

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 25 апреля 2007 г. N 112

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ
ГИДРОГРАФИЧЕСКОГО РАЙОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со статьей 32 Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 года N 74-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; 2006, N 50 ст. 5279) и пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года N 728 "О гидрографическом и водохозяйственном районировании территории Российской Федерации и утверждении границ бассейновых округов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 49, ст. 5225) приказываю:

Утвердить прилагаемую Методику гидрографического районирования территории Российской Федерации.

Министр
Ю.П. ТРУТНЕВ

Утверждена
Приказом МПР России
от 25 апреля 2007 г. N 112

МЕТОДИКА
ГИДРОГРАФИЧЕСКОГО РАЙОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методика гидрографического районирования территории Российской Федерации (далее - Методика) разработана в целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. N 728 "О гидрографическом и водохозяйственном районировании территории Российской Федерации и утверждении границ бассейновых округов" <*> и определяет совокупность действий по делению территории Российской Федерации на гидрографические единицы - речные бассейны (бассейновый уровень) и подбассейны (подбассейновый уровень).

<*> Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 49, ст. 5225.

2. Методика устанавливает:
принципы и критерии деления территории Российской Федерации на гидрографические единицы;
порядок определения и описания границ гидрографических единиц;
правила кодирования (нумерации) гидрографических единиц;
состав документов для утверждения количества гидрографических единиц и их границ.

3. Методика предназначена для использования Федеральным агентством водных ресурсов для установления, документирования и утверждения количества гидрографических единиц и их границ.

II. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В МЕТОДИКЕ

4. В Методике используются следующие основные термины и определения:

речной бассейн - территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро <*>;

<*> Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, ст. 1 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; 2006, N 50, ст. 5279).

гидрографическая единица - речной бассейн или подбассейн реки, впадающей в главную реку речного бассейна <*>;

<*> Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, ст. 32.

бассейновый округ - основная единица управления в области использования и охраны водных объектов, состоящая из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей <*>;

<*> Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, ст. 28.

отдельные части морей - проливы, заливы, бухты, лиманы и другие <*>.

<*> Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ, ст. 5.

III. ПРИНЦИПЫ УСТАНОВЛЕНИЯ ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ

5. Гидрографическое районирование (выделение гидрографических единиц) осуществляется для целей разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов и основано на гидрографо-географическом подходе к районированию территорий.

6. При гидрографическом районировании выделению подлежат гидрографические единицы бассейнового уровня и подбассейнового уровня.

7. Главной рекой речного бассейна (гидрографической единицы бассейнового уровня) может быть:

большая река, впадающая в море или бессточное озеро (озеро-водохранилище);

большая река, впадающая в другую большую реку (или часть большой реки до некоторого замыкающего створа), давшая название бассейновому округу.

К категории больших рек (рек, бассейны которых располагаются в нескольких географических зонах, а гидрологический режим не свойственен для рек каждой географической зоны в отдельности) относятся равнинные реки, имеющие бассейн площадью более 50 000 км², а также реки преимущественно горные с площадью водосбора более 30 000 км².

8. Если главная река образуется от места слияния двух рек с другими географическими названиями, то они считаются притоками главной реки, а точка их слияния - началом главной реки.

9. Вся территория Российской Федерации делится на гидрографические единицы бассейнового уровня.

10. Участок территории Российской Федерации может относиться

(принадлежать) только к одной гидрографической единице бассейнового уровня.

11. Каждая гидрографическая единица бассейнового уровня может быть поделена на гидрографические единицы подбассейнового уровня (бассейны рек, впадающих в главную реку гидрографической единицы бассейнового уровня).

12. В случае деления гидрографическая единица бассейнового уровня должна включать в себя не менее двух гидрографических единиц подбассейнового уровня. При этом не должно оставаться никакой части территории делимого речного бассейна, не отнесенной ни к одному из составляющих его подбассейнов.

13. Не допускается отнесение одного и того же участка территории к различным гидрографическим единицам подбассейнового уровня.

14. Речные бассейны малых и средних рек, впадающих в море или бессточное озеро, не выделяются в самостоятельные гидрографические единицы бассейнового уровня. Они должны быть включены в состав смежной гидрографической единицы бассейнового уровня или объединены в одну гидрографическую единицу бассейнового уровня.

К категории средних рек отнесены равнинные реки, бассейны которых располагаются в одной гидрографической зоне, имеют площадь от 2 000 до 50 000 км², а их гидрологический режим свойственен для рек этой зоны; к категории малых рек – реки, бассейны которых располагаются в одной гидрографической зоне, имеют площадь не более 2 000 км² и гидрологический режим которых под влиянием местных факторов может быть не свойственен для рек этой зоны.

15. Границы гидрографических единиц проходят по водоразделам речных бассейнов и подбассейнов (географической границе между смежными водосборами).

Границы гидрографических единиц не могут пересекать границы водохранилищ, проточных озер или озер-водохранилищ, полностью расположенных на территории Российской Федерации.

16. Если часть речного бассейна находится вне территории Российской Федерации, часть границы соответствующей гидрографической единицы совмещается с Государственной границей Российской Федерации.

17. Акватории водных объектов относятся к соответствующей гидрографической единице до линии Государственной границы Российской Федерации.

IV. ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ

18. Главным критерием при установлении гидрографических единиц является площадь водосборной территории.

19. Минимальная площадь гидрографической единицы бассейнового уровня, как правило, не должна быть меньше площади бассейна большой реки. Отступление от данного критерия (но только до уровня бассейна средней реки) допускается в следующих случаях:

19.1. указанный критерий входит в противоречие с законодательно установленным делением территории Российской Федерации на бассейновые округа;

19.2. рассматривается речной бассейн большой реки, лишь часть которого находится в пределах территории Российской Федерации;

19.3. рассматривается бессточная область (участок земной поверхности без поверхностного или подземного стока в другой водосбор);

19.4. решается задача объединения ряда бассейнов малых и средних рек и предпочтительным является максимальная близость границ гидрографических единиц к границам соответствующих субъектов Российской Федерации.

20. Величина максимальной площади гидрографической единицы бассейнового уровня не устанавливается в случае, если имеет место бассейн одной большой реки.

21. При включении групп речных бассейнов малых и средних рек, непосредственно впадающих в море или озеро, в состав гидрографической единицы бассейнового уровня, смежной с этими бассейнами (пункт 14 Методики), суммарная площадь их водосборов не должна превышать 50 000 км² с каждой из сторон по отношению к главной реке.

22. При формировании гидрографических единиц бассейнового уровня из группы бассейнов малых и средних рек, непосредственно впадающих в море или озеро (пункт 14 Методики), суммарная площадь их водосборов, как правило, не должна превышать 100 000 км².

23. Гидрографические единицы бассейнового уровня могут формироваться только из групп смежных бассейнов рек, впадающих в одно и то же море, озеро или озеро-водохранилище.

24. При формировании групп речных бассейнов малых и средних рек, включаемых в состав гидрографической единицы бассейнового уровня, смежной с этой группой бассейнов (пункты 14, 19.2 и 19.3 Методики), учитываются следующие критерии (в порядке приоритетности):

24.1. впадение указанных малых и средних рек в ту же отдельную часть моря или в одно и то же озеро, что и главная река гидрографической единицы бассейнового уровня;

24.2. максимальная близость границ указанных речных бассейнов малых и средних рек, непосредственно впадающих в море или озеро, к границам соответствующих субъектов Российской Федерации.

25. Бассейны рек, расположенные на крупных островах (более 50 000 км²) внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, объединяются в одну гидрографическую единицу бассейнового уровня, включающую в себя и все острова меньшей площади, расположенные в той же части внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации.

26. Речные бассейны малых и средних рек, расположенные на островах одной и той же части внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации и имеющие суммарную площадь менее 50 000 км², присоединяются к ближайшей гидрографической единице бассейнового уровня.

27. Бассейны рек, впадающих в главную реку речного бассейна – гидрографической единицы бассейнового уровня, подлежат обязательному выделению в отдельные гидрографические единицы подбассейнового уровня (подбассейн) в случаях:

27.1. если площадь водосбора каждой такой реки превышает 50 000 км²;

27.2. если главная река образуется слиянием нескольких рек.

28. Бассейны малых и средних рек, впадающих в главную реку гидрографической единицы бассейнового уровня, не выделяются в самостоятельные гидрографические единицы. Они либо включаются в состав гидрографической единицы подбассейна большой реки (пункт 27 Методики), смежного с этими бассейнами, либо объединяются в одну гидрографическую единицу подбассейнового уровня, если их реки впадают в главную реку на одном и том же участке главной реки.

29. Суммарная площадь речных бассейнов малых и средних рек, впадающих в главную реку, и включаемых в состав гидрографической единицы подбассейна крупного притока главной реки, смежного с этими бассейнами, не должна превышать 50 000 км².

30. При группировании речных бассейнов малых и средних рек, впадающих в главную реку, с целью их включения в состав гидрографической единицы подбассейна крупного притока главной реки, смежного с этими бассейнами, либо в порядке формирования отдельной гидрографической единицы подбассейнового уровня

руководствуются следующими критериями (в порядке приоритетности):

30.1. наличие и расположение водоподпорных сооружений на главной реке;

30.2. наличие и расположение гидрометрических створов (створов, в которых измеряются расходы воды и производятся другие виды гидрометрических работ) и гидрологических постов наблюдений (пунктов, оборудованных устройствами и приборами для проведения систематических гидрологических наблюдений) на главной реке;

30.3. максимальная близость границ указанных бассейнов к границам соответствующих субъектов Российской Федерации.

V. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГИДРОГРАФИЧЕСКОГО РАЙОНИРОВАНИЯ

31. Установление (выделение) гидрографических единиц и определение их границ проводится на основе государственных топографических карт и цифровых моделей рельефа с использованием геоинформационных технологий.

32. В качестве топографической основы при установлении (выделении) границ гидрографических единиц используются топографические основы масштаба 1:1 000 000. При необходимости допускается дополнительная детализация отдельных участков границ гидрографических единиц на картах масштаба 1:200 000.

33. Выделение гидрографических единиц осуществляется поэтапно:

33.1. По картографическим материалам выделяются большие реки, непосредственно впадающие в моря или бессточные озера, и водосборы которых частично или полностью расположены на территории Российской Федерации, а также определяются водоразделы соответствующих бассейнов.

33.2. Определяются главные реки для гидрографических единиц бассейнового уровня (речных бассейнов). Как правило, к ним причисляются большие реки, выделенные на первом этапе, за исключением больших рек, бассейны которых в соответствии с действующим законодательством должны быть поделены на несколько бассейновых округов. Для этих рек, исходя из установленных в Методике принципов и критериев гидрографического районирования, устанавливаются замыкающие створы (створы, ограничивающие рассматриваемый бассейн) на главных реках соответствующих гидрографических единиц бассейнового уровня.

33.3. По картографическим материалам выделяются отдельные бассейны или группы бассейнов средних и малых рек, непосредственно впадающие в моря или бессточные озера, и водосборы которых частично или полностью расположены на территории Российской Федерации, а также определяются водоразделы соответствующих бассейнов.

33.4. В соответствии с критериями, установленными в разделе IV Методики, и на основании работ, выполненных на втором и третьем этапах, территория Российской Федерации делится на гидрографические единицы бассейнового уровня.

33.5. По картографическим материалам на территории Российской Федерации внутри всех гидрографических единиц бассейнового уровня выделяются большие реки, впадающие в главные реки этих гидрографических единиц, а также устанавливаются водоразделы соответствующих бассейнов.

33.6. В соответствии с критериями, установленными в разделе IV Методики, и на основании работ, выполненных на пятом этапе, гидрографические единицы бассейнового уровня делятся на гидрографические единицы подбассейнового уровня.

33.7. Составляется систематизированный перечень гидрографических единиц с присвоением им кодов и определением их числа.

33.8. Проводится описание и документирование границ

установленных гидрографических единиц.

33.9. Документы установления количества гидрографических единиц и их границ, предусмотренные настоящим разделом Методики, составляются на бумажных и электронных носителях.

VI. ОПИСАНИЕ ГРАНИЦ ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ

34. Описание границ каждой гидрографической единицы включает в себя:

физико-географическое описание прохождения линии границы гидрографической единицы на местности во взаимосвязи с элементами ландшафта, гидрографической сети, других географических компонентов;

реестр опорных точек линии границы гидрографической единицы и их географических координат.

35. Опорными точками линии границы гидрографических единиц являются точки:

примыкания водоразделов к Государственной границе Российской Федерации;

примыкания водораздела к береговой линии внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;

пересечения (примыкания) границ гидрографических единиц с границами субъектов Российской Федерации;

схождения (стыка) общих участков границы трех и более гидрографических единиц одного уровня;

определяющие места изменения географических компонентов на местности (схождение двух разнонаправленных в плане участков границы между сопредельными гидрографическими единицами);

приуроченные к характерным формам рельефа и т.п.

Географические координаты, как правило, с высотными отметками земной поверхности приводятся в действующей единой государственной системе координат и высот.

36. В качестве ориентиров для физико-географического описания прохождения линии границы гидрографических единиц выбираются характерные элементы местности (рельефа, гидрографии, дорожной сети, растительного покрова, ландшафтов и т.д.), расположенные в непосредственной близости от этой линии границы. Описание прохождения границы гидрографической единицы составляется последовательно от одной опорной точки линии границы к другой, в зависимости от положения характерных элементов местности по отношению к линии границы.

37. В описании границ гидрографических единиц применяются географические наименования объектов местности в соответствии с используемыми государственными топографическими картами. В случае переименования географических объектов в описании приводятся как новые, так и старые названия объектов.

VII. КОДИРОВАНИЕ ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ

38. Кодирование гидрографических единиц осуществляется путем присвоения им уникальных числовых кодов, позволяющих однозначно определить:

бассейновый округ, в состав которого входит данная гидрографическая единица;

гидрографическую единицу бассейнового уровня, в состав которой входит гидрографическая единица подбассейнового уровня;

собственно гидрографическую единицу подбассейнового уровня.

39. Код любой гидрографической единицы состоит из трех групп цифр по две цифры в каждой, отделяемых друг от друга разделителем. Структура кода гидрографической единицы приведена в Приложении 1.

40. Первая (слева направо) группа из двух цифр представляет

собой номер бассейнового округа в соответствии с перечнем бассейновых округов, установленным законодательством Российской Федерации. Коды бассейновых округов приведены в Приложении 2.

41. Вторая (слева направо) группа из двух цифр представляет собой номер гидрографической единицы бассейнового уровня, входящей в состав бассейнового округа, определенного первой группой цифр.

42. Нумерация гидрографических единиц бассейнового уровня для каждого бассейнового округа своя и начинается с единицы (01), последовательно возрастая с запада на восток и с севера на юг по отношению к замыкающим створам основных гидрографических единиц бассейнового уровня.

Третья (слева направо) группа из двух цифр представляет собой номер гидрографической единицы подбассейнового уровня, входящей в состав гидрографической единицы бассейнового уровня, определяемой первыми двумя группами цифр. Нумерация подбассейнов для каждого конкретного речного бассейна начинается с единицы (01) и осуществляется от истоков главной реки к замыкающему створу главной реки гидрографической единицы бассейнового уровня.

44. Если в пределах гидрографической единицы бассейнового уровня гидрографические единицы подбассейнового уровня не выделяются, третья группа из двух цифр в коде такой гидрографической единицы записывается нулями (00).

45. В качестве разделителя указанных выше групп цифр, последовательно определяющих номера бассейнового округа, гидрографической единицы бассейнового уровня и гидрографической единицы подбассейнового уровня, рекомендуется принимать точку (.). В этом случае код гидрографической единицы будет иметь формат: 00.00.00.

VIII. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ГРАНИЦ ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ

46. Границы гидрографических единиц документируются путем нанесения их на картографическую основу, составления перечня гидрографических единиц, их кодирования, а также описания границ гидрографических единиц.

IX. СОСТАВ ДОКУМЕНТОВ УТВЕРЖДЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ГИДРОГРАФИЧЕСКИХ ЕДИНИЦ И ИХ ГРАНИЦ

47. При утверждении количества гидрографических единиц и их границ в состав утверждаемых документов включаются:
систематизированный перечень гидрографических единиц на территории Российской Федерации в табличной форме;
альбом карт с нанесенными на них границами гидрографических единиц и опорными точками на этих границах;
описание границ гидрографических единиц;
реестр опорных точек границ гидрографических единиц (Приложение 3).

48. Хранение указанных документов на бумажных и электронных носителях, краткой пояснительной записки и иных материалов, использовавшихся при осуществлении гидрографического районирования, обеспечивается Федеральным агентством водных ресурсов.

