавливать дополнительные основания для освобождения отдельных пользователей недр от части платежей за недра, поступающих в бюджет соответствующего субъекта РФ.

Постановлением Правительства Российской Федерации (N 1213 от 01.11.99) от регулярных платежей за добычу нефти в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, освобождены недропользователи, осуществляющие добычу нефти из введенных в эксплуатацию бездействовавших, контрольных скважин и скважин, находившихся в консервации по состоянию на 1 января 1999 г.

Этим же Постановлением рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ принять решение об освобождении этих недропользователей от регулярных платежей за добычу нефти из бездействующих скважин, зачисляемых в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации и местные бюджеты (города, районы).

2.3. Отчисления на воспроизводство минерально - сырьевой базы

Пользователи недр, осуществляющие добычу нефти, газа и конденсата из месторождений и залежей, разведанных за счет

государственных средств, производят отчисления на воспроизводство минерально - сырьевой базы (ВМСБ).

Ставка отчислений на ВМСБ устанавливается по представлению Правительства Российской Федерации федеральным законом и составляет для нефти, газа и конденсата 10% от стоимости первого товарного продукта, полученного и реализованного из фактически добытых углеводородов.

Распределение отчислений на ВМСБ по бюджетам различных уровней, в том числе передаваемых добывающим предприятиям, ежегодно определяется Правительством Российской Федерации по предложениям МПР России с участием его территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минэнерго России, Минэкономразвития России и Минфина России.

Сумма отчислений на ВМСБ, поступающая в федеральный бюджет, используется в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации Положением о фонде ВМСБ для целевого финансирования работ по федеральным программам государственного геологического изучения недр.

Использование отчислений на ВМСБ, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, регламентируется законодательством субъектов Российской Федерации.

Отчисления на ВМСБ, передаваемые добывающим предприятиям, самостоятельно проводящим поисково - оценочные работы на нефть и газ, используются строго по целевому назначению. Финансирование данных работ осуществляется по проектам и сметам, прошедшим экспертизу федерального или соответствующего территориального органа управления государственным фондом недр.

Отчисления на ВМСБ не производятся недропользователями, осуществившими за счет собственных средств поиски и разведку разрабатываемых ими месторождений или полностью возместивших все расходы, потраченные на поисково - разведочные работы государством.

Недропользователи могут освобождаться от отчислений на ВМСБ при добыче трудноизвлекаемых, ранее списанных запасов углеводородов. Решения об освобождении от отчислений на ВМСБ принимаются органами, предоставляющими лицензии на пользование недрами на основании заключения государственной экспертизы.

Не являются плательщиками отчислений на ВМСБ пользователи недр, осуществляющие свою деятельность на условиях Закона РФ "О СРП".

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации (N 1213 от 01.11.99) освобождены от отчислений на ВМСБ в части, подлежащей зачислению в федеральный бюджет, недропользователи, осуществляющие добычу нефти из введенных в эксплуатацию бездействовавших, контрольных и законсервированных скважин. Этим Постановлением рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять решение об освобождении данных недропользователей от отчислений на ВМСБ в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации.

2.4. Порядок прекращения права пользования недрами

Основаниями для прекращения права пользования недрами являются:

- истечение установленного в лицензии срока ее действия (срока отработки месторождения);
- возникновение определенного условия, зафиксированного в лицензии, с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- отказ владельца лицензии от права пользования недрами;
- переоформление лицензии с нарушением условий существующего

законодательства.

Право пользования недрами может быть по представлению контрольных и других заинтересованных органов досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, правил пользования недрами;

3) возникновения чрезвычайной ситуации (стихийные бедствия, аварии и др.);

4) если недропользователь не приступил к реализации недрами в установленные лицензией сроки и в предусмотренных объемах;

5) ликвидации предприятия, которому недра были предоставлены в пользование;

6) по инициативе владельца лицензии.

В случаях, предусмотренных п. п. 1, 2, пользование недрами прекращается непосредственно после принятия компетентным органом соответствующего решения с письменным уведомлением недропользователя.

В случаях, предусмотренных п. п. 2, 4, решение о прекращении права пользования недрами принимается органами, выдавшими лицензии, по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных и не устраненных в указанный срок нарушениях.

Отказ от права пользования недрами владельцем лицензии должен быть заявлен в письменном виде органам, предоставившим лицензию, не позднее чем за 6 месяцев до заявленного срока. При этом владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные в лицензионном соглашении на случай досрочного отказа от права пользования недрами.

Несогласие пользователя недр с решением о прекращении или приостановке пользования недрами может быть обжаловано в административном или судебном порядке.

Прекращение права пользования недрами, предоставленного на условиях Закона РФ "О СРП", наступает с момента истечения срока действия соглашения или досрочно по согласованию сторон.

Споры между государством и инвестором, связанные с исполнением и досрочным прекращением соглашения, разрешаются в суде (включая арбитражный или третейский).

3. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И ЗАДАЧИ ПРОВЕРЯЕМЫХ РАБОТ НА НЕФТЬ И ГАЗ

Процесс поисков, разведки и добычи нефти, газа и конденсата представляет собой сложный комплекс работ, требующий от должностного лица органов госгеолконтроля, помимо общегеологической подготовки, определенных знаний технологии бурения и испытания глубоких скважин, их эксплуатации, установления технологических режимов работы эксплуатационных скважин и режима, разработки залежей в целом, условий подземного хранения газа, мониторинга недр и окружающей среды.

Геологоразведочные работы (ГРР) по выявлению и оценке запасов месторождений нефти и газа подразделяются на региональный, поисково - оценочный и разведочный этапы с выделением в них стадий. Для достижения наибольшей эффективности в изучении и последующем освоении нефтегазовых месторождений необходимо соблюдение стадийности в геологоразведочном процессе, строгое выполнение требований к их полноте и качеству, рациональное комплексирование методов и технических средств поисков и разведки,

своевременное проведение постадийной геолого - экономической оценки результатов работ.

3.1. Региональный этап

Целью региональных геолого - геофизических работ является изучение основных закономерностей геологического строения слабо исследованных бассейнов и отдельных литолого - стратиграфических комплексов, оценка перспектив нефтегазоносности крупных территорий и определение первоочередных районов и стратиграфических комплексов для постановки поисковых работ на нефть и газ.

В соответствии с задачами региональный этап разделяется на две стадии:

- прогноза нефтегазоносности;
- прогнозирование и оценка зон нефтегазонакопления.

3.1.1. Стадия прогноза нефтегазоносности

На этой стадии обосновываются наиболее перспективные направления и выбор первоочередных объектов дальнейших исследований в пределах перспективных бассейнов и их части.

Комплекс региональных работ стадии включает:

- дешифрирование материалов аэрофото- и космических съемок регионального и локального уровней;
- геологическую, структурно - геоморфологическую, геохимическую, гидрогеологическую мелкомасштабные съемки с обязательным опережающим комплексом геофизических исследований;
- аэромагнитную и гравиметрическую съемки масштабов 1:1000000 - 1:200000;
- электроразведку в различных модификациях;
- сейсморазведочные работы методами глубинного сейсмического зондирования, непрерывного сейсмического профилирования, корреляционного метода преломленных волн, метода общей глубинной точки, интерпретации временных разрезов;
- бурение опорных и параметрических скважин в узлах основных профильных пересечений в различных структурно - фациальных условиях.

По результатам региональных работ на стадии прогноза нефтегазоносности должны быть решены следующие основные задачи:

- выявление литолого - стратиграфических комплексов, структурных этажей, ярусов и структурно - фациальных зон, определение характера основных этапов геотектонического развития, структурно - формационное районирование;
- выделение нефтегазоперспективных комплексов (резервуаров) и зон возможного нефтегазонакопления, нефтегазогеологическое районирование территории;
- качественная и количественная оценка прогнозных ресурсов по категории Д2 и частично Д1;
- выбор основных направлений и первоочередных объектов дальнейших исследований.

Отчет о выполненных работах должен сопровождаться обязательным перечнем графических приложений.

3.1.2. Стадия оценки зон нефтегазонакопления

Объектами исследований на данной стадии являются нефтегазоперспективные зоны и зоны нефтегазонакопления. Типовой комплекс работ и методы исследований аналогичны стадии прогноза нефтегазоносности, но выполняются по более плотной сети наблюдений и с укрупнением масштабов исследований (1:200000 - 1:50000), ведущее место занимают сейсмические исследования по

прогнозированию геологического разреза, оконтуриванию аномалий типа залежь, выделение наиболее крупных ловушек, количественная оценка перспектив нефтегазоносности по категориям Д1 и частично Д2, выбор площадей для опоскования и установления очередности проведения на них поисковых работ, а также бурение параметрических скважин.

По результатам работ на стадии оценки зон нефтегазонакопления составляется отчет с обязательным приложением графических материалов, включая подсчетные планы по каждому перспективному комплексу, и карты перспектив нефтегазоносности с выделением перспективных первоочередных объектов для постановки поисковых работ.

3.2. Поисково - оценочный этап

Основными целями поисково - оценочного этапа являются обнаружение и оценка месторождений (залежей) нефти и газа на выделенных по результатам региональных работ перспективных площадях, а также выявление новых нефтегазовых залежей на открытых ранее месторождениях.

Поисково - оценочный этап разделяется на стадии:

- выявления и подготовки объектов;
- поиска месторождений (залежей) нефти и газа;
- оценки месторождений (залежей).

3.2.1. Стадия выявления и подготовки объектов

Основной задачей стадии является создание фонда перспективных локальных объектов (структур) для выбора и определения очередности их ввода в глубокое поисковое бурение. Объектами проведения работ на стадии являются районы с установленной или возможной нефтегазоносностью. При этом выполняется комплекс детальных исследований (масштаба 1:50000, 1:25000), включающий пространственную сейсморазведку, электроразведку, высокоточную гравиразведку, специализированные работы и исследования по прогнозу геологического разреза и прямым поискам для выявления аномалий типа залежь (АТЗ). В отдельных случаях осуществляется бурение структурных и глубоких параметрических скважин.

В результате выполнения работ на данной стадии производится выявление и детализация перспективных ловушек, прогнозирование пространственного положения предполагаемых залежей нефти и газа, выбор мест заложения и очередность ввода в бурение поисковых скважин, количественная оценка ресурсов нефти и газа по категории С3 (Д0).

3.2.2. Стадия поиска месторождений (залежей)

Основной задачей работ на данной стадии является обнаружение новых месторождений или залежей нефти и газа посредством бурения поисковых скважин, опробования и исследований в них всех возможных нефтегазонасыщенных пластов.

Первоочередными объектами поискового бурения являются поднятия (структуры) с максимальными ресурсами нефти и газа по категории С3, расположенные в пределах главных направлений поисково - разведочных работ. При выборе первоочередных объектов производится технико - экономический расчет рентабельности их ввода в глубокое бурение исходя из условий максимально возможных объемов добычи нефти и газа, экономического эффекта от затрат на выполнение буровых работ.

Основанием постановки поискового бурения на конкретной площади является паспорт, составленный в соответствии с действующими

требованиями по результатам выполненных геолого - геофизических работ или структурного бурения на выявленную и подготовленную к опoisкованию структуру. Объемы поисковых работ, виды и методика исследований определяются проектом, а для каждой проектной скважины - геолого - техническим нарядом (ГТН), составленным и утвержденным в установленном порядке.

Место заложения скважин, их количество выбираются в зависимости от прогнозируемого типа ловушки, степени ее изученности и качества подготовленности, сложности геологических условий. Поисковые скважины подлежат инструментальной топографической привязке и должны составлять единую систему с последующими разведочными и опережающими эксплуатационными скважинами.

В необходимых случаях одновременно с бурением поисковых скважин по специальным проектам на площади проводятся дополнительные геофизические исследования.

Типовой комплекс работ на стадии поиска месторождений (залежей) включает:

- бурение, опробование и испытание (включая в открытом стволе) поисковых скважин;
- отбор образцов керна из всех перспективных в нефтегазоносном отношении пластов, их лабораторное исследование;
- промыслово - геофизические исследования в скважинах, их интерпретация;
- геохимические, гидрогеологические, гидродинамические и другие виды исследований скважин в процессе бурения;
- детализационная скважинная сейсморазведка.

Работы на стадии поиска месторождений считаются завершенными при следующих условиях:

- получены положительные результаты, т.е. получен в процессе испытания скважин промышленный приток нефти или газа;
- установлены непромышленные скопления углеводородов, вследствие чего продолжение поисковых работ является экономически нецелесообразным;
- однозначно установлена бесперспективность площади (отсутствие ловушек, обводненность или отсутствие коллекторов и т.д.).

В случаях, когда в первой поисковой скважине при испытании перспективных интервалов разреза получена вода (или отсутствие всякого притока), вопрос о продолжении поисков решается с учетом данных переинтерпретации геолого - геофизических материалов, положенных в основу выбора места заложения первой скважины, проведения при необходимости дополнительной детальной сейсморазведки, других исследований с целью оценки перспектив нефтегазоносности околоскважинной зоны.

В случае выявления в разрезе скважин нефтегазоносных комплексов должны быть определены геолого - геофизические и фильтрационно - емкостные параметры коллекторов, установлены свойства флюидов в пластовых и стандартных условиях, дается оценка запасов открытых залежей, а также геолого - экономическое заключение относительно целесообразности дальнейших работ, выбор объектов для проведения оценочных буровых и детализационных геофизических работ.

В случае получения отрицательных результатов составляется отчет о проведенных буровых работах и исследованиях с анализом полученных результатов, обоснованием бесперспективности объекта, вывода его из бурения и списания с баланса перспективных ресурсов как не подтвердившихся.

Отчет представляется в федеральный и соответствующий территориальный геологические фонды.

3.2.3. Стадия оценки месторождений (залежей)

Объектами проведения работ являются открытые на предыдущей стадии месторождения (залежи) нефти и газа.

Типовой комплекс работ в зависимости от размеров месторождения, количества залежей включает:

- бурение, опробование и испытание поисково - оценочных скважин с применением методов интенсификации притока из пласта;
- промыслово - геофизические исследования в скважинах, их интерпретация;
- геохимические, гидрогеологические, гидродинамические и другие виды исследований скважин в процессе бурения и испытания;
- детализационная скважинная и наземная сейсморазведка;
- в отдельных случаях опытно - промышленная эксплуатация (ОПЭ) скважин.

В процессе выполнения данных работ должны быть решены задачи:

- установление промышленной значимости открытых месторождений (залежей), разделение их на промышленные и непромышленные;
- установление фазового состояния залежей;
- изучение физико - химических свойств нефти, газа и конденсата в пластовых и поверхностных условиях;
- определение фильтрационно - емкостных характеристик коллекторов;
- установление типа залежей (пластовый, массивный, литологически или стратиграфически ограниченный, тектонически экранированный);
- определение эффективных мощностей, значений нефтегазонасыщенности;
- выделение базисных залежей.

Заложение поисково - оценочных скважин производится в экстремальных точках, т.е. на участках, обеспечивающих получение максимальной геологической информации о залежах, и с учетом ранее пробуренных поисковых скважин.

Количество скважин зависит от совпадения структурных планов нефтенасыщенных пластов, размеров и количества выявленных залежей, изменчивости емкостно - фильтрационных характеристик коллекторов по площади, наличия тектонических нарушений и др.

В ряде случаев на некрупных объектах простого строения задачи и результаты оценки месторождений (залежей) решаются и достигаются уже на стадии поиска.

По завершении поисково - оценочного этапа работ:

- подсчитываются выявленные запасы нефти и газа категорий С1 и С2, устанавливается их соотношение;
- открытое месторождение (залежи) нефти и газа включается в государственный кадастр и государственный баланс;
- дается геолого - экономическая оценка выполненных работ;
- производится выбор объектов и этажей разведки, обоснование необходимости и очередности проведения ОПЭ скважин.

Эффективность поисково - оценочных работ определяется следующими показателями:

- успешностью открытия месторождений;
- количеством поисково - оценочных скважин (включая ликвидированные по геологическим и техническим причинам);
- продолжительностью поисково - оценочных работ на площади;
- отношением запасов категорий С1 + С2 по открытым месторождениям (залежам) к затратам, которые потребовались на их открытие.

3.3. Разведочный этап

Целью разведочных работ на нефть и газ является подготовка

месторождений (залежей) с установленной промышленной значимостью к разработке.

Комплекс работ на разведочном этапе включает:

- бурение, опробование и испытание разведочных, а в ряде случаев и опережающих эксплуатационных скважин с применением методов интенсификации притока, их инструментальная топографическая привязка;

- промыслово - геофизические исследования в скважинах;

- гидрогеологические, геохимические, гидродинамические и другие виды исследований скважин в процессе бурения и испытания;

- отбор керна, шлама, проб воды, нефти, газа и их лабораторное изучение;

- повторная интерпретация геолого - геофизических материалов с учетом ранее пробуренных скважин на поисково - оценочном этапе;

- проведение детализационных геолого - геофизических исследований на площади и в скважинах (сейсморазведка, ВСП и др.);

- проведение (в необходимых случаях) опытно - промышленной эксплуатации залежи.

По результатам работ на данном этапе производится подсчет начальных балансовых и извлекаемых запасов нефти, газа и конденсата по категориям С1 и частично С2. Месторождение (залежь) считается подготовленным к разработке при оценке запасов по категориям С1 не менее 80%, С2 - до 20%.

Разведочные скважины размещаются на профилях (диагональных, продольных), включающих поисковые скважины, на расстояниях, не превышающих половины ширины (длины) залежи или двойного расстояния будущей сетки эксплуатационных скважин.

При размещении скважин учитываются приемы "шага поискового бурения", "удельной высоты залежей", "критического направления" и др.

С целью ограничения количества разведочных скважин необходимо комплексное использование современных методов прогнозирования границ залежей, их геологических особенностей и сложности строения.

Разведка месторождений (залежей) газа, ввиду различия его физических свойств от нефти и практически ничтожной вязкости, может осуществляться по более упрощенной методике. После получения промышленного притока в поисковых скважинах на не крупных, чисто газовых, месторождениях последовательность разведочных работ может быть следующей:

- ввод залежи (поисковых скважин) в опытно - промышленную эксплуатацию;

- подсчет запасов газа по методу падения пластового давления в залежи и получение исходных данных для проектирования разработки;

- анализ данных ОПЭ и сейсморазведки с целью решения вопросов о необходимости доразведки залежи разведочными скважинами, которые при получении промышленных притоков газа могли бы стать эксплуатационными, а при получении притока пластовой воды - пьезометрическими.

Эффективность работ на разведочном этапе определяется следующими показателями:

- приростом запасов нефти (газа) категории С1 + С2 на единицу капитальных вложений в поисково - разведочное бурение (т/руб., куб. м/руб.), на 1 метр поисково - разведочного бурения (т/м, куб. м/м), на 1 скважину, законченную строительством (т/скв., куб. м/скв.).

Опытно - промышленная эксплуатация месторождений нефти и газа осуществляется, как правило, в обустроенных районах или вблизи действующих нефте- и газопроводов. Целесообразность ее проведения обосновывается технико - экономическими показателями разведки и разработки месторождения. Результаты ОПЭ должны обеспечить

получение надежных данных для подсчета запасов нефти, газа, конденсата и других ценных компонентов, составления проектов разработки и обустройства промысла.

Задачи ОПЭ решаются путем бурения и эксплуатации поисково - разведочных и опережающих эксплуатационных скважин при выполнении программы исследовательских работ. Разведочные скважины в период ОПЭ закладываются по возможности с учетом вероятного расположения эксплуатационных скважин, а их конструкция должна соответствовать требованиям эксплуатации. В случае необходимости решения задач разведки на многозалежных месторождениях предусматривается углубление этих скважин ниже объекта ОПЭ с целью разведки нижележащих горизонтов.

Изучение месторождений и залежей продолжается и во время их разработки с целью:

- доразведки разрабатываемых залежей;
- разведки второстепенных горизонтов, блоков, участков месторождения;
- перевода запасов в более высокие категории.

3.4. Разработка нефтяных и газовых месторождений

Под промышленной разработкой месторождений понимается технологический процесс извлечения из недр нефти, газа и сопутствующих ценных компонентов.

Ввод месторождений (залежей) в промышленную разработку допускается, если:

- получена в установленном порядке лицензия на право пользования недрами соответствующего месторождения (залежи);

- утверждены (ГКЗ, ЦКЗ) запасы нефти, газа и конденсата с правом для промышленного освоения (при наличии совмещенной лицензии с правом пользования недрами одновременно для геологического изучения и добычи, последняя может быть начата до государственной экспертизы геологической информации с последующим утверждением ее государственной экспертизой в сроки, указанные в лицензионном соглашении);

- составлена, согласована со всеми заинтересованными организациями, прошедшая соответствующие геолого - экономическую и экологическую экспертизы, проектная документация на разработку (технологическая схема или проект разработки), а также на обустройство месторождения (залежи), предусматривающая возможно полное извлечение из пластов нефти, газа и конденсата при соблюдении требований охраны недр и окружающей среды;

- оформлены горный и земельный отводы;
- получены лицензии на соответствующие виды деятельности по работам, связанным с повышенной опасностью при пользовании недрами.

В проектных документах на разработку должны быть обоснованы:

- выделение эксплуатационных объектов и порядок их ввода в разработку;

- выбор способов и агентов воздействия на продуктивные пласты;
- система размещения и плотности сетки добывающих и нагнетательных скважин;

- способы и режимы эксплуатации скважин;

- уровни и динамика добычи нефти, газа из пластов, закачка в них вытесняющих агентов;

- выбор устьевого и внутрискважинного оборудования;

- мероприятия по предупреждению и борьбе с осложнениями при эксплуатации скважин;

- требования к системам сбора и промысловой подготовки нефти и газа;

- мероприятия по контролю и регулированию процесса разработки;

- комплекс геофизических и гидродинамических исследований в скважинах;

- мониторинг, включающий специальные мероприятия по охране недр и окружающей среды, технике безопасности, пожарной безопасности, промсанитарии;

- объемы и виды работ по доразведке месторождения.

В разработке месторождений нефти и газа выделяются следующие группы эксплуатационных скважин:

- эксплуатационный фонд добывающих скважин;

- резервный фонд;

- контрольные (наблюдательные и пьезометрические);

- оценочные;

- специальные (водозаборные, поглощающие).

Эксплуатационный фонд скважин включает:

- действующие (находящиеся в эксплуатации);

- находящиеся в обустройстве и освоении после бурения;

- находящиеся в капитальном ремонте;

- ожидающие капитального ремонта;

- находящиеся в консервации.

В процессе разработки месторождений (залей) по каждой эксплуатируемой скважине ведется постоянный оперативный учет извлекаемых из недр нефти, газа и конденсата (с учетом технологических потерь), попутных пластовых вод.

С целью систематизации и хранения информации по результатам разработки недропользователем ведется соответствующая документация, отражающая:

- технику - экономические показатели разработки;

- контроль и анализ разработки;

- мероприятия по повышению эффективности систем разработки;

- контроль и анализ мероприятий по охране недр и окружающей среды.

В процессе промышленной разработки нефтяных и нефтегазовых месторождений должны быть обеспечены сбор и рациональное использование добываемых вместе с нефтью газа, конденсата, сопутствующих ценных компонентов. Добываемый вместе с нефтью газ не должен выпускаться в атмосферу или сжигаться в факелах, а должен утилизироваться в хозяйственных целях, на технологические нужды, а при добыче нефти газлифтным способом - закачиваться в нефтяные пласты (с целью ППД) или в специальные подземные хранилища.

Освоение и эксплуатация добывающих и нагнетательных скважин производятся при соответствующем оборудовании устья скважин, предотвращающем возможность выброса и открытого фонтанирования нефти и газа, потерь нагнетаемой воды.

Осуществление любого метода интенсификации притока из пласта должно гарантировать сохранность колонны обсадных труб, цементного кольца за колонной выше и ниже продуктивного пласта.

При обводнении добывающих эксплуатационных скважин, помимо контроля за обводненностью их продукции, проводятся специальные геофизические и гидрогеологические исследования с целью определения места возможного притока воды в скважину, источника обводнения и глубины его залегания. В случае появления признаков подземных утечек или межпластовых перетоков нефти, газа и воды, которые могут привести к безвозвратным потерям нефти и газа в недрах, эксплуатация скважины должна быть остановлена до ликвидации причины неуправляемого движения пластовых флюидов.

В процессе разработки месторождений нефти и газа недропользователем соблюдаются мероприятия по охране окружающей среды, направленные на предотвращение загрязнения земли, поверхностных и подземных вод, воздушного бассейна жидкими и газообразными нефтепродуктами, промышленными сточными водами,

химреагентами.

Данные мероприятия включают в себя:

- полную утилизацию промышленных сточных и попутных пластовых вод в продуктивные или поглощающие пласты;
- полную утилизацию попутного газа, использование замкнутых систем газоснабжения при газлифтной эксплуатации скважин;
- использование герметизированных систем сбора, промышленной транспортировки и подготовки продукции скважин;
- немедленная ликвидация аварийных разливов нефти, строительство нефтеловушек в местах стока;
- применение антикоррозионных покрытий, ингибиторов для борьбы с солеотложениями и коррозией нефтепромыслового оборудования;
- постоянный контроль за состоянием устьев скважин и нефтепромыслового оборудования.

При разработке нефтяных и газовых месторождений, содержащих сероводород, выполняются дополнительные требования по безаварийному функционированию производственных объектов, защите работающих и населения, включающих организацию санитарно - защитной зоны для населения, независимой связи с диспетчерской, противофонтанной и транспортной службами, установка на промплощадках, в помещениях автоматических стационарных газосигнализаторов, применение соответствующего противовыбросового оборудования, системы автоматизации добывающих скважин и др.

3.5. Создание и эксплуатация подземных хранилищ газа (ПХГ)

Подземные газохранилища представляют собой сложные инженерные сооружения, предназначенные для хранения природного газа и регулирования его подачи в соответствии с сезонной неравномерностью потребления.

Резервуарами для ПХГ могут быть неглубоко залегающие пористые (реже трещинные) коллекторы истощенных нефтяных и газовых залежей, водоносные пласты, залежи негорючих природных газов (азотные и углекислые). Для хранения сравнительно незначительного количества природного газа могут использоваться полости горных пород в уже имеющихся выработках (шахты, рудники, тоннели), специально выработанные каверны (размывом залежей каменной соли, атомный взрыв и др.), естественные пустоты в горных породах (пещеры).

Процесс строительства крупных ПХГ отличается комплексностью работ, их капиталоемкостью, длительностью во времени и с наличием геологического риска, что заставляет все работы по их созданию вести стадийно.

Разделяют пять стадий работ:

- 1) технико - экономическое обоснование (ТЭО) необходимости создания хранилища;
- 2) геолого - поисковые работы;
- 3) детальная геологическая разведка;
- 4) опытно - промышленная закачка газа;
- 5) циклическая эксплуатация хранилища.

На стадии ТЭО изучаются перспективы газоснабжения региона, рассматриваются потребности и грядущие структурные изменения в промышленности, анализируются графики газопотребления и возможности покрытия неравномерности использования газа за счет создания ПХГ. В результате этих работ делается вывод относительно потребных объемов газохранилища и времени его ввода в эксплуатацию.

На геолого - поисковой стадии выполняется анализ имеющейся геолого - геофизической информации о данном регионе, в котором предполагается создание хранилища, обоснование необходимости и проведения специальной геофизической съемки местности и

картировочного бурения.

По выполненным работам делается оценка степени вероятности существования в данном районе геологических ловушек под газохранилище, намечаются наиболее перспективные площади для последующих работ.

На стадии детальной геологической разведки проектируется заложение к бурению ряда поисково - разведочных скважин с целью подтверждения наличия на данной площади ловушки для газа, изучению ее свойств, характеристики пласта - коллектора, покрышки. Буровые работы начинаются с бурения поисково - оценочной скважины в свде предполагаемого поднятия с целью изучения геологического разреза на глубину, в пределах которой выгодно сооружение хранилища. В скважине проводится полный комплекс промыслово - геофизических исследований, отбор и лабораторное исследование керна, гидрогеологические и гидродинамические исследования всех коллекторов разреза.

На основе данных этих работ выбирается базисный горизонт, на который должны ориентироваться дальнейшие поисково - разведочные работы, закладывается к бурению несколько разведочных скважин.

Скважины размещаются с расчетом их эффективного использования при гидродинамических и газодинамических видах исследований, а также при эксплуатации будущего хранилища, что позволяет сократить затраты средств и время на его создание.

По результатам работ на данной стадии выдаются рекомендации относительно целесообразности перехода к следующей стадии работ, включающей опытно - промышленную закачку газа, обосновываются исходные данные для ее проектирования и осуществления.

Работы на стадии опытно - промышленной закачки газа осуществляются в 2 этапа, взаимно дополняющие друг друга.

На первом этапе решаются в основном разведывательные задачи с целью получения окончательного решения относительно пригодности разведываемого объекта (структуры) для сооружения на его базе газохранилища:

- определение приемистости пласта - коллектора по воде и газу;
- выявление профиля газоприемистости призабойной зоны;
- определение коэффициента газонасыщенности и гидродинамических параметров пласта - коллектора;
- оценка степени неоднородности пласта - коллектора, наличие блоков и их сообщаемости;
- определение степени герметичности покрышки, наличия и интенсивности утечки газа;
- определение продуктивности скважин по газу и состояния их призабойной зоны;
- необходимость применения в конструкции скважин специальных фильтров.

Вопрос о пригодности объекта (структуры) под хранилище решается положительно однозначно, если в результате работ по всем разведывательным задачам не получены отрицательные результаты и в первую очередь данные герметичности покрышки. При наличии сведений, указывающих на негерметичность покрышки, выясняется ее природа, разрабатываются варианты устранения или уменьшения перетоков газа и воды, делаются экономические оценки последствий выявленного недостатка.

На втором этапе осуществляется промышленная закачка в пласт газа, бурятся эксплуатационные скважины. На режим промышленной циклической эксплуатации, в процессе которой решаются вопросы доразведки объекта, выявляются резервы снижения себестоимости хранения, изучаются возможности расширения емкости и увеличения производительности хранилища.

Эксплуатация хранилища рассчитывается на неограниченно длительный период работы в знакопеременном режиме, для покрытия

сезонной неравномерности спроса газ то закачивается, то отбирается из него. За сезон из хранилища извлекается 40 - 60% запасов газа, называемых активным или рабочим объемом. Часть газа, остающаяся в пласте к концу периода отбора, именуется буферным объемом.

В процессе эксплуатации хранилища в границах всего горного отвода ведется постоянный контроль за герметичностью покрышки и интенсивностью утечки газа. Для обнаружения и оценки перетоков и скоплений газа используются различные методы - геологический, гидродинамический, гидрохимический, геофизический и газометрический.

Геологический метод предусматривает дополнительный анализ имеющихся геологических материалов по пласту - коллектору и покрышке, тектонике объекта, намечаются зоны возможного скопления и перетока газа, для контроля за которыми используются наблюдательные скважины.

Гидродинамический метод позволяет определить места перетока и вторичного скопления газа на основе анализа данных об изменении давления в основном и контрольном пластах.

Гидрохимический метод заключается в периодическом отборе и анализе проб из пластовых вод из всех обводненных скважин. Изменение химического состава, повышение их минерализации может быть следствием перетоков газа или глубинных вод. Наблюдения ведутся за изменением химического состава питьевых и технических вод, которые присутствуют в разрезе выше пласта - коллектора.

По геофизическим методам определяются возможные перетоки газа по затрубному пространству скважин, места его вторичного скопления. Основные применяемые методы промысловой геофизики - термометрия, гаммометрия, ультразвуковой каротаж, цементометрия.

Газометрия предусматривает наблюдение за расходом и давлением газа в межколлонном пространстве скважин, отбор и анализ проб газа из почвы или обнажений коренных пород. Газометрия предусматривается в случаях наличия тектонических нарушений, доходящих до верхних отложений, в районе аварийных скважин, на заселенной площади.

4. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ НА ОБЪЕКТАХ НЕФТИ И ГАЗА

4.1. Планирование контрольной деятельности

В соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1999 г. N 132), а также Методическими указаниями по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России, 1999 г., региональные и территориальные отделы госгеолконтроля проводят контрольную деятельность на основе разрабатываемых годовых планов.

Годовые планы территориальных отделов госгеолконтроля согласовываются с руководителем комитета природных ресурсов субъекта Федерации и направляются для утверждения и составления сводного плана по региону в соответствующий Департамент природных ресурсов, а затем в Департамент государственного контроля на окончательное утверждение заместителем главного государственного инспектора Российской Федерации по госгеолконтролю. Департамент госконтроля МПР России может внести в план дополнительные объекты проверок по своему усмотрению или в соответствии с поручениями руководства МПР России, или запросами администрации соответствующих субъектов Федерации.

Годовой план работ составляется по установленной форме, а основанием для включения в него объектов проверки являются:

- федеральные и территориальные программы геологического контроля и развития топливно - энергетического комплекса, минерально - сырьевой базы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

- программы, планы и перечни объектов работ (нефте- и газодобывающих предприятий, в том числе работ по изучению и разведке месторождений нефти и газа, строительству подземных хранилищ газа и нефти);

- учетные материалы лицензирования объектов недропользования, видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр;

- реестр объектов и недропользователей по подконтрольной территории (региону);

- обзорно - аналитические материалы по недропользованию;

- территориальные и региональные программы геологоразведочных, научно - исследовательских работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и других источников;

- перечни государственной регистрации геологоразведочных работ, материалы государственных и территориальных балансов, кадастров и другие документы, характеризующие минерально - сырьевую (топливо - энергетическую базу) подконтрольной территории;

- статистическая и другая отчетность недропользователей;

- перечень объектов работ предприятий, использующих недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых (создание подземных хранилищ нефти и газа);

- информация о неблагоприятном положении на объектах недропользования, отступлений от правил и норм ведения работ по геологическому изучению и использованию недр, поступающая из других источников.

В случае поступления заявлений отдельных граждан, юридических или физических лиц по поводу аварийных ситуаций на объектах недропользования, влекущих за собой негативные последствия для здоровья людей, для сохранности недр и окружающей природной среды, а также в других ситуациях, требующих принятия неотложных мер по предупреждению нарушений требований Закона Российской Федерации "О недрах", контрольные проверки проводятся вне зависимости от плана.

В годовой план контрольной деятельности включаются совместные проверки с другими контрольными органами по согласованию сроков и объектов проверок с руководством этих органов.

4.2. Организация контрольной деятельности

1. Подготовка к проведению проверок.

В соответствии с утвержденным годовым планом проверок перед проведением каждой проверки территориальным (региональным) органом госгеолконтроля создается комиссия госконтроля под председательством государственного инспектора по госгеолконтролю территориального (регионального) органа МПР России.

В состав комиссии включаются соответствующие специалисты территориального (регионального) отдела госгеолконтроля (госинспекторы), специалисты территориальных КИР, а также могут привлекаться, по согласованию, представители производственных и научно - исследовательских организаций, органов исполнительной власти.

2. Государственный инспектор по госгеолконтролю (председатель комиссии) при проведении проверок должен в обязательном порядке иметь задание на проверку, подписанное главным государственным инспектором (заместителем) по региону (территории), с указанием объекта, цели, объема и сроков проверки, а также удостоверение и

личный нагрудный знак госинспектора.

3. Руководитель проверяемого предприятия или объекта недропользования (владелец лицензии) заранее извещается о проведении, сроках и цели проверки.

Допускается проведение проверок объектов недропользования государственными инспекторами в незапланированных ситуациях без предупреждения руководителя предприятия (недропользователя), без предписания, с представлением только удостоверения государственного инспектора, личного нагрудного знака и обязательным указанием в акте (протоколе) причины проведения внеплановой проверки.

4. Основной формой работы территориальных (региональных) отделов госгеолконтроля является проведение контрольных проверок на конкретных объектах недропользования - месторождениях нефти, газа.

В соответствии с Методическими рекомендациями (1999 г.) государственный геологический контроль может проводиться (осуществляться) путем комплексных, целевых и инспекторско - надзорных проверок.

Комплексные проверки организуются при необходимости выяснения полноты выполнения основных задач недропользования - соблюдения пользователями недр условий, определенных лицензионными соглашениями; установленных норм и правил при разработке нефтяных и газовых месторождений, эксплуатации подземных хранилищ газа и нефти; качества и эффективности ведения работ по геологическому изучению и использованию недр методами и способами, обеспечивающими максимальную нефте- и газодобычу продуктивных пластов, исключаящими экономически не обоснованные потери нефти и газа при добыче и транспортировке, соблюдение нормативных актов по порядку и условиям начисления и взимания платежей при пользовании недрами и использованию отчислений на воспроизводство минерально - сырьевой базы, обоснованности расходования оставляемых в нефтедобывающих предприятиях отчислений на ВМСБ.

Комплексные проверки проводятся комиссиями, возглавляемыми начальниками отделов (их заместителями). В состав комиссий могут включаться сотрудники территориальных органов МПР России, представители исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специалисты производственных и научно - исследовательских организаций, представители Госгортехнадзора России, налоговой инспекции, природоохранных и иных контрольных органов.

5. Целевые проверки отдельных вопросов недропользования: выявление фактов самовольного пользования недрами, соблюдение условий лицензирования на виды деятельности, связанные с геологическим изучением недр, рациональность использования бюджетных средств, а также средств отчислений на воспроизводство минерально - сырьевой базы, соблюдение правил застройки залегания месторождений нефти и газа, подземных хранилищ газа, выполнение ранее выданных рекомендаций по установлению выявленных в процессе контрольных проверок недостатков и упущений, отмеченных в актах проверок.

6. Инспекционно - надзорные проверки: проводятся с выездом и без выезда на объекты, посещение предприятий и недропользователей, сбор информации по недропользованию, выявление отдельных нарушений, проверка состояния учета и отчетности, содержания и хода камеральных работ, выполнения предписаний госинспекторов по результатам предыдущих проверок.

7. Целевые и инспекционные проверки могут осуществляться как комиссией, так и одним лицом - государственным инспектором по геологическому контролю на соответствующей территории (регионе) с обязательным участием представителя(ей) проверяемого предприятия

(недропользователя).

Ответственность за организацию проверок, конечные результаты несет председатель комиссии, который обязан поставить перед каждым членом комиссии конкретные задачи и определить порядок осуществления проверок.

5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОВЕРОК ГОСУДАРСТВЕННОГО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ НА ОБЪЕКТАХ НЕФТИ И ГАЗА

Основными задачами осуществления проверок государственного геологического контроля за изучением, рациональным использованием и охраной недр являются:

- соблюдение пользователем недр условий, определенных в лицензии на пользование недрами, установленных законодательством стандартов (норм, правил) и требований ведения работ на нефть и газ;
- обеспечение полноты геологического изучения, рационального и комплексного использования недр;
- предотвращение неоправданных (нерациональных) затрат государственных средств на геологическое изучение недр;
- обеспечение полноты и достоверности исходных данных о количестве запасов нефти и газа, других содержащихся в них ценных компонентов;
- сохранность буровых скважин, геологической и производственно-технической информации, образцов керна;
- наличие контроля и анализа за процессом разработки месторождения (залежи);
- своевременность уплаты и размеры платежей за пользование недрами и отчислений на ВМСБ;
- обеспечение безопасности населения в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- выполнение правил и требований охраны недр и окружающей среды.

Государственный геологический контроль на объектах работ осуществляется согласно утвержденному годовому плану и заданию на проверку путем изучения проектно - сметной, геологической и финансовой документации, проверки проводимых работ непосредственно по месту их выполнения.

Проверка начинается с посещения государственным инспектором (председателем комиссии) первого руководителя проверяемого объекта для представления, последующего ознакомления его с целью проверки и задачами, стоящими перед членами комиссии. Оговаривается порядок, характер и сроки проверки, необходимые для этого материалы и документы.

При необходимости в отдельных случаях о проведении проверки недропользователя (организации, предприятия) председателем комиссии уведомляются администрация субъекта Федерации и руководители налоговой и иных контрольных служб.

Проверка проводится без нарушения порядка работы проверяемого недропользователя (организации) и вмешательства в оперативную деятельность руководителей ее служб, за исключением тех случаев, когда эта деятельность может повлечь за собой потерю месторождения нефти и газа, или создать угрожающую обстановку для жизни и деятельности людей.

В процессе проверки члены комиссии изучают всю текущую производственную и бухгалтерскую отчетность, при необходимости производят сверку актов обмера с физическими объемами выполненных работ, оцениваются степень и готовность проверяемого предприятия к реализации проектных и лицензионных требований по срокам и объемам, техническую вооруженность и финансовые его возможности.

По ходу проверки члены комиссии при необходимости запрашивают

соответствующие справки и объяснения должностных лиц и ответственных исполнителей, посещают непосредственно производственные объекты – участки, промысла, отдельные буровые и эксплуатационные скважины, изучают условия накопления и хранения геологической информации, каротажного и кернового материала.

Председатель комиссии обеспечивает максимальную эффективность ее деятельности, возможность ознакомления со всеми документами и материалами, объективность конечных выводов членов комиссии.

5.1. Геологическое изучение недр

Объектами проверок государственного геологического контроля являются все предприятия, организации и другие юридические лица независимо от форм собственности, осуществляющие геологическое изучение недр на территории суши Российской Федерации и ее континентального шельфа.

5.1.1. Региональные геолого – геофизические работы

Проверки государственного геологического контроля выполняются по направлениям:

- обоснованность общего направления региональных геолого – геофизических работ, соответствие их федеральным и региональным программам геологического изучения недр данной территории;

- наличие государственной регистрации в федеральном или соответствующем территориальном (региональном) геологическом фонде выполняемых работ: региональные геолого – геофизические исследования, выявление и подготовка площадей геолого – геофизическими методами, структурное опорное и параметрическое бурение с обработкой геологических результатов, поиски и разведка месторождений нефти и газа, сверхглубокое бурение, подсчет запасов нефти, газа и конденсата, поиски и разведка структур для захоронения промышленных стоков;

- обоснованность и выбор площади постановки работ, исходя из изученности района, его перспектив;

- оценка предыдущих геолого – геофизических исследований и степень их использования;

- обеспеченность картографическими и космоаэрофотосъемочными материалами, способы их использования;

- подготовленность площади для ведения работ выбранного масштаба, уровень технического и организационного выполнения, соблюдение технологии работ, объемов и видов исследований, предусмотренных проектами и инженерными инструктивными документами, регламентирующими порядок их проведения;

- наличие и качество первичной документации;

- надежность поисковой оценки площади и прогнозных ресурсов нефти и газа;

- достоверность геологических построений;

- эффективность работ, рациональное использование затраченных средств.

5.1.2. Поисковые и поисково – оценочные работы, разведка месторождений нефти и газа

Основными направлениями проверок поисково – оценочных работ на нефть и газ являются:

- наличие у недропользователя лицензии на право пользования недрами, а также государственной лицензии на соответствующие виды деятельности, связанные с использованием недрами;

- выполнение недропользователем лицензионных условий, включая своевременность и правильность внесения платежей в бюджет

различных уровней за право на поиски и разведку;

- наличие государственной регистрации выполняемых поисково - разведочных работ в соответствующем территориальном (региональном) фонде;

- соответствие выполняемых работ федеральным, региональным и территориальным программам геологического изучения и воспроизводства работ;

- обоснованность постановки, методики и технологии проведения поисково - разведочных работ на нефть и газ в пределах площади, структуры или месторождения, перспектива изучаемых участков;

- обеспеченность работ опережающими геологическими, геофизическими, геохимическими, топо - геодезическими и другими исследованиями и материалами, степень и полнота их использования при выполнении работ;

- качество и полнота выполняемых работ по бурению, опробованию и испытанию (включая в открытом стволе) поисково - разведочных скважин, соответствие их проектной документации, комплексность изучения объекта;

- качество и сохранность первичной документации по выполняемым работам;

- сохранность геолого - маркшейдерской, геофизической и иной документации, а также образцов керна, дубликатов проб извлекаемых флюидов из пласта;

- обоснованность подсчетных параметров при оценке нефтегазоносности изучаемых пластов, подтверждаемость их лабораторными анализами керна, геофизическими, гидродинамическими и другими видами исследований;

- наличие и качество составляемых отчетов по законченным работам на площадях и структурах, выведенным из поисково - разведочного процесса по причине отрицательного результата (отсутствие или непромышленные притоки нефти и газа);

- сохранность пробуренных поисково - разведочных скважин, необходимость их ликвидации или консервации;

- своевременная рекультивация и возврат землепользователю, отчуждаемых во временное пользование для ведения поисково - разведочных работ участков земли;

- соблюдение правил охраны недр и окружающей среды;

- эффективность поисково - разведочных работ.

5.2. Добыча нефти, газа и конденсата

Основные направления проверок госгеолконтроля:

- наличие у недропользователя лицензии на право пользования недрами в пределах утвержденного горного отвода, а также государственных лицензий на соответствующие виды деятельности, связанные с разработкой нефтяных и газовых месторождений;

- выполнение определенных лицензией на право пользования недрами условий, включая своевременное и правильное внесение платежей за право добычи нефти, газа и конденсата, а также отчислений на воспроизводство МСБ;

- наличие государственной экспертизы запасов нефти, газа и конденсата;

- наличие утвержденных и прошедших экспертизу технологических проектных документов, по которым осуществляется пробная эксплуатация, промышленная разработка нефтяных и газовых месторождений (проекты пробной эксплуатации, технологические схемы разработки, проекты разработки, уточненные проекты разработки, анализы разработки);

- учет состояния и движения запасов нефти и газа, анализ причин списания неизвлеченных запасов, представление данных учета запасов в федеральный и территориальный геологические фонды;

- осуществление контроля за разработкой нефтяных и газовых залежей, оценка эффективности принятой системы разработки, мероприятия по регулированию и совершенствованию процесса разработки;
- методы воздействия на нефтегазовые залежи с целью поддержания пластовой энергии и интенсификации добычи, технология их осуществления, эффективность применения методов воздействия;
- методы подземного захоронения загрязненных сточных промышленных и попутных пластовых вод, наличие контроля за технологическими условиями закачки (состав закачиваемых стоков, состояние рабочих пластов и призабойной зоны скважин, характер продвижения стоков по пласту, дальность их распространения);
- осуществление контроля состояния горизонтов пресных подземных вод и водоемов в районе сооружений по подземному захоронению промстоков и попутных подземных вод;
- авторский надзор за выполнением технологических схем и проектов разработки;
- комплекс геофизических исследований скважин по контролю за разработкой;
- объемы и виды работ по доразведке месторождения (залежи);
- мониторинг по охране недр и окружающей среды в процессе эксплуатационных работ.

5.3. Подземное хранение газа

Примерная схема проверки:

- наличие лицензии на право пользования недрами для геологического изучения, строительства и последующей эксплуатации подземного хранилища газа, а также государственных лицензий на соответствующие виды деятельности, связанные с ведением данных работ;
- государственная регистрация работ по геологическому изучению недр для целей ПХГ в соответствующем территориальном геологическом фонде;
- обоснованность и выбор площади работ для целей ПХГ;
- подготовленность площади для ведения работ, оценка предыдущих геологических исследований и степень их использования;
- выполнение основных условий лицензионного соглашения в процессе геологоразведочных и эксплуатационных работ, включая своевременность и полноту уплаты налогов за пользование недрами;
- наличие и качество проектно - сметной документации, ее геолого - финансовая и экологическая экспертиза уполномоченными на это органами;
- соблюдение технологии работ при бурении поисково - разведочных и эксплуатационных скважин, объемов и видов исследований, предусмотренных проектами и инструктивными документами, регламентирующими порядок их проведения;
- своевременное и качественное оформление первичной документации, ее сохранность;
- качественная обработка полученных результатов выполняемых работ, достоверность геологических построений;
- рациональное использование затраченных госбюджетных средств;
- строгое соблюдение требований по охране недр и окружающей среды, наличие постоянно действующего мониторинга за состоянием скважин, отсутствием утечек и межпластовых перетоков воды и газа, герметичностью покрышки.

По результатам проверок всех подконтрольных объектов составляется акт (Приложение N 3), в котором дается краткий анализ выявленных недостатков и нарушений, указываются причины, вызвавшие их, а также последствия, к которым они привели или могут привести. Главным требованием акта является его обоснованность,

неопровержимость фактов, краткость изложения.

К акту прилагаются:

- задание на проверку;
- частные заключения членов комиссии или независимых экспертов по отдельным направлениям проверки;
- справки по платежам и отчислениям на воспроизводство МСБ, наличие задолженности по платежам за недра;
- справки по составленным и сданным в геологические фонды отчетам по завершенным на определенных стадиях работам, по пробуренным параметрическим скважинам и по площадям, выведенным из разведки по причине отрицательного результата;
- объяснения должностных лиц по факту выявленных проверкой отдельных нарушений.

С актом, другими материалами проверки председатель комиссии знакомит под роспись руководителя (или лицо, его замещающее) проверяемого объекта (организации).

Акт является основанием для принятия решения главным государственным инспектором по территории или его заместителем. В случае признания материалов проверки недостаточно обоснованными или необъективными он может назначить повторную проверку или потребовать от председателя комиссии, ее членов и недропользователя дополнительные материалы и разъяснения.

В случае отказа руководителя подписать акт проверяющим делается в акте запись об отказе в присутствии свидетелей, а также требуется письменное объяснение с руководителя по существу дела.

При несогласии с выводами комиссии, руководитель проверяемого предприятия вправе в двухнедельный срок обжаловать их у главного государственного инспектора по геологическому контролю на соответствующей территории (или его заместителя), в Департамент госконтроля МПР России или в судебном порядке.

До принятия решения вышестоящих должностных лиц госгеолконтроля или суда предписание по устранению выявленных нарушений остается в силе, установленные сроки ликвидации нарушений не переносятся.

6. ВИДЫ ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ, ПРАВИЛ И ТРЕБОВАНИЙ ВЕДЕНИЯ РАБОТ НА НЕФТЬ И ГАЗ

6.1. Геологическое изучение недр

Наиболее распространенными видами нарушений при геологическом изучении недр (региональные, поисково - оценочные и разведочные работы) являются:

- недостаточная проработка всех имеющихся по изучаемому региону геолого - геофизических материалов предыдущих исследований, что приводит к завышению планируемых объемов региональных работ, ошибкам при выборе направлений сеймопрофилей, определении местозаложения опорных и параметрических скважин, что в итоге снижает достоверность прогноза и оценки зон нефтегазоаккумуляции;
- недостаточная обоснованность и полнота выбранного комплекса региональных исследований, несоответствие его утвержденным федеральным и региональным программам геологического изучения недр;
- отсутствие или неправильное оформление государственной регистрации работ в федеральном или соответствующем территориальном геологическом фонде (форма 3-ГР);
- самовольное (безлицензионное пользование) недрами при выполнении поисково - разведочных работ на нефть и газ;
- отсутствие у недропользователя (или просрочены сроки

действия) лицензий на соответствующие виды деятельности, связанные с геологическим изучением недр;

- несоответствие деятельности недропользователя на предоставленном ему участке цели, обозначенной в лицензии на право пользования недрами;

- систематические (выявленные в ряде проверок) и разовые нарушения условий лицензионных соглашений;

- несвоевременное или неправильное внесение недропользователем платежей за право пользования недрами для целей геологического изучения;

- непредставление, представление в неполном виде или ложных сведений о своей деятельности, связанной с недрами (включая и финансовую), результатах региональных поисковых и разведочных работ в федеральный или соответствующий территориальный орган управления государственным фондом недр;

- низкое качество проектно - сметной документации на выполняемые региональные, поисково - оценочные и разведочные работы: без учета или с недостаточным анализом выполненных ранее исследований, не охватывает выполнение всех задач, обусловленных геологическим заданием, отсутствуют требования комплексности изучения вскрываемого скважинами разреза и др.;

- отсутствие экспертизы проектно - сметной документации федерального или территориального органа управления государственным фондом недр;

- несоблюдение установленных проектами стадийности работ и рациональной последовательности видов исследований, что ведет к недостаточному освещению геологического строения региона, площади, структуры, неточностям в оценке перспективных запасов нефти и газа;

- нерациональное использование объемов глубокого и поискового разведочного бурения, не обеспечивается выполнение поисково - разведочных задач минимальным числом скважин;

- осуществление параметрического и поисково - разведочного бурения скважин без топо - маркшейдерского сопровождения, плано - высотной привязки;

- отступления от проектов в применении технических средств ведения геологоразведочных работ, в т.ч. по выбору бурового оборудования, технологии проводки скважин, их конструкции, несоблюдение заданных параметров промысловых жидкостей;

- невыполнение предусмотренных проектом комплексов скважинных и других геофизических исследований, нарушение сроков и интервальности проведения ГИС, а также выполнение их с нарушением установленных инструкций и стандартов (неэталонированная аппаратура, отсутствие стандарт - сигналов, меток времени, контрольных замеров, замеров в свободной обсадной колонне и др.);

- неоднозначная интерпретация ГИС, неподтверждение выданных геофизической службой рекомендаций, что влечет за собой неоправданные спуски в скважины эксплуатационных колонн, испытания в них бесперспективных горизонтов;

- необеспечение достоверности подсчетных параметров в связи с недостаточной изученностью керновым материалом по причинам недостаточного метража или отмены бурения с отбором керна по продуктивным отложениям и маркирующим горизонтам, низкий процент выноса керна, отсутствие или несвоевременность выполнения лабораторных анализов образцов керна;

- нарушение инструктивных требований по укладке и этикетированию керна на скважине, его отработке, ведению геологической документации по отобранному керну и шламу, отбору образцов на различные виды лабораторных исследований;

- несистематическое выполнение контрольных замеров бурильного инструмента, что снижает достоверность корреляции разрезов скважин

из-за неувязки интервалов отбора керна и интервалов испытаний пластов в открытом отвале;

- недостаточность (или полный отказ от таковых) испытаний перспективных в нефтегазоносном отношении и гидротермальных пластов в открытом стволе скважин, что ведет к выдаче недостоверных рекомендаций по данным ГИС, неоправданным спускам эксплуатационных колонн и испытанию в них непродуктивных объектов;

- некачественное проведение испытаний в открытом стволе пластоиспытателем: большими интервалами (более 50 м), с превышением сроков между вскрытием и опробованием (более 10 суток), совместное испытание пластов с различными гидродинамическими характеристиками, расчет величины депрессии на пласт без учета типа коллектора, не выдержано соотношение "депрессия - репрессия" и др.;

- неподготовленность или отсутствие технического оборудования и контрольно - измерительной аппаратуры для завершения проводки скважин, пробуренных в экстремальных условиях (аномальные пластовые давления и температуры, сероводородное заражение испытываемых интервалов), что лишает возможности получить достоверные данные изучаемого разреза;

- неосуществление в достаточном объеме комплексного изучения попутных полезных ископаемых и компонентов: битуминозные залежи, содержания ванадия, никеля, непроведение геотермических исследований и гидрогеологического опробования высокодебитных гидротермальных объектов на предмет их возможного использования в бальнеологических или теплоэнергетических целях;

- несоблюдение поинтервального опробования в эксплуатационной колонне на приток при значительной литологической изменчивости и большой мощности продуктивной пачки отложений;

- неудовлетворительное качество цементирования обсадных колонн, не анализируются причины недоподъемов цементного раствора за колонной до проектной высоты, некачественного сцепления цементного камня с колонной;

- отсутствуют в делах скважин анализы цемента, применяемого для цементации обсадных колонн;

- эксплуатационные колонны не оборудуются соответствующей технической оснасткой, направленной на улучшение качества цементации;

- не применяются методы воздействия на пласт для восстановления его коллекторских свойств, интенсификации притока (гидроразрыв, соляно - кислотные обработки и др.);

- затягивание сроков физической ликвидации скважин, выполнивших свое назначение;

- заложение новых поисковых скважин без дополнительного анализа геолога - геофизических материалов, дополнительных сейсмоисследований при неподтверждении структурного плана по результатам бурения первой скважины;

- затягивание сроков составления геологических отчетов по поисково - разведочным площадям, выведенным из бурения по причине отрицательного результата, что приводит к замораживанию геологической информации;

- отсутствует координация геолога - геофизических производственных, тематических и научно - исследовательских работ на нефть и газ;

- необеспечение полноты и качества геологического материала по параметрическому бурению по причинам недостаточного объема бурения с отбором керна, невыполнения запланированного комплекса ГИС, гидрогеологических исследований;

- отсутствие комплексирования результатов параметрического бурения с регистрационными геофизическими исследованиями;

- невыполнение нормативных сроков (не более года) по обработке

материалов параметрических скважин и подготовке составления сводных геологических отчетов);

- невыполнение установленных сроков по рекультивации и возврату задействованных под заложение скважин участков земли, невыполнение мероприятий по своевременному вывозу и захоронению отходов бурения;

- недостаточная техническая оснащенность исполнителей, низкий уровень организации производства работ, что влечет за собой длительные (сверхнормативные) простои скважин в ожидании проведения комплекса ГИС, спуска обсадных колонн, испытания перспективных горизонтов;

- низкая производственная и технологическая дисциплина, недостаточные квалификация и опыт исполнителей работ, что приводит к возникновению аварий и осложнений в скважинах в виде поглощений, обвалообразований, открытого фонтанирования нефтью, газом, водой.

6.2. Добыча нефти и газа

Основные нарушения, допускаемые недропользователями при эксплуатации нефтяных и газовых месторождений:

- проведение добычных работ без лицензии на право пользования недрами;

- отсутствие (или просрочены) соответствующие лицензии на виды деятельности;

- невыполнение основных условий лицензионного соглашения (сроки начала работ, уровни добычи и т.д.);

- наличие задолженности по платежам за право пользования недрами с целью добычи нефти и газа, утилизации промысловых и попутных пластовых вод, а также задолженность по отчислениям на воспроизводство МСВ;

- отсутствие, низкое качество или несоответствие имеющейся проектно - сметной документации этапу выполняемых работ на месторождении: пробная эксплуатация, опытно - промышленная разработка, промышленная разработка;

- отсутствие независимой геолого - экономической, а также экологической экспертизы проектно - сметной документации на обустройство и разработку нефтяных и газовых месторождений;

- недостоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов нефти, газа, конденсата в целом по месторождению, в отдельности по залежам и каждой добычной скважине;

- несвоевременное или искаженное представление в органы управления государственным фондом недр данных о количестве извлекаемых запасов нефти и газа, их потерях в процессе разработок;

- нерациональное использование всех извлекаемых из недр полезных ископаемых, несанкционированный выпуск в атмосферу, сжигание в факеле попутного природного газа;

- не осуществляется утилизация промысловых сточных и попутных пластовых вод путем их закачки в подземные горизонты;

- эксплуатация технически неисправных скважин с нарушенной герметичностью эксплуатационных колонн, с ненадежной затрубной изоляцией нефтегазоносных и водоносных по всему вскрытому разрезу горизонтов и, как следствие, наличием межпластовых перетоков нефти, воды и газа в процессе разработки месторождения;

- неисправность устьевого оборудования добывающих и нагнетательных скважин, что может привести к аварийным выбросам, открытому фонтанированию нефти и газа, потерям нагнетаемой пластовой воды, загрязнению окружающей среды;

- отсутствие или недостаточная обоснованность норм отбора нефти и газа по отдельным скважинам, а также норм закачки рабочего агента в нагнетательные скважины;

- отсутствие действенного контроля за разработкой залежей: систематические наблюдения за равномерностью продвижения контура воды, подъемом водонефтяного, газонефтяного или газоводонефтяного контактов и распределением давления по пласту, процентом обводнения продукции, изменением во времени газонасыщенности, химических и физических свойств добываемых жидкостей и газа;

- низкая техническая оснащенность недропользователя по ликвидации основных неполадок при эксплуатации скважин: образование песчаных пробок, засоление, запарафинирование подъемных труб и др.;

- разработка месторождений (залежей) осуществляется без применения методов воздействия на пласт: заводнение, закачка газа или пара, горячей воды, уголекислоты, поверхностно - активных веществ и др.;

- отсутствие планов - графиков (или их невыполнение) по капитальному ремонту эксплуатационных и нагнетательных скважин, обработке призабойных зон для увеличения их производительности;

- отсутствие или в некачественном виде ведение промышленной документации по эксплуатируемым скважинам: паспорта скважин, суточные (месячные, квартальные) эксплуатационные рапорты, карточки режимов, журналы состояния разработки, карточки исследования скважины;

- в неполном виде, некачественное исполнение материалов по анализу разработки: детальные структурные карты и геологические профили продуктивной части месторождения, карты текущего состояния разработки, карты текущих и накопленных отборов, карты изобар, карты обводнения, карты текущих газовых факторов, графики эксплуатации для газовых и газоконденсатных залежей;

- неполное выполнение мероприятий по охране недр (предотвращение потерь нефти и газа в недрах, нарушения технологии разработки залежей и эксплуатации скважин, приводящих к преждевременному обводнению или дегазации пластов, межпластовым перетокам) и окружающей среды (рациональное использование земель, предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, воздушного бассейна, лесных массивов, заповедников и т.д.).

6.3. Подземное хранение газа

Основные нарушения, встречающиеся при проверках объектов подземного хранения газа:

- отсутствие лицензии на право пользования недрами для целей подземного хранения газа, а также соответствующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением данных работ;

- невыполнение условий лицензионного соглашения, включая наличие задолженности по уплате налога за право пользования недрами для целей подземного хранения;

- отсутствие, или непереоформление на конкретного недропользователя горный и земельный отводы;

- наличие в пределах горного отвода под подземное газохранилище технически неисправных, не прошедших физическую ликвидацию скважин;

- использование в качестве эксплуатационных скважин с некачественной затрубной изоляцией водоносных горизонтов по всему разрезу, наличием заколонных газо- и водопроявлений;

- невыполнение мероприятий, предусмотренных проектом, по борьбе с выносом песка, отложениями гидратов (применение специальных подвесных или намывных фильтров, склеивающих веществ ингибиторов гидратообразования);

- отсутствие в пределах охранной зоны газохранилища достаточного количества наблюдательных скважин, предусмотренных проектом для контроля за герметичностью покрышки, наличием

перетоков закачиваемого в хранилище газа в вышележащие водоносные горизонты по причинам возможных тектонических нарушений, некачественной изоляцией затрубного пространства эксплуатационных скважин;

- несанкционированная застройка площади горного отвода подземного газохранилища зданиями, различного назначения сооружениями;

- отсутствие надлежащего контроля за выполнением проектных требований по мониторингу геологической среды (своевременная рекультивация и рациональное использование отчуждаемых земель, создание сети контрольных пунктов для наблюдения за составами поверхностных и подземных вод, своевременная ликвидация всех пропусков и негерметичности устьевого оборудования скважин и др.);

- низкая экономическая эффективность подземного газохранилища, не проводится своевременный анализ технико - экономических показателей принятого проектного варианта хранения газа, отсутствуют мероприятия по увеличению производительности газохранилища и снижению себестоимости хранения газа.

6.4. Хранение геологической документации

Основными нарушениями, связанными с неудовлетворительным хранением геологических материалов, являются:

- утрата или порча первичной геологической документации: магнитные записи и журналы их регистрации по сейсмическим исследованиям, журналы полевых наблюдений по грави- и электроразведке, дела и паспорта параметрических и поисково - разведочных скважин, геологические журналы, полевые журналы исследований перспективных на нефть и газ горизонтов, каротажные диаграммы промыслово - геофизических исследований в скважинах;

- неудовлетворительные условия хранения ящиков с керном, отобранным в процессе бурения параметрических, опорных, поисковых, разведочных и др. скважин: кернохранилище не оборудовано соответствующими средствами, отсутствуют стеллажи, нет условий для обработки керна, необходимость ремонта здания хранилища, имеется возможность доступа посторонних лиц;

- отсутствует соответствующая маркировка на ящиках, бирки и указатели, что приводит к потере информативности кернового материала;

- сокращение и ликвидация керна производится с нарушением инструктивных требований, без детального описания и отбора необходимых образцов, до утверждения подсчета запасов нефти и газа, сдачи окончательного отчета о поисках и разведке в федеральный и территориальный геологические фонды;

- несанкционированное сокращение керна опорных, параметрических и сверхглубоких скважин, имеющих производственный или научный интерес;

- отсутствуют эталонные разрезы по отобранному керну, подлежащих длительному хранению при бурении группы скважин в малоизученных районах;

- невыполнение периодической (ежегодной) инвентаризации кернохранилища с целью своевременного освобождения его от керна, потерявшего свое значение;

- отсутствует специально назначенный работник, ответственный за кернохранилище, условия хранения керна, ведение соответствующей документации;

- несоблюдение сроков хранения остатков лабораторных проб керна, нефти, газа, пластовой воды на складе лаборатории до написания отчетов по поисково - разведочным работам, утверждения запасов в ГКЗ, ЦКЗ;

- отсутствие или некачественное ведение документации,

касающейся сохранности геологической информации: регистрационный журнал керна в кернохранилище, акты на сокращение и ликвидацию керна, каталог коллекции образцов керна, книга регистрации коллекций, журналы регистрации отправленных образцов керна и проб нефти, газа, пластовой воды на лабораторные исследования.

7. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ НА НЕФТЬ И ГАЗ

В процессе выполнения работ на нефть и газ недропользователи обязаны выполнять предусмотренные Законом РФ "О недрах" (ст. 23) основные требования по рациональному использованию и охране недр. При невыполнении требований настоящего Закона, согласно ст. 49, в зависимости от характера и тяжести нарушений, они несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательствами субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, если в результате деятельности по вине недропользователя причинен вред государству, что может произойти при выборочной и форсированной отработке высокодебитных залежей, повлекшей необоснованные потери балансовых запасов нефти и газа, порчу месторождения, незапланированные потери закаченного в подземные хранилища газа и др., согласно ст. 51 Закона, недропользователь может быть привлечен к гражданско - правовой ответственности по возмещению за счет собственных средств причиненного вреда.

7.1. Административная ответственность

Основанием для привлечения к административной ответственности недропользователя является правонарушение (проступок), допущенное при проведении работ по геологическому изучению и использованию недр, когда данные нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с законодательством уголовной ответственности.

Административный вид ответственности урегулирован нормами административного права, которые содержат перечень административных правонарушений, административных взысканий, а также органов, уполномоченных их применять. Перечень таких органов, включающий и Министерство природных ресурсов Российской Федерации, содержится в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях (раздел III).

По Закону РФ "О недрах" (ст. 20) право пользования недрами по инициативе службы госгеолконтроля может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях невыполнения пользователем недр существенных условий лицензии, систематического нарушения пользователем установленных правил пользования недрами, а также если пользователь недр в течение установленного лицензией срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах.

В соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (п. 11) должностные лица (старшие государственные инспектора и выше по должности) в пределах своей компетенции согласно Кодексу РСФСР об административных правонарушениях (ст. 219.1 и 219.2) вправе рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания от имени федерального органа управления государственным органом недр. К таким правонарушениям относятся: нарушение правил проведения "морских ресурсных" и "морских научных исследований", незаконная передача ресурсов

континентального шельфа, нарушение действующих стандартов или условий лицензий, регламентирующих разрешенную деятельность на континентальном шельфе Российской Федерации, и невыполнение законных требований должностных лиц органов охраны континентального шельфа Российской Федерации. По всем видам нарушения законодательства о недрах, невыполнения нормативных актов, определяющих порядок проведения работ по геологическому контролю, составляют акт (протокол) по факту выявленного нарушения с передачей его по подведомственности дел по административным правонарушениям.

Органы государственного горного надзора в соответствии со ст. 11 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях рассматривают дела, касающиеся:

- нарушения права государственной собственности на недра, ст. 46;
- нарушения требований по охране недр и гидротермальных ресурсов, ст. 55;
- нарушения правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, ст. 56;
- нарушения правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ в отраслях промышленности, ст. 88.

При несвоевременном или неправильном внесении в госбюджет платежей, а также неплатежей при пользовании недрами к недропользователю по информации должностных лиц госгеолконтроля могут быть применены меры административного характера со стороны органов государственной налоговой службы. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (гл. 11) предусматриваются следующие способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов: залог имущества, поручительство, пеня, приостановление операций по счетам налогоплательщика, арест имущества (ст. 72 Кодекса). За неуплату или уплату в неполном объеме сумм налога в результате занижения налогооблагаемой базы или неправильного исчисления налога по итогам налогового периода налогоплательщик может подвергаться штрафу (ст. 121 и 122 Кодекса). Суммы взыскиваемых штрафов поступают в государственный бюджет. Штрафы за нарушения правил и требований по охране окружающей природной среды перечисляются на специальные счета государственных экологических фондов.

В соответствии с Кодексом РСФСР об административных нарушениях (ст. 56.1, 56.2, 56.3, 57.1, 84.5, 84.6) и согласно Методическим указаниям по привлечению к административной ответственности за нарушения водного законодательства и законодательства о недрах Российской Федерации (МПР России, 2000 г.) должностные лица госгеолконтроля (от старшего государственного инспектора РФ по геологическому контролю и выше) от имени федерального органа управления государственным фондом недр вправе рассматривать дела об административных нарушениях и налагать штрафы на должностных лиц в размере до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда.

Главные государственные инспекторы по геологическому контролю на соответствующей территории и их заместители вправе налагать штраф:

- на должностных лиц - в размере 40 минимальных размеров оплаты труда;
- на граждан - в размере до 20 минимальных размеров оплаты труда.

Государственные инспекторы РФ по геологическому контролю, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы на соответствующих территориях вправе налагать штрафы:

- на должностных лиц - штраф в размере до 30 минимальных размеров оплаты труда;
- на граждан - в размере до 15 минимальных размеров оплаты

труда.

При совершении одним лицом двух или более административных нарушений законодательства о недрах административное взыскание накладывается за каждое правонарушение.

Административное взыскание может быть наложено в течение двух месяцев со дня совершения (или обнаружения) правонарушения. Административную ответственность согласно Положению о государственном контроле (п. 15) несут и государственные инспекторы по геологическому контролю за допущенную небрежность материалов проводимых ими проверок. Согласно Федеральному закону "Об основах государственной службы РФ" (ст. 14) на государственного инспектора как на государственного служащего, допустившего нарушения в своей деятельности, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение.

7.2. Уголовная ответственность

Основанием для привлечения к уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации. В отличие от других видов ответственности – уголовная определяется и реализуется только судом в точном соответствии с уголовным, уголовно – процессуальным и уголовно – исполнительным законодательством. Поводами и основаниями к возбуждению уголовного дела по нарушениям в процессе недропользования в первую очередь является информация службы госгеолконтроля, а также заявления и письма граждан, сообщения предприятий, учреждений и должностных лиц, статьи, заметки и письма, опубликованные в печати, явка с повинной, непосредственное обнаружение следователем, прокуратурой. Уголовное дело может быть возбуждено только в тех случаях, когда имеются достаточные, по мнению органов дознания, данные, указывающие на признаки преступления.

Поводом для возбуждения уголовного дела по информации службы госгеолконтроля может быть самовольное пользование недрами при добыче нефти, газа и конденсата, для целей подземного газохранилища, неплатежи в бюджет, скрытые платежи за счет занижения объемов добычи или налогооблагаемой базы (нарушение ст. 171, 199, 253, ч. 2 Уголовного кодекса РФ).

В процессе поисково – разведочных и эксплуатационных работ на нефть и газ возможно загрязнение поверхностных или подземных вод (нарушение ст. 250 Уголовного кодекса), нередки случаи нарушений правил охраны и использования недр (ст. 255 Уголовного кодекса).

В ходе контрольных проверок госгеолконтроля часто отмечаются нарушения в финансовой деятельности недропользователя, связанной с нерациональным, а также нецелевым использованием средств на воспроизводство минерально – сырьевой базы. При наличии состава преступления эти нарушения квалифицируются по статьям 159 и 160 Уголовного кодекса.

Информация или заявления о любом совершенном или подготовляемом преступлении передаются прокурору, следователю, судье, а также органам дознания, которые обязаны принимать по ним решения в срок не более трех суток со дня получения информации или заявления, а в исключительных случаях – в срок не более десяти суток. По поступившему заявлению должно быть принято одно из решений: о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче заявления по подследственности и подсудности. О принятом решении сообщается заявителю.

При отказе в возбуждении уголовного дела, но при наличии в действиях правонарушителя признаков административного нарушения,

может быть наложено административное взыскание должностным лицом МПР России, Госгортехнадзора России или другим органом в течение месяца со дня решения органом прокуратуры об отказе в возбуждении уголовного дела или его прекращении.

7.3. Гражданско - правовая ответственность

Гражданско - правовая ответственность имеет компенсационное значение. Она применяется к нарушителям недропользования, по вине которых в результате их деятельности государству причинен вред (ущерб, убыток). Согласно Закону РФ "О недрах" (ст. 51) возмещение вреда, соответственно размеру причиненных убытков, подлежит за счет собственных средств пользователя недр путем перечисления взносов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты. Денежная форма возмещения вреда по соглашению заинтересованных сторон может быть заменена проведением работ по восстановлению нарушенных естественных свойств недр. Самовольное пользование недр, как и самовольная застройка площадей утвержденных горных отводов, прекращается без возмещения произведенных при этом нарушителями недропользования затрат.

Реализация гражданско - правовой ответственности по возмещению убытков, причиненных в результате нарушения законодательства о недрах, в соответствии со ст. 29, 30, 42 Гражданского процессуального кодекса РСФСР осуществляется по предъявляемому гражданскому иску федерального (территориального) органа управления государственным фондом недр в суд или арбитражный суд, который рассматривается совместно с уголовным делом.

Гражданский иск может быть предъявлен с момента возбуждения уголовного дела до начала судебного следствия.

8. ОФОРМЛЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ ПРОВЕРОК

В соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 132), Методическими указаниями по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России (1999 г.), приложение 2, по итогам работы комиссии составляется акт проверки соблюдения недропользователями законодательства о недрах Российской Федерации, подписываемый председателем и членами комиссии. Акт должен быть предельно кратким, конкретным с четкой квалификацией выявленных нарушений, рекомендациями и предложениями по их устранению. В отдельных случаях делается вывод о привлечении к административной (уголовной) ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения и отклонения от правил и норм ведения работ по недропользованию.

Акт является основанием для принятия решения главным государственным инспектором по региону (территории). В необходимых случаях акт представляется для принятия решения в территориальный комитет природных ресурсов, администрацию субъекта Федерации, в налоговую инспекцию, в прокуратуру и другие заинтересованные контролирующие надзорные органы.

8.1. К акту прилагаются:

- задание на проведение проверки, утвержденное главным государственным инспектором по региону (территории), в его отсутствие - заместителем главного государственного инспектора;

- краткая характеристика проверяемого объекта, наличие или отсутствие лицензионного соглашения, директивных документов, правительственных постановлений, федеральных и местных программ развития топливо - энергетической базы;

- частные заключения членов комиссии и привлекаемых независимых экспертов по отдельным видам и направлениям проверяемых работ;

- справки, объяснения и другие документы, подкрепляющие выводы комиссии и проливающие свет на выявленные факты нарушений установленного порядка пользования недрами (п. 4.2.4 Методических указаний по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России).

8.2. Председатель комиссии обязан под роспись ознакомить с актом руководителя объекта проверки (или лицо, его заменяющее) и довести до его сведения существующее положение.

В случае несогласия с выводами комиссии или отдельными пунктами замечаний он вправе в двухнедельный срок со дня ознакомления обжаловать их у главного государственного инспектора (или его заместителя) по геологическому контролю на соответствующей территории (регионе), в Департаменте государственного контроля МПР России или в судебном порядке. До принятия решения по сути жалобы предписание по устранению выявленных нарушений остается в силе, а установленные сроки ликвидации выявленных нарушений не переносятся.

8.3. При отказе руководителя (недропользователя) подписать акт проверки после ознакомления с ним председатель комиссии (государственный инспектор) делает в акте запись об отказе в присутствии свидетелей, с указанием их должностей, Ф.И.О., и требует с руководителя письменное объяснение по данному поводу.

8.4. Руководитель регионального (территориального) отдела госгеолконтроля обязан в недельный срок рассмотреть акт комиссии и представить его главному государственному инспектору по региону (территории) для принятия решения.

8.5. В случае признания материалов проверки недостаточно обоснованными или необъективными руководитель территориального отдела госгеолконтроля может назначить повторную проверку или потребовать от председателя комиссии, ее членов и недропользователя дополнительные материалы и разъяснения.

8.6. При проведении целевых и инспекционно - надзорных проверок в соответствии с Методическими указаниями по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России, 1999 г., п. 4.2.9, может составляться предписание по устранению нарушений законодательства о недрах (Приложение 4).

8.7. Помимо вышеуказанных материалов проверки (актов, предписания и приложений к ним) главным государственным инспектором геологического контроля могут составляться в адрес заинтересованных организаций (руководителей) информационные письма, касающиеся результатов проверки, с кратким перечнем вскрытых основных недостатков, предложениями по их устранению, принятию необходимых мер и ответственным исполнителям.

Проверки, осуществляемые органами государственного геологического контроля, а также принятые по ним решения регистрируются в журнале проверок (Приложение 2).

9. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕРКИ

В соответствии с Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 132, Методическими указаниями по организации и проведению государственного геологического контроля территориальными органами МПР России, 1999 г., реализацию результатов проверки осуществляет начальник территориального (регионального) отдела госгеолконтроля - заместитель главного

государственного инспектора по геологическому контролю на соответствующей территории (в его отсутствие – заместитель) в пределах предоставленных ему прав по следующим направлениям:

9.1. Выдает руководителю проверенной организации (недропользователю) на бланке установленного образца указания об устранении в обязательном порядке выявленных недостатков и нарушений, устанавливает сроки их ликвидации, а также ставит вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о недрах. О результатах проверки информирует главного госинспектора по региону. При повторной проверке, в случае неустранения в установленные сроки выявленных ранее и зафиксированных в предписании (акте) нарушений, руководители проверенной организации, недропользователи (граждане – нарушители) несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае нанесения ущерба государству, юридическим или физическим лицам (гражданам) в результате нарушения правил недропользования указанный ущерб определяется и взыскивается с виновного в судебном порядке.

9.2. Направляет в необходимых случаях материалы проверки для сведения и принятия соответствующих мер органом, выдавшим лицензию, региональному подразделению Госгортехнадзора России, налоговой инспекции, а также в установленном порядке для рассмотрения вопроса о привлечении нарушителей к административной или уголовной ответственности, а в случае систематического несоблюдения пользователем недр условий, определенных лицензионным соглашением, вносит в соответствующие органы предложения об изъятии лицензии.

9.3. Приостанавливает все виды работ по геологическому изучению и использованию недр, если они проводятся с нарушением установленных законодательством правил и норм, для чего направляет руководителю организации – недропользователю соответствующее постановление.

Вносит предложение о прекращении финансирования (кредитования) работ, для чего направляет в соответствующие органы предписание.

9.4. Рассматривает в пределах своей компетенции дела об административных правонарушениях в соответствии с действующими законодательно – нормативными документами:

1. Закон Российской Федерации об охране окружающей среды, ст. 84.

2. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, ст. 46, 55, 56, 56.1, 56.3, 84.5, 84.6; в части подземных вод ст. 57, 59, 60, 219, абз. 2.

3. Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, Положение о государственном геологическом контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, п. 11, абз. 1).

9.5. В случае своевременного устранения недропользователем недостатков и нарушений правил и норм, предусмотренных законодательством о недрах, выдает разрешение на возобновление производственной деятельности.

9.6. Начальник территориального (регионального) отдела госгеолконтроля несет полную ответственность за своевременную и объективную реализацию результатов проверки, принятие необходимых мер по воздействию на недропользователей – нарушителей в пределах своей компетенции и полномочий.

Наличие лицензии на право пользования недрами _____

(номер и тип лицензии, основания выдачи, дата государственной

регистрации, срок действия, даты внесения дополнений,

переоформление с указанием прежнего недропользователя)
Самовольное пользование недрами _____

(начало работ, возможность учета добычи и причиненного

фактического ущерба недрам и финансового ущерба государству)

В процессе проверки установлено:

1. Нарушение законодательства о недрах (конкретно указывается, в чем оно выражено, виновники).

2. Нарушение установленного порядка пользования недрами, утвержденных стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

3. Нарушение в соблюдении условий лицензионных соглашений, включая своевременность и полноту уплаты ресурсных платежей.

4. Нерациональное использование госбюджетных средств и средств отчислений на воспроизводство минерально - сырьевой базы.

5. Другие нарушения.

6. Выполнение рекомендаций и предписаний предыдущих проверок.

Рекомендации и предписания:

по п. 1 _____

по п. 2 _____

по п. 3 _____

и т.д.

Возражения по содержанию акта могут быть направлены в двухнедельный срок в МПР России главному государственному инспектору РФ (заместителю), в Департамент природных ресурсов главному государственному инспектору (заместителю) по региону, в Комитет природных ресурсов главному государственному инспектору (заместителю) по территории соответствующего субъекта РФ. В соответствии с уровнем проверки.

Председатель комиссии

подпись

Члены комиссии:

подписи

С актом ознакомлены:

(должность, Ф.И.О., дата, подпись)

Приложение N 4

Министерство природных ресурсов России

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России

(отдел госгеолконтроля)

Экз. N _____

ПРЕДПИСАНИЕ N _____
ПО УСТРАНЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДРАХ

_____ (наименование объекта проверки)

"__" _____ г.

_____ (место составления)

В порядке осуществления государственного геологического контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, мною,

(Ф.И.О., должность должностного лица госгеолконтроля)

проведена проверка соблюдения законодательства о недрах на объекте недропользования: _____

_____ (наименование и местонахождение объекта проверки)

В результате проверки установлено, что _____

_____ (описание нарушений, какие статьи законодательных и нормативных документов были не соблюдены)

Указанные нарушения совершены _____

_____ (наименование юридического лица, Ф.И.О. должностного лица

_____ (гражданина))

Руководствуясь _____

_____ (наименование законодательных правовых актов Российской Федерации и субъекта РФ с указанием статей или пунктов)

Информацию о принятых мерах по исполнению предписания представить до _____ в _____ территориальный (региональный) отдел госгеолконтроля по адресу _____

_____ (телефон)

При невыполнении настоящего предписания будет рассмотрен вопрос о привлечении нарушителей к ответственности _____

_____ (дисциплинарной, административной, уголовной) направлением материалов по нарушению в _____

_____ (органы, выдавшие лицензию, налоговую службу, правоохранительные или судебные органы)

Должность,
М.П.

_____ подпись

Копию предписания получил _____
(должность, Ф.И.О., дата, подпись)

Приложение N 5

Министерство природных ресурсов России

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России)

(отдел госгеолконтроля)

Экз. N ____

(почтовый адрес)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ N ____
О ПРИОСТАНОВКЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(наименование предприятия, организации, учреждения,
с указанием формы собственности)

"__" _____ г.

(место составления)

Мною, _____,
(Ф.И.О., должность)

рассмотрены материалы по нарушению Закона Российской Федерации "О
недрах", заключающиеся:

(изложить сущность нарушения, его причины и последствия, характер
и величину нанесенного ущерба)

На основании вышеизложенного и руководствуясь Положением о
государственном контроле за геологическим изучением, рациональным
использованием и охраной недр, постановляю:

1. Приостановить производственную деятельность _____

(наименование объекта проверки, срок приостановки)

с "__" _____ г.

2. Условия восстановления производственной деятельности _____

3. Ответственность за выполнение настоящего Постановления
возложить на _____

(Ф.И.О., должность)

4. Постановление может быть обжаловано у главного
государственного инспектора по территории, в Департаменте
государственного контроля МПР России в двухнедельный срок с
момента получения либо в судебном порядке в соответствии с
действующим законодательством.

5. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего
Постановления.

6. Подпись должностного лица, вынесшего настоящее
Постановление _____

(Ф.И.О., должность)

М.П. _____ (дата, подпись)

7. Постановление вручено (получил) _____

(Ф.И.О., должность)

Постановление выслано заказной корреспонденцией с уведомлением
"__" _____ г.

Министерство природных ресурсов России

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России

(отдел госгеолконтроля)

Экз. N ____

"__" _____ г.

(место составления)

ПРЕДПИСАНИЕ N ____
О ПРЕКРАЩЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ (КРЕДИТОВАНИЯ) РАБОТ
ПО ГЕОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗУЧЕНИЮ НЕДР

Руководствуясь Положением о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998 г. N 132, и в пределах своей компетенции предлагаю

(Ф.И.О. руководителя финансово - кредитного органа, наименование

финансово - кредитного органа, его адрес)

Прекратить финансирование _____

(наименование объекта работ, ведущихся с нарушением, - указать

виды нарушений и статьи соответствующих законодательных актов

Российской Федерации и субъекта Российской Федерации)

Работы осуществляет _____

(наименование юридического лица и его реквизиты)

Заказчиком (инвестором) выступает _____

(наименование юридического лица и его реквизиты)

Основанием для прекращения финансирования (кредитования) работ является исполнение требований акта _____

(N акта, краткое содержание, Ф.И.О. руководителя территориального

контрольного органа МПР России)

о приостановке работ, ведущихся с нарушением законодательства о недрах Российской Федерации.

от _____

N _____

Возобновление банком _____

(наименование банка)

финансирования (кредитования) работ разрешается только при получении уведомления руководителя _____

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России)
о разрешении на возобновление производственной деятельности.
О выполнении настоящего предписания прошу информировать до _____

(срок и адрес)

Председатель территориального (межрегионального)
органа МПР России, главный государственный
инспектор геологического и водного контроля
по территории субъекта Российской Федерации

(подпись, Ф.И.О.)

М.П.

Приложение N 7

Министерство природных ресурсов России

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России)

(отдел госгеолконтроля)

Экз. N _____

(почтовый адрес)

(телефон)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ N _____
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О НЕДРАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"__" _____ г. _____ г.

Я, _____
(Ф.И.О.)

главный государственный инспектор (заместитель главного
государственного инспектора по госгеолконтролю), рассмотрев
представленные материалы проверки _____

(наименование предприятия, учреждения, организации, допустившей

нарушение Закона РФ "О недрах")

отмечаю, что _____
(изложить суть нарушения, причины, последствия виновных лиц)

и в соответствии с законодательством Российской Федерации об
административной ответственности за нарушение Закона Российской
Федерации "О недрах".

Постановил:

подвергнуть штрафу в сумме _____
рублей в качестве меры административного взыскания гражданина _____

(Ф.И.О., должность, проживающего по адресу)

Означенный штраф должен быть внесен в течение 15 дней со дня
вручения Постановления в местное отделение Центробанка России,
квитанция об оплате представляется в _____

(наименование территориального органа МПР России)

Настоящее Постановление может быть обжаловано в суде по месту
жительства в десятидневный срок со дня вручения Постановления.

М.П.

(подпись)

Постановление вручено (отравлено)

(дата, должность, подпись)

Постановление получил

(дата, должность, подпись)

Приложение N 8

Министерство природных ресурсов России

(наименование территориального (межрегионального) органа
МПР России)

(отдел госгеолконтроля)

(почтовый адрес)

(телефон)

РАЗРЕШЕНИЕ
НА ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

"__" _____ г. _____ г. _____

Возобновление _____

(указать вид работ, наименование выполняющей их организации)

приостановленных предписанием _____

(указать орган госгеолконтроля, N предписания)
разрешается с "__" _____ г.

Должность руководителя
органа госгеолконтроля

(подпись)

Ф.И.О.

М.П.

ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ,
НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ РАЗРАБОТАНЫ НАСТОЯЩИЕ
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Закон Российской Федерации "О недрах" N 27-ФЗ от 03.03.95 с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 сентября 2000 г.
2. Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональном использовании и охраной недр, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации N 132 от 2 февраля 1998 г.
3. Положение о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации N 3314-1 от 15.07.92.
4. Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" N 225-ФЗ от 30.12.95 (в редакции Федерального закона от 07.01.1999 N 19-ФЗ).
5. Федеральный закон от 25.09.98 N 158-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности).
6. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации N 745 от 31.07.95.
7. Федеральный закон "О ставках отчислений на воспроизводство минерально - сырьевой базы" N 224-ФЗ от 30.12.95.
8. Положение о фонде воспроизводства минерально - сырьевой базы, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 2 августа 1997 г. N 986.
9. Положение о порядке и условиях взимания платежей за право пользования недрами, акваторией и участками морского дна, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.92 N 828.
10. Положение об этапах и стадиях геологоразведочных работ на нефть и газ, Москва, ВНИГНИ, 1983 г.
11. Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно - сметной документации на строительство скважин на нефть и газ, Москва, ВНИИОЭНГ, 1987 г.
12. Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности. Москва, 1998 г., Госгортехнадзор России (РФ 08-200-98).
13. Правила геофизических исследований и работ в нефтяных и газовых скважинах, Москва, 1999 г., МПР РФ, МТиЭ РФ.
14. Правила разработки нефтяных и газовых месторождений, Москва, ВНИИ, 1987 г.
15. Инструкция по отбору, документации, обработке, хранению, сокращению и ликвидации керн скважин колонкового и разведочного бурения, Москва, 1973 г., Мингео СССР.
16. Инструкция о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, Москва, 1994 г., НПО ОБТ (РФ-08-71-94).
17. Инструкция о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений, Москва, 1996 г., Госгортехнадзор России.
18. Инструкция по применению классификации запасов месторождений, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов, Москва, 1983 г., ГКЗ.

19. Инструкция о содержании, оформлении и порядке предоставления в ГКЗ СССР материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов, Москва, 1983 г., ГКЗ.

20. Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15 октября 1999 г.), Москва, 1999 г., Норма-ИНФРА-М.